2025/1176

18.6.2025

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2025/1176

ze dne 23. května 2025,

kterým se stanoví předvýběrová kritéria a kritéria pro udělení zakázky v případě dražeb pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735 ze dne 13. června 2024, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise a mění nařízení (EU) 2018/1724 ([1]), a zejména na čl. 26 odst. 3 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Nařízení (EU) 2024/1735 stanoví opatření pro rozšíření výrobní kapacity v oblasti technologií pro nulové čisté emise a jejich klíčových součástí v Unii. Uvedená opatření by měla zvýšit konkurenceschopnost odvětví technologií pro nulové čisté emise, přilákat investice a zlepšit přístup čistých technologií na trh v Unii. V rámci uvedených opatření článek 26 nařízení (EU) 2024/1735 podporuje cíl rozvíjet a udržovat průmyslovou základnu pro zavádění technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů s cílem zajistit dodávky energie v Unii a zabránit závislosti na dodávkách těchto technologií. Za tímto účelem vyžaduje, aby pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů s využitím technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů uvedených v čl. 4 odst. 1 písm. a) až j) uvedeného nařízení ([2]) členské státy uplatňovaly určitá necenová kritéria na alespoň 30 % objemu draženého ročně na členský stát nebo případně na nejméně 6 gigawattů ročně na členský stát. Článek 26 nařízení (EU) 2024/1735 zavádí požadavek uplatňovat určitá necenová kritéria jako předvýběrová kritéria, zatímco u ostatních kritérií mohou členské státy v koncepci své dražby flexibilně rozhodnout, zda je budou uplatňovat jako předvýběrová kritéria, kritéria pro udělení zakázky nebo jako kombinaci obou typů kritérií. V souladu s čl. 26 odst. 2 posledním pododstavcem nařízení (EU) 2024/1735 navíc členským státům nic nebrání v tom, aby nad rámec kritérií uvedených v čl. 26 odst. 2 používaly další necenová kritéria.

(2) Cílem pravidel, kterými se stanoví předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky, jež by měla být zahrnuta do dražeb pro zavádění energie z určitých obnovitelných zdrojů, je usnadnit navrhování a uplatňování kritérií stanovených v článku 26 nařízení (EU) 2024/1735 a zajistit jednotnost v celé Unii a zároveň poskytnout členským státům dostatečnou flexibilitu. Harmonizované provádění kritérií by mělo v souladu se zásadou přidané hodnoty Unie snížit transakční náklady pro hospodářské subjekty a členské státy a zabránit roztříštění vnitřního trhu. To by mělo být provedeno při zachování dostatečné flexibility, aby členské státy mohly přizpůsobit uplatňování předvýběrových kritérií nebo kritérií pro udělení zakázky struktuře a plánování svých systémů dražeb, jejich specifickým vlastnostem a dalším hlediskům souvisejícím s ostatními cíli veřejné politiky v souladu se zásadou subsidiarity. Uplatňování těchto kritérií při dražbách energie z obnovitelných zdrojů by nemělo narušit hlavní cíle dražby, pokud jde o rychlé, účinné a udržitelné zavádění energie z obnovitelných zdrojů, a mělo by zajistit soutěžní nabídkové řízení a právní jistotu. Toto nařízení stanoví předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky, která by měla být zahrnuta do dražeb pro zavádění energie z určitých obnovitelných zdrojů, s cílem zajistit, že tato kritéria budou navržena a uplatňována objektivním, transparentním a nediskriminačním způsobem, aniž by vedla k nepřiměřenému zvýšení nákladů.

([1]) Úř. věst. L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj.

([2]) Zahrnutými technologiemi jsou solární technologie, včetně fotovoltaických, solárních termoelektrických a solárních termálních technologií; technologie pro výrobu větrné energie na pevnině a pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů na moři; tepelná čerpadla a technologie pro využití geotermální energie; vodíkové technologie, včetně elektrolyzérů a palivových článků, pokud se používají pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů; technologie v oblasti udržitelné výroby bioplynu a biometanu; technologie v oblasti udržitelných alternativních paliv, které jsou technologiemi v oblasti paliv z obnovitelných zdrojů.

(3) Kritérium týkající se odpovědného chování podniků by mělo zajistit, aby činnosti prováděné společnostmi byly v souladu s potřebami společnosti a přírody. Tím, že se vychází z příslušného rámce mezinárodních norem, jako jsou obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv: provádění rámce OSN nazvaného „Chránit, dodržovat, napravovat“, pokyny OECD pro nadnárodní společnosti týkající se odpovědného chování podniků, pokyny OECD pro náležitou péči na podporu odpovědného chování podniků, Tripartitní deklarace MOP o principech týkajících se nadnárodních společností a sociální politiky a příslušné právní předpisy Unie o náležité péči podniků v oblasti udržitelnosti ([3]), zejména směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1760 ([4]), jakož i směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2464 ([5]) a nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2772 ([6]), by zavedení předvýběrového kritéria odpovědného chování podniků při dražbách energie z obnovitelných zdrojů mělo jít nad rámec požadavků na náležitou péči stanovených ve stávajícím právu Unie, a to tak, že se bude vyžadovat přijetí opatření zaměřených na základní prvky náležité péče s ohledem na obecné obchodní činnosti uchazeče související s dražbou. Od uchazečů by se rovněž mělo vyžadovat, aby veřejně informovali o opatřeních, která za tímto účelem přijali. Aby se předešlo nadměrné byrokratické zátěži, neměl by se soulad s touto dodatečnou povinností vyžadovat po fyzických osobách, po společnostech, které nespadají do oblasti působnosti směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU ([7]) ve smyslu jejích článků 19a a 29a a jejich následných změn, a po společenstvích pro obnovitelné zdroje; vztahují se na ně mírnější požadavky, přičemž jsou zcela vyňaty z uplatňování kritéria odpovědného chování podniků v případě projektů s kapacitou nižší než 10 MW. Členské státy by však měly zachovat možnost rozšířit na fyzické osoby, společnosti, které nespadají do oblasti působnosti směrnice 2013/34/EU ve smyslu jejích článků 19a a 29a a jejich následných změn, a na společenství pro obnovitelné zdroje povinnost přijmout opatření k řešení základních prvků náležité péče u projektů s kapacitou nad 10 MW. Posouzení souladu s kritériem odpovědného chování podniků by mělo vycházet ze základních prvků náležité péče, jak jsou stanoveny v příloze I nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2772 ([8]).

(4) Zajištění vysoké úrovně kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti údajů v zařízeních na výrobu energie je zásadní pro zachování bezpečnosti dodávek energie a kritické energetické infrastruktury. Kybernetická bezpečnostní rizika v odvětví energetiky mohou nepříznivě ovlivňovat důvěrnost informací zpracovávaných při výstavbě a provozování zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a mohou mít dopad na schopnost provozovatele udržet si provozní kontrolu nad zařízením. Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů čelí velkému souboru potenciálních kybernetických bezpečnostních rizik souvisejících s dodavatelským řetězcem, jako je závažné a neočekávané narušení dodavatelského řetězce, nedostupnost produktů, služeb nebo procesů informačních a komunikačních technologií (IKT) v dodavatelském řetězci nebo kybernetické útoky iniciované subjekty v dodavatelském řetězci, včetně vysoce sofistikovaných a vytrvalých státních a zločineckých nepřátelských subjektů.

(5) Aby bylo zajištěno, že všichni uchazeči řádně řeší rizika týkající se kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti údajů, měly by dražby pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů zahrnovat předvýběrová kritéria, která vyžadují, aby uchazeči zavedli opatření pro řízení kybernetických bezpečnostních rizik, zohlednili je v plánu kybernetické bezpečnosti a zajistili, aby se uvedená opatření vztahovala na produkty nebo služby IKT poskytované jejich dodavateli. Uchovávání a zpracování údajů souvisejících s provozováním zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů v jurisdikcích mimo Evropský hospodářský prostor může ohrožovat bezpečnost zařízení a celého systému. V případech, kdy uchazeč podléhá jurisdikci třetí země, která vyžaduje, aby orgánům dané třetí země oznámil informace o zranitelnostech softwaru nebo hardwaru dříve, než je známo, že dané zranitelnosti byly zneužity, je

([3]) Zejména směrnice (EU) 2024/1760 o náležité péči podniků v oblasti udržitelnosti, jakož i směrnice (EU) 2022/2464 o podávání zpráv podniků o udržitelnosti a rovněž nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2772, pokud jde o standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti, zejména bod 61.

([4]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1760 ze dne 13. června 2024 o náležité péči podniků v oblasti udržitelnosti a o změně směrnice (EU) 2019/1937 a nařízení (EU) 2023/2859 (Úř. věst. L, 2024/1760, 5.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj).

([5]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2464 ze dne 14. prosince 2022, kterou se mění nařízení (EU) č. 537/2014, směrnice 2004/109/ES, směrnice 2006/43/ES a směrnice 2013/34/EU, pokud jde o podávání zpráv podniků o udržitelnosti (Úř. věst. L 322, 16.12.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj).

([6]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2772 ze dne 31. července 2023, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU, pokud jde o standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti (Úř. věst. L, 2023/2772, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2772/oj).

([7]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU ze dne 26. června 2013 o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných účetních závěrkách a souvisejících zprávách některých forem podniků, o změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/43/ES a o zrušení směrnic Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Úř. věst. L 182, 29.6.2013, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj).

([8]) Viz nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2772, příloha I, bod 61.

k zajištění bezpečnosti zařízení a celého systému nezbytná dodatečná úroveň ochrany údajů. Dodatečná úroveň ochrany údajů je rovněž nutná, pokud podle veřejného prohlášení buď jménem Unie v rámci společné diplomatické reakce EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru ([9]), nebo jménem jednoho či více členských států prováděli aktéři hrozby působící z území uvedené třetí země nepřátelské činnosti nebo kampaně v kyberprostoru. Za tím účelem by členské státy měly zejména zohlednit cílená omezující opatření zavedená Unií s cílem odrazovat od kybernetických útoků, které představují vnější hrozbu pro Unii nebo její členské státy, a reagovat na ně ([10]). Veřejná prohlášení jménem členského státu jsou relevantní zejména pro dražby prováděné daným členským státem. V takových případech by měli uchazeči předložit odůvodněný plán kybernetické bezpečnosti, v němž uvedou technická, provozní a organizační opatření, která zajistí, aby údaje používané nebo vytvářené při jejich obchodních činnostech souvisejících s dražbou byly uchovávány a zpracovávány v Evropském hospodářském prostoru (EHP) a nebyly předávány mimo EHP. Je důležité, aby si provozovatel usazený v EHP udržoval provozní kontrolu nad zařízením, a zajistil tak odpovídající dohled a prosazování práva EU s cílem zaručit bezpečnost zařízení a celého systému.

(6) Zahrnutí kritérií pro zajištění schopnosti uchazeče projekt realizovat je klíčové pro zajištění důvěryhodnosti uchazečů a jejich nabídek a toho, aby uchazeči měli potřebné technické znalosti, zkušenosti a finanční a ekonomickou způsobilost a měli realistický obchodní a technický plán pro dokončení projektu v plném rozsahu a včas při dodržení různých specifikací a požadavků na necenová kritéria zahrnutých do dražby. Je proto vhodné požadovat, aby uchazeči předložili konkrétní dokumentaci a důkazy. Při navrhování takových kritérií by členské státy měly rovněž zohlednit náklady na projekt, jeho rizika, kapacitu projektu, vyspělost technologie, míru inovací vyžadovanou v dražbě a další relevantní tržní podmínky. To je obzvláště důležité, protože například u menších projektů může ukládání nadměrných požadavků uměle omezit hospodářskou soutěž a vyloučit menší aktéry, kteří by se jinak dražby mohli zúčastnit. Ukládání nadměrných požadavků může navíc omezovat účast nových účastníků v dražbě. U větších projektů, které jsou spojeny s vyššími riziky, může být naopak nutné stanovit přísnější podmínky, aby bylo zajištěno, že projekty mohou být realizovány v plném rozsahu a včas, přičemž musí být zároveň zaručeno soutěžní nabídkové řízení.

(7) V souladu s čl. 26 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1735 musí členské státy zahrnout předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky s cílem posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti a odolnosti. Článek 25 nařízení (EU) 2024/1735 vyžaduje, aby veřejní zadavatelé a zadavatelé uplatňovali v určitých zadávacích řízeních minimální povinné požadavky týkající se environmentální udržitelnosti a určité povinné požadavky s cílem posoudit příspěvek nabídky k odolnosti. K odolnosti Unie přispívají jak zadávací řízení, tak dražby pro zavádění obnovitelných zdrojů energie. Na veřejné podniky působící v odvětví energetiky, které jsou zadavateli podle článku 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ([11]), se při zadávání zakázek na technologie pro nulové čisté emise uvedené v čl. 4 odst. 1 písm. a) až k) nařízení (EU) 2024/1735 vztahuje článek 25 nařízení (EU) 2024/1735. Zároveň se mohou jako uchazeči účastnit dražeb energie z obnovitelných zdrojů podle článku 26 nařízení (EU) 2024/1735. Ustanovení 81. bodu odůvodnění nařízení (EU) 2024/1735 připomíná, že je důležité zajistit, aby požadavky týkající se udržitelnosti a odolnosti byly uplatňovány způsobem, který zajistí spravedlivou a vyrovnanou hospodářskou soutěž mezi účastníky trhu bez ohledu na jejich vlastnickou strukturu. V zájmu zajištění takové spravedlivé a vyrovnané hospodářské soutěže by se na veřejné podniky, které se účastní dražeb energie z obnovitelných zdrojů podle článku 26, měla pro účely posouzení požadavků týkajících se odolnosti a environmentální udržitelnosti vztahovat pouze pravidla stanovená v článku 26. Pravidla stanovená v článku 25 by se měla vztahovat na zadávání zakázek na technologie pro nulové čisté emise, s výjimkou případů, kdy je takové zadávání použito k realizaci projektů udělených v rámci dražeb energie z obnovitelných zdrojů, na něž se vztahuje článek 26 ([12]).

([9]) Závěry Rady o rámci pro společnou diplomatickou reakci EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru („soubor nástrojů pro diplomacii v oblasti kybernetiky“), 19. června 2017.

([10]) Nařízení Rady (EU) 2019/796 ze dne 17. května 2019 o omezujících opatřeních proti kybernetickým útokům ohrožujícím Unii nebo její členské státy (Úř. věst. L 129I, 17.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/796/oj).

([11]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

([12]) Na tyto společnosti by se i nadále vztahoval obecný rámec pro zadávání veřejných zakázek, který je pro tyto společnosti platný.

(8) Konkrétní volba typu kritérií pro posouzení příspěvku dražby k udržitelnosti a odolnosti (předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky) spadá do pravomoci příslušných orgánů, které koncipují konkrétní dražbu. Příslušné orgány by však měly zajistit, aby volba typu kritérií nenarušila soutěžní povahu nabídkového řízení a nepřiměřeně nezpomalila zavádění technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů.

(9) Posouzení příspěvku dražeb k odolnosti by mělo být zaměřeno na zajištění přístupu Unie k bezpečným a udržitelným dodávkám energie i) snížením současné závislosti a zamezením vzniku nové strategické závislosti na jednotlivých třetích zemích, pokud jde o dodávky technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pro nulové čisté emise a jejich hlavních specifických součástí, a ii) zvýšením výrobní kapacity Unie v oblasti těchto technologií a součástí. K tomu by mělo dojít, aniž by bylo ohroženo dosažení závazného cíle Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pro rok 2030 stanoveného v čl. 3 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ([13]). Při rozhodování, zda na technologie pro nulové čisté emise nebo jejich hlavní konkrétní součásti použít odolnost jako předvýběrové kritérium nebo kritérium pro udělení zakázky, by příslušné orgány měly vzít v úvahu míru závislosti Unie na třetí zemi, pokud jde o danou technologii pro nulové čisté emise nebo její hlavní konkrétní součást, dostupnost alternativních zdrojů dodávek a dopad, který by použití odolnosti jako předvýběrového kritéria namísto kritéria pro udělení zakázky mohlo mít na dodávky dané hlavní konkrétní součásti. V případech, kdy je odolnost použita v dražbách jako kritérium pro udělení zakázky, by se příslušné orgány měly snažit zvýšit diverzifikaci dodávek do Unie odklonem od země, na níž je Unie nadměrně závislá, a to tak, že udělí vyšší počet bodů uchazečům, kteří zajistí vyšší diverzifikaci svých zdrojů dodávek ve srovnání s uchazeči, kteří splňují minimální požadavky na odolnost.

(10) S cílem řešit závislost Unie na jediné třetí zemi, která dodává více než 50 % nebo za určitých okolností nejméně 40 % konkrétní technologie pro nulové čisté emise nebo jejích součástí, a podpořit diverzifikaci dodávek by příslušné orgány členských států měly omezit účast v příslušných dražbách nebo udělit body na základě požadavků spojených s původem konečného produktu a určitého počtu hlavních konkrétních součástí stanovených v prováděcím nařízení Komise (EU) 2025/1178 ([14]), které pocházejí ze třetí země, na níž je Unie nadměrně závislá. Kromě toho je vhodné omezit původ některých klíčových strategických součástí vzhledem k jejich technologické hodnotě a jejich ústřední úloze v bezpečnosti dodávek energie a v dodavatelském řetězci konkrétních technologií pro nulové čisté emise, avšak u ostatních hlavních konkrétních součástí by si uchazeči měli zachovat flexibilitu při rozhodování, které součásti hodlají pořídit ze třetí země, na níž je Unie nadměrně závislá, v rámci mezí stanovených v tomto nařízení. Tyto požadavky poskytují praktickou a objektivně ověřitelnou metodiku pro posouzení odolnosti technologií pro nulové čisté emise a jejich hlavních konkrétních součástí, které jsou součástí dražby. Je vhodné stanovit konkrétní požadavky na různé technologie a jejich hlavní konkrétní součásti s ohledem na konkrétní okolnosti a vlastnosti s nimi spojené, jako je dostupnost alternativních zdrojů dodávek, dostatečná výrobní kapacita v celosvětovém měřítku, úroveň vyspělosti a míra zavádění technologie, dopad diverzifikace na dodavatelské řetězce a celkové náklady. V případě konečných produktů fotovoltaických technologií (solárních fotovoltaických systémů) a fotovoltaických modulů pravidla nepreferenčního původu stanovená v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ([15]) stanoví, že sestavení fotovoltaických článků (HS 8541 42), které se zařazují do stejného čísla celního sazebníku jako fotovoltaické moduly (HS 8541 43), nebo rovnocenných součástí do fotovoltaických modulů by neznamenalo změnu původu modulu. Z tohoto důvodu je vhodné odkazovat na sestavení solárního fotovoltaického systému a fotovoltaického modulu, pokud jde o příspěvek k odolnosti uvedených konkrétních kroků produkce, nikoli na jejich původ.

([13]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj), ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2413 ze dne 18. října 2023, kterou se mění směrnice (EU) 2018/2001, nařízení (EU) 2018/1999 a směrnice 98/70/ES, pokud jde o podporu energie z obnovitelných zdrojů, a zrušuje směrnice Rady (EU) 2015/652 (Úř. věst. L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj) .

([14]) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2025/1178 ze dne 23. května 2025, kterým se stanoví pravidla pro uplatňování nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735, pokud jde o seznam konečných produktů v oblasti technologií pro nulové čisté emise a jejich hlavních konkrétních součástí za účelem posouzení příspěvku k odolnosti (Úř. věst. L, 2025/1178, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/ reg_impl/2025/1178/oj).

([15]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(11) V případě některých hlavních konkrétních součástí může být míra závislosti na jediné třetí zemi tak vysoká, že by přísné uplatňování kritéria odolnosti ohrozilo bezpečnost dodávek dané součásti. V takových případech je vhodné, aby si příslušné orgány ponechaly určitou flexibilitu pro zvýšení prahové hodnoty pro hlavní konkrétní součásti, které mohou pocházet z dané třetí země, na níž existuje nadměrná závislost.

(12) Při posuzování kritérií odolnosti a udržitelnosti u dražeb pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů a jejich dopadu na zrychlené zavádění energie z obnovitelných zdrojů podle čl. 26 odst. 8 nařízení (EU) 2024/1735 by Komise měla řádně zvážit účinnost kritéria udržitelnosti a to, zda účinnost není podkopávána praktikami zaměřenými na změnu původu nebo místa sestavení konečných produktů v oblasti technologií pro nulové čisté emise nebo hlavních konkrétních součástí.

(13) Příslušné orgány členských států by měly rovněž posoudit příspěvek k odolnosti u dražeb v oblasti technologií pro výrobu větrné energie na pevnině a na moři a elektrolyzérů, a to i v případě, že jediná třetí země nedodává více než 50 % nebo za určitých okolností nejméně 40 % těchto technologií nebo jejich součástí, vzhledem k tomu, že u těchto technologií existuje značné riziko zvýšené závislosti na dovozu z Čínské lidové republiky, což může ohrozit bezpečnost dodávek do Unie. Je tomu tak vzhledem k současnému a předpokládanému vývoji nabídky těchto technologií a poptávky po nich ve světě a v Unii a vzhledem k tomu, že výrobní kapacita Čínské lidové republiky přesahuje 50 % celosvětové výroby ([16]) a její předpokládaná výroba výrazně převyšuje cíle pro domácí trh a předpokládanou poptávku.

(14) V čl. 26 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1735 se uvádí, že příspěvek dražby k udržitelnosti lze posoudit zavedením kritérií týkajících se environmentální udržitelnosti nad rámec minimálních požadavků platných právních předpisů, inovací nebo integrace energetického systému.

(15) Nařízení (EU) 2024/1735 stanoví začlenění aspektů týkajících se environmentální udržitelnosti jak do určitých zadávacích řízení, tak do určitých dražeb pro zavádění obnovitelných zdrojů energie. Nařízení dává Komisi prováděcí pravomoci ke stanovení minimálních požadavků týkajících se environmentální udržitelnosti pro veřejné zakázky a k dalšímu upřesnění kritérií environmentální udržitelnosti, která mohou být použita v dražbách pro zavádění obnovitelných zdrojů energie. Minimální požadavky týkající se environmentální udržitelnosti budou stanoveny v prováděcím nařízení přijatém podle čl. 25 odst. 5 nařízení (EU) 2024/1735, zatímco další upřesnění kritérií bylo stanoveno v tomto nařízení. Oba akty se zaměřují na dosažení stejného cíle, kterým je zvýšení environmentální udržitelnosti technologií pro nulové čisté emise a snížení jejich dopadu na životní prostředí. Přístup obou nařízení a jejich obsah se však liší, aby se zohlednila různá konkrétní právní zmocnění, rozdíl v postupech týkajících se zadávání veřejných zakázek a dražeb pro zavádění obnovitelných zdrojů energie, rozdílná oblast působnosti, pokud jde o zahrnuté technologie pro nulové čisté emise, a rozdíl ohledně druhu orgánů, které jsou odpovědné za tyto různé postupy, a rozdíl v objemech, které jsou jejich prostřednictvím zaváděny.

(16) Při rozhodování o stanovení kritérií environmentální udržitelnosti by příslušné orgány měly stanovit kritéria posuzující dopady na klima a životní prostředí. Při tom by měly použít jedno nebo více kritérií environmentální udržitelnosti stanovených v tomto prováděcím nařízení nebo jiná kritéria, která považují za relevantní.

(17) Jedním z relevantních kritérií, která mohou příslušné orgány členských států zavést do dražeb s cílem posoudit jejich příspěvek k environmentální udržitelnosti, je uhlíková stopa technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Aby bylo toto kritérium objektivní, transparentní a nediskriminační, měla by být uhlíková stopa technologie pro nulové čisté emise měřena a posuzována na základě životního cyklu. Je rovněž vhodné harmonizovat metody posuzování uhlíkové stopy za celý životní cyklus, aby se snížily rezervy v předpokladech a zlepšila srovnatelnost výsledků, což je nezbytné pro účinný příspěvek k environmentální udržitelnosti. Další harmonizace v této oblasti se očekává v rámci Dohody o čistém průmyslu ([17]). Pokud právo Unie stanoví metodu pro posuzování uhlíkové stopy dané technologie pro nulové čisté emise, měly by ji členské státy ve svých vnitrostátních dražbách pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů s využitím dané technologie používat.

([16]) IEA – Perspektivy energetických technologií, 2024.
([17]) COM(2025) 85 final.

(18) Dokud právo Unie nestanoví konkrétní metodu nebo metodu, která by naznačovala, že je vhodná k použití jako zástupný ukazatel pro posouzení uhlíkové stopy dané technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, je v zájmu zlepšení srovnatelnosti výsledků při použití uhlíkové stopy jako kritéria v dražbách nutné dále upřesnit parametry návrhu uvedeného kritéria, zejména pokud jde o metodiku a požadavky na kvalitu údajů.

(19) Přechod na oběhové hospodářství je klíčovým prvkem Zelené dohody pro Evropu, jak je uvedeno v akčním plánu pro oběhové hospodářství ([18]).

(20) Dražby v oblasti technologií pro nulové čisté emise mohou k tomuto přechodu přispět stanovením předvýběrových kritérií nebo kritérií pro udělení zakázky souvisejících s oběhovostí. Pokud se tak orgány rozhodnou učinit, měly by stanovit kritéria recyklovatelnosti, snadnosti oprav a údržby nebo snadnosti modernizace, opětovného použití, repasování a renovace výrobků nebo kritéria použití nebo obsahu recyklovaných materiálů, včetně kritických surovin, s odkazem na jeden nebo více příslušných parametrů výrobku stanovených v příloze I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1781 ([19]).

(21) Úbytek biologické rozmanitosti a zhroucení ekosystému patří k největším hrozbám, kterým lidstvo čelí. Unie zavedla právní rámce, strategie a akční plány na ochranu přírody a pro obnovu přírodních stanovišť a druhů, jako je strategie v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 ([20]) a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1991 ([21]). Klimatická krize v celosvětovém měřítku vyvolává úbytek biologické rozmanitosti, a ten naopak prohlubuje změnu klimatu, takže tyto jevy jsou neoddělitelně spjaty, jak potvrdily nedávné studie. Biologická rozmanitost a zdravé ekosystémy mají zásadní význam pro rozvoj odolný vůči změně klimatu.

(22) Technologie pro nulové čisté emise mohou mít na biologickou rozmanitost negativní i pozitivní dopad. Je vhodné navrhovat v dražbách taková kritéria, která pomohou zachovat rozmanitost druhů, ekosystémy a jejich reprodukční kapacitu. Negativní dopady jsou většinou lokální a mohou zahrnovat úbytek stanovišť nebo zhoršení jejich stavu a vyrušování druhů, a to i hlukem a střety. Pozitivní dopady mohou zahrnovat zmírnění změny klimatu, snížení znečištění ovzduší a zásahy do krajiny, které jsou prospěšné pro volně žijící živočichy a planě rostoucí rostliny. Předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky, případně obojí, která se zabývají dopadem na biologickou rozmanitost, mají potenciál podpořit synergie mezi technologiemi pro nulové čisté emise a biologickou rozmanitostí. Transparentní monitorování dopadu projektů na biologickou rozmanitost by mělo být prováděno po celou životnost projektu a v případě potřeby by měla být přijata adaptační opatření.

(23) Pokud příslušné orgány zahrnou dopad technologií pro nulové čisté emise na biologickou rozmanitost jako kritérium pro udělení zakázky, mělo by toto kritérium vyžadovat čisté pozitivní příspěvky k biologické rozmanitosti. Příklady opatření, která řeší čisté pozitivní příspěvky k biologické rozmanitosti, mohou zahrnovat obnovu nebo opětovné vytvoření stanovišť, opatření ke zlepšení stanovišť druhů a zvýšení jejich populací nebo opatření ke snížení tlaku na životní prostředí způsobeného jinými činnostmi. Odměňování čistých pozitivních příspěvků k biologické rozmanitosti nad rámec kompenzačních opatření zajišťuje rovné podmínky pro soutěžící uchazeče, jejichž projekty mají rozdílné dopady, a motivuje k zamezení negativním dopadům nebo k jejich minimalizaci.

(24) Energetická účinnost má zásadní význam pro dosažení ambiciózních cílů Unie snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů nejméně o 55 % ve srovnání s rokem 1990, jak je uvedeno v balíčku „Fit for 55“. Kromě toho je energetická účinnost také klíčovým faktorem při snižování cen energie a zvyšování odolnosti dodávek energie v Unii, což umožňuje spravedlivou a bezpečnou ekologickou transformaci.

([18]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Nový akční plán pro oběhové hospodářství – Čistší a konkurenceschopnější Evropa (COM(2020) 98 final).

([19]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1781 ze dne 13. června 2024 o vytvoření rámce pro stanovení požadavků na ekodesign udržitelných výrobků, o změně směrnice (EU) 2020/1828 a nařízení (EU) 2023/1542 a o zrušení směrnice 2009/125/ES (Úř. věst. L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj).

([20]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030: Navrácení přírody do našeho života (COM(2020) 380 final).

([21]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1991 ze dne 24. června 2024 o obnově přírody a o změně nařízení (EU) 2022/869 (Úř. věst. L, 2024/1991, 29.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1991/oj).

(25) Dražby mohou přispět k energetické účinnosti tím, že do fáze posuzování příspěvku k udržitelnosti budou zahrnuta předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky, která určí produkty, jejichž energetická účinnost bude posuzována, a pro každý produkt příslušnou metodiku posuzování. Kritéria by měla být případně stanovena v souladu s čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369 ([22]) nebo s referenčními hodnotami energetické účinnosti stanovenými v prováděcích opatřeních přijatých podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ([23]).

(26) Udržitelné hospodaření s vodou je důležité pro odolnost Unie, přičemž strukturálně nesprávné hospodaření s vodou má za následek znehodnocení a znečištění tohoto omezeného zdroje a ekosystémů souvisejících s vodou. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ([24]) zavedla integrovaný model řízení jakosti vody a cílem vodní politiky Unie je zajistit Evropanům přístup k dostatečnému množství vody dobré jakosti, zaručit dobrý stav všech vodních útvarů v Evropě a zajistit dostatečnou, vyváženou a spravedlivou dostupnost vody pro všechna odvětví využívající vodu, včetně průmyslu. Některé technologie pro nulové čisté emise mají dopad na vodu ve fázi používání, protože spotřebovávají vodu nebo vypouštějí odpadní vodu do vodních útvarů. Proto může být relevantní navrhnout v dražbách pro takové technologie necenová kritéria environmentální udržitelnosti související s vodou.

(27) Snížení znečištění je dalším klíčovým prvkem Zelené dohody pro Evropu, jak je uvedeno v akčním plánu pro nulové znečištění. Plán stanoví cíl snížit znečištění ovzduší, vod a půdy na úrovně, které již nejsou považovány za škodlivé pro zdraví a přírodní ekosystémy a které respektují hranice, s nimiž se naše planeta může vyrovnat. Dražby v oblasti technologií pro nulové čisté emise mohou pomoci snížit množství znečišťujících látek stanovením předvýběrových kritérií nebo kritérií pro udělení zakázky souvisejících s úrovněmi znečištění. Pokud se příslušné orgány rozhodnou taková kritéria použít, měly by být příslušné metodiky, prahové hodnoty a mechanismy pro zajištění souladu definovány v souladu s právem Unie a na jeho základě, je-li k dispozici, a s přihlédnutím k použitelným kritériím stanoveným v dodatku C nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2486 ([25]).

(28) Inovace jsou klíčem ke konkurenceschopnosti, hospodářskému růstu a rychlému zavádění energie z obnovitelných zdrojů. Směrnice (EU) 2018/2001 se snaží podpořit inovace v oblasti zavádění energie z obnovitelných zdrojů stanovením orientačního cíle pro inovativní technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030 ve výši nejméně 5 % nově instalované kapacity energie z obnovitelných zdrojů. Začlenění inovačních kritérií do koncepce dražeb by mělo podpořit vývoj zcela nových řešení nebo zlepšování řešení, jež jdou nad rámec nejmodernějších řešení. Vytvoří se tak pevný rámec, který podpoří přijímání špičkových technologií a zajistí udržitelnou a konkurenceschopnou cestu ke klimatické neutralitě.

(29) Při používání inovací jako předvýběrového kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky v dražbách je vhodné rozlišovat mezi dvěma typy dražeb. Prvním a častějším typem dražeb jsou ty, které se na inovace jako hlavní hnací prvek dražby konkrétně nezaměřují, ale jejichž hlavním cílem je zavádění obnovitelných zdrojů energie. Cílem těchto dražeb sice není podpora inovací jako taková, určité prvky, které odměňují inovace, však mohou být do koncepce dražby doplněny jako kritéria pro udělení zakázky nebo předvýběrová kritéria. Druhou, menší podskupinu dražeb lze označit jako dražby zaměřené na ryzí inovace, jejichž hlavním cílem je podpora inovací spojených s budoucím zaváděním obnovitelných zdrojů energie, jako jsou projekty v oblasti energie mořských vln, slapové energie nebo větrných turbín nesených drakem.

([22]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369 ze dne 4. července 2017, kterým se stanoví rámec pro označování energetickými štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj).

([23]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie (přepracování) (Úř. věst. L 285, 31.10.2009, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj).

([24]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky (Úř. věst. L 327, 22.12.2000, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj).

([25]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2486 ze dne 27. června 2023, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 stanovením technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající k udržitelnému využívání a ochraně vodních a mořských zdrojů, k přechodu na oběhové hospodářství, k prevenci a omezování znečištění nebo k ochraně a obnově biologické rozmanitosti a ekosystémů, a toho, zda tato hospodářská činnost významně nepoškozuje některý z dalších environmentálních cílů, a kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2178, pokud jde o specifické zveřejňování informací v souvislosti s těmito hospodářskými činnostmi (Úř. věst. L, 2023/2486, 21.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2486/oj).

(30) U obou typů dražeb, kde jsou inovace zahrnuty jako předvýběrové kritérium nebo kritérium pro udělení zakázky, by příslušné orgány měly vždy posoudit příspěvek kandidátských projektů k minimální úrovni zlepšení klíčových ukazatelů výkonnosti s cílem zajistit, že projekt přináší řešení, technologie nebo zlepšení, které jdou nad rámec toho nejmodernějšího, jež je již na trhu k dispozici a týká se předmětu dražby. Volba klíčových ukazatelů výkonnosti, podle nichž budou inovace porovnávány s nejmodernějšími řešeními a technologiemi, závisí na cíli veřejné politiky, který členské státy sledují. To může zahrnovat například klíčové ukazatele výkonnosti, které u dané technologie měří zlepšení účinnosti výroby energie, recyklovatelnost, flexibilitu řešení nebo technologie za účelem podpory integrace energetického systému, nižší závislost na surovinách, dlouhou životnost technologie, nižší dopad na životní prostředí nebo jiné klíčové ukazatele výkonnosti v závislosti na konkrétním cíli veřejné politiky, který je zahrnutím necenového kritéria týkajícího se inovací sledován.

(31) V dražbách zaměřených na ryzí inovace by zavedení předvýběrových kritérií pro posouzení inovací mělo zohlednit také vyspělost navrhovaných řešení nebo technologií, aby bylo zaručeno, že kandidátský projekt splňuje cíle zadávacího řízení a že navrhované inovace nejsou v tak raném stádiu vývoje, že by se nerealizovaly. U dražeb, které se na inovace konkrétně nezaměřují, by příslušné orgány měly mít rovněž možnost vyžadovat určitou úroveň vyspělosti nabídkových projektů, aby se zabránilo přijímání nabídek ve velmi raných fázích vývoje, které pravděpodobně cíle dražby nenaplní.

(32) Šíření znalostí o nejnovějším vývoji inovací má zásadní význam pro další podněcování inovací, zejména v případě dražeb zaměřených na ryzí inovace ([26]). Příslušné orgány členských států by měly jako předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky zahrnout potřebu šířit výsledky vítězného projektu prostřednictvím konferencí, publikací, otevřených úložišť nebo bezplatného softwaru / softwaru s otevřeným zdrojovým kódem a v relevantních případech provozních údajů, a to za předpokladu, že jsou zavedena odpovídající opatření týkající se důvěrnosti. Podobně by příslušné orgány měly vyžadovat, aby se vítězný uchazeč zavázal, že včas zpřístupní licence na výsledky výzkumu podporovaných projektů v oblasti vývoje a výzkumu, které jsou chráněny právy duševního vlastnictví, za tržní cenu a na nevýlučném a nediskriminačním základě pro využití zainteresovanými stranami v EHP. U dražeb, které nejsou zaměřeny konkrétně na inovace, by příslušné orgány členských států měly mít možnost zahrnout tento typ požadavků na šíření znalostí jako předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky.

(33) Se zaváděním nových zařízení na výrobu energie z intermitentních obnovitelných zdrojů čelí elektrizační soustava specifickým výzvám, jako je potřeba řešit problémy s přetížením sítě a zároveň udržet její stabilitu. Tyto potřeby se obvykle řeší redispečinkem a dalšími cestami, které pro elektrizační soustavu znamenají náklady. Zavedení integrace energetického systému jako necenového kritéria v dražbách energie z obnovitelných zdrojů může tyto systémové náklady zmírnit tím, že bude řešen dopad provozování projektu v oblasti energie z obnovitelných zdrojů na systém. Potřeby energetického systému však nemohou být řešeny pouze prostřednictvím necenových kritérií v dražbách energie z obnovitelných zdrojů a vyžadují systémová řešení, včetně plánování sítě, regulačních aspektů, tržních signálů nebo síťových tarifů.

(34) Necenová kritéria pro integraci energetického systému by měla být navržena tak, aby umožnila účast v dražbě všem technologiím a řešením, jež mohou pomoci řešit zjištěné potřeby systému. Pokud je to řádně odůvodněno na základě zjištěných potřeb systému nebo pokud to umožňuje právo Unie, měly by se dražby zaměřit také na jednu nebo více technologií nebo řešení. Tyto technologie nebo řešení by mohly být zahrnuty do investic plánovaných v nabídkovém projektu nebo by mohly být získány prostřednictvím smlouvy s třetí stranou, pokud představují novou investici. Tato možnost umožní uchazečům vybrat nákladově nejefektivnější řešení. Posouzení příspěvku různých technologií a řešení k potřebě systému může vyžadovat modelovací nástroje, které orgánům umožní objektivně a nediskriminačně odhadnout dopad scénářů s nabídkovým projektem a bez něj na energetický systém. Alternativní přístupy by se mohly zaměřit buď na objektivní a ověřitelné proměnné, které slouží jako zástupné ukazatele obecných potřeb systému, nebo jako zástupné ukazatele příspěvku konkrétních technologií, zejména s ohledem na plánování sítě. U těchto alternativních přístupů však hrozí riziko podcenění potenciálního dopadu kandidátského projektu na systém.

([26]) Podpora šíření znalostí může být relevantní i pro jiné typy dražeb v oblasti obnovitelných zdrojů než jen ty, které odměňují inovace.

(35) Při zahrnutí integrace energetického systému jako kritéria do návrhu dražby by příslušné orgány měly zohlednit příspěvek nabídkových projektů k řešení potřeb systému na základě těchto tří klíčových parametrů: příspěvku nabídkových projektů k potřebám elektrizační soustavy z časového hlediska; jejich příspěvku k vytváření propojení napříč nosiči energie a jejich příspěvku k potřebám elektrizační soustavy z hlediska lokace.

(36) Pokud se posuzuje příspěvek nabídkových projektů k řešení potřeb elektrizační soustavy z časového hlediska, měla by být zohledněna široká škála řešení, včetně ukládání energie a odezvy na straně poptávky, která mohou přispět k řešení nerovnováhy způsobené rozdíly mezi výrobou elektřiny z obnovitelných zdrojů a poptávkou po elektřině. V rámci dražeb pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů přispívá k řešení potřeb systému využívání zařízení, která v rámci nabídkových projektů umožňují modulovat výrobu, dodávku do sítě nebo spotřebu, a to tím, že poskytují časovou flexibilitu. Toho lze dosáhnout například kombinací několika technologií výroby energie z obnovitelných zdrojů, kombinací výrobních zařízení a zařízení pro ukládání elektřiny nebo kombinací výrobních zařízení a zařízení či řešení v oblasti strany poptávky, která mohou v případě potřeby zvýšit nebo snížit poptávku po elektřině.

(37) Pokud se posuzuje příspěvek nabídkového projektu k vytváření propojení napříč nosiči energie, měla by se zohlednit schopnost převádět energii z obnovitelných zdrojů z jednoho nosiče energie na druhý prostřednictvím zařízení pro přeměnu energie. Propojení napříč nosiči energie se týkají zejména přeměny elektřiny z obnovitelných zdrojů na jiný nosič energie, například teplo nebo vodík, pro spotřebu v segmentu poptávky, který nespotřebovává přímo elektřinu. Tímto způsobem může postupná dekarbonizace elektrizační soustavy, k níž nabídkový projekt přispívá, umožnit dekarbonizaci segmentů poptávky, které nevyužívají elektřinu, ale např. teplo v některých obytných nebo průmyslových budovách nebo vodík v některých průmyslových procesech. Propojení napříč nosiči energie proto přispívají k potřebám energetického systému pro dosažení dekarbonizace, pokud je to nákladově nejefektivnější cesta. Kromě toho zařízení pro přeměnu energie, která vytvářejí tato propojení napříč nosiči energie, jako jsou elektrolyzéry nebo zařízení na výrobu a ukládání tepla, rovněž pomáhají řešit potřeby časové flexibility v odvětví elektřiny.

(38) Pokud se posuzuje příspěvek nabídkového projektu k potřebám elektrizační soustavy z hlediska lokace, je třeba se zaměřit na interakci mezi topologií sítě a umístěním výrobních a spotřebních zařízení, což může vést k problémům s přetížením sítě a nižšímu využití energie z obnovitelných zdrojů. Optimální umístění nových projektů výroby energie z obnovitelných zdrojů a místa připojení k síti proto může pomoci zmírnit problémy s přetížením sítě a má zásadní význam pro potřeby elektrizační soustavy. Účast v dražbě proto může být omezena na projekty umístěné v předem vymezených oblastech, kde mohou přispět ke snížení přetížení sítě, nebo se v dražbě mohou přidělovat body nabídkovým projektům na základě jejich lokačního dopadu.

(39) Aby byla při dražbách energie z obnovitelných zdrojů zajištěna účinnost kritérií uvedených v tomto nařízení, měly by příslušné orgány členských států stanovit metodiku posuzování necenových kritérií uvedených v tomto nařízení, zavést vhodné mechanismy sledování a záruky pro zajištění souladu s takovými kritérii a vhodné sankce pro případ nesouladu. Tyto záruky a sankce by měly být stanoveny v takové výši, aby vyvážily potřebu zajistit soutěžní nabídkové řízení a zároveň odradit společnosti od podávání nabídek bez pevného záměru realizovat projekt a dodržet jeho specifikace. Výše záruk a sankcí by měla být navržena tak, aby pro uchazeče bylo dražší, když nedodrží specifikace dražby, než když ponesou náklady a dodrží je.

(40) V případě některých kritérií může být nutné prokázat soulad po celou životnost projektu a například příspěvek k integraci energetického systému, kybernetické bezpečnosti nebo environmentální udržitelnosti může vyžadovat trvalé sledování. Je vhodné zavést harmonizovaná pravidla pro harmonogram ověřování takového souladu. Všichni uchazeči by se měli při podání nabídky zavázat k souladu se všemi požadavky dražby a specifikacemi, které jsou součástí jejich nabídky. Prokázání skutečného souladu s požadavky vyplývajícími z různých necenových kritérií a dalších požadavků dražby může probíhat v různých časových obdobích, která by měly případně stanovit příslušné orgány členských států.

(41) Uchazeči by měli předložit konkrétní dokumentaci k prokázání souladu s některými necenovými kritérii. K prokázání souladu s předvýběrovými kritérii týkajícími se odpovědného chování podniků v dražbách obnovitelných zdrojů energie by příslušné orgány členských států měly požadovat prohlášení o náležité péči ověřená třetí stranou. Aby uchazeč prokázal účinné provádění opatření k řízení kybernetických bezpečnostních rizik, měl by předložit plán kybernetické bezpečnosti a pravidelně jej aktualizovat. Orgány mohou případně požadovat, aby se uchazeči a jejich dodavatelé podrobovali pravidelným bezpečnostním auditům prováděným nezávislými třetími stranami a pravidelně předkládali výsledky těchto auditů.

(42) Tímto nařízením není dotčen článek 4 směrnice (EU) 2018/2001 a články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie a mezinárodní závazky Unie. Příslušné orgány členských států by měly zavést předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky v dražbách pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů v souladu s mezinárodními závazky Unie a v souladu s příslušným požadavkem na uložení omezujících opatření z důvodu bezpečnosti a veřejného pořádku. Tato kritéria by měla být rovněž v souladu s právem Unie, nepřekračovat jeho rámec a měla by být rovněž v souladu se závazky učiněnými v rámci obchodních a investičních dohod, jejichž stranami jsou Unie nebo členské státy, a obchodních a investičních ujednání, jejichž zúčastněnými stranami jsou Unie nebo členské státy.

(43) Opatření stanovená tímto nařízením jsou v souladu se stanoviskem Výboru pro energetickou unii,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I

PŘEDMĚT, DEFINICE A OBECNÉ ZÁSADY

Článek 1

Předmět

Toto nařízení stanoví specifikace pro kritéria stanovená v článku 26 nařízení (EU) 2024/1735.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

1) „společenstvím pro obnovitelné zdroje“ společenství pro obnovitelné zdroje ve smyslu čl. 2 bodu 16 směrnice (EU) 2018/2001;

2) „náležitou péčí“ proces, v jehož rámci společnosti identifikují negativní environmentální a sociální dopady své podnikatelské činnosti související s dražbou, předcházejí těmto dopadům, zmírňují je a objasňují jejich řešení; tyto dopady zahrnují negativní dopady spojené s vlastní činností a předcházejícím a následujícím hodnotovým řetězcem společnosti, včetně dopadů prostřednictvím jejích produktů nebo služeb, jakož i prostřednictvím jejích obchodních vztahů;

3) „sítí a informačním systémem“ síť a informační systémy ve smyslu čl. 6 bodu 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ([27]);

([27]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 80., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

4) „bezpečností sítí a informačních systémů“ bezpečnost sítí a informačních systémů ve smyslu čl. 6 bodu 2 směrnice (EU) 2022/2555;

5) „provozní kontrolou“ pravomoc zavádět a provádět provozní politiky, které řídí každodenní činnosti, procesy a zdroje, s cílem zajistit bezproblémové fungování zařízení, a zejména jeho sítě a informačních systémů;

6) „sestavením“ fotovoltaického modulu integrace a propojení řady fotovoltaických článků nebo rovnocenných součástí uvedených v prováděcím nařízení 2025/1178 do jednoho celku;

7) „uhlíkovou stopou“ součet emisí skleníkových plynů a pohlcení skleníkových plynů v systému produktu, s přihlédnutím ke všem relevantním činnostem v rámci prostorových a časových hranic systému, vyjádřený jako ekvivalent oxidu uhličitého, posouzený na základě potenciálu globálního oteplování v časovém horizontu 100 let a vypočtený na základě studie posouzení životního cyklu s použitím jediné kategorie dopadu – změna klimatu;

8) „oběhovým hospodářstvím“ hospodářský systém pro zachování hodnoty výrobků, materiálů a dalších zdrojů v hospodářství po co nejdelší dobu, zvyšování jejich účinného využívání v rámci výroby a spotřeby, což vede k omezování dopadu jejich využívání na životní prostředí a k minimalizaci odpadu a uvolňování nebezpečných látek ve všech fázích jejich životního cyklu, včetně uplatňování hierarchie způsobů nakládání s odpady;

9) „dopadem na biologickou rozmanitost“ jakákoli změna biologické rozmanitosti, například početnosti nebo rozšíření druhů nebo rozšíření, struktury a funkcí stanovišť a ekosystémů, která je přímým nebo nepřímým účinkem technologií pro nulové čisté emise v průběhu jejich životního cyklu;

10) „energetickou účinností“ poměr výstupu ve formě energie k množství vstupní energie u zařízení vyrábějících energii nebo účinnost přeměny, tj. poměr výstupu ve formě energie k množství vstupní energie u zařízení přeměňujících a ukládajících energii;

11) „znečištěním“ znečištění ve smyslu čl. 3 bodu 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ([28]) a v případě znečištění souvisejícího s vodou znečišťování ve smyslu čl. 2 bodu 33 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES;

12) „časovou flexibilitou“ schopnost účastníků trhu přizpůsobit vzorce výroby, dodávky do sítě a spotřeby tak, aby přispěli k potřebám systému v příslušných časových rámcích, obecně reakcí na tržní signály, zejména v odvětví elektřiny;

13) „lokačním dopadem“ schopnost účastníků trhu pomoci řešit potřeby elektrizační soustavy na základě výběru lokality a místa připojení k síti;

14) „propojením napříč nosiči energie“ schopnost účastníků trhu převádět energii z jednoho nosiče energie na jiný prostřednictvím zařízení pro přeměnu energie.

Článek 3

Obecné zásady

Necenová kritéria při dražbách podle čl. 26 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1735 splňují tyto obecné zásady:

a) jsou definována a hodnocena objektivním, transparentním a nediskriminačním způsobem, přičemž se zohledňují politické cíle dražby a potenciální příspěvek každé technologie k uvedeným cílům;

([28]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrovaná prevence a omezování znečištění) (Úř. věst. L 334, 17.12.2010, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj).

b) odrážejí vyspělost trhu s danými technologiemi a mohou být navržena tak, že se na různých necenových kritériích zahrnutých do dražby podílejí příslušní zainteresovaní účastníci trhu, včetně tvůrců projektů, výrobců, občanské společnosti a odborníků;

c) přispívají k rychlému, účinnému a udržitelnému zavádění energie z obnovitelných zdrojů konkurenceschopným způsobem, přitahují soukromé investice a poskytují výhody, jako je investiční jistota;

d) zajišťují soutěžní nabídkové řízení a brání vzniku nepřekonatelných a neopodstatněných překážek vstupu a nepřiměřených nákladů a zároveň odrazují společnosti bez pevného záměru projekt realizovat a dodržet specifikace projektu od podání nabídky;

e) uplatňují se v souladu s právem Unie a závazky Unie vyplývajícími z mezinárodních obchodních a investičních dohod;

f) používají metody posouzení stanovené v právních předpisech Unie pro danou technologii pro nulové čisté emise, jsou-li takové metody k dispozici;

g) pokud akty v přenesené pravomoci podle článku 4 nařízení (EU) 2024/1781 stanoví výkonnostní třídy ve vztahu k technologiím pro nulové čisté emise, příslušná kritéria dražby pro zavádění takové technologie pro nulové čisté emise vycházejí z uvedených výkonnostních tříd.

KAPITOLA II

POVINNÁ PŘEDVÝBĚROVÁ KRITÉRIA

Článek 4

Odpovědné chování podniků

1. Předvýběrová kritéria týkající se odpovědného chování podniků vyžadují, aby uchazeči, s výjimkou případů, kdy jsou fyzickými osobami, společnostmi, které nespadají do oblasti působnosti směrnice 2013/34/EU ve smyslu jejích článků 19a a 29a a jejich následných změn, nebo společenstvími pro obnovitelné zdroje, přijali opatření s cílem řešit při svých obchodních činnostech souvisejících s dražbou základní prvky náležité péče stanovené v čl. 5 odst. 1 písm. a) až g) směrnice (EU) 2024/1760 o náležité péči podniků v oblasti udržitelnosti.

2. Příslušné orgány vyžadují, aby uchazeči, s výjimkou případů, kdy jsou fyzickými osobami, společnostmi, které nespadají do oblasti působnosti směrnice 2013/34/EU ve smyslu jejích článků 19a a 29a a jejich následných změn, nebo společenstvími pro obnovitelné zdroje, veřejně informovali o svém odpovědném chování prostřednictvím veřejného prohlášení, které zahrnuje alespoň základní prvky uvedené v bodě 61 písm. a) až e) přílohy I nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2772.

3. Příslušné orgány vyžadují, aby fyzické osoby, společnosti, které nespadají do oblasti působnosti směrnice 2013/34/EU ve smyslu jejích článků 19a a 29a a jejich následných změn, a společenství pro obnovitelné zdroje, jež předkládají nabídku týkající se projektů s kapacitou nad 10 MW, informovaly v souvislosti se svými obchodními činnostmi souvisejícími s dražbou o základních prvcích náležité péče stanovených v bodě 61 písm. c) a d) přílohy I nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2772 nebo využívaly standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti pro dobrovolné použití doporučené na úrovni Unie, jsou-li k dispozici.

4. Příslušné orgány mohou použít odstavce 1 a 2 na fyzické osoby, společnosti, které nespadají do oblasti působnosti směrnice 2013/34/EU ve smyslu jejích článků 19a a 29a a jejich následných změn, a společenství pro obnovitelné zdroje, jež předkládají nabídku týkající se projektů s kapacitou nad 10 MW. Pokud na dané uchazeče uvedené odstavce použijí, odstavec 3 se nepoužije.

Článek 5

Kybernetická bezpečnost a bezpečnost údajů (předvýběrová kritéria)

Předvýběrová kritéria týkající se kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti údajů vyžadují, aby uchazeči:

a) přijali vhodná a přiměřená technická, provozní a organizační opatření, která odrážejí zásady záměrné bezpečnosti (již od fáze návrhu) a standardní bezpečnosti, s cílem zajistit bezpečnost sítě a informačních systémů zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, včetně případných opatření uvedených v čl. 21 odst. 2 směrnice (EU) 2022/2555;

b) pokud devět měsíců nebo déle před zveřejněním dražby v oblasti působnosti článku 26 nařízení (EU) 2024/1735 podléhá uchazeč jurisdikci třetí země, která vyžaduje, aby uchazeč oznámil orgánům uvedené třetí země informace o zranitelnostech softwaru nebo hardwaru dříve, než je známo, že dané zranitelnosti byly zneužity, nebo pokud je jménem Unie nebo členského státu, který dražbu provádí, veřejně prohlášeno, že aktéři hrozby působící z území uvedené třetí země provádějí nepřátelské činnosti nebo kampaně v kyberprostoru, předložili plán kybernetické bezpečnosti, v němž uvedou, jakým způsobem uchazeč zaručuje bezpečnost zařízení a celého systému, a konkrétněji přijali nezbytná technická, provozní a organizační opatření s cílem zajistit, že údaje používané pro jejich obchodní činnosti související s dražbou nebo při nich vytvářené jsou uloženy v Evropském hospodářském prostoru a nejsou přenášeny mimo něj;

c) zajistili a prokázali, že v případě, kdy je uchazeč závislý na dodavatelích produktů IKT používaných v zařízeních na výrobu energie z obnovitelných zdrojů nebo služeb IKT souvisejících s jejich provozem, přijmou daní dodavatelé opatření uvedená v písmenu a), a pokud daní dodavatelé splňují některou ze dvou podmínek stanovených v písmenu b) pro uchazeče, že daní dodavatelé rovněž přijmou opatření uvedená v písmenu b);

d) zajistili, že si provozovatel usazený v Evropském hospodářském prostoru bude udržovat provozní kontrolu nad zařízením.

Článek 6

Schopnost realizovat projekt v plném rozsahu a včas

1. Předvýběrová kritéria týkající se schopnosti realizovat projekt v plném rozsahu a včas vyžadují, aby uchazeči předložili dva nebo více z těchto dokumentů:

a) dokumentaci k identifikaci uchazeče nebo uchazečů v případě konsorcia;

b) dokumentaci prokazující soulad s platnými právními předpisy, včetně všech příslušných povolení, která jsou vyžadována pro výstavbu a provozování projektu, nebo dokumentace prokazující způsobilost taková povolení získat;

c) dokumentaci o finanční a ekonomické situaci společnosti, která prokazuje její finanční způsobilost dokončit projekt a čelit případným závazkům namísto vyhlášení úpadku nebo vyhýbání se těmto závazkům jinými prostředky, jako jsou požadavky na minimální čisté jmění, zisk nebo dlouhodobý úvěrový rating;

d) popis projektu v souladu s požadavky zahrnutými do specifikací dražby;

e) důkazy o technické proveditelnosti, znalostech a zkušenostech pro dokončení projektu, včetně důkazů o předchozích zkušenostech s dokončením podobných projektů;

f) harmonogram výstavby a provozování projektu, včetně termínů všech příslušných mezikroků vedoucích k dokončení projektu.

2. Požadavky uvedené v odstavci 1 tohoto článku se upravují v závislosti na nákladech na projekt, rizicích projektu, kapacitě projektu, vyspělosti technologie, míře inovací vyžadované v dražbě a dalších relevantních tržních podmínkách.

KAPITOLA III

PŘÍSPĚVEK K ODOLNOSTI

Článek 7

Příspěvek k odolnosti

1. Pokud devět měsíců nebo déle přede dnem zveřejnění dražby v oblasti působnosti článku 26 nařízení (EU) 2024/1735 Komise v souladu s čl. 29 odst. 2 uvedeného nařízení určí, že více než 50 % dodávek konečných produktů v oblasti technologií pro nulové čisté emise uvedených v písmenech a) až f) tohoto pododstavce v Unii pochází z jediné třetí země nebo že se v Unii během dvou po sobě jdoucích let zvýšily dodávky konečných produktů v oblasti technologií pro nulové čisté emise uvedených v písmenech a) až f) tohoto pododstavce pocházejících z jediné třetí země v průměru nejméně o 10 procentních bodů a dosahují nejméně 40 % dodávek v Unii, příslušné orgány umožní účast v dražbě nebo udělí body pouze nabídkám, které splňují následující požadavky týkající se konečných produktů a hlavních konkrétních součástí uvedených v prováděcím nařízení (EU) 2025/1178, které jsou součástí nabídky:

a) V případě fotovoltaických technologií se konečné produkty nesestavují v dané třetí zemi a nejméně čtyři použité hlavní konkrétní součásti nepocházejí z dané třetí země. Fotovoltaické invertory a fotovoltaické články nebo jejich ekvivalenty nepocházejí z dané třetí země a fotovoltaické moduly nejsou v dané třetí zemi sestavovány.

b) V případě technologií pro výrobu větrné energie na pevnině konečné produkty nepocházejí z dané třetí země a z dané třetí země nepocházejí více než tři hlavní konkrétní součásti. Hnací ústrojí s přímým pohonem (včetně generátoru) a/nebo převodové hnací ústrojí (včetně generátoru) nepocházejí z dané třetí země.

c) V případě technologií pro výrobu větrné energie na moři konečné produkty nepocházejí z dané třetí země a z dané třetí země nepocházejí více než čtyři hlavní konkrétní součásti. Hnací ústrojí s přímým pohonem (včetně generátoru) a/nebo převodové hnací ústrojí (včetně generátoru) nepocházejí z dané třetí země.

d) V případě elektrolyzérů konečné produkty nepocházejí z dané třetí země a z dané třetí země nepocházejí více než dvě hlavní konkrétní součásti. Svazek nepochází z dané třetí země.

e) V případě technologií tepelných čerpadel konečné produkty nepocházejí z dané třetí země a z dané třetí země nepochází více než jedna hlavní konkrétní součást.

f) V případě všech technologií pro nulové čisté emise, které spadají do oblasti působnosti článku 26 nařízení (EU) 2024/1735, kromě technologií uvedených v písmenech a) až e), nepocházejí konečné produkty z dané třetí země.

Pokud devět měsíců nebo déle přede dnem zveřejnění příslušné dražby Komise v souladu s čl. 29 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1735 navíc k podmínkám uvedeným v prvním pododstavci určí, že více než 85 % dodávek jedné nebo více hlavních konkrétních součástí v Unii pochází z jediné třetí země, členské státy umožní účast v dražbě nebo udělí body pouze nabídkám, v nichž alespoň u jedné z uvedených hlavních konkrétních součástí množství uvedené součásti pocházející z dané třetí země nepřekračuje 85 %.

Pokud jsou dražby zveřejněny méně než devět měsíců po dni, kdy Komise naposledy určila podíl dodávek v Unii pocházejících z jediné třetí země uvedený v prvním a druhém pododstavci, použijí příslušné orgány tento odstavec na základě daného posledního určení podílu nebo předchozího určení podílu. Jestliže žádné předchozí určení podílu neexistuje, mohou příslušné orgány použít tento odstavec na základě posledního určení podílu.

2. Pokud nejsou splněny podmínky stanovené v odstavci 1, ale devět měsíců nebo déle přede dnem zveřejnění dražby v oblasti působnosti článku 26 nařízení (EU) 2024/1735 Komise určila, že více než 50 % dodávek jedné nebo více hlavních konkrétních součástí konkrétní technologie pro nulové čisté emise v Unii pochází z jediné třetí země nebo že se v Unii během dvou po sobě jdoucích let zvýšily dodávky jedné nebo více hlavních konkrétních součástí uvedené technologie pro nulové čisté emise pocházející z jediné třetí země v průměru nejméně o 10 procentních bodů a dosahují nejméně 40 % dodávek v Unii, příslušné orgány umožní účast v dražbě nebo udělí body pouze nabídkám, v nichž množství každé z uvedených hlavních konkrétních součástí pocházejících z dané třetí země nepřekračuje 50 %. Při uplatňování této povinnosti mohou příslušné orgány pro různé hlavní konkrétní součásti kombinovat uplatňování předvýběrových kritérií a kritérií pro udělení zakázky.

Pokud je podíl dodávek v Unii pocházejících z jediné třetí země podle prvního pododstavce vyšší než 85 %, mohou příslušné orgány zvýšit mez pro maximální množství součástí podle prvního pododstavce z 50 % až na 85 %.

Pokud jsou dražby zveřejněny méně než devět měsíců po dni, kdy Komise naposledy určila podíl dodávek v Unii pocházejících z jediné třetí země uvedený v prvním a druhém pododstavci, použijí příslušné orgány tento odstavec na základě daného posledního určení podílu nebo předchozího určení podílu. Jestliže žádné předchozí určení podílu neexistuje, mohou příslušné orgány použít tento odstavec na základě posledního určení podílu.

3. Pokud v případě technologií pro výrobu větrné energie na pevnině a na moři a v případě elektrolyzérů Komise v době zveřejnění dražeb neurčila v souladu s čl. 29 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1735, že v Unii více než 50 % dodávek konkrétního konečného produktu v oblasti technologií pro nulové čisté emise pochází z jediné třetí země nebo že se během dvou po sobě jdoucích let jejich podíl zvýšil v průměru nejméně o 10 procentních bodů a dosahuje více než 40 %, uplatní příslušné orgány kritérium odolnosti tak, že umožní účast v dražbě nebo udělí body pouze nabídkám, u nichž alespoň 75 % konečných produktů, které jsou součástí nabídky, splňuje požadavky stanovené v odstavci 1, pokud jde o konečné produkty a hlavní konkrétní součásti pocházející z Čínské lidové republiky nebo v ní sestavené.

KAPITOLA IV

PŘÍSPĚVEK K UDRŽITELNOSTI

Článek 8

Environmentální udržitelnost – uhlíková stopa

1. Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritéria uhlíkové stopy, zahrnou předvýběrové kritérium nebo kritérium pro udělení zakázky nebo kombinaci obojího a mezi technologiemi pro nulové čisté emise, které spadají do oblasti působnosti článku 26 nařízení (EU) 2024/1735, uvedou ty, jejichž uhlíková stopa musí být posouzena na úrovni projektu nebo součásti, a pro každou technologii pro nulové čisté emise uvedou použitelnou objektivní, transparentní a nediskriminační metodiku posuzování uhlíkové stopy.

2. Od uchazečů se vyžaduje, aby měřili a sdělovali uhlíkovou stopu pomocí metod posuzování životního cyklu stanovených v závazném právu Unie, které se konkrétně týká technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, jež jsou předmětem dražby, jsou-li takové metody k dispozici. Pokud neexistuje závazná metodika Unie pro měření a sdělování uhlíkové stopy konkrétní technologie pro nulové čisté emise, ale existuje závazná metodika Unie pro výpočet uhlíkové stopy produktu a v aktu, kterým se uvedená metodika stanoví, je uvedeno, že ji lze použít jako vodítko pro výpočet uhlíkové stopy konkrétní technologie pro nulové čisté emise, vyžaduje se od uchazečů, aby měřili a sdělovali uhlíkovou stopu pro danou technologii pro nulové čisté emise pomocí uvedené metodiky.

3. Pokud to není v použité metodice stanoveno, příslušné orgány definují a zveřejní funkční jednotky, hranice systému a předpoklady použité k měření uhlíkové stopy a uloží uchazečům povinnost transparentně informovat o svých výpočtech. Pokud to není v použité metodice stanoveno, vnitrostátní orgány definují a zpřístupní požadavky na modelování a kvalitu údajů pro použité primární údaje, sekundární údaje a databáze. Příslušné orgány vyžadují používání konzistentních a reprezentativních údajů.

4. U metodik uhlíkové stopy, na něž se odstavec 2 tohoto článku nevztahuje, posouzení uhlíkové stopy zahrnuje alespoň emise skleníkových plynů způsobené těmito fázemi životního cyklu příslušných technologií pro nulové čisté emise:

i) těžba, produkce, zpracování a přeprava zdrojů;

ii) výrobní procesy;

iii) elektřina/energie používaná v uvedených procesech;

iv) přeprava součástí a konečného produktu;

v) instalace, provoz a údržba;

vi) vyřazení z provozu a ukončení životnosti.

Článek 9

Environmentální udržitelnost – oběhové hospodářství

1. Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritérií oběhového hospodářství jako předvýběrových kritérií nebo kritérií pro udělení zakázky nebo kombinace obojího, zohlední příspěvek projektů účastnících se dražby k jednomu nebo více z těchto parametrů, pokud představují podstatnou část dopadu produktu na životní prostředí:

— recyklovatelnost výrobků s odkazem na jeden nebo více příslušných parametrů výrobku uvedených v písmenu d) přílohy I nařízení (EU) 2024/1781,

— snadnost oprav a údržby nebo snadnost modernizace, opětovného použití, repasování a renovace výrobků s odkazem na jeden nebo více příslušných parametrů výrobku uvedených v písmenech b), c) a e) přílohy I nařízení (EU) 2024/1781,

— použití nebo obsah recyklovaných materiálů ve výrobcích, včetně kritických surovin.

2. Při definování kritérií oběhového hospodářství uvedených v odstavci 1 použijí příslušné orgány metody stanovené v právních předpisech Unie, které se konkrétně týkají technologií pro nulové čisté emise v oblasti působnosti tohoto prováděcího nařízení, jsou-li takové metody k dispozici. Pokud právní předpisy Unie takové metody nestanoví nebo na ně neodkazují, použijí příslušné orgány metody stanovené v mezinárodních normách, jsou-li k dispozici.

Článek 10

Environmentální udržitelnost – dopad na biologickou rozmanitost

1. Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritérií týkajících se dopadu provozování technologií pro nulové čisté emise na biologickou rozmanitost, zahrnou předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky nebo kombinaci obojího s cílem posoudit příspěvek projektu ke zlepšení dopadu technologií pro nulové čisté emise na biologickou rozmanitost během fáze jejich instalace, provozování a vyřazování z provozu, jak je stanoveno v odstavcích 2 a 3.

2. Pokud příslušné orgány zahrnou dopad technologií pro nulové čisté emise na biologickou rozmanitost jako předvýběrové kritérium, musí toto kritérium zahrnovat tyto prvky:

a) existence systému pro sledování pozitivních a negativních dopadů zařízení na biologickou rozmanitost během fáze instalace, provozování a vyřazování z provozu;

b) závazek zavést adaptační řešení ke zmírnění potenciálních negativních dopadů na biologickou rozmanitost, které byly případně zjištěny v rámci posouzení vlivů na životní prostředí provedeného podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ([29]) a/nebo směrnice Rady 92/43/EHS ([30]) a podle písmene a) tohoto odstavce, a zajistit účinnost řešení tak, aby pozitivně přispěla k biologické rozmanitosti, pokud jsou taková řešení použita.

Systém uvedený v prvním pododstavci písm. a) sleduje dopady na pevnině, nad pevninou, v půdě, ve vodě, na mořském dně, nad mořským dnem, nad hladinou moře, včetně hluku a znečištění, a to podle předmětné technologie.

Údaje a informace shromážděné v rámci systému uvedeného v prvním pododstavci písm. a) se sdílejí alespoň s vědeckou komunitou a veřejnými orgány, pokud se nejedná o obchodně citlivé informace.

3. Pokud příslušné orgány zahrnou dopad technologií pro nulové čisté emise na biologickou rozmanitost jako kritérium pro udělení zakázky, musí toto kritérium vyžadovat čisté pozitivní příspěvky k biologické rozmanitosti ([31]), pokud je veřejný orgán označí za relevantní, a to v jedné nebo několika z těchto oblastí:

a) ochrana stanovišť nebo druhů nebo obojího podle směrnice 92/43/EHS;

b) ochrana volně žijících ptáků, včetně jejich stanovišť, podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ([32]);

c) obnova ekosystémů podle nařízení (EU) 2024/1991;

d) v případě zařízení na moři dosažení dobrého stavu mořského prostředí podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/56/ES ([33]);

e) dosažení dobrého stavu vod podle směrnice 2000/60/ES.

Opatření ke splnění tohoto kritéria se mohou provádět v lokalitě nebo mimo ni.

Článek 11

Environmentální udržitelnost – energetická účinnost

1. Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritérií energetické účinnosti, zahrnou předvýběrové kritérium nebo kritérium pro udělení zakázky nebo kombinaci obojího, které určí výrobky, jejichž energetická účinnost se posuzuje, a pro každý výrobek použitelnou metodiku posuzování. Energetická účinnost se měří a posuzuje na základě metod pro daný výrobek stanovených v právních předpisech Unie, jsou-li takové metody k dispozici.

2. Pokud výrobek spadá do působnosti aktu v přenesené pravomoci přijatého na základě nařízení (EU) 2017/1369, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/30/EU ([34]) nebo do působnosti souvisejícího prováděcího aktu Komise, musí být kritérium uvedené v odstavci 1 v souladu s kritériem stanoveným v čl. 7 odst. 2 uvedeného nařízení (EU) 2017/1369.

([29]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí (Úř. věst. L 26, 28.1.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/92/oj).

([30]) Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (Úř. věst. L 206, 22.7.1992, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj).

([31]) Čisté pozitivní příspěvky k biologické rozmanitosti jsou dodatečné výsledky ochrany/obnovy nad rámec kompenzačních opatření, tj. opatření navržených ke kompenzaci zbytkových nevyhnutelných nepříznivých dopadů na biologickou rozmanitost, které z projektu plynou po přijetí vhodných preventivních a zmírňujících opatření.

([32]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků (Úř. věst. L 20, 26.1.2010, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj).

([33]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/56/ES ze dne 17. června 2008, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti mořské environmentální politiky (rámcová směrnice o strategii pro mořské prostředí) (Úř. věst. L 164, 25.6.2008, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/56/oj).

([34]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/30/EU ze dne 19. května 2010 o uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických štítcích výrobků spojených se spotřebou energie a v normalizovaných informacích o výrobku (Úř. věst. L 153, 18.6.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/30/oj).

3. Pokud výrobek, který nespadá pod odstavec 2, spadá do působnosti prováděcího opatření podle směrnice 2009/125/ES, týká se kritérium výrobků, jež jsou v souladu s referenčními hodnotami energetické účinnosti stanovenými v uvedeném prováděcím opatření.

4. Pokud výrobek nespadá pod odstavec 2 nebo 3, energetická účinnost se měří a posuzuje na základě jiných metod stanovených v právních předpisech Unie, jsou-li takové metody k dispozici.

5. Pokud právní předpisy Unie nestanoví příslušné metody a nepoužije se odstavec 4, energetická účinnost se měří a posuzuje na základě mezinárodních norem.

Článek 12

Environmentální udržitelnost – účinné využívání vody a řešení zabraňující jejímu znečištění

1. Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritérií týkajících se vody, zahrnou předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky nebo kombinaci obojího s cílem posoudit příspěvek provozování projektu k zachování a případně zlepšení stavu vodních útvarů.

2. Pokud příslušné orgány zahrnou dopad technologií pro nulové čisté emise týkající se vody jako předvýběrové kritérium, musí toto kritérium zahrnovat tyto prvky:

a) existence systému pro sledování pozitivních a negativních dopadů zařízení na vodu ve všech relevantních fázích životního cyklu;

b) závazek zavést adaptační řešení s cílem zabránit negativním dopadům na stav vod a zajistit účinnost řešení tak, aby v relevantních případech přinesla pozitivní dopady a přispěla k zachování nebo dosažení dobrého stavu vod, což musí být prokázáno systémem pro sledování uvedeným v písmenu a).

3. Pokud příslušné orgány zahrnou dopad technologií pro nulové čisté emise týkající se vody jako kritérium pro udělení zakázky, musí toto kritérium vyžadovat pozitivní příspěvek k dosažení nebo udržení dobré jakosti vody a množství vody podle směrnice 2000/60/ES.

Článek 13

Environmentální udržitelnost – znečištění

Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritérií týkajících se znečištění, zahrnou předvýběrová kritéria nebo kritéria pro udělení zakázky nebo kombinaci obojího s cílem posoudit příspěvek projektu ke snížení znečištění, které není způsobeno skleníkovými plyny, během instalace, provozování a vyřazování z provozu. Příslušné metodiky, prahové hodnoty a mechanismy pro zajištění souladu se stanoví v souladu s právem Unie, pokud je k dispozici, a na jeho základě a s přihlédnutím k použitelným kritériím stanoveným v dodatku C nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2486.

Článek 14

Příspěvek k udržitelnosti: inovace

1. Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritérií týkajících se inovací, rozlišují v příslušných případech mezi:

a) dražbami zaměřenými na ryzí inovace, jež mají konkrétně za cíl podporu nových technologií nebo řešení a

b) dražbami, které se na inovace jako na hlavní hnací prvek dražby konkrétně nezaměřují.

V obou typech dražeb se při použití předvýběrových kritérií nebo kritérií pro udělení zakázky týkajících se inovací zavádí požadavek, aby všechny projekty splňovaly minimální úroveň zlepšení klíčových ukazatelů výkonnosti, které jde nad rámec nejmodernějších technologií a řešení již existujících na trhu a které se vztahuje k předmětu dražby, jíž se projekty účastní.

2. Kromě požadavků uvedených v odst. 1 druhém pododstavci se příspěvek dražeb podle odst. 1 písm. a) k inovacím pomocí předvýběrových kritérií posuzuje zavedením požadavku, aby všechny projekty měly určitou úroveň vyspělosti. U tohoto typu dražeb příslušné orgány zahrnou dodatečné požadavky, které vítězného uchazeče zavazují k šíření znalostí o výsledcích inovačního projektu nebo k nabídce licencí na výsledky výzkumu a vývojové projekty, které jsou chráněny právy duševního vlastnictví, za tržní cenu a na nevýlučném a nediskriminačním základě pro využití zainteresovanými stranami v EHP.

3. Kromě požadavků uvedených v odst. 1 druhém pododstavci lze příspěvek dražeb podle odst. 1 písm. b) k inovacím pomocí předvýběrových kritérií posoudit zavedením požadavku, aby všechny projekty měly určitou úroveň vyspělosti. U tohoto typu dražeb mohou příslušné orgány rovněž zahrnout dodatečné požadavky týkající se postupů šíření znalostí o výsledcích inovačních projektů nebo postupů udělování licencí na další výsledky výzkumu a vývojové projekty, které jsou chráněny právy duševního vlastnictví, za tržní cenu a na nevýlučném a nediskriminačním základě pro využití zainteresovanými stranami v EHP.

4. Úroveň vyspělosti inovace navržené v dražbě podle odstavců 2 a 3 se případně posuzuje pomocí důvěryhodných a zavedených metod, např. odkazem na úroveň technologické připravenosti.

Článek 15

Příspěvek k udržitelnosti: integrace energetického systému

1. Pokud se příslušné orgány rozhodnou posoudit příspěvek dražby k udržitelnosti podle čl. 26 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2024/1735 pomocí kritérií integrace energetického systému, zohlední příspěvek zúčastněných projektů k řešení potřeb systému vyplývajících z jejich provozování, a to na základě časové flexibility, lokačního dopadu a propojení napříč nosiči energie za podmínek stanovených v odstavcích 2, 3 a 4.

2. Časová flexibilita zúčastněného projektu se posuzuje s ohledem na navrhovaná řešení, a to buď jako nové investice, nebo řešení pořízená prostřednictvím třetích stran, zejména ve formě kombinace několika technologií výroby energie z obnovitelných zdrojů, kombinace výrobních zařízení a zařízení pro ukládání elektřiny nebo kombinace výrobních zařízení a zařízení či řešení v oblasti strany poptávky. Pokud to není řádně odůvodněno, není při tomto posouzení vyloučena žádná technologie, která může přispět k řešení zjištěných potřeb systému.

3. Lokační dopad zúčastněného projektu na potřeby systému se posuzuje s ohledem na kombinaci příslušných rysů projektu, včetně časového profilu výroby nebo výrobní kapacity, a na výběr lokality a místa připojení k síti, přičemž se zohlední plánování sítě.

4. Schopnost zúčastněného projektu vytvářet propojení napříč nosiči energie se posuzuje s ohledem na schopnost projektu převádět energii z obnovitelných zdrojů z jednoho nosiče energie na druhý, a zejména na to, zda zahrnuje kombinaci výrobních zařízení a zařízení pro přeměnu energie.

KAPITOLA V

POSOUZENÍ A SOULAD S KRITÉRII

Článek 16

Posouzení předvýběrových kritérií nebo kritérií pro udělení zakázky v rámci dražby a aspektů souladu

1. Příslušné orgány stanoví transparentní, objektivní a nediskriminační metodiku posuzování nabídek podle vybraných necenových kritérií, zejména prostřednictvím kvantitativního posouzení kritérií na základě metody bodování stanovené a zveřejněné před zahájením nabídkového řízení. Pokud není kvantitativní posouzení možné, lze stanovit kvalitativní posouzení necenových kritérií, pokud je odůvodněno sledovanými cíli veřejné politiky a pokud je navrženo způsobem, který zmírňuje administrativní zátěž i riziko právních problémů. Metodika pro posuzování nabídek je navržena na základě konzultací a spolupráce se zúčastněnými stranami a odborníky. Pokud příslušné orgány nemají dostatek informací pro stanovení metody bodování předem, může být bodování pro konkrétní aspekt stanoveno také odkazem na největší nabídku pro dané necenové kritérium. V takovém případě se zavedou opatření k omezení strategického podávání nabídek.

2. Všichni uchazeči v dražbě se nejpozději v okamžiku podání nabídky zavážou k souladu s požadavky dražby a specifikacemi, které jsou součástí jejich nabídky. Příslušné orgány rozhodnou, v jakém okamžiku musí uchazeči prokázat soulad s necenovými kritérii, což se může podle potřeby dít v různých okamžicích po celou životnost projektu.

3. S výjimkou uchazečů, kteří jsou fyzickými osobami, společnostmi, které nespadají do oblasti působnosti směrnice 2013/34/EU ve smyslu jejích článků 19a a 29a a jejich následných změn, a společenstvími pro obnovitelné zdroje ve smyslu čl. 2 bodu 16 směrnice (EU) 2018/2001, se soulad s kritérii uvedenými v článku 4 posuzuje na základě příslušných podpůrných prohlášení ověřených nezávislými třetími stranami. Uchazeči, na něž se vztahuje povinnost podávat zprávy o udržitelnosti podle směrnice 2013/34/EU, mohou předložit příslušné informace o souladu s požadavky článku 4 s využitím formátu v ní uvedeného.

4. Soulad s kritérii uvedenými v článku 5 se posuzuje tak, že se od uchazečů vyžaduje předložení plánu kybernetické bezpečnosti nabídkového projektu a jeho pravidelná aktualizace v průběhu realizace projektu.

5. Soulad s kritérii uvedenými v článku 7 se posuzuje tak, že se od uchazečů vyžaduje předložení celní dokumentace v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ([35]), je-li k dispozici, a dalších příslušných dokumentů prokazujících původ nebo místo sestavení technologie pro nulové čisté emise nebo jejích hlavních konkrétních součástí, včetně faktur nebo jiných prostředků.

6. Příslušné orgány používající necenová kritéria zajistí soulad s těmito kritérii.

7. Příslušné orgány vyžadují, aby uchazeči předložili vhodné záruky k zajištění souladu s kritérii, na něž se vztahuje toto nařízení a jež jsou stanovena ve specifikacích dražby, jako jsou záruky za nabídku, záruky za dokončení nabídky a záruky za náležité provedení smlouvy.

8. Při stanovování výše záruk uvedených v odstavci 7 příslušné orgány rovněž zohlední hlediska, jako jsou náklady na projekt, rizika projektu, kapacita projektu, hodnota této kapacity pro energetický systém, vyspělost technologie, míra inovací vyžadovaná v dražbě, další relevantní tržní podmínky a povaha nesplnění povinnosti. Výše záruk musí být dostatečně vysoká, aby odrazovala od nabídkových strategií založených na nedodržení necenových kritérií.

([35]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

Článek 17

Sankce

1. Za nesoulad s kritérii, na něž se vztahuje toto nařízení, stanoví příslušné orgány sankce. Uvedené sankce mohou mít různou formu, například paušální sankce, denní penále, snížení nebo odebrání podpory nebo vyloučení z účasti v budoucích kolech dražby.

2. Při stanovování výše sankcí uvedených v odstavci 1 příslušné orgány rovněž zohlední hlediska, jako jsou náklady na projekt, rizika projektu, kapacita projektu, hodnota této kapacity pro energetický systém, vyspělost technologie, míra inovací vyžadovaná v dražbě, další relevantní tržní podmínky a povaha nesplnění povinnosti. Výše sankcí musí být dostatečně vysoká, aby odrazovala od nabídkových strategií založených na nedodržení necenových kritérií.

KAPITOLA VI

ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 18

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 23. května 2025.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN