Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2023/548

27.10.2023

Sammanfattning av kommissionens beslut av den

5 september 2023

om betecknande av Apple som grindvakt i enlighet med artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925 om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn

(Ärendena DMA.100013 Apple – online intermediation services – app stores, DMA.100025 Apple – operating systems och DMA.100027 Apple – web browsers)

(delgivet med nr C(2023) 6100 final)

(Endast den engelska texten är giltig)

(C/2023/548)

Den 5 september 2023 antog kommissionen ett beslut i enlighet med artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925 ([1]). I enlighet med bestämmelserna i artikel 44 i förordning (EU) 2022/1925 offentliggör kommissionen härmed de berörda parternas namn och huvuddragen i beslutet, med hänsyn tagen till företagens berättigade intresse av att deras affärshemligheter skyddas.

1. INLEDNING

(1) Genom beslutet om betecknande (*beslutet*) betecknas Apple som grindvakt i enlighet med artikel 3 i förordningen om digitala marknader (*förordningen*) med avseende på ett antal centrala plattformstjänster som Apple tillhandahåller och som utifrån kommissionens genomförda analys enskilt utgör en viktig ingång för företagsanvändare för att nå ut till slutanvändare i enlighet med i artikel 3.1 b i förordningen.

(2) På grundval av informationen i Apples underrättelse ([2]) betecknar kommissionen, i enlighet med artikel 3.4 i förordningen, Apple som grindvakt med avseende på följande centrala plattformstjänster:

a) Apples onlinebaserade förmedlingstjänst App Store.

b) Apples operativsystem iOS.

c) Apples webbläsare Safari.

(3) Tillsammans med underrättelsen lämnade Apple in en begäran om motbevisning i enlighet med artikel 3.5 i förordningen, avseende sin nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänst iMessage ([3]). I ett separat beslut som antogs genom bemyndigande samma dag konstaterade kommissionen att Apple har lagt fram tillräckligt underbyggda argument för att uppenbart sätta i fråga antagandena i artikel 3.2 i förordningen. Kommissionen beslutade därför att inleda en marknadsundersökning.

2. FÖRFARANDE

(4) Den 3 juli 2023 underrättade Apple, i enlighet med artikel 3.3 första stycket i förordningen, kommissionen om att företaget uppfyller de tröskelvärden som fastställs i artikel 3.2 i förordningen med avseende på följande centrala plattformstjänster: i) Apples onlinebaserade förmedlingstjänst iOS App Store. ii) Apples operativsystem iOS. iii) Apples webbläsare Safari i iOS. iv) Apples nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänst iMessage ([4]).

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925 av den 14 september 2022 om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och (EU) 2020/1828 (förordningen om digitala marknader) (EUT L 265, 12.10.2022, s. 1).

([2]) Underrättelse av den 3 juli 2023 lämnad av Apple Inc. och dess europeiska dotterbolag Apple Distribution International Ltd. i enlighet med artikel 3.3 i förordningen.

([3]) Apple inkluderar iMessage i förteckningen över centrala plattformstjänster i sin underrättelse men menar att iMessage inte är en nummeroberoende interpersonell kommunikationstjänst.

([4]) Apple inkluderar iMessage i förteckningen över centrala plattformstjänster i sin underrättelse, men menar att iMessage inte är en nummeroberoende interpersonell kommunikationstjänst. Apple har också lagt fram argument i enlighet med artikel 3.5 i förordningen för att motbevisa de antaganden som fastställs i artikel 3.2 i förordningen med avseende på iMessage.

(5) För att ge Apple rätt att höras skickade kommissionen den 25 juli 2023 en skrivelse till Apple, i vilken den redogjorde för sina preliminära synpunkter på Apples underrättelse.

(6) Apple svarade på kommissionens skrivelse den 1 augusti 2023.

3. **RÄTTSLIG RAM**

(7) I förordningen fastställs en uppsättning snävt definierade objektiva kriterier för att klassificera stora onlineplattformar som grindvakter. Betecknandet ska göras med avseende på en eller flera centrala plattformstjänster som tillhandahålls av ett företag och som är en viktig ingång för företagsanvändare för att nå ut till slutanvändare i den mening som avses i artikel 3.1 b i förordningen. För att avgöra om en tjänst som tillhandahålls av ett företag är en central plattformstjänst som uppfyller kravet i artikel 3.1 b i förordningen är det som ett första steg nödvändigt att klassificera och beskriva respektive tjänst. Ett relevant kriterium för klassificering och beskrivning av centrala plattformstjänster är det syfte för vilket tjänsten används av antingen slutanvändare eller företagsanvändare eller båda grupperna.

(8) Enligt artikel 3.1 i förordningen ska kommissionen beteckna ett företag som grindvakt om det uppfyller följande tre kumulativa krav: a) Det har en betydande inverkan på den inre marknaden. b) Det tillhandahåller en central plattformstjänst som är en viktig ingång för företagsanvändare för att nå ut till slutanvändare. c) Det har en fast förankrad och varaktig ställning i sin verksamhet eller det kan förutses att det kommer att ha en sådan ställning inom en nära framtid. I artikel 3.2 i förordningen fastställs en presumtion om att dessa krav är uppfyllda när vissa kvantitativa tröskelvärden är uppfyllda, nämligen i fråga om företagets omsättning eller genomsnittliga börsvärde samt antalet slutanvändare och företagsanvändare av en viss central plattformstjänst under vart och ett av de tre senaste räkenskapsåren.

(9) Enligt artikel 3.5 första stycket i förordningen får ett företag som uppfyller alla tröskelvärden i artikel 3.2 i förordningen tillsammans med sin underrättelse lägga fram argument som visar att det, även om det uppfyller alla dessa tröskelvärden, i undantagsfall inte uppfyller kraven i artikel 3.1 i förordningen på grund av de omständigheter under vilka den relevanta centrala plattformstjänsten är verksam. Om de argument som lagts fram inte är tillräckligt underbyggda eftersom de inte uppenbart sätter i fråga presumtionerna i artikel 3.2 i förordningen får kommissionen enligt artikel 3.5 andra stycket i förordningen avvisa argumenten. Om kommissionen däremot anser att det framlagda beviset är tillräckligt för visa att kraven i artikel 3.1 i förordningen inte är uppfyllda, får kommissionen godta motbevisningen med eller utan inledande av en marknadsundersökning i enlighet med artikel 17.3.

(10) Om ett företag inte uppfyller de kvantitativa tröskelvärdena i artikel 3.2 i förordningen men uppfyller kriterierna i artikel 3.1 ska kommissionen beteckna det företaget som grindvakt med avseende på den specifika centrala plattformstjänsten i enlighet med artikel 3.8 i förordningen efter att ha genomfört en marknadsundersökning i enlighet med artikel 17.

4. **KOMMISSIONENS BEDÖMNING**

(11) Efter Apples underrättelse fastställs det i beslutet att följande tjänster utgör centrala plattformstjänster i den mening som avses i artikel 2 i förordningen, och är enskilt viktiga ingångar för företagsanvändare för att nå ut till slutanvändare i enlighet med artikel 3.1 b i förordningen.

a) Apples onlinebaserade förmedlingstjänst App Store.

b) Apples operativsystem iOS.

c) Apples webbläsare Safari.

(12) När det gäller Apples onlinebaserade förmedlingstjänst App Store hävdade Apple att det finns fem enhetsspecifika versioner av appbutiken (dvs. iOS App Store, iPadOS App Store osv.) som enskilt utgör separata onlinebaserade förmedlingstjänster och därför centrala plattformstjänster enligt definitionen i förordningen. Detta beror enligt Apple på att appbutiker har olika syften ur både ett slutanvändar- och ett företagsanvändarperspektiv beroende på enheten. Enligt Apple uppfyller endast iOS-versionen av App Store för iPhone de kvantitativa tröskelvärdena för betecknande.

Kommissionen betecknar Apples appbutik App Store, som för närvarande erbjuds på olika Apple-enheter som använder iOS, iPadOS, macOS, watchOS och tvOS (gemensamt kallade App Store-butiken), som en enda central plattformstjänst, oavsett på vilken enhet den används. Skälet till det är att App Store-butiken, baserat på bevisen i ärendet, används för samma gemensamma syfte ur både ett slutanvändar- och ett företagsanvändarperspektiv på alla enheter där den finns, dvs. för att förmedla distributionen av appar.

(13) När det gäller Apples webbläsare Safari angav Apple att Safari som erbjuds på olika Apple-enheter som använder iOS, iPadOS och macOS utgör separata centrala plattformstjänster, och att endast Safari i iOS uppfyller de kvantitativa tröskelvärdena för betecknande. Apple hävdar att Safari är enhetsspecifik och används på olika sätt av slutanvändare och företagsanvändare beroende på enhet. Kommissionen betecknar Safari som en enda central plattformstjänst, oavsett på vilken enhet den används. Detta grundar sig på att Safari fullgör det gemensamma syftet på alla enheter, dvs. att ge slutanvändare och företagsanvändare ett verktyg för att erbjuda, få åtkomst till och interagera med webbinnehåll.

(14) När det gäller iMessage hävdade Apple att iMessage inte utgör en central plattformstjänst i den mening som avses i förordningen, eftersom i) det inte tillhandhålls mot ersättning (vilket är en av faktorerna för att en tjänst ska klassificeras som en interpersonell kommunikationstjänst enligt artikel 2.5 i direktiv (EU) 2018/1972 som definitionen i artikel 2.2 e i förordningen hänvisar till), ii) iMessage oberoende av klassificeringen som en nummeroberoende interpersonell kommunikationstjänst inte är utformat för kommunikation mellan företag och konsument eftersom det inte innehåller kundhanteringslösningar och iii) iMessage inte ger möjlighet att skapa ett företagskonto. I motsats till Apples uppfattning anser kommissionen att iMessage utgör en nummeroberoende interpersonell kommunikationstjänst, eftersom Apple får ersättning genom bland annat försäljningen av Apple-enheter där iMessage är förinstallerat, och eftersom det finns en företagsaspekt av iMessage (kommissionen noterar i detta avseende att varken tillhandahållandet av kundhanteringslösningar eller skapandet av särskilda företagskonton är krav för att en tjänst ska klassificeras som en central plattformstjänst i form av en nummeroberoende interpersonell kommunikationstjänst). Mot bakgrund av Apples argument i enlighet med artikel 3.5 i förordningen konstaterar kommissionen dock i ett separat beslut som antas genom bemyndigande att Apple hade lagt fram tillräckligt underbyggda argument som uppenbart ifrågasatt antagandena i artikel 3.2 i förordningen. Apple har framför allt lagt fram argument som har direkt samband med de kriterier som anges i artikel 3.2 b och c i förordningen, och har underbyggt dessa argument med uppgifter om iMessages relativt mindre omfattning jämfört med den berörda centrala plattformstjänstens totala omfattning och med andra företag som tillhandahåller samma centrala plattformstjänst. Genom detta separata beslut inleder kommissionen en marknadsundersökning i enlighet med artiklarna 16.1 och 17.3 i förordningen. Kommissionen har fem månader på sig att slutföra undersökningen av huruvida Apple är en grindvakt med avseende på iMessage.

(15) Slutligen betecknar kommissionen Apple som grindvakt med avseende på Apples operativsystem iOS. Kommissionen anser att Apple har lämnat tillräckligt med fakta och argument för att anse att iOS och iPadOS är operativsystem som utgör separata centrala plattformstjänster, där endast iOS uppfyller de kvantitativa tröskelvärdena för betecknande. Kommissionen betecknar därför iOS som en central plattformstjänst i den mening som avses i förordningen.

(16) Slutsatserna i beslutet grundar sig på de uppgifter som kommissionen hade tillgång till när beslutet antogs. Om det sker en väsentlig förändring av något av de sakförhållanden som ligger till grund för detta beslut, eller om beslutet grundas på ofullständiga, oriktiga eller vilseledande upplysningar, får kommissionen ompröva eller ändra beslutet i enlighet med artikel 4.1 i förordningen.

5. **SLUTSATS**

(17) Av ovan angivna skäl betecknar kommissionen Apple som grindvakt med avseende på i) Apples onlinebaserade förmedlingstjänst App Store, ii) Apples operativsystem iOS och iii) Apples webbläsare Safari.