REZOLUȚIA (UE) 2022/1762 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 4 mai 2022

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European de Inovare și Tehnologie (EIT) aferent exercițiului financiar 2020

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European de Inovare și Tehnologie aferent exercițiului financiar 2020,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0094/2022),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Institutului European de Inovare și Tehnologie (denumit în continuare „institutul") aferent exercițiului financiar 2020 a fost de 625 088 022,57 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 12,04 % față de bugetul pe 2019; întrucât contribuția totală a Uniunii la bugetul institutului pentru exercițiul financiar 2020 s-a ridicat la 546 629 182,74 EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 31,4 % față de 2019; întrucât rata inflației a fost de 0,7 % în Uniune în 2020;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale institutului pentru exercițiul financiar 2020 (denumit în continuare „raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale institutului și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului depuse în cursul exercițiului financiar 2020 au avut ca rezultat o rată de execuție bugetară de 99,85 %, ceea ce reprezintă o creștere de 2,81 % față de exercițiul 2019; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 99,13 %, ceea ce reprezintă o creștere cu 1,56 % în comparație cu 2019;

2. constată că, în ceea ce privește observația subsecventă legată de rambursarea unor cheltuieli de deplasare și de ședere în cuantum de 1 200 EUR suportate de un membru interimar al personalului institutului, pentru a asigura prudența și a preveni riscul dublei finanțări, contractul-cadru al institutului pentru servicii de personal interimar exclude rambursările pentru reprezentanții contractanților; ia act de faptul că institutul, ca măsură corectivă, este în curs de a-și adapta politicile pentru a acoperi costurile de misiune suportate efectiv de agenții interimari; de asemenea, ia act de răspunsul institutului că personalul interimar nu a efectuat nicio misiune în 2020; invită institutul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la viitoarele evoluții în acest domeniu;

Performanțe

3. ia act de faptul că comunitățile de cunoaștere și inovare (CCI) nu au utilizat integral granturile acordate de institut; ia act de faptul că creșterea bugetului institutului și a numărului de comunități de cunoaștere și inovare care trebuiau monitorizate nu a fost însoțită de o creștere corespunzătoare a numărului de posturi;

4. salută faptul că, drept răspuns la provocările rezultate ca urmare a pandemiei de COVID-19, institutul a lansat și a gestionat cu succes inițiativa de răspuns în situații de criză ca parte a proiectelor sale de răspuns la pandemie, care viza sprijinirea clusterului de inovare în Europa; ia act de faptul că, în 2020, consiliul de conducere al institutului a decis să mobilizeze o finanțare suplimentară în valoare de 60 000 000 EUR pentru inovatorii care caută soluții de mare impact pentru a răspunde la provocarea socială și economică fără precedent cauzată de pandemia de COVID-19;

([1]) JO C 114, 31.3.2021, p. 189.

5. ia act de faptul că, în urma observațiilor subsecvente din anii precedenți, institutul a identificat oportunități de partajare a resurselor, de a dezvolta sinergii și de a crește cooperarea cu alte agenții ale Uniunii, pentru a crește eficiența; salută, în special, semnarea în 2020 a trei memorandumuri de înțelegere referitoare la serviciile de formare, practicile de achiziții publice, partajarea de conținut și gestionarea resurselor umane cu Oficiul European pentru Proprietate Intelectuală, Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale și Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii; constată, de asemenea, că institutul este interesat să participe la un proiect al Guvernului Ungariei prin care se urmărește folosirea în comun a unor spații de birouri de către toate organizațiile internaționale cu sediul în Budapesta; invită institutul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune despre evoluția acestor parteneriate;

6. ia act de faptul că institutul a întreprins acțiuni pentru a-și îmbunătăți securitatea online și pentru a crește gradul de digitalizare a operațiunilor interne și a procedurilor de gestionare; invită institutul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la implementarea acestor acțiuni;

Politica de personal

7. constată că la 31 decembrie 2020 schema de personal era completată în proporție de 95,56 %, fiind ocupate 43 de posturi de agenți temporari din cele 45 de posturi autorizate prin bugetul Uniunii (față de 44 de posturi autorizate în 2019); constată, în plus, că în 2020 la institut au mai lucrat 22 de agenți contractuali și un expert național detașat;

8. ia act cu îngrijorare de lipsa echilibrului de gen în rândul conducerii de nivel superior și mediu al institutului, 5 din 6 posturi (83 %) fiind ocupate de bărbați; salută echilibrul de gen în cadrul consiliului de administrație al institutului, 6 din 12 membri (50 %) fiind de același gen, și echilibrul de gen în rândul întregului personal al institutului, 37 din 64 de membri ai personalului (57,81 %) fiind femei;

9. ia act de faptul că trei dintre membrii consiliului de conducere încă mai primesc bani din buget în calitate de consilieri, agenți contractuali sau pentru alte funcții în cadrul institutului, mai precis doi foști deputați în Parlamentul European și un fost comisar; constată, de asemenea, că un alt fost deputat în Parlamentul European a primit 15 000 EUR în perioada 2020-2021 în temeiul unui contract de servicii cu institutul pentru furnizarea de servicii de consiliere privind sinergiile cu fondurile structurale și de investiții europene;

10. ia act de faptul că volumul de muncă a crescut în 2020 și au apărut sarcini suplimentare din cauza perioadei de tranziție de la Orizont 2020 la Orizont Europa; ia act de faptul că în 2020 a fost alocată o contribuție financiară majorată, de 600 de milioane EUR, celor opt comunități de cunoaștere și inovare ale institutului pentru punerea în aplicare a planurilor lor de afaceri pentru 2020; constată, de asemenea, că din cauza pandemiei de COVID-19, institutul a lansat inițiativa de răspuns la situații de criză cu scopul de a sprijini comunitatea institutului și familia europeană de inovare;

11. constată din raportul Curții că punerea în practică a unei observații care datează din 2017 cu privire la publicarea anunțurilor de posturi vacante se lasă încă așteptată, întrucât institutul nu își publică tot timpul posturile vacante pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului;

12. salută eforturile legate de politica de personal privind promovarea muncii de la distanță și a unei vieți sănătoase și continuă să încurajeze institutul să dezvolte mai departe cadrul de politici pe termen lung privind resursele umane, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Achizițiile publice

13. ia act de faptul că în cursul anului au fost adăugate noi proceduri la planul de achiziții al institutului pentru 2020; ia act de faptul că institutul a finalizat 95 % din procedurile de achiziții în conformitate cu planul său; ia act de faptul că institutul a raportat că toate procedurile sale prioritare au fost finalizate, cu excepția noului contract-cadru pentru servicii de comunicare și gestionarea evenimentelor; de asemenea, constată că nu au existat plângeri oficiale sau cauze judiciare în legătură cu procedurile de achiziții din 2020;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

14. ia act de măsurile aplicate și de eforturile constante depuse de institut pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de nereguli; ia act de faptul că institutul a publicat pe site-ul său declarațiile privind conflictele de interese și CV-urile membrilor consiliului de conducere și ale conducerii superioare;

15. reține că institutul a raportat un caz de avertizare de nereguli în 2019 și că au fost aplicate normele interne; ia act de faptul că politica institutului privind avertizorii nu este încă aliniată la Directiva (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului ([2]); invită institutul ca la următoarea revizuire a politicii să asigure o aliniere deplină;

16. constată că, în ceea ce privește acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune din 2019, institutul a inițiat în 2020 procesul de revizuire a aplicării principiilor bunei guvernanțe de către CCI-urile institutului;

Controlul intern

17. ia act de faptul că, potrivit raportului privind structurile de audit intern ale institutului, dintre cele 69 de recomandări incluse în sfera auditului de urmărire subsecventă, au fost închise 28 de recomandări deschise, 7 recomandări deschise au fost declasate, iar 1 recomandare deschisă privind gestionarea accesului la sistemele informatice în urma auditului IT din 2016 a fost reclasificată ca fiind critică; invită institutul ca la evaluarea sa privind sistemul de control intern să considere acest risc critic o potențială deficiență la principiul 11;

18. ia act de faptul că nu au fost identificate deficiențe majore în niciuna dintre componentele sistemului de control intern al institutului care să pericliteze realizarea obiectivelor operaționale, financiare sau de control și să împiedice directorul să semneze declarația sa de asigurare; constată însă că sunt necesare unele îmbunătățiri suplimentare, în privința principiilor 12 și 17 care se încadrează în categoria 2, în special prin reducerea întârzierilor în ritmul planificat de punere în aplicare a recomandărilor deschise și prin reducerea timpului de comunicare a măsurilor corective luate în 2020;

Răspunsul la pandemia de COVID-19 și continuitatea activității

19. ia act de faptul că consiliul de conducere al institutului a decis în mai 2020 să mobilizeze fonduri nealocate ale institutului în cuantum de 60 de milioane EUR pentru a sprijini în continuare studenții, antreprenorii și inovatorii afectați de răspândirea globală a COVID-19; ia act de faptul că inițiativa de răspuns la situații de criză a institutului a sprijinit noi proiecte și întreprinderi pentru a răspunde la pandemia de COVID-19 prin intermediul instrumentelor de sprijinire a întreprinderilor, oferind sprijin specific întreprinderilor cu un impact ridicat și potențial de creștere, întreprinderilor în curs de extindere și întreprinderilor mici și mijlocii, precum și proiectelor de răspuns la pandemie, care au generat și au pus în aplicare proiecte de răspuns de inovare pe termen scurt care abordează în mod direct pandemia de COVID-19;

Alte observații

20. salută eforturile depuse de institut pentru a-și îmbunătăți în continuare prezența pe platformele de comunicare socială și strategia sa de dezvoltare sustenabilă în 2020;

21. ia act de faptul că institutul este în proces de implementare a politicii generale de securitate informatică, inclusiv a aspectelor securității cibernetice care țin de tehnologia informațiilor și comunicațiilor; ia act de faptul că principalul rezultat de până acum al orientărilor și al punerii în aplicare a acestui program este că institutul nu a raportat niciun incident legat de securitatea cibernetică;

22. reamintește importanța creșterii gradului de digitalizare a institutului în ceea ce privește funcționarea și gestionarea internă, dar și pentru a accelera digitalizarea procedurilor; subliniază că institutul trebuie să continue să fie proactiv în această privință pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agenții; atrage totuși atenția asupra faptului că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate; invită institutul să accelereze elaborarea politicii sale în materie de securitate cibernetică și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune odată ce aceasta este finalizată;

([2]) Directiva (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2019 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii (JO L 305, 26.11.2019, p. 17).

23. observă cu părere de rău că institutul nu și-a fixat încă obiective de reducere a emisiilor de CO_2; salută, cu toate acestea, eforturile depuse de institut pentru a crea un cadru de lucru ecologic, precum și toate măsurile luate de institut pentru a-și reduce amprenta de carbon și consumul de energie și pentru a realiza un flux de lucru fără hârtie; salută, de asemenea, eliminarea treptată a utilizării sticlelor de apă din plastic;

24. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 4 mai 2022 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2022)0196.