RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2022/1762

z dne 4. maja 2022

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (EIT) za proračunsko leto 2020

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo za proračunsko leto 2020,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0094/2022),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: inštitut) razvidno, da je končni proračun inštituta v proračunskem letu 2020 znašal 625 088 022,57 EUR, kar je 12,04 % več kot leta 2019; ker je v letu 2020 skupni prispevek Unije v proračun inštituta znašal 546 629 182,74 EUR, kar je 31,4 % več kot leta 2019; ker je stopnja inflacije v Uniji leta 2020 znašala 0,7 %;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu inštituta za proračunsko leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov inštituta ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2020 znašala 99,85 %, kar je 2,81 % več kot leta 2019; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 99,13 %, kar je 1,56 % več kot leta 2019;

2. v zvezi z nadaljnjimi ugotovitvami v zvezi s povračilom potnih stroškov in stroškov bivanja začasnega uslužbenca inštituta v višini 1 200 EUR ugotavlja, da okvirna pogodba inštituta za začasne uslužbence izključuje uporabo povračil za predstavnike pogodbenih izvajalcev, da bi zagotovili preudarnost in preprečili tveganje dvojnega financiranja; ugotavlja, da inštitut kot popravni ukrep prilagaja svoje politike za kritje stroškov službenih potovanj, ki so jih dejansko imeli začasni uslužbenci; je seznanjen tudi z odgovorom inštituta, da začasni uslužbenci v letu 2020 niso opravili nobenih službenih potovanj; poziva inštitut, naj organu za podelitev razrešnice poroča o prihodnjem napredku na tem področju;

Uspešnost

3. ugotavlja, da skupnosti znanja in inovacij (SZI) niso v celoti porabile zneskov nepovratnih sredstev, ki jih je dodelil inštitut; je seznanjen, da povečanje proračuna inštituta in vse večje število SZI, ki jih je treba spremljati, nista vključevala ustreznega povečanja števila delovnih mest;

4. pozdravlja, da je inštitut kot odziv na izzive, ki jih je povzročila pandemija covida-19, uspešno uvedel in upravljal pobudo za odzivanje na krize v okviru svojih projektov za odzivanje na pandemijo, katerih cilj je bil podpreti inovacijski grozd v Evropi; ugotavlja, da se je upravni odbor inštituta leta 2020 odločil, da bo mobiliziral 60 000 000 EUR dodatnih sredstev za inovatorje, ki uporabljajo rešitve z velikim učinkom in se spopadajo s socialnimi in gospodarskimi izzivi brez primere, ki jih je povzročila pandemija covida-19;

([1]) UL C 114, 31.3.2021, str. 189.

5. v zvezi z nadaljnjimi ugotovitvami iz prejšnjih let ugotavlja, da je inštitut opredelil priložnosti za izmenjavo virov, razvoj sinergij in povečanje sodelovanja z drugimi agencijami Unije, da bi se izboljšala učinkovitost; zlasti pozdravlja, da so bili leta 2020 podpisani trije memorandumi o soglasju v zvezi s storitvami usposabljanja, praksami javnega naročanja, izmenjavo vsebin in upravljanjem človeških virov z Uradom Evropske unije za intelektualno lastnino, Evropskim organom za zavarovanja in poklicne pokojnine ter Agencijo Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj; poleg tega ugotavlja, da inštitut želi sodelovati v projektu, ki ga izvaja madžarska vlada in katerega cilj je zagotoviti skupne pisarniške prostore za vse mednarodne organizacije s sedežem v Budimpešti; poziva inštitut, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku pri teh partnerstvih;

6. ugotavlja, da je inštitut sprejel ukrepe za izboljšanje svoje spletne varnosti in povečanje digitalizacije v smislu notranjih operacij in postopkov upravljanja; poziva inštitut, naj organu za podelitev razrešnice poroča o izvajanju teh ukrepov;

Kadrovska politika

7. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt 31. decembra 2020 uresničen 95,56-odstotno, pri čemer je inštitut zaposloval 43 od 45 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2019 je bilo odobrenih 44 delovnih mest); ugotavlja tudi, da je za inštitut v letu 2020 delalo 22 pogodbenih uslužbencev in 1 napoten nacionalni strokovnjak;

8. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je zastopanost spolov na višjih in srednjih vodstvenih položajih inštituta neuravnotežena, saj je pet od šestih članov (83 %) moških; pozdravlja uravnoteženo zastopanost spolov v upravnem odboru inštituta, pri čemer je 6 od 12 zaposlenih (50 %) istega spola, in z uravnoteženo zastopanostjo spolov pri celotnem osebju inštituta, pri čemer je 37 od 64 zaposlenih (57,81 %) žensk;

9. ugotavlja, da trije člani upravnega odbora inštituta še vedno prejemajo sredstva iz proračuna, in sicer kot svetovalci, pogodbeni uslužbenci ali iz naslova drugih funkcij v inštitutu, natančneje dva nekdanja poslanca Evropskega parlamenta in nekdanji komisar; ugotavlja tudi, da je drugi nekdanji poslanec Parlamenta v obdobju 2020–2021 prejel 15 000 EUR na podlagi pogodbe o storitvah z inštitutom za zagotavljanje svetovalnih storitev o sinergijah z evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi;

10. ugotavlja, da se je v letu 2020 povečala delovna obremenitev in so nastale dodatne naloge zaradi prehodnega obdobja s programa Obzorje 2020 na program Obzorje Evropa; ugotavlja, da je bil leta 2020 osmim skupnostim znanja in inovacij (SZI) inštituta za izvajanje poslovnih načrtov za leto 2020 dodeljen večji finančni prispevek v višini 600 milijonov EUR; poleg tega ugotavlja, da je inštitut zaradi pandemije covida-19 sprožil pobudo v odziv na krizo, da bi podprl skupnost inštituta in evropsko inovacijsko družino;

11. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da se ugotovitev iz leta 2017 v zvezi z objavo razpisov prostih delovnih mest še vedno izvaja, saj inštitut svojih prostih delovnih mest ne objavlja dosledno na spletnem mestu Evropskega urada za izbor osebja;

12. pozdravlja, da si inštitut na področju kadrovske politike prizadeva spodbujati delo na daljavo in zdravo življenje, in ga še naprej spodbuja, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

Javno naročanje

13. ugotavlja, da so bili med letom v načrt javnega naročanja inštituta za leto 2020 vključeni novi postopki; ugotavlja, da je inštitut v skladu s svojim načrtom zaključil 95 % postopkov za oddajo javnega naročila; ugotavlja, da je inštitut poročal, da so bili zaključeni vsi njegovi prednostni postopki, razen nove okvirne pogodbe za komunikacijske storitve in upravljanje dogodkov; ugotavlja tudi, da v letu 2020 ni bilo uradnih pritožb in sodnih postopkov v zvezi s postopki za oddajo javnega naročila;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

14. ugotavlja, da je inštitut uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito prijaviteljev nepravilnosti; ugotavlja, da je inštitut na svojem spletnem mestu objavil izjave o nasprotjih interesov in življenjepise članov upravnega odbora in višjega vodstva;

15. ugotavlja, da je inštitut leta 2019 poročal o enem primeru prijavljanja nepravilnosti in o tem, da so se uporabila notranja pravila; ugotavlja, da politika inštituta o prijaviteljih nepravilnosti še ni usklajena z Direktivo (EU) 2019/1937 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]); poziva inštitut, naj pri naslednji reviziji te politike zagotovi popolno usklajenost;

16. v zvezi z nadaljnjim ukrepanjem na podlagi razrešnice za leto 2019 ugotavlja, da je inštitut leta 2020 začel postopek pregleda uporabe načel dobrega upravljanja v svojih skupnostih znanja in inovacij (SZI);

Notranja kontrola

17. na podlagi poročila skupine inštituta za notranjo revizijo ugotavlja, da je bilo od 69 priporočil v okviru naknadne revizije 28 odprtih priporočil zaključenih, 7 odprtim priporočilom je bila znižana stopnja resnosti, eno odprto priporočilo v zvezi z upravljanjem dostopa do IT po reviziji IT leta 2016 pa je postalo v kritično; poziva inštitut, naj to kritično tveganje v svoji oceni sistema notranje kontrole obravnava kot morebitno pomanjkljivost v načelu 11;

18. ugotavlja, da v nobenem delu sistema notranje kontrole v inštitutu niso bile ugotovljene večje pomanjkljivosti, ki bi lahko ogrozile doseganje operativnih, finančnih ali kontrolnih ciljev in preprečile direktorju, da podpiše svojo izjavo o zanesljivosti; vendar ugotavlja, da so potrebne nekatere dodatne izboljšave v zvezi z načeloma 12 in 17, ki spadata v kategorijo 2, zlasti z zmanjšanjem zamude pri načrtovanem izvajanju nerešenih priporočil in skrajšanjem časa za obveščanje o popravnih ukrepih, sprejetih leta 2020;

Odziv na covid-19 in neprekinjeno poslovanje

19. ugotavlja, da je upravni odbor inštituta maja 2020 sklenil mobilizirati 60 milijonov EUR nedodeljenih sredstev inštituta, da bi dodatno podprl študente, podjetnike in inovatorje, ki jih je prizadelo svetovno širjenje pandemije covida-19; ugotavlja, da je inštitut s svojo pobudo v odziv na krizo podpiral nove projekte in podjetja, da bi reagirali na pandemijo covida-19, in sicer prek instrumentov za podporo podjetjem, ki imajo velik učinek in potencial rasti, podjetjem v razširitveni fazi ter malim in srednjim podjetjem kot tudi projektom za odzivanje na pandemijo, ki so ustvarili in izvajali kratkoročne inovacijske projekte za odzivanje, ki so neposredno obravnavali pandemijo covida-19;

Druge pripombe

20. pozdravlja, da si je inštitut v letu 2020 še naprej prizadeval za izboljšanje svoje prisotnosti v družbenih medijih in strategije za trajnostni razvoj;

21. ugotavlja, da inštitut izvaja splošno politiko za varnost informacij, vključno z vidiki informacijske in komunikacijske tehnologije na področju kibernetske varnosti; ugotavlja, da je glavni rezultat dosedanjih smernic in izvajanja tega programa ta, da inštitut ni poročal o kibernetskih incidentih;

22. poudarja, kako pomembno je povečati digitalizacijo inštituta, ko gre za notranje delovanje in upravljanje, pa tudi za pospešitev digitalizacije postopkov; poudarja, da mora biti inštitut na tem področju še naprej proaktiven, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij; poziva inštitut, naj pospeši razvoj politike kibernetske varnosti in organ za podelitev razrešnice obvesti o njenem sprejetju;

([2]) Direktiva (EU) 2019/1937 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2019 o zaščiti oseb, ki prijavijo kršitve prava Unije (UL L 305, 26.11.2019, str. 17).

23. obžaluje, da inštitut doslej še ni določil ciljev za zmanjšanje emisij CO_2; vendar pozdravlja njegova prizadevanja, da bi ustvaril okolju prijazen delovni okvir, in vse ukrepe, ki jih je sprejel za zmanjšanje svojega ogljičnega odtisa in porabe energije ter za razvoj delovnega procesa brez papirja; pozdravlja tudi postopno opuščanje uporabe plastenk za vodo;

24. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 4. maja 2022 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2022)0196.