USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1762

ze dne 4. května 2022

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0094/2022),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropského inovačního a technologického institutu (dále jen „institut“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2020 625 088 022,57 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje zvýšení o 12,04 %; vzhledem k tomu, že celkový příspěvek Unie do rozpočtu institutu na rok 2020 činil 546 629 182,74 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje nárůst o 31,4 %; vzhledem k tomu, že míra inflace v Unii v roce 2020 činila 0,7 %;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky institutu za rozpočtový rok 2020 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka institutu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2020 byla míra plnění rozpočtu ve výši 99,85 %, což oproti roku 2019 znamená nárůst o 2,81 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 99,13 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje nárůst o 1,56 %;

2. konstatuje, s ohledem na následnou připomínku v souvislosti s proplacením cestovních výdajů a výdajů na pobyt ve výši 1 200 EUR, které vznikly dočasnému zaměstnanci institutu, že v zájmu zajištění obezřetnosti a předcházení riziku dvojího financování vylučuje rámcová smlouva institutu na služby dočasných zaměstnanců proplácení náhrad zástupcům dodavatelů; konstatuje, že jako nápravné opatření upravuje institut v současnosti svou politiku tak, aby byly pokryty náklady na služební cesty, které dočasným zaměstnancům skutečně vznikly; dále bere na vědomí odpověď institutu, že v roce 2020 neuskutečnili jeho dočasní zaměstnanci žádné služební cesty; žádá institut, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o budoucím vývoji situace v této oblasti;

Výkonnost

3. konstatuje, že znalostní a inovační společenství plně nevyužila výši grantů udělených institutem; konstatuje, že přes zvýšení rozpočtu institutu a rostoucí počet znalostních a inovačních společenství, na něž je třeba dohlížet, nedošlo k odpovídajícímu zvýšení počtu pracovních míst.

4. vítá skutečnost, že v reakci na výzvy, které vyvolala pandemie COVID-19, institut úspěšně zahájil a řídil svou iniciativní reakci na krizi v rámci „projektů reakce na pandemii“, jejichž cílem bylo podpořit inovační klastr v Evropě; konstatuje, že v roce 2020 se správní rada institutu rozhodla uvolnit dodatečné finanční prostředky ve výši 60 000 000 EUR pro inovátory, kteří hledají řešení s velkým dopadem umožňující řešit bezprecedentní sociální a hospodářské výzvy způsobené pandemií COVID-19;

([1]) Úř. věst. C 114, 31.3.2021, s. 189.

5. konstatuje, v souvislosti s následnými připomínkami z předchozích let, že institut identifikoval příležitosti ke sdílení zdrojů, rozvoji součinnosti a posílení spolupráce s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost; vítá zejména skutečnost, že v roce 2020 byla podepsána tři memoranda o porozumění týkající se vzdělávacích služeb, postupů zadávání veřejných zakázek, sdílení obsahu a řízení lidských zdrojů, a to s Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví, Evropským orgánem pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění a Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva; dále konstatuje, že institut má zájem o účast na projektu uskutečňovaném maďarskou vládou, jehož cílem je poskytnout všem mezinárodním organizacím se sídlem v Budapešti sdílené kancelářské prostory; vyzývá institut, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podal zprávu o vývoji těchto partnerství;

6. konstatuje, že institut přijal opatření ke zlepšení své bezpečnosti na internetu a k posílení digitalizace, pokud jde o vnitřní operace a řídící postupy; vyzývá institut, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podával zprávy o provádění těchto opatření;

Personální politika

7. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2020 byl plán pracovních míst naplněn z 95,56 %, přičemž ze 45 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 44 povolenými místy v roce 2019) jich bylo jmenováno 43; konstatuje, že kromě toho pro institut v roce 2020 pracovalo 22 smluvních zaměstnanců a jeden vyslaný národní odborník;

8. se znepokojením si všímá genderové nerovnováhy ve vrcholném a středním managementu institutu, kde pět z celkově šesti zaměstnanců jsou muži (83 %); vítá genderovou rovnováhu ve správní radě institutu, v níž je 6 z 12 členů (50 %) téhož pohlaví, i mezi všemi zaměstnanci institutu, kde je z 64 pozic 37 (57,81 %) obsazeno ženami;

9. konstatuje, že tři členové správní rady institutu nadále dostávají finanční prostředky z rozpočtu jako poradci, smluvní zaměstnanci nebo v rámci jiných funkcí v institutu, konkrétně se jedná o dva bývalé poslance Evropského parlamentu a jednoho bývalého komisaře; dále konstatuje, že další bývalý poslanec Parlamentu obdržel v letech 2020–2021 na základě smlouvy o poskytování služeb s institutem 15 000 EUR na poskytování poradenských služeb v oblasti součinnosti s evropskými strukturálními a investičními fondy;

10. konstatuje, že v roce 2020 došlo v důsledku přechodu od programu Horizont 2020 k programu Horizont Evropa ke zvýšení pracovní zátěže a že vyvstaly další úkoly; konstatuje, že osmi znalostním a inovačním společenstvím institutu byl v roce 2020 přidělen zvýšený finanční příspěvek ve výši 600 milionů EUR na provádění jejich plánů činnosti na rok 2020; dále konstatuje, že v důsledku pandemie COVID-19 zahájil institut iniciativní reakci na krizi na podporu společenství institutu a evropského inovačního společenství;

11. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že stále probíhá provádění připomínky z roku 2017, která se týkala zveřejňování oznámení o volných pracovních místech, neboť institut svá oznámení o volných pracovních místech důsledně neuvádí na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu;

12. vítá úsilí vynaložené v rámci personální politiky na podporu práce na dálku a zdravého života a nadále vybízí agenturu, aby pokračovala v rozvoji dlouhodobého rámce politiky lidských zdrojů, který se bude zaměřovat na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci na dálku, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Zadávání veřejných zakázek

13. konstatuje, že v průběhu roku byly do plánu institutu pro zadávání zakázek na rok 2020 přidány nové postupy; konstatuje, že institut dokončil 95 % zadávacích řízení v souladu se svým plánem; konstatuje, že institut oznámil, že všechny jeho prioritní postupy byly dokončeny, s výjimkou nové rámcové smlouvy na komunikační služby a řízení akcí; dále konstatuje, že v roce 2020 neproběhly v souvislosti se zadávacími řízeními žádné formální stížnosti ani soudní jednání;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

14. bere na vědomí stávající opatření přijatá institutem a trvalé úsilí o zajištění transparentnosti, předcházení střetům zájmů a jejich řešení a o ochranu oznamovatelů; bere na vědomí skutečnost, že institut na svých internetových stránkách zveřejnil prohlášení o střetu zájmů a životopisy členů své správní rady a vrcholného vedení;

15. konstatuje, že institut v roce 2019 oznámil jeden případ whistleblowingu a že byla uplatněna vnitřní pravidla; konstatuje, že politika institutu týkající se oznamovatelů dosud není v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ([2]); vyzývá institut, aby při příští revizi této politiky zajistil plný soulad s uvedenou směrnicí;

16. konstatuje, s ohledem na opatření přijatá v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2019, že institut v roce 2020 zahájil proces přezkumu uplatňování zásad řádné správy ze strany znalostních a inovačních společenství institutu;

Vnitřní kontrola

17. konstatuje, že podle zprávy útvaru interního auditu institutu bylo z 69 doporučení uvedených v následném auditu 28 otevřených doporučení uzavřeno, 7 otevřených doporučení přeřazeno do nižší kategorie a jedno otevřené doporučení týkající se řízení přístupu k IT v návaznosti na audit IT v roce 2016 bylo povýšeno na kritické; vyzývá institut, aby toto kritické riziko zohlednil ve svém hodnocení systému vnitřní kontroly jako potenciální nedostatek v zásadě 11;

18. konstatuje, že v žádné ze složek systému vnitřní kontroly institutu nebyly zjištěny žádné zásadní nedostatky, které by mohly ohrozit dosažení provozních, finančních nebo kontrolních cílů a zabránit řediteli podepsat prohlášení o věrohodnosti; konstatuje však, že je třeba provést určitá další zlepšení, pokud jde o zásady 12 a 17, které spadají do kategorie 2, a to zejména zkrácením zpoždění plánovaného tempa provádění otevřených doporučení a zkrácením doby pro oznamování nápravných opatření přijatých v roce 2020;

Reakce na onemocnění COVID-19 a kontinuita činnosti

19. konstatuje, že správní rada institutu se v květnu 2020 rozhodla uvolnit nepřidělené finanční prostředky institutu ve výši 60 milionů EUR na další podporu studentů, podnikatelů a inovátorů postižených rozšířením onemocnění COVID-19 na světové úrovni; konstatuje, že iniciativní reakce institutu na krizi podpořila nové projekty a podniky reagující na pandemii COVID-19, a to prostřednictvím nástrojů na podporu podnikání, které cíleně podpořily podniky s vysokým dopadem a růstovým potenciálem, rozvíjející se podniky a malé a střední podniky, jakož i projekty reagující na pandemii COVID-19, které vytvořily a uskutečnily krátkodobé projekty na podporu inovace přímo zaměřené na pandemii COVID-19;

Další připomínky

20. vítá snahu institutu o zlepšování své přítomnosti v sociálních médiích a své strategie udržitelného rozvoje v roce 2020;

21. bere na vědomí, že institut provádí obecnou politiku v oblasti zabezpečování informací, včetně aspektů kybernetické bezpečnosti týkajících se informačních a komunikačních technologií; konstatuje, že hlavním výsledkem pokynů a provádění tohoto programu je, že institut nemusel oznamovat žádné incidenty v oblasti kybernetické bezpečnosti;

22. připomíná, že je důležité zvýšit digitalizaci institutu, pokud jde o jeho vnitřní provoz a řízení i urychlení digitalizace postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl institut v tomto ohledu nadále iniciativní, a zabránilo se tak zásadním digitálním rozdílům mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací; vyzývá institut, aby urychlil rozvoj své politiky v oblasti kybernetické bezpečnosti a informoval orgán příslušný k udělení absolutoria, jakmile bude dokončena;

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (Úř. věst. L 305, 26.11.2019, s. 17).

23. vyjadřuje politování nad tím, že institut dosud nepřijal cíle v oblasti snižování emisí CO_2; vítá však úsilí institutu o vytvoření pracovního rámce šetrného k životnímu prostředí i veškerá opatření, která institut přijal ke snížení své uhlíkové stopy, spotřeby energie a zavedení „bezpapírového pracovního toku“; vítá rovněž postupné ukončení používání plastových lahví na vodu;

24. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 4. května 2022 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2022)0196.