AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2022/1762 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2022. május 4.)

az Európai Innovációs és Technológiai Intézet (EIT) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

– tekintettel az Európai Innovációs és Technológiai Intézet 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

– tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

– tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0094/2022),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Innovációs és Technológiai Intézet (a továbbiakban: az intézet) 2020. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 625 088 022,57 EUR volt, ami 2019-hez képest 12,04 %-os növekedést jelent; mivel az Unió hozzájárulása az intézet költségvetéséhez 2020-ben 546 629 182,74 eurót tett ki, ami a 2019-hez képest 31,4 %-os növekedést jelent; mivel az Unió inflációs rátája 2020-ban 0,7 % volt;

B. mivel a Számvevőszék az intézet 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az intézet éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megelégedéssel nyugtázza, hogy a 2020-as pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 99,85 % volt, ami 2019-hoz képest 2,81 %-os növekedést jelent; megállapítja, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 99,13 % volt, ami 2019-hez képest 1,56 %-os növekedést jelent;

2. az intézet kölcsönmunkaerőként foglalkoztatott egyik dolgozójának 1 200 EUR összegű utazási és tartózkodási költségeinek visszatérítésével kapcsolatos nyomon követéssel kapcsolatban megjegyzi, hogy az óvatosság biztosítása és a kettős finanszírozás kockázatának elkerülése érdekében az intézet kölcsönmunkaerő által végzett szolgáltatásokra vonatkozó keretszerződése kizárja a szerződő felek képviselőinek költségtérítését; megjegyzi, hogy korrekciós intézkedésként az intézet jelenleg átalakítja politikáit a kölcsönmunkaerőként foglalkoztatottak ténylegesen felmerült kiküldetési költségeinek fedezése érdekében; tudomásul veszi továbbá az intézet válaszát, amely szerint a kölcsönmunkaerőként foglalkoztatottak 2020-ban nem vettek részt kiküldetéseken; felszólítja az intézetet, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az ezzel kapcsolatos jövőbeni fejleményekről;

Teljesítmény

3. megjegyzi, hogy a tudományos és innovációs társulások (TIT-ek) nem használták fel teljes mértékben az intézet által odaítélt támogatási összegeket; megjegyzi, hogy annak ellenére, hogy az intézet költségvetése jelentősen nőtt és a TIT-ek száma emelkedett, az álláshelyek száma nem változott ennek megfelelően;

4. üdvözli, hogy a Covid19-világjárvány által támasztott kihívásokra válaszul az intézet sikeresen elindította és irányította a válságreagálási kezdeményezést az európai innovációs klaszter támogatását célzó, a világjárványra való reagálást szolgáló projektek részeként; megjegyzi, hogy 2020-ban az intézet igazgatótanácsa úgy határozott, hogy 60 000 000 EUR összegű kiegészítő finanszírozást mozgósít a Covid19-világjárvány által előidézett példátlan szociális és gazdasági kihívások kezelésére alkalmas, nagy hatású megoldásokat előmozdító innovátorok számára;

([1]) HL C 114., 2021.3.31., 189. o.

5. az előző évek észrevételeinek nyomon követésével kapcsolatban megjegyzi, hogy az intézet a hatékonyság javítása érdekében azonosította az erőforrások megosztásának, a szinergiák fejlesztésének és a más uniós ügynökségekkel való együttműködés fokozásának lehetőségeit; különösen üdvözli, hogy 2020-ban egyetértési megállapodást írtak alá az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatalával, az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatósággal és az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségével a képzési szolgáltatásokról, a közbeszerzési gyakorlatokról, a tartalommegosztásról és a humánerőforrás-kezelésről; megjegyzi továbbá, hogy az intézet érdeklődést mutat a magyar kormány által végrehajtott azon projektben való részvétel iránt, amelynek célja, hogy közös irodalétesítményeket biztosítson valamennyi budapesti székhelyű nemzetközi szervezet számára; felhívja az intézetet, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az e partnerségekkel kapcsolatos fejleményekről;

6. megjegyzi, hogy az intézet intézkedéseket hozott online biztonságának javítása és digitalizációjának fokozása érdekében a belső működés és az irányítási eljárások tekintetében; felhívja az intézetet, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot ezen intézkedések végrehajtásáról;

Személyzeti politika

7. megállapítja, hogy 2020. december 31-én a létszámterv végrehajtása 95,56 %-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 45 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (szemben a 2019. évi 44 engedélyezett álláshellyel) 43-ra neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezen felül 22 szerződéses alkalmazott és 1 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az intézetnél 2020-ban;

8. aggodalommal veszi tudomásul, hogy az intézet felső és középvezetésében nem valósul meg a nemek közötti egyensúly: 6 főből 5 férfi (83 %); az intézet igazgatótanácsának nemek szerinti megoszlása tekintetében üdvözli, hogy a 12-ből 6-6 (50 %) az egyes nemekhez tartozik, az intézet teljes személyzetén belül pedig a 64 főből 37 nő (57,81 %);

9. megjegyzi, hogy az intézet igazgatótanácsának három tagja, két volt európai parlamenti képviselő és egy volt európai biztos még mindig kap pénzt a költségvetésből tanácsadóként, szerződéses alkalmazottként vagy az intézeten belül betöltött más szerepért, két volt európai parlamenti képviselő és egy volt uniós biztos; megjegyzi továbbá, hogy 2020–2021-ben egy másik volt európai parlamenti képviselő 15 000 EUR-t kapott az intézettel kötött, az európai strukturális és beruházási alapokkal való szinergiákkal kapcsolatos tanácsadási szolgáltatások nyújtására irányuló szolgáltatási szerződés alapján;

10. megjegyzi, hogy 2020-ban nőtt a munkateher, valamint új feladatokat is kapott az intézet a Horizont 2020 programról a Horizont Európa programra való átmeneti időszak miatt; megjegyzi, hogy 2020-ban 600 millió EUR összegű megnövelt pénzügyi hozzájárulást különítettek el az intézet nyolc tudományos és innovációs társulása számára 2020. évi üzleti terveik végrehajtásához; megjegyzi továbbá, hogy a Covid19-világjárvány miatt az intézet elindította a válságreagálási kezdeményezést, hogy támogassa az intézet közösségét és az európai innovációs családot;

11. a Számvevőszék jelentése alapján tudomásul veszi, hogy az álláshirdetések közzétételével kapcsolatos 2017. évi észrevétel végrehajtása még mindig folyamatban van, mivel az intézet nem teszi következetesen közzé az álláshirdetéseket az Európai Személyzeti Felvételi Hivatal honlapján;

12. üdvözli a személyzeti politika terén a távmunka és az egészséges élet előmozdítása érdekében tett erőfeszítéseket, és továbbra is ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa a hosszú távú emberierőforrás-politikai keret kidolgozását, amely a munka és magánélet közötti egyensúlyra, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékossággal élő személyek felvételére és integrációjára irányul;

Közbeszerzés

13. megjegyzi, hogy az év során új eljárásokkal egészítették ki az intézet 2020. évi közbeszerzési tervét; megjegyzi, hogy az intézet a tervének megfelelően zárta le a közbeszerzési eljárások 95 %-át; megjegyzi, hogy az intézet jelentése szerint a kommunikációs szolgáltatásokra és rendezvényszervezésre vonatkozó új keretszerződés kivételével valamennyi kiemelt eljárás lezárult; megjegyzi továbbá, hogy 2020-ban nem volt hivatalos panasz és bírósági eljárás a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatban;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

14. tudomásul veszi az intézetnek az átláthatóság, az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítására irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi, hogy az intézet a honlapján közzétette az igazgatótanácsi tagok és a felsővezetők összeférhetetlenségi nyilatkozatát és önéletrajzát;

15. megjegyzi, hogy az intézet 2019-ben egy visszaélés-bejelentési ügyről számolt be, és hogy arra a belső szabályok rendelkezéseit alkalmazták; megjegyzi, hogy az intézet visszaélést bejelentő személyekre vonatkozó politikája még nincs összehangolva az (EU) 2019/1937 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel ([2]); felhívja az intézetet, hogy a politika következő felülvizsgálata során biztosítsa a teljes összhangot;

16. a 2019. évi mentesítés nyomon követése tekintetében megjegyzi, hogy 2020-ban az intézet megkezdte a jó kormányzás elveinek az intézet TIT-jei általi alkalmazásának felülvizsgálatát;

Belső ellenőrzés

17. megjegyzi, hogy az intézet belső ellenőrzési részlegének jelentése szerint a nyomonkövetési ellenőrzés hatókörébe tartozó 69 ajánlás közül 28 lezáratlan ajánlást lezártak, 7 lezáratlan ajánlást visszaminősítettek, és a 2016. évi informatikai ellenőrzést követően az informatikai hozzáférés kezelésére vonatkozó 1 nyitott ajánlást kritikussá minősítették; felhívja az intézetet, hogy a belső ellenőrzési rendszer értékelése során tekintse ezt a kritikus kockázatot az 11. elv szerinti potenciális hiányosságnak;

18. megjegyzi, hogy az intézet belső ellenőrzési rendszerének egyetlen komponensében sem találtak olyan jelentős hiányosságokat, amelyek veszélyeztetnék az operatív, pénzügyi vagy ellenőrzési célkitűzések elérését, és megakadályoznák az igazgatót abban, hogy aláírja megbízhatósági nyilatkozatát; megjegyzi azonban, hogy további javításokra van szükség a 2. kategóriába tartozó 12. és 17. elv tekintetében, nevezetesen a nyitott ajánlások végrehajtásának tervezett ütemében mutatkozó késedelem csökkentése és a 2020-ban hozott korrekciós intézkedések közlési idejének csökkentése révén;

A Covid19-járványra való reagálás és az ügymenet-folytonosság

19. megjegyzi, hogy az intézet igazgatótanácsa 2020 májusában úgy határozott, hogy 60 millió EUR ki nem osztott pénzeszközt mozgósít a Covid19-világjárvány globális terjedése által érintett diákok, vállalkozók és innovátorok további támogatására; megjegyzi, hogy az intézet válságreagálási kezdeményezése a Covid19-világjárványra reagáló új projekteket és vállalkozásokat támogatott a vállalattámogatási eszközökön keresztül, amelyek célzott támogatást nyújtottak a nagy hatású és növekedési potenciállal rendelkező vállalkozásoknak, a növekvő innovatív vállalkozásoknak és a kis- és középvállalkozásoknak, valamint támogatást nyújtott a világjárványra való reagálást szolgáló projekteknek, amelyek közvetlenül a Covid19-világjárvány kezelésére irányuló rövid távú innovációs reagálási projekteket hoztak létre és hajtottak végre;

Egyéb megjegyzések

20. üdvözli, hogy intézet erőfeszítéseket tett annak érdekében, hogy 2020-ban is folytassa a közösségi médiában való jelenlétének javítását és a fenntartható fejlődésre vonatkozó stratégiáját;

21. tudomásul veszi, hogy az intézet folytatta általános információbiztonsági politikájának végrehajtását, idértve a kiberbiztonság IKT-szempontjait is; megjegyzi, hogy e program iránymutatásának és végrehajtásának fő eredménye eddig az volt, hogy az intézet nem jelentett kiberbiztonsági incidenseket;

22. emlékeztet, hogy fokozni kell az intézet digitalizálását a belső működés és irányítás tekintetében, de az eljárások digitalizálásának felgyorsítása céljából is; hangsúlyozza, hogy az intézetnek továbbra is proaktívnak kell lennie e tekintetben, hogy mindenképpen elkerülhető legyen az ügynökségek közötti digitális szakadék kialakulása; felhívja azonban a figyelmet arra, hogy minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a kezelt információk online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében; felhívja az intézetet, hogy gyorsítsa fel kiberbiztonsági politikájának kidolgozását, és tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot annak befejezéséről;

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1937 irányelve (2019. október 23.) az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről (HL L 305., 2019.11.26., 17. o.).

23. sajnálatosnak tartja, hogy az intézet mindeddig nem tűzött ki szén-dioxid-csökkentési célokat; üdvözli azonban az intézet arra irányuló erőfeszítéseit, hogy környezetbarát munkakeretet hozzon létre, és üdvözli az intézet által a szénlábnyomának és energiafogyasztásának csökkentése, valamint a papírmentes munkafolyamat kialakítása érdekében tett valamennyi intézkedést; üdvözli továbbá a műanyag vizespalackok használatának fokozatos megszüntetését;

24. a mentesítő határozatát kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételek tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalására ([3]).

([3]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0196.