ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2022/1762 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 4ης Μαΐου 2022

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας (ΕΙΤ) για το οικονομικό έτος 2020

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας για το οικονομικό έτος 2020,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0094/2022),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας («το Ινστιτούτο») για το οικονομικό έτος 2020 ήταν 625 088 022,57 EUR, που συνιστά αύξηση κατά 12,04 % σε σύγκριση με το 2019· λαμβάνοντας υπόψη ότι η συνολική συνεισφορά της Ένωσης στον προϋπολογισμό του Ινστιτούτου για το 2020 ανήλθε σε 546 629 182,74 EUR, που συνιστά αύξηση κατά 31,4 % σε σύγκριση με το 2019· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ποσοστό πληθωρισμού της Ένωσης το 2020 ήταν 0,7 %·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Ινστιτούτου για το οικονομικό έτος 2020 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Ινστιτούτου είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2020 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 99,85 %, που συνιστά αύξηση κατά 2,81 % σε σύγκριση με το 2019· σημειώνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 99,13 %, που συνιστά αύξηση κατά 1,56 % σε σύγκριση με το 2019·

2. σημειώνει, όσον αφορά την παρατήρηση παρακολούθησης σχετικά με την επιστροφή εξόδων ταξιδίου και διαμονής ύψους 1 200 EUR που επωμίστηκε ένα προσωρινά απασχολούμενο μέλος του προσωπικού του Ινστιτούτου, ότι, προκειμένου να διασφαλιστεί η σύνεση και να αποφευχθεί ο κίνδυνος διπλής χρηματοδότησης, η σύμβαση-πλαίσιο του Ινστιτούτου για τις υπηρεσίες προσωρινά απασχολούμενου προσωπικού αποκλείει τη χρήση επιστροφών για τους εκπροσώπους των αναδόχων· σημειώνει ότι, ως διορθωτικό μέτρο, το Ινστιτούτο βρίσκεται σε διαδικασία προσαρμογής των πολιτικών του, ώστε να καλύπτονται τα έξοδα αποστολής που όντως επωμίζονται οι προσωρινά απασχολούμενοι υπάλληλοι· σημειώνει επίσης την απάντηση του Ινστιτούτου ότι δεν πραγματοποιήθηκαν αποστολές από το προσωρινά απασχολούμενο προσωπικό του το 2020· καλεί το Ινστιτούτο να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά τις σχετικές μελλοντικές εξελίξεις·

Επιδόσεις

3. σημειώνει ότι οι Κοινότητες Γνώσης και Καινοτομίας (ΚΓΚ) δεν αξιοποίησαν πλήρως τα ποσά των επιχορηγήσεων που τους χορηγήθηκαν από το Ινστιτούτο· σημειώνει ότι η αύξηση του προϋπολογισμού του Ινστιτούτου και ο ολοένα και μεγαλύτερος αριθμός των υπό επίβλεψη ΚΓΚ δεν συνοδεύονται από ανάλογη αύξηση του αριθμού των θέσεων·

4. επικροτεί το γεγονός ότι, ως αντίδραση στις προκλήσεις που ανέκυψαν λόγω της πανδημίας της COVID-19, το Ινστιτούτο δρομολόγησε και διαχειρίστηκε επιτυχώς την πρωτοβουλία για την αντιμετώπιση κρίσεων, στο πλαίσιο των έργων του για την αντιμετώπιση της πανδημίας που αποσκοπούσαν στη στήριξη του συνεργατικού σχηματισμού καινοτομίας στην Ευρώπη· σημειώνει ότι το 2020 το διοικητικό συμβούλιο του Ινστιτούτου αποφάσισε να κινητοποιήσει πρόσθετη χρηματοδότηση ύψους 60 000 000 EUR για φορείς καινοτομίας που προωθούν λύσεις με υψηλό αντίκτυπο, οι οποίες αντιμετωπίζουν τις άνευ προηγουμένου κοινωνικές και οικονομικές προκλήσεις της πανδημίας της COVID-19·

([1]) ΕΕ C 114 της 31.3.2021, σ. 189.

5. σημειώνει, όσον αφορά τις παρατηρήσεις παρακολούθησης από προηγούμενα έτη, ότι το Ινστιτούτο έχει εντοπίσει ευκαιρίες για κοινή χρήση πόρων, ανάπτυξη συνεργειών και ενίσχυση της συνεργασίας με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, με σκοπό τη βελτίωση της αποδοτικότητας· επικροτεί, ειδικότερα, την υπογραφή τριών μνημονίων συνεννόησης το 2020 για τις υπηρεσίες κατάρτισης, τις πρακτικές σύναψης δημόσιων συμβάσεων, την ανταλλαγή περιεχομένου και τη διαχείριση ανθρώπινων πόρων, με το Γραφείο διανοητικής ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων και τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου· σημειώνει ακόμη ότι το Ινστιτούτο ενδιαφέρεται να συμμετάσχει σε έργο που υλοποιείται από την ουγγρική κυβέρνηση και αποσκοπεί στην παροχή κοινών γραφειακών εγκαταστάσεων για όλους τους διεθνείς οργανισμούς που εδρεύουν στη Βουδαπέστη· καλεί το Ινστιτούτο να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή για τις εξελίξεις όσον αφορά τις εταιρικές αυτές σχέσεις·

6. σημειώνει ότι το Ινστιτούτο έχει λάβει μέτρα για τη βελτίωση της διαδικτυακής ασφάλειάς του και την αύξηση της ψηφιοποίησής του όσον αφορά τις εσωτερικές λειτουργίες και τις διαδικασίες διαχείρισης· καλεί το Ινστιτούτο να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την υλοποίηση των μέτρων αυτών·

Πολιτική προσωπικού

7. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2020, το ποσοστό εκτέλεσης του πίνακα προσωπικού ήταν 95,56 % και ότι καλύπτονταν οι 43 από τις 45 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 44 εγκεκριμένες θέσεις το 2019)· σημειώνει ότι, επιπλέον, το 2020 εργάστηκαν για το Ινστιτούτο 22 συμβασιούχοι υπάλληλοι και 1 αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας·

8. σημειώνει με ανησυχία τη μη ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στις ανώτερες και μεσαίες διευθυντικές θέσεις του Ινστιτούτου, όπου πέντε από τα έξι στελέχη (83 %) είναι άνδρες· επικροτεί την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στο διοικητικό συμβούλιο του Ινστιτούτου, όπου έξι από τα 12 μέλη (50 %) είναι του ίδιου φύλου, καθώς και στο σύνολο του προσωπικού του Ινστιτούτου, όπου 37 από τις 64 θέσεις (57,81 %) καταλαμβάνονται από γυναίκες·

9. σημειώνει ότι τρία από τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου του Ινστιτούτου —συγκεκριμένα δύο πρώην βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και ένας πρώην επίτροπος— εξακολουθούν να λαμβάνουν χρήματα από τον προϋπολογισμό ως σύμβουλοι ή συμβασιούχοι υπάλληλοι ή για την εκτέλεση άλλων καθηκόντων εντός του Ινστιτούτου· σημειώνει ακόμη ότι άλλος ένας πρώην βουλευτής του Κοινοβουλίου έλαβε 15 000 EUR το 2020-2021 στο πλαίσιο σύμβασης παροχής υπηρεσιών που συνήφθη με το Ινστιτούτο για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών όσον αφορά συνέργειες με τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία·

10. σημειώνει ότι το 2020 προέκυψαν αύξηση του φόρτου εργασίας και πρόσθετα καθήκοντα λόγω της μεταβατικής περιόδου από το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» στο πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη»· σημειώνει ότι το 2020 διατέθηκε αυξημένη χρηματοδοτική εισφορά ύψους 600 εκατομμυρίων EUR στις οκτώ Κοινότητες Γνώσης και Καινοτομίας του Ινστιτούτου, για την υλοποίηση των επιχειρηματικών τους σχεδίων για το 2020· σημειώνει ακόμη ότι, λόγω της πανδημίας της COVID-19, το Ινστιτούτο δρομολόγησε την πρωτοβουλία για την αντιμετώπιση κρίσεων, με σκοπό τη στήριξη της Κοινότητας του Ινστιτούτου και της ευρωπαϊκής οικογένειας καινοτομίας·

11. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εξακολουθεί να βρίσκεται σε εξέλιξη η εφαρμογή παρατήρησης που διατυπώθηκε το 2017 όσον αφορά τη δημοσίευση των προκηρύξεων κενών θέσεων, δεδομένου ότι το Ινστιτούτο δεν δημοσιεύει συστηματικά τις κενές θέσεις του στον ιστότοπο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Επιλογής Προσωπικού·

12. επικροτεί τις προσπάθειες που καταβάλλονται στον τομέα της πολιτικής προσωπικού για την προώθηση της τηλεργασίας και ενός υγιεινού τρόπου ζωής, και συνεχίζει να προτρέπει τον Οργανισμό να επιδιώξει την ανάπτυξη ενός μακροπρόθεσμου πλαισίου πολιτικής για τους ανθρώπινους πόρους, το οποίο θα αντιμετωπίζει τα θέματα της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, της διά βίου καθοδήγησης και της εξέλιξης της σταδιοδρομίας, της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων, της τηλεργασίας, της γεωγραφικής ισορροπίας, και της πρόσληψης και ένταξης ατόμων με αναπηρία·

Σύναψη δημόσιων συμβάσεων

13. σημειώνει ότι κατά τη διάρκεια του έτους προστέθηκαν νέες διαδικασίες στο σχέδιο σύναψης συμβάσεων του Ινστιτούτου για το 2020· σημειώνει ότι το Ινστιτούτο ολοκλήρωσε το 95 % των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων σύμφωνα με το σχέδιό του· σημειώνει ότι, σύμφωνα με έκθεση του Ινστιτούτου, ολοκληρώθηκαν όλες οι διαδικασίες προτεραιότητας, εκτός από τη νέα σύμβαση-πλαίσιο για τις υπηρεσίες επικοινωνίας και τη διαχείριση συμβάντων· σημειώνει ακόμη ότι δεν πραγματοποιήθηκαν επίσημες καταγγελίες ούτε δικαστικές προσφυγές όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων το 2020·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

14. αναγνωρίζει τα μέτρα που ήδη εφαρμόζει και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες που καταβάλλει το Ινστιτούτο, ώστε να διαφυλάξει τη διαφάνεια, την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων, και να εξασφαλίσει την προστασία των καταγγελτών· σημειώνει ότι το Ινστιτούτο έχει δημοσιεύσει στον ιστότοπό του τις δηλώσεις σύγκρουσης συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματα των μελών του διοικητικού του συμβουλίου και των ανώτερων διοικητικών στελεχών του·

15. σημειώνει ότι το Ινστιτούτο ανέφερε μία υπόθεση καταγγελίας δυσλειτουργιών το 2019, και ότι εφαρμόστηκαν οι εσωτερικοί κανόνες· σημειώνει ότι η πολιτική του Ινστιτούτου για τους καταγγέλτες δεν έχει ακόμα ευθυγραμμιστεί με την οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([2])· καλεί το Ινστιτούτο να διασφαλίσει την πλήρη ευθυγράμμιση κατά την επόμενη αναθεώρηση της πολιτικής·

16. σημειώνει, όσον αφορά τη συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το 2019, ότι το 2020 το Ινστιτούτο ξεκίνησε τη διαδικασία επανεξέτασης της εφαρμογής, από τις ΚΓΚ του Ινστιτούτου, των αρχών χρηστής διακυβέρνησης·

Εσωτερικός έλεγχος

17. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του κλιμακίου εσωτερικού ελέγχου του Ινστιτούτου, από τις 69 συστάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ελέγχου παρακολούθησης, περατώθηκαν 28 εκκρεμείς συστάσεις, υποβαθμίστηκαν 7 εκκρεμείς συστάσεις, και αναβαθμίστηκε σε επίπεδο κρίσιμης σημασίας 1 εκκρεμής σύσταση που αφορούσε τη διαχείριση της πρόσβασης σε ΤΠ μετά τον έλεγχο ΤΠ του 2016· καλεί το Ινστιτούτο να λάβει υπόψη τον κρίσιμο αυτόν κίνδυνο κατά την αξιολόγηση του συστήματος εσωτερικού ελέγχου ως δυνητική αδυναμία ως προς την αρχή 11·

18. σημειώνει ότι σε κανένα από τα επιμέρους στοιχεία του συστήματος εσωτερικού ελέγχου του Ινστιτούτου δεν διαπιστώθηκαν σημαντικές αδυναμίες που θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο την επίτευξη των επιχειρησιακών ή δημοσιονομικών στόχων ή των στόχων ελέγχου και να εμποδίσουν τον διευθυντή να υπογράψει τη δήλωση αξιοπιστίας του· σημειώνει, ωστόσο, ότι απαιτούνται ορισμένες περαιτέρω βελτιώσεις ως προς τις αρχές 12 και 17, οι οποίες εμπίπτουν στην κατηγορία 2, ιδίως όσον αφορά τη μείωση της καθυστέρησης στον προγραμματισμένο ρυθμό εφαρμογής των εκκρεμών συστάσεων και τη μείωση του χρόνου κοινοποίησης των διορθωτικών μέτρων που ελήφθησαν το 2020·

Αντιμετώπιση της COVID-19 και επιχειρησιακή συνέχεια

19. σημειώνει ότι το διοικητικό συμβούλιο του Ινστιτούτου αποφάσισε, τον Μάιο του 2020, να κινητοποιήσει μη διατεθέντα κονδύλια του Ινστιτούτου ύψους 60 εκατομμυρίων EUR, για την περαιτέρω στήριξη φοιτητών, επιχειρηματιών και φορέων καινοτομίας που επλήγησαν από την παγκόσμια εξάπλωση της COVID-19· σημειώνει ότι η πρωτοβουλία του Ινστιτούτου για την αντιμετώπιση κρίσεων (CRI) στήριξε νέα έργα και εγχειρήματα για την αντιμετώπιση της πανδημίας της COVID-19 με χρήση των μέσων στήριξης εγχειρημάτων, τα οποία παρείχαν στοχευμένη στήριξη σε επιχειρήσεις με υψηλό αντίκτυπο και δυναμικό ανάπτυξης, σε επεκτεινόμενες επιχειρήσεις, και σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, καθώς και σε έργα για την αντιμετώπιση της πανδημίας, τα οποία διαμόρφωσαν και εφάρμοσαν βραχυπρόθεσμα έργα αντίδρασης με γνώμονα την καινοτομία, για την απευθείας αντιμετώπιση της πανδημίας της COVID-19·

Λοιπά σχόλια

20. επικροτεί τις προσπάθειες που κατέβαλε το Ινστιτούτο για να συνεχίσει να βελτιώνει την παρουσία του στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και τη στρατηγική του για τη βιώσιμη ανάπτυξη το 2020·

21. σημειώνει τη διαδικασία εφαρμογής που ακολουθεί το Ινστιτούτο ως προς τη γενική πολιτική για την ασφάλεια των πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων των πτυχών της κυβερνοασφάλειας που αφορούν τις τεχνολογίες των πληροφοριών και των επικοινωνιών· σημειώνει ότι το κύριο αποτέλεσμα της καθοδήγησης και της υλοποίησης του εν λόγω προγράμματος μέχρι στιγμής είναι ότι το Ινστιτούτο δεν έχει αναφέρει κανένα περιστατικό κυβερνοασφάλειας·

22. υπενθυμίζει τη σημασία να αυξηθεί η ψηφιοποίηση του Ινστιτούτου όσον αφορά την εσωτερική λειτουργία και διαχείριση, αλλά και προκειμένου να επιταχυνθεί η ψηφιοποίηση των διαδικασιών· τονίζει την ανάγκη να συνεχίσει το Ινστιτούτο να λειτουργεί προορατικά στο πλαίσιο αυτό, προκειμένου να αποφευχθεί πάση θυσία το ψηφιακό χάσμα μεταξύ των οργανισμών· εφιστά, ωστόσο, την προσοχή στην ανάγκη να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα ασφάλειας ώστε να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος για τη διαδικτυακή ασφάλεια των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία· καλεί το Ινστιτούτο να επιταχύνει την ανάπτυξη της πολιτικής του για την κυβερνοασφάλεια και, μόλις ολοκληρωθεί, να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

([2]) Οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2019, σχετικά με την προστασία των προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του δικαίου της Ένωσης (ΕΕ L 305 της 26.11.2019, σ. 17).

23. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ινστιτούτο δεν έχει θέσει μέχρι στιγμής στόχους για τη μείωση των εκπομπών CO_2· επικροτεί, ωστόσο, τις προσπάθειες του Ινστιτούτου να δημιουργήσει ένα φιλικό προς το περιβάλλον πλαίσιο εργασίας, καθώς και όλα τα μέτρα που έλαβε το Ινστιτούτο για να μειώσει το αποτύπωμα άνθρακα και την ενεργειακή του κατανάλωση και να αναπτύξει μια ροή εργασίας χωρίς χαρτί· επικροτεί επίσης τη σταδιακή κατάργηση της χρήσης πλαστικών φιαλών νερού·

24. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 4ης Μαΐου 2022 ([3]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([3]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2022)0196.