Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2025/1176

18.6.2025

# KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/1176

**af 23. maj 2025**

**om præcisering af prækvalifikations- og tildelingskriterier for auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder**

**(EØS-relevant tekst)**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 ([1]), særlig artikel 26, stk. 3, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved forordning (EU) 2024/1735 er der fastsat foranstaltninger til opskalering af Unionens kapacitet til at fremstille nettonulteknologier og deres væsentlige komponenter. Disse foranstaltninger bør øge konkurrenceevnen i sektoren for nettonulteknologi, tiltrække investeringer og forbedre markedsadgangen for rene teknologier i Unionen. Blandt disse regler støtter artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735 målet om at udvikle og opretholde et industrigrundlag for udbredelsen af teknologier til vedvarende energi for at sikre Unionens energiforsyning og undgå afhængighed med hensyn til forsyning af disse teknologier. Med henblik herpå kræves det, at medlemsstaterne anvender visse ikkeprisrelaterede kriterier på mindst 30 % af den auktionerede mængde pr. år pr. medlemsstat eller alternativt på mindst 6 gigawatt pr. år pr. medlemsstat med henblik på udbredelse af energi fra vedvarende energikilder ved hjælp af de teknologier til vedvarende energi, der er opført i forordningens artikel 4, stk. 1, litra a)-j) ([2]). Ved artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735 indføres et krav om at anvende visse ikkeprisrelaterede kriterier som prækvalifikationskriterier, mens medlemsstaterne ved deres tilrettelæggelse af auktioner i forbindelse med andre kriterier har fleksibilitet til at beslutte, om de vil anvende dem som prækvalifikations- eller tildelingskriterier eller som en kombination af begge typer kriterier. Desuden er medlemsstaterne i henhold til artikel 26, stk. 2, sidste afsnit, i forordning (EU) 2024/1735 ikke forhindret i at anvende yderligere ikkeprisrelaterede kriterier ud over dem, der er anført i artikel 26, stk. 2.

(2) Reglerne til præcisering af de prækvalifikations- eller tildelingskriterier, der bør indgå i auktioner til udbredelse af energi fra visse vedvarende energikilder, har til formål at lette udformningen og anvendelsen af de kriterier, der er fastsat i artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735, og sikre ensartethed i hele Unionen, samtidig med at medlemsstaterne sikres tilstrækkelig fleksibilitet. En harmoniseret gennemførelse af kriterierne bør reducere transaktionsomkostningerne for de økonomiske aktører og medlemsstaterne og forhindre fragmentering af det indre marked i overensstemmelse med princippet om EU-merværdi. Dette bør gøres, samtidig med at medlemsstaterne i overensstemmelse med nærhedsprincippet overlades tilstrækkelig fleksibilitet til at tilpasse deres anvendelse af prækvalifikations- eller tildelingskriterierne til strukturen og planlægningen af deres respektive auktionssystemer, deres særlige forhold og andre hensyn i forbindelse med andre mål for den offentlige politik. Anvendelsen af disse kriterier i forbindelse med auktioner for vedvarende energi bør ikke underminere de centrale mål for auktionen med hensyn til hurtig, effektiv og bæredygtig udbredelse af vedvarende energi og bør sikre en konkurrencebaseret udbudsprocedure og retssikkerheden. Ved denne forordning præciseres de prækvalifikations- eller tildelingskriterier, der bør indgå i auktioner til udbredelse af energi fra visse vedvarende energikilder for at sikre, at disse kriterier udformes og anvendes på en objektiv, gennemsigtig og ikkediskriminerende måde, uden at det fører til en uforholdsmæssig omkostningsstigning.

([1]) EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj.

([2]) De omfattede teknologier er solenergiteknologier, herunder: teknologier til solcelleenergi, solvarmekraft og solvarmeenergi, teknologier, der udnytter vindenergi til lands og vedvarende offshoreenergi teknologier til varmepumper og geotermisk energi brintteknologier, herunder elektrolysatorer og brændselsceller, når disse anvendes til production af vedvarende energi, teknologier til bæredygtig biogas og biomethan og teknologier til bæredygtige alternative brændstoffer, som er teknologier til vedvarende brændstoffer.

(3) Kriteriet vedrørende ansvarlig forretningsskik bør sikre, at virksomhedernes aktiviteter er i overensstemmelse med samfundets og naturens behov. Med udgangspunkt i de relevante internationale standarder såsom FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder, der gennemfører FN's rammeværk »Protect, Respect and Remedy«, OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder om ansvarlig virksomhedsadfærd, OECD's due diligence-retningslinjer for ansvarlig forretningsskik, ILO's trepartserklæring om principper for multinationale virksomheder og socialpolitik (MNE-erklæringen) og relevant EU-lovgivning om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed ([3]), navnlig Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1760 ([4]) samt Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2464 ([5]) og Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2772 ([6]), bør indførelsen af et prækvalifikationskriterium for ansvarlig forretningsskik i forbindelse med auktioner for vedvarende energi gå videre end kravene til due diligence i gældende EU-ret, ved at det kræves, at der træffes foranstaltninger vedrørende de centrale elementer af due diligence for så vidt angår tilbudsgiverens auktionsrelevante generelle forretningsaktiviteter. Tilbudsgiverne bør også forpligtes til at offentliggøre oplysninger om de foranstaltninger, der træffes i den forbindelse. For at undgå at pålægge en uforholdsmæssigt stor bureaukratisk byrde bør fysiske personer, virksomheder, der ikke er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU ([7]) som fastlagt i dets artikel 19a og 29a og efterfølgende ændringer dertil, og VE-fællesskaber ikke være forpligtet til at overholde denne yderligere forpligtelse og være underlagt lempeligere krav, og de bør samtidig være helt undtaget fra anvendelsen af kriteriet om ansvarlig forretningsskik for projekter med en kapacitet under 10 MW. Medlemsstaterne bør dog bevare muligheden for at udvide forpligtelsen til at træffe foranstaltninger vedrørende de centrale elementer i due diligence i forbindelse med projekter med en kapacitet på over 10 MW til fysiske personer, virksomheder, der ikke er omfattet af direktiv 2013/34/EU som fastlagt i dets artikel 19a og 29a og efterfølgende ændringer dertil, og VE-fællesskaber. Vurderingen af overholdelsen af kriteriet om ansvarlig forretningsskik bør baseres på de centrale elementer af due diligence, jf. bilag I til delegeret forordning (EU) 2023/2772 ([8]).

(4) Sikring af et højt niveau af cybersikkerhed og datasikkerhed i energiproduktionsanlæg er afgørende for at opretholde energiforsyningssikkerheden og den kritiske energiinfrastruktur. Cybersikkerhedsrisici i energisektoren kan have en negativ indvirkning på fortroligheden af oplysninger, der behandles i forbindelse med opførelse og drift af anlæg til vedvarende energi, og kan påvirke operatørens evne til at bevare den driftsmæssige kontrol med anlægget. Anlæg til vedvarende energi står over for en lang række potentielle cybersikkerhedsrisici i forbindelse med forsyningskæden, såsom omfattende og uventede forstyrrelser i forsyningskæden, manglende adgang til IKT-produkter, -tjenester eller -processer i forsyningskæden eller cyberangreb, som er indledt af aktører i forsyningskæden, herunder af meget sofistikerede og vedvarende ondsindede statslige og kriminelle aktører.

(5) For at sikre, at alle tilbudsgivere behørigt imødegår cybersikkerheds- og datasikkerhedsrisici, bør auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder omfatte prækvalifikationskriterier med krav om, at de gennemfører foranstaltninger til styring af cybersikkerhedsrisici, beskriver dem i en cybersikkerhedsplan og sikrer, at disse foranstaltninger finder anvendelse på IKT-produkter eller -tjenester, der leveres af deres leverandører. Lagres og behandles data vedrørende driften af anlæg til vedvarende energi i jurisdiktioner uden for Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, kan det udgøre en trussel mod anlæggenes sikkerhed og mod det samlede system. Der er behov for et ekstra databeskyttelsesniveau for at garantere sikkerheden i forbindelse med anlæg og det samlede system i tilfælde, hvor tilbudsgiveren er underlagt et tredjelands jurisdiktion og er forpligtet til at indberette

([3]) Navnlig direktiv (EU) 2024/1760 om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed og direktiv (EU) 2022/2464 om virksomheders bæredygtighedsrapportering, herunder delegeret forordning (EU) 2023/2772 for så vidt angår standarder for bæredygtighedsredegørelse, navnlig punkt 61.

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1760 af 13. juni 2024 om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 og forordning (EU) 2023/2859 (EUT L, 2024/1760, 5.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj).

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2464 af 14. december 2022 om ændring af forordning (EU) nr. 537/2014, direktiv 2004/109/EF, direktiv 2006/43/EF og direktiv 2013/34/EU for så vidt angår virksomheders bæredygtighedsrapportering (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj).

([6]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2772 af 31. juli 2023 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU for så vidt angår standarder for bæredygtighedsrapportering (EUT L, 2023/2772, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2772/oj).

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU af 26. juni 2013 om årsregnskaber, konsoliderede regnskaber og tilhørende beretninger for visse virksomhedsformer, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF og om ophævelse af Rådets direktiv 78/660/EØF og 83/349/EØF (EUT L 182 af 29.6.2013, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj).

([8]) Se Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2772 bilag I, punkt 61.

oplysninger om sårbarheder i forbindelse med hardware eller software til myndighederne i det pågældende tredjeland, inden disse sårbarheder vides at være blevet udnyttet. Et ekstra databeskyttelsesniveau er også nødvendigt, hvis trusselsaktører, der opererer fra det pågældende tredjelands område, ifølge en offentlig erklæring, der er fremsat enten på Unionens vegne inden for rammen for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter ([9]) eller på vegne af en eller flere af dens medlemsstater, har gennemført ondsindede cyberaktiviteter eller -kampagner. Med henblik herpå bør medlemsstaterne navnlig tage hensyn til de målrettede restriktive foranstaltninger, som Unionen har indført for at afværge og reagere på cyberangreb, der udgør en ekstern trussel mod Unionen eller dens medlemsstater ([10]). Offentlige erklæringer på en medlemsstats vegne er særlig relevante for auktioner, der gennemføres af den pågældende medlemsstat. I sådanne tilfælde bør tilbudsgiverne fremlægge en underbygget cybersikkerhedsplan, der beskriver de tekniske, operationelle og organisatoriske foranstaltninger, der skal sikre, at de data, der anvendes til eller genereres gennem deres auktionsrelevante forretningsaktiviteter, behandles i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS) og ikke overføres til lande uden for EØS. Det er vigtigt, at en operatør, der er etableret i EØS, opretholder den driftsmæssige kontrol med anlægget for at sikre passende tilsyn og håndhævelse af EU-lovgivningen med henblik på at garantere anlæggets og det samlede systems sikkerhed.

(6) Medtagelsen af kriterier til at sikre, at tilbudsgiveren er i stand til at gennemføre projektet, er afgørende for at sikre, at tilbudsgiverne er troværdige og har afgivet troværdige tilbud, at de har den nødvendige tekniske viden, erfaring og finansielle og økonomiske kapacitet, samt at de har en realistisk forretningsmæssig og teknisk plan for at fuldføre projektet fuldt ud og rettidigt under overholdelse af de forskellige specifikationer og ikkeprisrelaterede krav i auktionen. Det er derfor hensigtsmæssigt at kræve, at tilbudsgiverne fremlægger specifik dokumentation og specifikke beviser. Ved udformningen af sådanne kriterier bør medlemsstaterne også tage hensyn til projektets omkostninger, risici, projektets produktionskapacitet, teknologiens modenhed, den grad af innovation, som auktionen kræver, og andre relevante markedsvilkår. Dette er særlig relevant, da overdrevne krav til f.eks. mindre projekter kan begrænse konkurrencen kunstigt og udelukke mindre aktører, der ellers ville kunne deltage i auktionen. Desuden kan indførelsen af overdrevne krav begrænse nytilkomnes deltagelse i auktionen. For større projekter, der indebærer større risici, kan det i stedet være nødvendigt at indføre strengere betingelser til sikring af, at projekterne kan leveres fuldt ud og til tiden, samtidig med at en konkurrencebaseret udbudsprocedure fortsat sikres.

(7) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735 skal medlemsstaterne medtage prækvalifikationskriterier eller tildelingskriterier til vurdering af den pågældende auktions bidrag til bæredygtighed og modstandsdygtighed. I henhold til artikel 25 i forordning (EU) 2024/1735 skal ordregivende myndigheder og ordregivende enheder i visse offentlige udbudsprocedurer anvende obligatoriske minimumskrav vedrørende miljømæssig bæredygtighed og visse obligatoriske krav til vurdering af tilbuddets bidrag til modstandsdygtighed. Både offentlige udbudsprocedurer og auktioner til udbredelse af vedvarende energikilder bidrager til Unionens modstandsdygtighed. Offentlige virksomheder i energisektoren, der er ordregivende enheder i overensstemmelse med artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU ([11]), er omfattet af artikel 25 i forordning (EU) 2024/1735, når de indkøber de nettonulteknologier, der er opført i artikel 4, stk. 1, litra a)-k), i forordning (EU) 2024/1735. Samtidig kan de også deltage som tilbudsgivere i auktioner for vedvarende energi efter artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735. I betragtning 81 i forordning (EU) 2024/1735 henvises der til vigtigheden af at sikre, at kravene med hensyn til bæredygtighed og modstandsdygtighed anvendes på en måde, der sikrer fair og lige konkurrence mellem markedsaktørerne uanset deres ejerskabsstruktur. For at sikre en sådan fair og lige konkurrence, når kravene til modstandsdygtighed og miljømæssig bæredygtighed vurderes, bør offentlige virksomheder, der deltager i auktioner for vedvarende energi i henhold til artikel 26, kun være underlagt reglerne i artikel 26. Reglerne i artikel 25 bør finde anvendelse på indkøb af nettonulteknologier, medmindre sådanne indkøb anvendes til at gennemføre projekter, der tildeles i forbindelse med auktioner for vedvarende energi, der er omfattet af artikel 26 ([12]).

([9]) Rådets konklusioner om en ramme for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter (»cyberdiplomatisk værktøjskasse«) af 19. juni 2017.

([10]) Rådets forordning (EU) 2019/796 af 17. maj 2019 om restriktive foranstaltninger til bekæmpelse af cyberangreb, der truer Unionen eller dens medlemsstater (EUT L 129 I af 17.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/796/oj).

([11]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU af 26. februar 2014 om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester og om ophævelse af direktiv 2004/17/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

([12]) Disse virksomheder vil stadig være omfattet af den generelle ramme for offentlige indkøb, der gælder for dem.

(8) Det specifikke valg af type kriterier til vurdering af auktionens bidrag til bæredygtighed og modstandsdygtighed (prækvalifikations- eller tildelingskriterier) henhører under ansvarsområdet for de relevante myndigheder, der udformer den specifikke auktion. De relevante myndigheder bør dog sikre, at valget af type kriterier ikke undergraver udbudsprocedurens konkurrencebaserede karakter og ikke unødigt forsinker udbredelsen af vedvarende energiteknologier.

(9) Vurderingen af auktionernes bidrag til modstandsdygtighed bør sigte mod at sikre Unionens adgang til en sikker og bæredygtig energiforsyning ved i) at mindske den nuværende afhængighed og undgå ny strategisk afhængighed af enkelte tredjelande med hensyn til forsyning af nettonulteknologier til vedvarende energi og deres vigtigste specifikke komponenter og ii) at øge Unionens kapacitet til at producere disse teknologier og komponenter. Dette bør gøres uden at bringe opfyldelsen af det bindende EU-mål for vedvarende energi for 2030, der er fastsat i artikel 3, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001, i fare ([13]). Når de relevante myndigheder beslutter, om modstandsdygtighed skal anvendes som prækvalifikations- eller tildelingskriterium for nettonulteknologier eller deres vigtigste specifikke komponenter, bør de tage hensyn til Unionens afhængighed af et tredjeland i forbindelse med den pågældende nettonulteknologi eller dens vigtigste specifikke komponent, tilgængeligheden af alternative forsyningskilder og den indvirkning, som anvendelse af modstandsdygtighed som prækvalifikationskriterium i stedet for et tildelingskriterium kan have på forsyningen af den vigtigste specifikke komponent. I tilfælde hvor modstandsdygtighed anvendes som tildelingskriterium i forbindelse med auktioner, bør de relevante myndigheder sigte mod at øge diversificeringen af Unionens forsyning væk fra et land, som Unionen er alt for afhængigt af, ved at tildele et højere antal point til tilbudsgivere, der sikrer en større diversificering af deres forsyningskilder sammenlignet med tilbudsgivere, der opfylder minimumskravene til modstandsdygtighed.

(10) For at afhjælpe Unionens afhængighed af et enkelt tredjeland, der leverer mere end 50 % af en specifik nettonulteknologi eller komponenter hertil eller mindst 40 % under visse omstændigheder, og for at fremme diversificering af forsyningen bør medlemsstaternes relevante myndigheder begrænse deltagelsen i relevante auktioner eller tildele point baseret på krav vedrørende oprindelsen af slutproduktet og et vist antal af de vigtigste specifikke komponenter således som fastlagt i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1178 ([14]), når disse har oprindelse i et tredjeland, som Unionen er alt for afhængigt af. Det er desuden hensigtsmæssigt at begrænse oprindelsen af visse centrale strategiske komponenter i betragtning af deres teknologiske værdi og deres centrale rolle med hensyn til energiforsyningssikkerheden og i forsyningskæden for specifikke nettonulteknologier, men for andre af de vigtigste specifikke komponenter bør tilbudsgiverne bevare fleksibiliteten til at vælge, hvilke komponenter de agter at erhverve fra det tredjeland, som Unionen er alt for afhængig af, inden for de grænser, der er fastsat i denne forordning. Disse krav giver en praktisk og objektivt verificerbar metode til vurdering af modstandsdygtigheden af nettonulteknologier og deres vigtigste specifikke komponenter, som indgår i en auktion. Det er hensigtsmæssigt at fastsætte de specifikke krav til de forskellige teknologier og deres vigtigste specifikke komponenter under hensyntagen til særlige forhold for dem og deres særlige karakteristika såsom tilgængeligheden af alternative forsyningskilder, tilstrækkelig produktionskapacitet globalt, teknologiens modenheds- og udbredelsesgrad, diversificeringens indvirkning på forsyningskæderne og de samlede omkostninger. For så vidt angår solcelleteknologiers slutprodukter (solcellesystemer) og solcellemoduler, bestemmes det i ikkepræferenceoprindelsesreglerne i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 ([15]), at samlingen af solceller (HS 8541 42), der tariferes under samme toldposition som solcellemoduler (HS 8541 43), eller tilsvarende komponenter til solcellemoduler ikke ændrer modulets oprindelse. Derfor er det hensigtsmæssigt at henvise til samlingen af solcellesystemet og solcellemodulet snarere end til deres oprindelse som reference for disse specifikke produktionstrins bidrag til modstandsdygtighed.

([13]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj) som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 af 18. oktober 2023 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 af 18. oktober 2023 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, forordning (EU) 2018/1999 og direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder og om ophævelse af Rådets direktiv (EU) 2015/652 (EUT L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj).

([14]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1178 af 23. maj 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 for så vidt angår listen over nettonulteknologislutprodukter og deres vigtigste specifikke komponenter med henblik på at vurdere bidraget til modstandsdygtighed (EUT L, 2025/1178, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1178/oj).

([15]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplering af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(11) For nogle af de vigtigste specifikke komponenter kan graden af afhængighed af et enkelt tredjeland være så høj, at en streng anvendelse af modstandsdygtighedskriteriet bringer forsyningssikkerheden i fare for denne komponent. I sådanne tilfælde er det hensigtsmæssigt, at de relevante myndigheder bevarer en vis fleksibilitet til at øge tærsklen for de af de vigtigste specifikke komponenter, der kan stamme fra det tredjeland, som der er en alt for stor afhængighed af.

(12) Når Kommissionen foretager den vurdering, der kræves i henhold til artikel 26, stk. 8, i forordning (EU) 2024/1735, med hensyn til kriterierne for modstandsdygtighed og bæredygtighed for auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder og deres virkning på fremskyndet udbredelse af teknologier til vedvarende energi, bør den tage behørigt hensyn til, om modstandsdygtighedskriteriet er effektivt, og om en sådan effektivitet undergraves af praksis, der har til formål at ændre oprindelsen eller stedet for samlingen af slutprodukter eller de vigtigste specifikke komponenter inden for nettonulteknologi.

(13) Medlemsstaternes relevante myndigheder bør også vurdere bidraget til modstandsdygtigheden for auktioner for teknologier til vindenergi til lands, offshorevindteknologier og elektrolysatorer, også selv om der ikke er et tredjeland, der leverer mere end 50 % af disse teknologier eller komponenter hertil eller mindst 40 % under visse omstændigheder, eftersom der for disse teknologier er en betydelig risiko for øget afhængighed af import fra Folkerepublikken Kina, hvilket kan true Unionens forsyningssikkerhed. Baggrunden herfor er de nuværende og forventede tendenser globalt og i Unionen med hensyn til udbud og efterspørgsel for disse teknologier og det forhold, at Folkerepublikken Kinas produktionskapacitet overstiger 50 % af den globale produktion ([16]), samt at landets forventede produktion væsentligt overstiger dets indenlandske mål og den forventede efterspørgsel.

(14) I medfør af artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1735 kan auktionens bidrag til bæredygtighed vurderes ved at indføre kriterier vedrørende miljømæssig bæredygtighed, som er mere vidtgående end minimumskravene i gældende ret, kriterier vedrørende innovation eller kriterier vedrørende energisystemintegration.

(15) Forordning (EU) 2024/1735 indeholder bestemmelser om medtagelse af hensyn vedrørende miljømæssig bæredygtighed både i visse offentlige udbudsprocedurer og i visse auktioner til udbredelse af vedvarende energikilder. Forordningen giver Kommissionen gennemførelsesbeføjelser til at angive minimumskrav vedrørende miljømæssig bæredygtighed for offentlige kontrakter og til at præcisere de miljømæssige bæredygtighedskriterier, der kan anvendes i auktioner til udbredelse af vedvarende energikilder. Førstnævnte fastsættes i en gennemførelsesforordning, der skal vedtages i henhold til artikel 25, stk. 5, i forordning (EU) 2024/1735, mens sidstnævnte fastsættes i nærværende forordning. De to retsakter har samme mål om at øge nettonulteknologiernes miljømæssige bæredygtighed og mindske deres indvirkning på miljøet. Der er imidlertid forskel på de to forordningers tilgang og indhold for at tage hensyn til de forskellige specifikke retlige beføjelser, forskellen mellem procedurerne i forbindelse med offentlige udbud og auktioner til udbredelse af vedvarende energikilder, forskellen med hensyn til de omfattede nettonulteknologier og forskellen mellem den type myndigheder, der er ansvarlige for disse forskellige procedurer, og de mængder, der udbredes gennem dem.

(16) Når de relevante myndigheder vælger at fastsætte kriterier for miljømæssig bæredygtighed, bør de fastsætte kriterier for vurdering af indvirkningen på klimaet og miljøet. I den forbindelse bør de anvende et eller flere af de kriterier for miljømæssig bæredygtighed, der er fastsat i denne gennemførelsesforordning, eller andre kriterier, som de anser for relevante.

(17) Vedvarende energiteknologiers $CO_2$-aftryk er et af de relevante kriterier, som medlemsstaternes relevante myndigheder kan indføre i forbindelse med auktioner for at vurdere bidraget til miljømæssig bæredygtighed. Hvis dette kriterium skal være objektivt, gennemsigtigt og ikkediskriminerende, bør nettonulteknologiens $CO_2$-aftryk måles og vurderes på livscyklusbasis. Det er også hensigtsmæssigt at harmonisere metoderne til vurdering af $CO_2$-aftryk over hele livscyklussen for at reducere marginerne med hensyn til antagelser og øge sammenligneligheden af resultaterne, hvilket er nødvendigt for at muliggøre et effektivt bidrag til miljømæssig bæredygtighed. Der forventes yderligere harmonisering på dette område som led i aftalen om ren industri ([17]). Når EU-lovgivningen fastsætter en metode til vurdering af en given nettonulteknologis $CO_2$-aftryk, bør medlemsstaterne anvende den i forbindelse med deres nationale auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder ved hjælp af denne teknologi.

([16]) IEA, Energy Technology Perspectives 2024.
([17]) COM(2025) 85 final.

(18) Eftersom EU-lovgivningen ikke fastsætter en specifik metode eller en metode, for hvilken det angives, at den er egnet til at blive anvendt som proxyvariabel til vurdering af en given vedvarende energiteknologis $CO_2$-aftryk, er det med henblik på at øge sammenligneligheden af resultater, når $CO_2$-aftrykket anvendes som et kriterium i forbindelse med auktioner, nødvendigt yderligere at præcisere udformningsparametre for dette kriterium, navnlig med hensyn til metode og datakvalitetskrav.

(19) Omstillingen til en cirkulær økonomi er et centralt element i den europæiske grønne pagt som fastsat i handlingsplanen for den cirkulære økonomi ([18]).

(20) Auktioner vedrørende nettonulteknologier kan bidrage til denne omstilling ved at fastsætte prækvalifikationskriterier eller tildelingskriterier vedrørende cirkularitet. Hvis myndighederne beslutter dette, bør de fastsætte kriterier for genanvendelighed, mulighed for reparation og vedligeholdelse, eller hvor let det er at opgradere, genbruge, genfremstille og istandsætte produkter eller for anvendelsen eller indholdet af genanvendte materialer, herunder råstoffer af kritisk betydning, med henvisning til et eller flere relevante produktparametre, der er fastsat i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1781 ([19]).

(21) Tab af biodiversitet og sammenbrud af økosystemer er blandt de største trusler, som menneskeheden står over for. Unionen har indført retlige rammer, strategier og handlingsplaner for at beskytte naturen og genoprette levesteder og arter såsom biodiversitetsstrategien for 2030 ([20]) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1991 ([21]). Eftersom klimasammenbrud medfører tab af biodiversitet i hele verden, og tab af biodiversitet forværrer klimaændringerne, er de indbyrdes forbundne, hvilket nylige undersøgelser har bekræftet. Biodiversitet og sunde økosystemer er grundlæggende for en klimaresistent udvikling.

(22) Nettonulteknologier kan påvirke biodiversiteten positivt og negativt. Til auktioner er det hensigtsmæssigt at udforme kriterier, der bidrager til at opretholde mangfoldigheden af arter, økosystemer og deres reproduktionsevne. Negative indvirkninger er for det meste lokale og kan omfatte tab eller forringelse af levesteder samt forstyrrelser af arter, herunder gennem støj og kollisioner. Positive indvirkninger kan omfatte modvirkning af klimaændringer, reduktion af luftforurening samt landskabsindgreb, der gavner vilde dyr og planter. Prækvalifikations- eller tildelingskriterier, eller begge dele, der omhandler indvirkningen på biodiversiteten, har potentiale til at fremme synergier mellem nettonulteknologier og biodiversitet. Der bør foretages en gennemsigtig overvågning af projekternes indvirkning på biodiversiteten i hele et projekts levetid, og der bør om nødvendigt træffes tilpasningsforanstaltninger.

(23) Hvis de relevante myndigheder medtager nettonulteknologiers indvirkning på biodiversiteten som et tildelingskriterium, bør kriteriet omfatte et krav om et positivt nettobidrag til biodiversiteten. Eksempler på foranstaltninger, der giver et positivt nettobidrag til biodiversitet, kan omfatte genopretning eller genetablering af levesteder, foranstaltninger til at forbedre levestederne for arter og øge deres bestande eller foranstaltninger til at mindske presset fra andre aktiviteter på miljøet. Belønning af positive nettobidrag til biodiversitet ud over kompensationsforanstaltninger sikrer lige vilkår for konkurrerende tilbudsgivere, hvis projekter har forskellige virkninger, og giver et incitament til at undgå eller minimere negative virkninger.

(24) Energieffektivitet er afgørende for at nå Unionens ambitiøse mål om at reducere drivhusgasemissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990 som fastsat i Fit for 55-pakken. Desuden er energieffektivitet også en nøglefaktor med henblik på at sænke energipriserne og forbedre modstandsdygtigheden i Unionens energiforsyning, således at en både retfærdig og sikker grøn omstilling bliver mulig.

([18]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi — For et renere og mere konkurrencedygtigt Europa (COM(2020) 98 final).

([19]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1781 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for krav til miljøvenligt design for bæredygtige produkter, om ændring af direktiv (EU) 2020/1828 og forordning (EU) 2023/1542 og om ophævelse af direktiv 2009/125/EF (EUT L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj).

([20]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's biodiversitetsstrategi for 2030 — Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380 final).

([21]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1991 af 24. juni 2024 om naturgenopretning og om ændring af forordning (EU) 2022/869 (EUT L, 2024/1991, 29.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1991/oj).

(25) Auktioner kan bidrage til energieffektivitet ved i forbindelse med vurderingen af bidraget til bæredygtighed at medtage prækvalifikations- eller tildelingskriterier til udpegelse af produkterne, hvis energieffektivitet vurderes, med angivelse af den vurderingsmetode, som skal anvendes for hvert produkt. Kriterierne bør, hvor det er relevant, fastsættes i overensstemmelse med artikel 7, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1369 ([22]) eller de energieffektivitetsbenchmarks, der er angivet i de gennemførelsesforanstaltninger, der er vedtaget i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF ([23]).

(26) Bæredygtig vandforvaltning er vigtig for Unionens modstandsdygtighed, og strukturel dårlig forvaltning af vand har resulteret i forringelse og forurening af denne begrænsede ressource og af vandrelaterede økosystemer. Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF ([24]) blev der indført en integreret model for styring af vandkvaliteten, og Unionens vandpolitik har til formål at give europæerne adgang til vand af god kvalitet og i tilstrækkelige mængder, garantere god tilstand for alle vandområder i hele Europa samt sikre tilstrækkelig, afbalanceret og rimelig adgang til vand for alle vandforbrugende sektorer, herunder industrien. Nogle nettonulteknologier har en indvirkning på vandet i deres brugsfase ved at anvende vand eller udlede spildevand i vandområder. Det kan derfor være relevant at udforme vandrelaterede ikkeprisrelaterede miljømæssige bæredygtighedskriterier i auktioner for sådanne teknologier.

(27) Mindskelse af forurening er et centralt element i den europæiske grønne pagt som fastsat i handlingsplanen for nulforurening. Planen fastsætter målet om at nedbringe luft-, vand- og jordforureningen til niveauer, der ikke længere anses for at være skadelige for sundheden og de naturlige økosystemer, og som respekterer de begrænsninger, som vores planet har. Auktioner vedrørende nettonulteknologier kan bidrage til at reducere mængden forurenende stoffer ved at fastsætte prækvalifikationskriterier eller tildelingskriterier vedrørende forureningsniveauer. Hvis de relevante myndigheder beslutter at anvende sådanne kriterier, bør relevante metoder, tærskler og overholdelsesmekanismer fastlægges i overensstemmelse med og baseret på EU-lovgivning, hvis en sådan foreligger, og under hensyntagen til kriterierne i tillæg C til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2486, alt efter hvad der er relevant ([25]).

(28) Innovation er nøglen til konkurrenceevne, økonomisk vækst og hurtig udbredelse af vedvarende energi. Ved direktiv (EU) 2018/2001 fremmes innovation inden for udbredelse af vedvarende energi ved at fastsætte et vejledende mål for innovativ teknologi for vedvarende energi på mindst 5 % af nyinstalleret kapacitet inden for vedvarende energi senest i 2030. Integrationen af innovationskriterier i auktionsudformningen bør fremme udviklingen af helt nye løsninger eller forbedringer i forhold til det aktuelle tekniske niveau. Dette skaber en solid ramme for at drive indførelsen af avancerede teknologier og derigennem sikre en bæredygtig og konkurrencedygtig vej til klimaneutralitet.

(29) Når innovation anvendes som prækvalifikations- eller tildelingskriterium i forbindelse med auktioner, er det hensigtsmæssigt at skelne mellem to typer auktioner. For det første er de mest almindelige auktionsformer dem, der ikke specifikt fokuserer på innovation som det vigtigste mål for auktionen, idet de har udbredelsen af vedvarende energikilder som hovedformål. Selv om disse auktioner ikke har til formål at fremme innovation i sig selv, kan visse elementer, der belønner innovation, tilføjes i auktionernes udformning som tildelings- eller prækvalifikationskriterier. En anden mindre andel af auktionerne kan betegnes som rene innovationsauktioner, hvis hovedformål er at fremme innovation i forbindelse med den fremtidige udbredelse af vedvarende energikilder såsom bølgeprojekter, tidevandsenergiprojekter eller dragevindmølleprojekter.

([22]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1369 af 4. juli 2017 om opstilling af rammer for energimærkning og om ophævelse af direktiv 2010/30/EU (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj).

([23]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF af 21. oktober 2009 om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter (omarbejdning) (EUT L 285 af 31.10.2009, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj).

([24]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EFT L 327 af 22.12.2000, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj).

([25]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2486 af 27. juni 2023 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852, som fastsætter de tekniske screeningskriterier til bestemmelse af de betingelser, hvorunder en økonomisk aktivitet kan kvalificeres som et væsentligt bidrag til bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, til omstillingen til en cirkulær økonomi, til forebyggelse og bekæmpelse af forurening eller til beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer og til bestemmelse af, om en økonomisk aktivitet er til væsentlig skade for de andre miljømål, og om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/2178 for så vidt angår offentliggørelse af specifikke oplysninger om disse økonomiske aktiviteter (EUT L, 2023/2486, 21.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2486/oj).

(30) I begge typer auktioner, hvor innovation indgår som prækvalifikations- eller tildelingskriterium, bør de relevante myndigheder altid vurdere kandidatprojekternes bidrag til et minimumsniveau af forbedring af centrale resultatindikatorer for at sikre, at projektet leverer løsninger, teknologier eller forbedringer, der går videre end det aktuelle tekniske niveau på markedet, og som er relevante for genstanden for auktionen. Valget af de centrale resultatindikatorer, i forhold til hvilke innovation vil blive sammenlignet med det aktuelle tekniske niveau for løsninger og teknologier, afhænger af det mål for den offentlig politik, som medlemsstaterne forfølger. Dette kan f.eks. omfatte centrale resultatindikatorer, der måler forbedringer i teknologiens energieffektivitet i forbindelse med energiproduktion, genanvendelighed, løsningens eller teknologiens fleksibilitet med hensyn til at fremme energisystemintegration, mindre afhængighed af råstoffer, teknologiens levetid, mindre miljøpåvirkning eller andre centrale resultatindikatorer afhængigt af det specifikke offentlige mål, der forfølges med medtagelsen af det ikkeprisrelaterede innovationskriterium.

(31) Ved rene innovationsauktioner bør indførelsen af prækvalifikationskriterier til vurdering af innovation også tage hensyn til de foreslåede løsningers eller teknologiers modenhed for at sikre, at kandidatprojektet opfylder udbudsmålene, og at de foreslåede innovationer ikke befinder sig på så tidligt et udviklingstrin, at de ikke vil blive realiseret. For auktioner, der ikke specifikt fokuserer på innovation, bør de relevante myndigheder også have mulighed for at kræve, at tilbudsprojekterne har en vis modenhed, for at undgå at modtage tilbud, der befinder sig på meget tidlige udviklingstrin, og som sandsynligvis ikke vil kunne opfylde målene for auktionen.

(32) Formidling af viden om den seneste udvikling med hensyn til innovation er afgørende for at skabe yderligere incitament til innovationen, navnlig i forbindelse med rene innovationsauktioner ([26]). Medlemsstaternes relevante myndigheder bør som et prækvalifikations- eller tildelingskriterium medtage behovet for at formidle resultaterne af det vindende projekt gennem konferencer, offentliggørelse, åbne databaser eller gratis/open source-software og, når det er relevant, driftsmæssige oplysninger, forudsat at der træffes passende fortrolighedsforanstaltninger. De bør ligeledes kræve, at det vindende tilbud forpligter sig til rettidigt at stille licenser til rådighed for forskningsresultater fra støttede FoU-projekter, som er beskyttet af intellektuelle ejendomsrettigheder, til markedspris og på ikkeeksklusivt og ikkediskriminerende grundlag til brug for interesserede parter i EØS. For auktioner, der ikke specifikt fokuserer på innovation, bør medlemsstaternes relevante myndigheder have mulighed for at medtage denne type krav om formidling af viden som prækvalifikations- eller tildelingskriterier.

(33) Med opførelsen af nye anlæg til variabel vedvarende energi står elektricitetssystemet over for specifikke udfordringer såsom behovet for at løse problemer med overbelastning af nettet, samtidig med at netstabiliteten opretholdes. Disse behov dækkes typisk gennem belastningsomfordeling og andre løsninger, der medfører omkostninger for systemet. Indførelsen af integration af energisystemet som et ikkeprismæssigt kriterium i forbindelse med auktioner for vedvarende energi kan lette disse systemomkostninger ved at tage højde for den indvirkning, som driften af projektet inden for vedvarende energi har på systemet. Ikke desto mindre kan behovene i energisystemet ikke opfyldes ved udelukkende at anvende ikkeprisrelaterede kriterier i forbindelse med auktioner for vedvarende energi, da dette kræver systemiske løsninger, som bl.a. omfatter netplanlægning, reguleringsmæssige aspekter, markedssignaler eller nettariffer.

(34) Ikkeprisrelaterede kriterier for energisystemintegration bør være udformet på en måde, der gør det muligt for alle teknologier og løsninger, som kan bidrage til håndteringen af de konstaterede behov i systemet, at deltage. Hvis det på grundlag af de konstaterede behov i systemet er tilstrækkeligt begrundet, eller EU-lovgivningen tillader det, bør auktionerne også fokusere på en eller flere teknologier eller løsninger. Disse teknologier eller løsninger kan indgå i de planlagte investeringer i tilbudsprojektet eller tilvejebringes gennem en kontrakt med en tredjepart, så længe de udgør en ny investering. Tilbudsgiverne vil med denne mulighed kunne vælge de mest omkostningseffektive løsninger. Vurdering af forskellige teknologiers og løsningers bidrag til et behov i systemet kan kræve modelværktøjer, der gør det muligt for myndighederne at vurdere virkningen på energisystemet af scenarier med og uden tilbudsprojektet på en objektiv og ikkediskriminerende måde. Alternative tilgange kan enten fokusere på objektive og verificerbare variabler, der fungerer som proxyvariabler for generelle behov i systemet eller som proxyvariabler for specifikke teknologiers bidrag, navnlig under hensyntagen til netplanlægning. Disse alternative tilgange risikerer imidlertid at undervurdere kandidatprojektets potentielle indvirkning på systemet.

([26]) Fremme af formidling af viden kan også være relevant for andre typer auktioner vedrørende vedvarende energi ud over dem, der belønner innovation.

(35) Når de relevante myndigheder medtager energisystemintegration som et kriterium i deres auktionsudformning, bør de tage hensyn til tilbudsprojekternes bidrag til at imødekomme behovene i systemet på grundlag af de tre følgende nøgleparametre: tilbudsprojekternes bidrag til behovene i elsystemet set ud fra et tidsmæssigt perspektiv, deres bidrag til etablering af forbindelser på tværs af energibærere og deres bidrag til behovene i elsystemet set ud fra et beliggenhedsmæssigt perspektiv.

(36) Når der foretages en vurdering af tilbudsprojekters bidrag til at imødekomme behovene i elsystemet fra et tidsmæssigt perspektiv, bør der tages hensyn til den brede vifte af løsninger, herunder energilagring og prisfleksibelt elforbrug, der kan bidrage til at afhjælpe de ubalancer, der opstår som følge af variationer i produktionen af vedvarende energi og efterspørgslen efter elektricitet. Inden for rammerne af auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder bidrager anvendelsen af aktiver, der gør det muligt at modulere tilbudsprojekternes produktion, indfødning til nettet eller forbrug, til at imødekomme behovene i systemet ved at give tidsmæssig fleksibilitet. Dette kan f.eks. opnås ved at kombinere flere teknologier til produktion af vedvarende energi, kombinere produktionsaktiver og ellagringsaktiver eller kombinere produktionsaktiver og aktiver eller løsninger på efterspørgselssiden, der kan øge eller reducere efterspørgslen efter elektricitet, når det er nødvendigt.

(37) Når tilbudsprojektets bidrag til etablering af forbindelser på tværs af energibærere vurderes, bør der tages hensyn til kapaciteten til at overføre vedvarende energi fra én energibærer til en anden gennem energikonverteringsaktiver. Forbindelser på tværs af energibærere henviser navnlig til konvertering af elektricitet fra vedvarende energikilder til en anden energibærer, såsom varme eller brint, til forbrug i en efterspørgselssektor, hvori der ikke direkte forbruges elektricitet. På denne måde kan den gradvise dekarbonisering af elsystemet, som tilbudsprojektet bidrager til, muliggøre dekarbonisering af efterspørgselssektorer, der ikke anvender elektricitet, f.eks. med hensyn til varme i visse beboelses- eller industribygninger eller brint i visse industriprocesser. Forbindelser på tværs af energibærere bidrager derfor til at opfylde energisystemets behov med hensyn til dekarbonisering, når det er den mest omkostningseffektive vej. Desuden bidrager energikonverteringsaktiver, der etablerer disse forbindelser på tværs af energibærere, f.eks. elektrolysatorer eller varmeproduktions- og lagringsanlæg, også til at imødekomme behovene for tidsmæssig fleksibilitet i elsektoren.

(38) Når tilbudsprojektets bidrag til behovene i elsystemet vurderes ud fra et beliggenhedsmæssigt perspektiv, bør der fokuseres på samspillet mellem nettopologi og placeringen af produktions- og forbrugsaktiver, som kan føre til problemer med overbelastning af nettet og mindske anvendelsen af vedvarende energi. En optimal placering af nye projekter til produktion af vedvarende energi og af nettilslutningspunktet kan derfor bidrage til at afhjælpe problemer med overbelastning af nettet og er af afgørende betydning for behovene i elsystemet. Auktioner kan derfor begrænse deltagelsen til projekter i foruddefinerede områder, hvor de kan bidrage til at mindske overbelastning af nettet eller tildele tilbudsprojekter point på grundlag af deres beliggenhedsmæssige indvirkning.

(39) For at sikre effektiviteten af de kriterier, der er fastsat i denne forordning i forbindelse med auktioner for vedvarende energi, bør medlemsstaternes relevante myndigheder fastlægge en metode til vurdering af de ikkeprisrelaterede kriterier i denne forordning og indføre passende overvågningsmekanismer og garantier for at sikre overholdelse af sådanne kriterier og passende sanktioner i tilfælde af manglende overholdelse. Disse garantier og sanktioner bør fastsættes på et niveau, der afbalancerer behovet for sikre en konkurrencebaseret udbudsprocedure, samtidig med at virksomhederne afskrækkes fra at byde uden at have en reel hensigt om at gennemføre projektet og overholde projektspecifikationerne. Niveauet for garantier og sanktioner bør udformes på en sådan måde, at det bliver dyrere for tilbudsgiverne ikke at opfylde auktionsspecifikationerne end at bære omkostningerne og opfylde dem.

(40) For nogle kriterier kan det være nødvendigt at påvise overholdelsen i hele projektets levetid, f.eks. kan bidraget til energisystemintegration, cybersikkerhed eller miljømæssig bæredygtighed kræve permanent overvågning. Der bør indføres harmoniserede regler om den tidsmæssige placering af kontrollen af en sådan overholdelse. Alle tilbudsgivere i forbindelse en auktion bør forpligte sig til at overholde alle auktionskrav og -specifikationer i deres tilbud, når de afgiver det. Den faktiske overholdelse af de krav, der følger af de forskellige ikkeprisrelaterede kriterier og andre auktionskrav, kan påvises på forskellige tidspunkter, som bør fastlægges af medlemsstaternes relevante myndigheder, såfremt det er relevant.

(41) Tilbudsgiverne skal fremlægge specifik dokumentation for, at visse ikkeprisrelaterede kriterier er opfyldt. Med henblik på at dokumentere overholdelsen af prækvalifikationskriterierne for ansvarlig forretningsskik i forbindelse med auktioner for vedvarende energikilder bør medlemsstaternes relevante myndigheder kræve redegørelser vedrørende due diligence, der er bekræftet ved tredjepartsudtalelser. Til påvisning af en effektiv gennemførelse af foranstaltninger til styring af cybersikkerhedsrisici bør tilbudsgiveren forelægge en cybersikkerhedsplan og ajourføre den regelmæssigt. Såfremt det er relevant, kan myndighederne kræve, at tilbudsgivere og deres leverandører får foretaget regelmæssige sikkerhedskontroller udført af uafhængige tredjeparter og regelmæssigt fremlægger resultaterne af disse kontroller.

(42) Denne forordning berører ikke artikel 4 i direktiv (EU) 2018/2001, artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) eller Unionens internationale forpligtelser. Medlemsstaternes relevante myndigheder bør indføre prækvalifikations- eller tildelingskriterier i forbindelse med auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder i overensstemmelse med Unionens internationale forpligtelser og i overensstemmelse med det relevante krav om indførelse af restriktive foranstaltninger af hensyn til sikkerheden og den offentlige orden. Sådanne kriterier bør ligeledes overholde og ikke gå videre end EU-retten og være i overensstemmelse med forpligtelser indgået i henhold til handels- og investeringsaftaler, som Unionen eller medlemsstaterne er part i, og handels- og investeringsordninger, som Unionen eller medlemsstaterne har tilsluttet sig.

(43) Foranstaltningerne i nærværende forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra Udvalget om Energiunionen —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

**GENSTAND, DEFINITIONER OG GENERELLE PRINCIPPER**

*Artikel 1*

**Genstand**

Ved denne forordning præciseres kriterierne i artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735.

*Artikel 2*

**Definitioner**

I denne forordning forstås ved:

1) »VE-fællesskab«: et VE-fællesskab som defineret i artikel 2, nr. 16), i direktiv (EU) 2018/2001

2) »due diligence«: den procedure, hvorved virksomheder afdækker, forebygger og afbøder de miljømæssigt og socialt negative indvirkninger af deres auktionsrelevante forretningsaktiviteter og redegør for dette; herunder er omfattet de negative indvirkninger, som er forbundet med virksomhedens egne aktiviteter og dens opstrøms-/nedstrømsværdikæde, herunder gennem dens produkter eller tjenesteydelser samt gennem dens forretningsforbindelser

3) »net- og informationssystem«: et net- og informationssystem som defineret i artikel 6, nr. 1), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 ([27])

([27]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

4) »sikkerhed i net- og informationssystemer«: sikkerhed i net- og informationssystemer som defineret i artikel 6, nr. 2), i direktiv (EU) 2022/2555

5) »driftsmæssig kontrol«: bemyndigelse til at indføre og gennemføre driftspolitikker til styring af de daglige aktiviteter, processer og ressourcer med henblik på at sikre, at et anlæg og navnlig dets net- og informationssystemer fungerer gnidningsløst

6) »samling«: for så vidt angår et solcellemodul integration og sammenkobling af en række solceller eller tilsvarende komponenter som anført i gennemførelsesforordning (EU) 2025/1178 i en enkelt enhed

7) »$CO_2$-aftryk«: summen af drivhusgasemissioner og drivhusgasoptag i et produktsystem under hensyntagen til alle relevante aktiviteter inden for systemets rumlige og tidsmæssige grænse, som udtrykkes i $CO_2$-ækvivalenter og vurderes på grundlag af globale opvarmningspotentialer over en tidshorisont på 100 år og beregnes på grundlag af en livscyklusvurdering, hvori klimaændringer udgør den eneste påvirkningskategori

8) »cirkulær økonomi«: et økonomisk system, hvorved værdien af produkter, materialer og andre ressourcer i økonomien bevares længst muligt, hvilket forbedrer den effektive anvendelse heraf i produktion og forbrug, hvorved miljøindvirkningen af denne anvendelse reduceres, og affaldsproduktionen og udledningen af farlige stoffer minimeres på alle stadier af livscyklussen, herunder ved anvendelse af affaldshierarkiet

9) »indvirkning på biodiversiteten«: enhver ændring i biodiversiteten, f.eks. i arternes tæthed eller fordeling eller habitaters og økosystemers fordeling, struktur og funktioner som en direkte eller indirekte virkning af nettonulteknologier i løbet af deres livscyklus

10) »energieffektivitet«: forholdet mellem output af energi og input af energi for så vidt angår energiproducerende produkter eller konverteringseffektiviteten, dvs. forholdet mellem output af energi og input af energi for så vidt angår energikonverterende produkter og energilagringsprodukter

11) »forurening«: forurening som defineret i artikel 3, nr. 2), i direktiv 2010/75/EU ([28]) og, for så vidt angår vandrelateret forurening, som defineret i artikel 2, nr. 33), i direktiv 2000/60/EF

12) »tidsmæssig fleksibilitet«: markedsdeltagernes evne til at tilpasse produktions-, indfødnings- og forbrugsmønstre med henblik på at bidrage til behovene i systemet på tværs af de relevante tidsrammer, generelt ved at reagere på markedssignaler, navnlig i elsektoren

13) »beliggenhedsmæssig indvirkning«: markedsdeltagernes evne til at bidrage til at imødekomme behovene i elsystemet på grundlag af valget af sted og nettilslutningspunkt

14) »forbindelse på tværs af energibærere«: markedsdeltagernes mulighed for at overføre energi fra én energibærer til en anden gennem energikonverteringsaktiver.

*Artikel 3*

**Generelle principper**

Ikkeprisrelaterede kriterier i forbindelse med auktioner, jf. artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735, skal overholde følgende generelle principper:

a) de fastlægges og evalueres på en objektiv, gennemsigtig og ikkediskriminerende måde under hensyntagen til de politiske mål for auktionen og den enkelte teknologis potentielle bidrag til disse mål

([28]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) (EUT L 334 af 17.12.2010, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj).

b) de afspejler de pågældende teknologiers markedsmæssige modenhed og kan udformes ved at inddrage relevante berørte markedsdeltagere, herunder udviklere, producenter, civilsamfundet og eksperter, i forbindelse med de forskellige ikkeprisrelaterede kriterier, der indgår i auktionen

c) de bidrager til en hurtig, effektiv og bæredygtig udbredelse af vedvarende energi på en konkurrencebaseret måde, tiltrækker private investeringer og skaber fordele såsom investeringssikkerhed

d) de sikrer en konkurrencebaseret udbudsprocedure og undgår at skabe uoverstigelige og ubegrundede adgangsbarrierer og uforholdsmæssigt store omkostninger, samtidig med at virksomhederne afskrækkes fra at byde uden at have en reel hensigt om at gennemføre projektet og overholde projektspecifikationerne

e) de anvendes i overensstemmelse med EU-retten og Unionens forpligtelser i henhold til internationale handels- og investeringsaftaler

f) de gør brug af vurderingsmetoder, der er fastsat i EU-lovgivningen for den pågældende nettonulteknologi, hvis sådanne findes

g) hvis der i delegerede retsakter i henhold til artikel 4 i forordning (EU) 2024/1781 fastsættes ydeevneklasser for nettonulteknologier, baseres de relevante kriterier for auktionen til udbredelse af en sådan nettonulteknologi på disse ydeevneklasser.

KAPITEL II

**OBLIGATORISKE PRÆKVALIFIKATIONSKRITERIER**

*Artikel 4*

**Ansvarlig forretningsskik**

1. Prækvalifikationskriterier vedrørende ansvarlig forretningsskik skal indeholde krav om, at tilbudsgivere, undtagen hvis de er fysiske personer, virksomheder, der ikke er omfattet af direktiv 2013/34/EU som fastlagt i dets artikel 19a og 29a og efterfølgende ændringer dertil, eller VE-fællesskaber, i deres auktionsrelevante forretningsaktiviteter træffer foranstaltninger vedrørende de centrale elementer i due diligence, der er fastsat i artikel 5, stk. 1, litra a)-g), i direktiv (EU) 2024/1760 om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed.

2. De relevante myndigheder stiller krav om, at tilbudsgivere, undtagen hvis de er fysiske personer, virksomheder, der ikke er omfattet af direktiv 2013/34/EU som fastlagt i dets artikel 19a og 29a og efterfølgende ændringer dertil, eller VE-fællesskaber, offentligt kommunikerer om deres ansvarlige forretningsskik ved hjælp af en offentlig erklæring, der som minimum omfatter de centrale elementer, der er anført i punkt 61, litra a)-e), i bilag I til delegeret forordning (EU) 2023/2772.

3. De relevante myndigheder stiller krav om, at fysiske personer, virksomheder, der ikke er omfattet af direktiv 2013/34/EU som fastlagt i dets artikel 19a og 29a og efterfølgende ændringer dertil, og VE-fællesskaber, såfremt disse afgiver et tilbud vedrørende projekter med en kapacitet på over 10 MW, i forbindelse med deres auktionsrelevante forretningsaktiviteter, rapporterer om de centrale elementer i due diligence, der er fastsat i punkt 61, litra c) og d), i bilag I til delegeret forordning (EU) 2023/2772, eller ved at anvende standarder for bæredygtighedsrapportering til frivillig brug, der anbefales på EU-plan, hvis sådanne foreligger.

4. De relevante myndigheder kan anvende stk. 1 og 2 på fysiske personer, virksomheder, der ikke er omfattet af direktiv 2013/34/EU som fastlagt i dets artikel 19a og 29a og efterfølgende ændringer dertil, og VE-fællesskaber, såfremt disse afgiver et tilbud vedrørende projekter med kapacitet på over 10 MW. Hvis myndighederne anvender disse stykker på disse tilbudsgivere, finder stk. 3 ikke anvendelse.

*Artikel 5*

**Cybersikkerhed og datasikkerhed (prækvalifikationskriterier)**

Prækvalifikationskriterier vedrørende cybersikkerhed og datasikkerhed skal indeholde krav om:

a) at tilbudsgiveren træffer passende og forholdsmæssige tekniske, operationelle og organisatoriske foranstaltninger, der afspejler principperne om indbygget sikkerhed og sikkerhed gennem standardindstillinger, for at garantere sikkerheden i anlægget til vedvarende energis net- og informationssystemer, herunder, hvor det er relevant, de foranstaltninger, der er anført i artikel 21, stk. 2, i direktiv (EU) 2022/2555

b) at tilbudsgiveren, hvis denne 9 måneder eller mere inden offentliggørelsen af en auktion, der er omfattet af artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735, er underlagt et tredjelands jurisdiktion og er forpligtet til at indberette oplysninger om sårbarheder i forbindelse med hardware eller software til myndighederne i det pågældende tredjeland, inden disse sårbarheder vides at være blevet udnyttet, eller hvis der foreligger en offentlig erklæring, som er fremsat på vegne af Unionen eller den medlemsstat, der gennemfører auktionen, om, at trusselsaktører, der opererer fra det pågældende tredjelands område, har gennemført ondsindede cyberaktiviteter eller -kampagner, fremlægger en cybersikkerhedsplan, der beskriver, hvordan tilbudsgiveren garanterer anlæggets og det samlede systems sikkerhed og mere specifikt træffer de nødvendige tekniske, operationelle og organisatoriske foranstaltninger for at sikre, at data, der anvendes til eller genereres gennem tilbudsgiverens auktionsrelevante forretningsaktiviteter, lagres i og ikke overføres til lande uden for Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde

c) at tilbudsgiveren, hvis denne er afhængig af leverandører til levering af IKT-produkter, der anvendes i anlægget til vedvarende energi, eller IKT-tjenester i forbindelse med driften heraf, sikrer og påviser, at leverandørerne træffer de foranstaltninger, der er omhandlet i litra a), og at tilbudsgiveren, hvis disse leverandører opfylder en af de to for tilbudsgivere fastsatte betingelser i litra b), sikrer og påviser, at disse leverandører også træffer de foranstaltninger, der er omhandlet i litra b)

d) at tilbudsgiveren sikrer, at en operatør, der er etableret i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, opretholder den driftsmæssige kontrol med anlægget.

*Artikel 6*

**Evne til at levere projektet fuldt ud og til tiden**

1. Prækvalifikationskriterier vedrørende evnen til at levere projektet fuldt ud og til tiden skal omfatte krav om, at tilbudsgiverne fremlægger to eller flere af følgende dokumenter:

a) dokumentation til identifikation af tilbudsgiveren eller tilbudsgiverne, hvis der er tale om et konsortium

b) dokumentation for overholdelse af gældende lovgivning, herunder eventuelle relevante tilladelser, der er nødvendige for at opføre og drive projektet, eller dokumentation for berettigelse til at opnå sådanne tilladelser

c) dokumentation for virksomhedens finansielle og økonomiske situation, der dokumenterer dens finansielle kapacitet til ved hjælp af andre midler at gennemføre projektet og påtage sig eventuelle forpligtelser i stedet for at indgive en konkursbegæring eller undvige sådanne forpligtelser, bl.a. på grundlag af krav til minimumsnettoformue, overskud eller rating for langsigtet gæld

d) en beskrivelse af projektet i overensstemmelse med kravene i auktionsspecifikationerne

e) dokumentation for teknisk gennemførlighed og viden og erfaring med henblik på at kunne fuldføre projektet, herunder dokumentation for tidligere erfaring med at gennemføre lignende projekter

f) en tidsplan for projektets opførelse og drift, herunder datoerne for alle relevante mellemliggende trin frem til projektets afslutning.

2. Kravene i denne artikels stk. 1 tilpasses efter projektets omkostninger, projektrisici, projektets kapacitet, teknologiens modenhed, den grad af innovation, som auktionen kræver, og andre relevante markedsvilkår.

KAPITEL III

**BIDRAG TIL MODSTANDSDYGTIGHED**

*Artikel 7*

**Bidrag til modstandsdygtighed**

1. Hvis Kommissionen 9 måneder eller mere inden datoen for offentliggørelsen af en auktion omfattet af artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735 i overensstemmelse med artikel 29, stk. 2, i nævnte forordning har fastslået, at mere end 50 % af forsyningen i Unionen af de i dette afsnits litra a)-f) omhandlede slutprodukter med nettonulteknologi har oprindelse i et enkelt tredjeland, eller at forsyningen i Unionen af de i dette afsnits litra a)-f) omhandlede slutprodukter med nettonulteknologi med oprindelse i et tredjeland er steget mindst 10 procentpoint i gennemsnit i to på hinanden følgende år og når op på mindst 40 % af forsyningen i Unionen, skal de relevante myndigheder kun give tilladelse til at deltage i auktionen eller tildele point til de tilbud, der opfylder følgende krav vedrørende de slutprodukter og de vigtigste specifikke komponenter, der er opført i gennemførelsesforordning (EU) 2025/1178, og som indgår i tilbuddet:

a) For så vidt angår solcelleteknologier samles slutprodukterne ikke i det pågældende tredjeland, og mindst fire af de vigtigste specifikke komponenter, der anvendes, har ikke oprindelse i det pågældende tredjeland. Solcellevekselretterne og solcellerne eller tilsvarende har ikke oprindelse i det pågældende tredjeland, og solcellemodulerne samles ikke dér.

b) For så vidt angår teknologier til vindenergi til lands har slutprodukterne ikke oprindelse i det pågældende tredjeland, og højst tre af de vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i det pågældende tredjeland. Direkte drevne drivlinjer (herunder generatorer) og/eller drivlinjer med gearkasse (herunder generatorer) har ikke oprindelse i det pågældende tredjeland.

c) For så vidt angår offshorevindteknologier har slutprodukterne ikke oprindelse i det pågældende tredjeland, og højst fire af de vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i det pågældende tredjeland. Direkte drevne drivlinjer (herunder generatorer) og/eller drivlinjer med gearkasse (herunder generatorer) har ikke oprindelse i det pågældende tredjeland.

d) For så vidt angår elektrolysatorer har slutprodukterne ikke oprindelse i det pågældende tredjeland, og højst to af de vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i det pågældende tredjeland. Stakken har ikke oprindelse i det pågældende tredjeland.

e) For så vidt angår varmepumpeteknologier har slutprodukterne ikke oprindelse i det pågældende tredjeland, og højst én af de vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i det pågældende tredjeland.

f) For så vidt angår alle andre nettonulteknologier, der er omfattet af artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735, ud over dem, der er anført i litra a)-e), har slutprodukterne ikke oprindelse i det pågældende tredjeland.

Hvis Kommissionen 9 måneder eller mere inden datoen for offentliggørelsen af en auktion i tillæg til betingelserne i første afsnit i overensstemmelse med artikel 29, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1735 har fastslået, at mere end 85 % af forsyningen i Unionen af en eller flere af de vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i et enkelt tredjeland, skal medlemsstaterne kun give tilladelse til at deltage i auktionen eller tildele point til tilbud, hvori mængden af mindst en af de vigtigste specifikke komponenter med oprindelse i det pågældende tredjeland ikke overstiger 85 %.

Hvis auktioner offentliggøres mindre end 9 måneder efter den dag, hvor Kommissionen senest har fastslået andelen af forsyningen i Unionen med oprindelse i et enkelt tredjeland som nævnt i første og andet afsnit, anvender de relevante myndigheder dette stykke på grundlag af denne senest fastslåede andel eller den foregående. Hvis der ikke er nogen foregående fastslået andel, kan de relevante myndigheder anvende dette stykke på grundlag af den senest fastslåede andel.

2. Hvis betingelserne i stk. 1 ikke er opfyldt, men Kommissionen 9 måneder eller mere før dagen for offentliggørelsen af en auktion omfattet af artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735 har fastslået, at mere end 50 % af forsyningen i Unionen af en eller flere af de vigtigste specifikke komponenter i en specifik nettonulteknologi har oprindelse i et enkelt tredjeland, eller at forsyningen i Unionen af en eller flere af de vigtigste specifikke komponenter i den pågældende nettonulteknologi med oprindelse i et enkelt tredjeland er steget mindst 10 procentpoint i gennemsnit i to på hinanden følgende år og når op på mindst 40 % af forsyningen i Unionen, skal de relevante myndigheder kun give tilladelse til at deltage i auktionen eller tildele point til tilbud, hvori mængden af hver af de vigtigste specifikke komponenter med oprindelse i det pågældende tredjeland ikke overstiger 50 %. Ved anvendelsen af denne forpligtelse kan de relevante myndigheder kombinere anvendelsen af prækvalifikations- og tildelingskriterier for de vigtigste specifikke komponenter.

Hvis andelen af forsyninger i Unionen med oprindelse i et enkelt tredjeland som omhandlet i første afsnit overstiger 85 %, kan de relevante myndigheder forhøje grænsen for den maksimale mængde af komponenter i første afsnit fra 50 % til op til 85 %.

Hvis auktioner offentliggøres mindre end 9 måneder efter den dag, hvor Kommissionen senest har fastslået andelen af forsyningen i Unionen med oprindelse i et enkelt tredjeland som nævnt i første og andet afsnit, anvender de relevante myndigheder dette stykke på grundlag af denne senest fastslåede andel eller den foregående. Hvis der ikke er nogen foregående fastslået andel, kan de relevante myndigheder anvende dette stykke på grundlag af den senest fastslåede andel.

3. For teknologier til vindenergi til lands, offshorevindteknologier og elektrolysatorer, når Kommissionen på tidspunktet for offentliggørelsen af auktionerne ikke i overensstemmelse med artikel 29, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1735 har fastslået, at mere end 50 % af forsyningen i Unionen af et specifikt slutprodukt med nettonulteknologi eller mere end 40 % med to på hinanden følgende år med en gennemsnitlig stigning på mindst 10 procentpoint har oprindelse i et enkelt tredjeland, anvender de relevante myndigheder modstandsdygtighedskriteriet ved kun give tilladelse til at deltage i auktionen eller tildele point til tilbud, hvori mindst 75 % af de slutprodukter, der indgår i tilbuddet, opfylder kravene i stk. 1, for så vidt som slutprodukterne og de vigtigste specifikke komponenter har oprindelse eller samles i Folkerepublikken Kina.

KAPITEL IV

**BIDRAG TIL BÆREDYGTIGHED**

*Artikel 8*

**Miljømæssig bæredygtighed — $CO_2$-aftryk**

1. Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af et $CO_2$-aftrykskriterium, medtager de et prækvalifikations- eller tildelingskriterium eller en kombination af begge og angiver de nettonulteknologier — blandt dem, der er omfattet af artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735 — hvis $CO_2$-aftryk skal vurderes på projektniveau eller komponentniveau, og for hver nettonulteknologi den objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende metode til vurdering af $CO_2$-aftrykket.

2. Tilbudsgivere skal måle og oplyse om $CO_2$-aftrykket ved hjælp af livscyklusvurderingsmetoder, der er fastsat i bindende EU-lovgivning, og som specifikt omhandler de teknologier til vedvarende energi, som auktionen vedrører, hvis sådanne metoder foreligger. Findes der ingen bindende EU-metode til at måle og formidle en specifik nettonulteknologis $CO_2$-aftryk, men en bindende EU-metode til beregning af et produkts $CO_2$-aftryk, og det af retsakten om fastlæggelse af denne metode fremgår, at den kan anvendes som vejledning til beregningen af en bestemt nettonulteknologis $CO_2$-aftryk, skal tilbudsgiverne måle og oplyse om $CO_2$-aftrykket for den pågældende nettonulteknologi ved hjælp af denne metode.

3. Er det ikke angivet i den metode, der skal anvendes, fastlægger og offentliggør de relevante myndigheder funktionelle enheder, systemgrænser og antagelser til at måle $CO_2$-aftrykket, og de forpligter tilbudsgiverne til at indberette deres beregninger på en gennemsigtig måde. Hvis det ikke er angivet i den anvendte metode, fastlægger og offentliggør de nationale myndigheder modellerings- og datakvalitetskrav for primære data, sekundære data og anvendte databaser. De relevante myndigheder stiller krav om, at der anvendes sammenhængende og repræsentative data.

4. For så vidt angår $CO_2$-aftryksmetoder, der ikke er omfattet af denne artikels stk. 2, skal vurderingen af $CO_2$-aftrykket som minimum omfatte drivhusgasemissioner som opstår i følgende livscyklusfaser for de relevante nettonulteknologier:

i) udvinding, produktion, forarbejdning og transport af ressourcer

ii) fremstillingsprocesser

iii) elektricitet/energi, der anvendes til disse processer

iv) transport af komponenterne og slutproduktet

v) installation, drift og vedligeholdelse

vi) afvikling og levetidsafslutning.

*Artikel 9*

**Miljømæssig bæredygtighed – cirkulær økonomi**

1. Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af et kriterium for cirkulær økonomi som et prækvalifikations- eller tildelingskriterium eller en kombination af begge, skal de tage hensyn til bidraget fra de deltagende projekter i auktionen til en eller flere af følgende parametre, forudsat at de udgør en væsentlig del af produktets miljøindvirkning:

— produkters genanvendelighed med henvisning til en eller flere relevante produktparametre som fastsat i litra d) i bilag I til forordning (EU) 2024/1781

— mulighed for reparation og vedligeholdelse, eller hvor let det er at opgradere, genbruge, genfremstille og istandsætte produkter, med henvisning til en eller flere relevante produktparametre som fastsat i litra b), c) og e) i bilag I til forordning (EU) 2024/1781

— anvendelse eller indhold af genanvendte materialer i produkter, herunder råstoffer af kritisk betydning.

2. De relevante myndigheder gør ved fastlæggelsen af de kriterier for cirkulær økonomi, der er omhandlet i stk. 1, brug af metoder, der er fastsat i EU-lovgivning, der specifikt omhandler de nettonulteknologier, der er omfattet af denne gennemførelsesforordning, hvis sådanne metoder foreligger. Hvis EU-lovgivningen hverken indeholder eller henviser til sådanne metoder, anvender de relevante myndigheder metoder, der er fastsat i internationale standarder, hvis sådanne foreligger.

*Artikel 10*

**Miljømæssig bæredygtighed — indvirkning på biodiversiteten**

1. Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af kriterier vedrørende den indvirkning, som udnyttelsen af nettonulteknologierne har på biodiversiteten, medtager de et prækvalifikations- eller tildelingskriterium eller en kombination af begge for at vurdere projektets bidrag til at forbedre nettonulteknologiernes indvirkning på biodiversiteten i installations-, drifts- og afviklingfasen som fastsat i stk. 2 og 3.

2. Medtager de relevante myndigheder nettonulteknologiers indvirkning på biodiversiteten som et prækvalifikationkriterium, skal kriteriet omfatte følgende elementer:

a) tilstedeværelsen af et system til overvågning af anlæggets positive og negative indvirkninger på biodiversiteten i installations-, drifts- og afviklingsfasen

b) en forpligtelse til at gennemføre tilpasningsløsninger for at afbøde potentielle negative indvirkninger på biodiversiteten, som er afdækket ved miljøvurderinger, der eventuelt er foretaget i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU ([29]) og/eller Rådets direktiv 92/43/EØF ([30]), og inden for rammerne af dette stykkes litra a), og til at sikre, at løsningerne er effektive med hensyn til at bidrage positivt til biodiversiteten, hvis sådanne løsninger anvendes.

Det system, der er omhandlet i første afsnit, litra a), skal overvåge virkningerne på land, over land, i jorden, i vand, ved havbunden, over havbunden og over havoverfladen, herunder støj og forurening, alt efter hvad der er relevant med henblik på den pågældende teknologi.

De data og oplysninger, der indsamles af det system, der er omhandlet i første afsnit, litra a), skal som minimum deles med det videnskabelige samfund og offentlige myndigheder, medmindre der er tale om forretningsmæssigt følsomme oplysninger.

3. Medtager de relevante myndigheder nettonulteknologiernes indvirkning på biodiversiteten som et tildelingskriterium, skal kriteriet indeholde krav om positive nettobidrag til biodiversiteten ([31]), når disse anses for relevante af den offentlige myndighed, på et eller flere af følgende områder:

a) bevaring af naturtyper eller arter eller begge dele i henhold til Rådets direktiv 92/43/EØF

b) beskyttelse af vilde fugle, herunder deres levesteder, i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF ([32])

c) genopretning af økosystemer i henhold til forordning (EU) 2024/1991

d) for så vidt angår offshoreanlæg opnåelsen af god miljøtilstand i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF ([33])

e) opnåelse af god vandtilstand i henhold til direktiv 2000/60/EF.

Foranstaltningerne til at opfylde dette kriterium kan iværksættes inden for eller udenfor et anlæg.

*Artikel 11*

**Miljømæssig bæredygtighed — energieffektivitet**

1. Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af energieffektivitetskriterier, medtager de et prækvalifikations- eller tildelingskriterium eller en kombination af begge til udpegelse af produkterne, hvis energieffektivitet vurderes, med angivelse af den vurderingsmetode, som skal anvendes for hvert produkt. Energieffektiviteten måles og vurderes på grundlag af de metoder for det pågældende produkt, der er fastsat i EU-lovgivningen, hvis sådanne metoder foreligger.

2. Er et produkt omfattet af en delegeret retsakt vedtaget i henhold til forordning (EU) 2017/1369, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/30/EU ([34]) eller en dertil knyttet gennemførelsesretsakt fra Kommissionen, skal kriteriet i stk. 1 opfylde kriteriet i artikel 7, stk. 2, i nævnte forordning (EU) 2017/1369.

([29]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (EUT L 26 af 28.1.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/92/oj).

([30]) Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper og vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj).

([31]) Positive nettobidrag til biodiversiteten er yderligere bevarings-/genopretningsresultater ud over kompensationsforanstaltninger, dvs. foranstaltninger, der har til formål at kompensere for resterende, uundgåelige, negative indvirkninger på biodiversiteten som følge af en aktivitet eller et projekt, efter at der er truffet passende forebyggelses- og afbødningsforanstaltninger.

([32]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj).

([33]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet) (EUT L 164 af 25.6.2008, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/56/oj).

([34]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/30/EU af 19. maj 2010 om angivelse af energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger (EUT L 153 af 18.6.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/30/oj).

3. Er et produkt, der ikke er omfattet af stk. 2, omfattet af en gennemførelsesforanstaltning i henhold til direktiv 2009/125/EF, henviser kriteriet til produkter, der opfylder gennemførelsesforanstaltningens referenceværdier for energieffektivitet.

4. Er et produkt ikke omfattet af stk. 2 eller 3, måles og vurderes energieffektiviteten på grundlag af andre metoder, der er fastsat i EU-lovgivningen, hvis sådanne metoder foreligger.

5. Indeholder EU-lovgivningen ikke bestemmelser om relevante metoder, og finder stk. 4 ikke anvendelse, måles og vurderes energieffektiviteten på grundlag af internationale standarder.

*Artikel 12*

**Miljømæssig bæredygtighed — effektivt vandforbrug og løsninger til undgåelse af vandforurening**

1. Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af vandrelaterede kriterier, medtager de et prækvalifikations- eller tildelingskriterium eller en kombination af begge for at vurdere bidraget til bevare og eventuelt forbedre vandområders tilstand under projektets drift.

2. Medtager de relevante myndigheder den vandrelaterede indvirkning af nettonulteknologier på biodiversiteten som et prækvalifikationkriterium, skal kriteriet omfatte følgende elementer:

a) tilstedeværelsen af et system til overvågning af anlæggets positive og negative indvirkninger på vand i alle relevante livscyklusfaser

b) en forpligtelse til at gennemføre tilpasningsløsninger med henblik at undgå negative indvirkninger på vandtilstanden og sikre effektiviteten af løsninger til at skabe positive virkninger, hvor det er relevant, og med henblik på at bidrage til at bevare eller opnå god vandtilstand som påvist af det overvågningssystem, der er omhandlet i litra a)

3. Medtager de relevante myndigheder de vandrelaterede virkninger af nettonulteknologier som et tildelingskriterium, skal kriteriet stille krav om positive bidrag til at opnå eller opretholde god vandkvalitet og vandmængde i henhold til direktiv 2000/60/EF.

*Artikel 13*

**Miljømæssig bæredygtighed — forurening**

Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af forureningsrelaterede kriterier, medtager de et prækvalifikations- eller tildelingskriterium eller en kombination af begge for at vurdere projektets bidrag til at reducere anden forurening end drivhusgasser under installation, drift og afvikling. Relevante metoder, tærskler og overholdelsesmekanismer skal fastlægges i overensstemmelse med og baseret på EU-lovgivning, hvis en sådan foreligger, og under hensyntagen til kriterierne i tillæg C til delegeret forordning (EU) 2023/2486, alt efter hvad der er relevant.

*Artikel 14*

**Bidrag til bæredygtighed: innovation**

1. Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af innovationskriterier, skelner de, hvor det er relevant, mellem:

a) rene innovationsauktioner, der specifikt fokuserer på fremme af nye teknologier eller løsninger, og

b) auktioner, der ikke specifikt fokuserer på innovation som det vigtigste mål for auktionen.

Ved begge typer auktioner skal der ved anvendelsen af prækvalifikations- eller tildelingskriterier for innovation indføres et krav om, at alle projekter skal sikre et minimumsniveau af forbedringer af centrale resultatindikatorer, som går videre end det aktuelle tekniske niveau for teknologier og løsninger, der allerede findes på markedet, og som er relevante for genstanden for den auktion, de deltager i.

2. Ud over kravene i stk. 1, andet afsnit, skal bidraget til innovation fra de i stk. 1, litra a), nævnte auktioner i forbindelse med prækvalifikationskriterier vurderes ved at indføre et krav om, at alle projekter skal have en vis modenhed. For denne type auktioner medtager de relevante myndigheder yderligere krav, der forpligter den vindende tilbudsgiver til at formidle viden om resultatet af det innovative projekt eller tilbyde licenser til forskningsresultater og udviklingsprojekter, der er beskyttet af intellektuelle ejendomsrettigheder, til markedspris og på ikkeeksklusivt og ikkediskriminerende grundlag til brug for interesserede parter i EØS.

3. Ud over kravene i stk. 1, andet afsnit, kan bidraget til innovation fra de i stk. 1, litra b), nævnte auktioner i forbindelse med prækvalifikationskriterier vurderes ved at indføre et krav om, at alle projekter skal have en vis modenhed. For denne type auktioner kan de relevante myndigheder også medtage yderligere krav vedrørende vidensformidlingspraksis med hensyn til resultaterne af innovative projekter eller licenspraksis for yderligere forskningsresultater og udviklingsprojekter, som er beskyttet af intellektuelle ejendomsrettigheder, i overensstemmelse med markedsprisen og på et ikkeeksklusivt og ikkediskriminerende grundlag med henblik på brug blandt interesserede parter i EØS.

4. Modenhedsniveauet for den innovation, der foreslås i forbindelse med den i stk. 2 og 3 omhandlede auktion, vurderes, hvor det er relevant, ved hjælp af troværdige og etablerede metoder såsom henvisning til et teknologisk modenhedsniveau.

*Artikel 15*

**Bidrag til bæredygtighed: Energisystemintegration**

1. Vælger de relevante myndigheder at vurdere auktionens bidrag til bæredygtighed, jf. artikel 26, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, ved hjælp af kriterier for energisystemintegration, tager de hensyn til de deltagende projekters bidrag til at imødekomme de behov i systemet, der følger af deres drift, på grundlag af tidsmæssig fleksibilitet, beliggenhedsmæssig indvirkning og forbindelser på tværs af energibærere i henhold til de betingelser, der er fastsat i stk. 2, 3 og 4.

2. Det deltagende projekts tidsmæssige fleksibilitet skal for så vidt angår de foreslåede løsninger enten vurderes som nye investeringer eller indkøb gennem tredjeparter, navnlig i form af en kombination af flere teknologier til produktion af vedvarende energi, en kombination af produktionsaktiver og ellagringsaktiver eller en kombination af produktionsaktiver og aktiver eller løsninger på efterspørgselssiden. Medmindre det er behørigt begrundet, må denne vurdering ikke udelukke nogen teknologi, der kan bidrage til at imødekomme de konstaterede behov i systemet.

3. Det deltagende projekts beliggenhedsmæssige indvirkning på behovene i systemet skal vurderes med hensyn til kombinationen af dets relevante karakteristika, herunder dets tidsmæssige produktionsprofil eller produktionskapacitet, og valget af sted og nettilslutningspunkt, samtidig med at der tages hensyn til netplanlægningen.

4. Det deltagende projekts evne til at skabe forbindelser på tværs af energibærere vurderes med hensyn til dets evne til at overføre vedvarende energi fra én energibærer til en anden, og navnlig med hensyn til om det omfatter en kombination af produktionsaktiver og energikonverteringsaktiver.

KAPITEL V

**VURDERING OG OPFYLDELSE AF KRITERIERNE**

*Artikel 16*

**Vurdering af auktionernes prækvalifikations- eller tildelingskriterier og overholdelsesaspekter**

1. De relevante myndigheder fastlægger en gennemsigtig, objektiv og ikkediskriminerende metode til vurdering af tilbud i forhold til de udvalgte ikkeprisrelaterede kriterier, navnlig gennem en kvantitativ vurdering af kriterierne baseret på en pointgivningsmetode, der er fastlagt og offentliggjort forud for udbudsproceduren. Hvis en kvantitativ vurdering ikke er mulig, kan der foretages en kvalitativ vurdering af ikkeprisrelaterede kriterier, hvis det er begrundet i de offentlige politiske mål, og vurderingen er udformet på en måde, der mindsker både den administrative byrde og risikoen for retstvister. Metoden til vurdering af tilbuddene udformes efter høring af og samarbejde med interessenter og eksperter. Hvis de relevante myndigheder ikke har tilstrækkelige oplysninger til på forhånd at fastlægge pointgivningsmetoden, kan pointtildelingen for et givet aspekt også fastsættes med henvisning til den højestbydende for det pågældende ikkeprisrelaterede kriterium. I så fald skal der træffes foranstaltninger til at begrænse strategiske tilbud.

2. Alle tilbudsgivere i forbindelse med auktionen skal på tilbudstidspunktet eller tidligere forpligte sig til at overholde de auktionskrav og -specifikationer, der indgår i deres tilbud. De relevante myndigheder afgør, på hvilket tidspunkt tilbudsgiverne skal påvise overholdelse af ikkeprisrelaterede kriterier, og dette krav kan stilles på forskellige tidspunkter i løbet af projektets levetid, hvis det er relevant.

3. Med undtagelse af tilbudsgivere, der kan betragtes som fysiske personer, virksomheder, der ikke er omfattet af direktiv 2013/34/EU som fastlagt i dets artikel 19a og 29a og efterfølgende ændringer dertil, og VE-fællesskaber som defineret i artikel 2, nr. 16), i direktiv (EU) 2018/2001, vurderes opfyldelsen af kriterierne i artikel 4 i på baggrund af relevante understøttende redegørelser, der er bekræftet ved udtalelser fra uafhængige tredjeparter. Tilbudsgivere, der er omfattet af bæredygtighedsrapportering i henhold til direktiv 2013/34/EU, kan fremlægge relevante oplysninger om, hvordan de opfylder kravene i artikel 4, ved at anvende det format, der er fastlagt i direktivet.

4. Overholdelsen af de kriterier, der er omhandlet i artikel 5, vurderes ved at kræve, at tilbudsgiverne fremlægger en cybersikkerhedsplan for tilbudsprojektet og ajourfører den regelmæssigt under gennemførelsen af projektet.

5. Opfyldelsen af de kriterier, der er omhandlet i artikel 7, vurderes ved at kræve, at tilbudsgiverne fremlægger tolddokumentation i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 ([35]), hvis en sådan dokumentation foreligger, og andre relevante dokumenter, der dokumenterer oprindelsen af eller stedet for samlingen af nettonulteknologien eller dens vigtigste specifikke komponenter, herunder fakturaer eller andre midler.

6. De relevante myndigheder, der anvender ikkeprisrelaterede kriterier, sikrer, at de overholdes.

7. De relevante myndigheder kræver, at tilbudsgiverne fremlægger passende garantier for at sikre, at de kriterier, der er omfattet af denne forordning, og som er fastsat i auktionsspecifikationerne, er opfyldt, såsom tilbudsgarantier, fuldførelsesgarantier og opfyldelsesgarantier.

8. Ved fastsættelsen af niveauet for de garantier, der er omhandlet i stk. 7, tager de relevante myndigheder også hensyn til overvejelser såsom projektets omkostninger, projektrisici, projektets kapacitet, værdien af denne kapacitet for energisystemet, teknologiens modenhed, den grad af innovation, som auktionen kræver, andre relevante markedsvilkår og en overtrædelses karakter. Garantiniveauet skal være tilstrækkeligt højt til at afskrække tilbudsgivere fra strategier, som bygger på manglende overholdelse af ikkeprisrelaterede kriterier.

([35]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

*Artikel 17*

**Sanktioner**

1. De relevante myndigheder fastsætter sanktioner for manglende overholdelse af de kriterier, der er omfattet af denne forordning. Disse sanktioner kan antage forskellige former, såsom faste bøder, dagbøder, nedsættelse eller fjernelse af støtte eller udelukkelse fra deltagelse i fremtidige auktionsrunder.

2. Ved fastsættelsen af sanktionsniveauet, jf. stk. 1, tager de relevante myndigheder også hensyn til overvejelser såsom projektets omkostninger, projektrisici, projektets kapacitet, værdien af denne kapacitet for energisystemet, teknologiens modenhed, den grad af innovation, som auktionen kræver, andre relevante markedsvilkår og overtrædelsers karakter. Sanktionsniveauet skal være tilstrækkeligt højt til at afskrække tilbudsgivere fra strategier, som bygger på manglende overholdelse af ikkeprisrelaterede kriterier.

KAPITEL VI

**Afsluttende bestemmelser**

*Artikel 18*

**Ikrafttræden og anvendelse**

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. maj 2025.

*På Kommissionens vegne*
Ursula VON DER LEYEN
*Formand*