EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2022/1762

av den 4 maj 2022

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT) för budgetåret 2020

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2020,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0094/2022), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska institutet för innovation och teknik (*institutet*) uppgick institutets slutgiltiga budget för budgetåret 2020 till 625 088 022,57 EUR, vilket innebär en ökning med 12,04 % jämfört med 2019. Unionens totala bidrag till institutets budget för 2020 uppgick till 546 629 182,74 EUR, vilket utgör en ökning med 31,4 % jämfört med 2019. Inflationstakten i EU var 0,7 % under 2020.

B. Revisionsrätten har i sin rapport om institutets årsredovisning för budgetåret 2020 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att dess räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2020 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,85 %, vilket är en ökning med 2,81 % jämfört med 2019. Parlamentet konstaterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 99,13 %, vilket är en ökning med 1,56 % jämfört med 2019.

2. När det gäller den uppföljande iakttagelsen i samband med ersättningen av kostnader för resor och uppehälle på 1 200 EUR som en tillfälligt anställd vid institutet ådragit sig konstaterar Europaparlamentet att man för att säkerställa försiktighet och undvika risken för dubbelfinansiering i institutets ramavtal för tillfälligt anställda utesluter möjligheten att använda ersättningar till uppdragstagarnas företrädare. Parlamentet noterar att institutet, som en korrigerande åtgärd, håller på att anpassa sin policy för att täcka interimsanställdas faktiska kostnader för tjänsteresor. Parlamentet noterar vidare institutets svar att inga tjänsteresor hade gjorts av dess tillfälligt anställda under 2020. Parlamentet uppmanar institutet att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits på detta område.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att kunskaps- och innovationsgrupperna (KI-grupperna) inte fullt ut utnyttjade de bidragsbelopp som beviljats av institutet. Parlamentet konstaterar att ökningen av institutets budget och det ökade antalet KI-grupper som ska övervakas inte har åtföljts av en motsvarande ökning av antalet tjänster.

4. Europaparlamentet välkomnar att institutet som ett svar på utmaningarna till följd av covid-19-pandemin framgångsrikt lanserade och förvaltade krishanteringsinitiativet som en del av sina pandemihanteringsprojekt, som syftade till att stödja innovationsklustret i Europa. Parlamentet noterar att institutets styrelse 2020 beslutade att ta i bruk 60 000 000 EUR i ytterligare finansiering för innovatörer som driver fram lösningar med stor genomslagskraft för att hantera den aldrig tidigare skådade sociala och ekonomiska utmaning som covid-19-pandemin har medfört.

([1]) EUT C 114, 31.3.2021, s. 189.

5. När det gäller de uppföljande iakttagelserna från tidigare år noterar Europaparlamentet att institutet har identifierat möjligheter att dela resurser, utveckla sina synergier och öka samarbetet med andra EU-byråer i syfte att förbättra effektiviteten. Parlamentet välkomnar särskilt undertecknandet av tre samförståndsavtal 2020, avseende utbildningstjänster, upphandlingspraxis, innehållsdelning och personalförvaltning, med Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet, Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten och Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning. Parlamentet noterar vidare att institutet är intresserat av att delta i ett projekt som genomförs av den ungerska regeringen och som syftar till att erbjuda gemensamma kontorslokaler för alla internationella organisationer med säte i Budapest. Parlamentet uppmanar institutet att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om den fortsatta utvecklingen av dessa partnerskap.

6. Europaparlamentet noterar att institutet har vidtagit åtgärder för att förbättra sin onlinesäkerhet och öka sin digitalisering när det gäller intern verksamhet och förvaltningsförfaranden. Institutet uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om genomförandet av dessa åtgärder.

Personalpolitik

7. Europaparlamentet noterar att 95,56 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2020. Av de 45 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 44 tillåtna tjänster 2019) hade 43 tillsatts. Parlamentet konstaterar dessutom att 22 kontraktsanställda och 1 utstationerad nationell expert arbetade för institutet 2020.

8. Europaparlamentet noterar med oro könsfördelningen inom institutets högsta ledning och på mellanchefsnivå, där 5 av 6 personer (83 %) är män. Parlamentet välkomnar könsfördelningen i institutets styrelse, där 6 av 12 personer (50 %) är av samma kön, och könsfördelningen bland institutets totala personal, där 37 av 64 anställda (57,81 %) är kvinnor.

9. Europaparlamentet noterar att tre av institutets styrelseledamöter fortfarande får pengar från budgeten som rådgivare, kontraktsanställda eller som innehavare av andra funktioner inom institutet, närmare bestämt två före detta ledamöter av Europaparlamentet och en tidigare kommissionsledamot. Parlamentet noterar vidare att en annan före detta parlamentsledamot betalades 15 000 EUR under perioden 2020 – 2021 inom ramen för ett tjänstekontrakt med institutet för tillhandahållande av rådgivningstjänster om synergier med de europeiska struktur- och investeringsfonderna.

10. Europaparlamentet noterar att arbetsbördan och nya uppgifter ökade under 2020, på grund av övergångsperioden från Horisont 2020 till Horisont Europa. Parlamentet noterar att ett ökat ekonomiskt bidrag på 600 miljoner EUR anslogs 2020 till institutets åtta kunskaps- och innovationsgrupper för genomförandet av deras affärsplaner för 2020. Parlamentet konstaterar dessutom att institutet på grund av covid-19-pandemin lanserade krishanteringsinitiativet för att stödja institutet och dess partner liksom det europeiska innovationssamfundet.

11. Europaparlamentet konstaterar utifrån revisionsrättens rapport att genomförandet av en iakttagelse från 2017 om offentliggörande av lediga tjänster fortfarande pågår, eftersom institutet inte alltid offentliggör meddelanden om lediga tjänster på Europeiska rekryteringsbyråns webbplats.

12. Europaparlamentet välkomnar de personalpolitiska insatser som gjorts för att främja distansarbete och ett hälsosamt liv, och uppmuntrar fortsättningsvis institutet att sträva efter att utveckla en långsiktig ram för personalpolitiken som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Upphandling

13. Europaparlamentet konstaterar att nya förfaranden infördes i institutets upphandlingsplan för 2020 under året. Parlamentet konstaterar att institutet slutförde 95 % av upphandlingsförfarandena i enlighet med sin plan. Parlamentet noterar att institutet rapporterade att alla dess prioriterade förfaranden hade slutförts med undantag för det nya ramavtalet för kommunikationstjänster och händelsehantering. Parlamentet noterar vidare att det inte förekom några formella klagomål och inga domstolsmål i samband med upphandlingsförfarandena under 2020.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

14. Europaparlamentet är medvetet om institutets befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebygga och hantera intressekonflikter samt skydda visselblåsare. Parlamentet uppmärksammar att institutet har offentliggjort styrelseledamöternas och högre chefers intresseförklaringar och meritförteckningar på sin webbplats.

15. Europaparlamentet noterar att institutet rapporterade om ett visselblåsarfall 2019 och att de interna bestämmelserna tillämpades. Parlamentet noterar att institutets policy för visselblåsare ännu inte är anpassad till Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1937 ([2]). Parlamentet uppmanar institutet att säkerställa fullständig anpassning vid nästa översyn av policyn.

16. När det gäller uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för 2019 noterar Europaparlamentet att institutet under 2020 inledde processen för att se över hur institutets KI-grupper tillämpar principerna för god förvaltning.

Internkontroll

17. Europaparlamentet noterar utifrån rapporten från institutets internrevisionsfunktion att 28 av 69 rekommendationer inom ramen för uppföljningsrevisionen har avslutats, 7 kvarvarande rekommendationer har nedgraderats och 1 kvarvarande rekommendation om hantering av it-åtkomst efter it-revisionen 2016 har uppgraderats till kritisk. Parlamentet uppmanar institutet att betrakta denna kritiska risk i sin bedömning av internkontrollsystemet som en potentiell svaghet i princip 11.

18. Europaparlamentet noterar att inga större brister konstaterades i någon av institutets komponenter i internkontrollsystemet som skulle kunna äventyra uppnåendet av operativa, finansiella eller kontrollrelaterade mål och hindra direktören från att underteckna sin revisionsförklaring. Parlamentet konstaterar dock att vissa ytterligare förbättringar behövs när det gäller principerna 12 och 17 som ingår i kategori 2, särskilt genom att minska dröjsmålen med det planerade genomförandet av de kvarvarande rekommendationerna och genom att minska kommunikationstiden för de korrigerande åtgärder som vidtagits under 2020.

Åtgärder med anledning av covid-19 och driftskontinuitet

19. Europaparlamentet noterar att institutets styrelse i maj 2020 beslutade att mobilisera 60 miljoner EUR i icke tilldelade medel från institutet för att ytterligare stödja studenter, entreprenörer och innovatörer som påverkats av den globala spridningen av covid-19-pandemin. Parlamentet ser att institutets krishanteringsinitiativ via insatsstödinstrumenten stödde nya projekt och insatser som en åtgärd till följd av covid-19-pandemin genom att tillhandahålla riktat stöd till projekt med stort genomslag och tillväxtpotential, expanderande företag och små och medelstora företag samt till pandemihanteringsprojekt som genererade och genomförde kortsiktiga innovationsprojekt vilka bidrog med direkta åtgärder för att hantera covid-19-pandemin.

Övriga kommentarer

20. Europaparlamentet välkomnar de åtgärder som institutet vidtagit för att fortsätta att förbättra sin närvaro på sociala medier och sin strategi för hållbar utveckling under 2020.

21. Europaparlamentet noterar institutets arbete med att genomföra de allmänna riktlinjerna för informationssäkerhet, inbegripet informations- och kommunikationsteknikaspekterna av cybersäkerhet. Parlamentet noterar att det främsta resultatet av vägledningen och genomförandet av detta program hittills är att institutet inte har rapporterat några cybersäkerhetsincidenter.

22. Europaparlamentet påminner om vikten av att öka digitaliseringen av institutet när det gäller intern drift och förvaltning men också för att påskynda digitaliseringen av förfarandena. Parlamentet betonar att institutet måste fortsätta att vara proaktivt i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras. Parlamentet uppmanar institutet att påskynda utvecklingen av sin cybersäkerhetspolicy och att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten så snart denna policy fullbordats.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1937 av den 23 oktober 2019 om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av unionsrätten (EUT L 305, 26.11.2019, s. 17).

23. Europaparlamentet beklagar att institutet ännu inte har fastställt några koldioxidminskningsmål. Parlamentet välkomnar dock institutets insatser för att skapa en miljövänlig arbetsplats och alla de åtgärder som institutet har vidtagit för att minska sitt koldioxidavtryck och sin energiförbrukning och för ett papperslöst arbetsflöde. Parlamentet välkomnar även utfasningen av vattenflaskor av plast.

24. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 4 maj 2022 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2022)0196.