РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1762 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за иновации и технологии за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0094/2022),

A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейския институт за иновации и технологии („Института“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 625 088 022,57 EUR, което представлява увеличение с 12,04 % спрямо 2019 г.; като има предвид, че общата вноска на Съюза в бюджета на Института за 2020 г. възлиза на 546 629 182,74 EUR, което представлява увеличение с 31,4 % спрямо 2019 г.; като има предвид, че през 2020 г. процентът на инфлацията в Съюза беше 0,7 %;

B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Института за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Института са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,85 %, което представлява увеличение с 2,81 % спрямо 2019 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е била 99,13 %, което представлява увеличение с 1,56 % спрямо 2019 г.;

2. отбелязва по отношение на последващата забележка във връзка с възстановяването на пътни и дневни разноски в размер на 1 200 EUR, направени от временно нает служител на Института, че за да се гарантира предпазливост и да се предотврати рискът от двойно финансиране, рамковият договор на Института за услуги от персонал от агенции за временна заетост изключва използването на възстановяване на разходи за представителите на изпълнителите; отбелязва, че като корективна мярка Институтът е в процес на адаптиране на своите политики за покриване на разходите за командировки, действително направени от временните служители; освен това отбелязва отговора на Института, че през 2020 г. не са били извършени командировки от страна на временните му служители; призовава Института да докладва на органа по освобождаване от отговорност за бъдещото развитие в тази област;

Резултати от дейността

3. отбелязва, че общностите на знание и иновации (ОЗИ) не са усвоили пълния размер на предоставената от Института безвъзмездна финансова помощ; отбелязва, че увеличението на бюджета на Института и растящият брой ОЗИ не са били съпроводени със съответно увеличение на броя на длъжностите;

4. приветства факта, че в отговор на предизвикателствата, породени от пандемията от COVID-19, Институтът е стартирал и управлявал успешно инициативата за реакция при кризи като част от проектите си за реакция при пандемия, които целяха оказването на подкрепа за иновационния клъстер в Европа; отбелязва, че през 2020 г. управителният съвет на Института е решил да мобилизира 60 000 000 EUR допълнително финансиране за новатори, които предлагат решения с голямо въздействие за справяне с безпрецедентните социални и икономически предизвикателства, породени от пандемията от COVID-19;

([1]) ОВ C 114, 31.3.2021 г., стр. 189.

5. отбелязва по отношение на последващите забележки от предходни години, че Институтът е набелязал възможности за споделяне на ресурси, развиване на полезните си взаимодействия и засилване на сътрудничеството с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността; приветства по-специално подписването през 2020 г. на три меморандума за разбирателство относно услугите за обучение, практиките за възлагане на обществени поръчки, споделянето на съдържание и управлението на човешките ресурси с Европейската служба за интелектуална собственост, Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване и Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането; отбелязва освен това, че Институтът проявява интерес да участва в проект, изпълняван от унгарското правителство, който има за цел да предостави общи офис съоръжения за всички международни организации със седалище в Будапеща; призовава Института да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието във връзка с тези партньорства;

6. отбелязва, че Институтът е предприел действия за подобряване на онлайн сигурността си и за увеличаване на цифровизацията си по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; призовава Института да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на тези мерки;

Политика относно персонала

7. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е било изпълнено на 95,56 %, като са били назначени 43 срочно наети служители от общо 45 длъжности за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 44 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. за Института са работили 22 договорно наети служители и 1 командирован национален експерт;

8. отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете сред средните и висшите ръководни длъжности в Института, а именно това, че пет от общо шест длъжности са заети от мъже (83 %); приветства баланса между половете в управителния съвет на Института, а именно това, че шест от общо 12 души (50 %) са от един и същи пол, както и сред служителите на Института като цяло, където 37 от общо 64 души (57,81 %) са жени;

9. отбелязва, че трима от членовете на управителния съвет на Института все още получават средства от бюджета като консултанти, договорно наети служители или лица, заемащи други функции в рамките на Института, и по-конкретно двама бивши членове на Европейския парламент и един бивш член на Комисията; отбелязва освен това, че друг бивш член на Парламента е получил 15 000 EUR през периода 2020—2021 г. по силата на договор за услуги с Института за предоставянето на консултантски услуги относно полезните взаимодействия с европейските структурни и инвестиционни фондове;

10. отбелязва, че през 2020 г. е имало увеличение на работното натоварване и допълнителни задачи поради преходния период от „Хоризонт 2020“ към „Хоризонт Европа“; отбелязва, че през 2020 г. за осемте общности на знание и иновации на Института е била отпусната по-голяма финансова вноска в размер на 600 милиона евро за изпълнението на техните бизнес планове за 2020 г.; отбелязва освен това, че поради пандемията от COVID-19 Институтът е стартирал инициативата за реакция при кризи в подкрепа на общността на Института и европейския сектор на иновациите;

11. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че изпълнението на действията по констатация от 2017 г. относно публикуването на обявленията за свободни длъжности все още продължава, тъй като Институтът не публикува последователно свободните длъжности на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал;

12. приветства положените усилия във връзка с политиката по отношение на персонала с цел поощряване на дистанционната работа и здравословния начин на живот, и все така насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, дистанционната работа, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Обществени поръчки

13. отбелязва, че през годината към плана за възлагане на обществени поръчки на Института за 2020 г. са добавени нови процедури; отбелязва, че Институтът е приключил 95 % от процедурите за възлагане на обществени поръчки в съответствие с плана си; отбелязва, че Институтът е докладвал, че всички негови приоритетни процедури са били приключени, с изключение на новия рамков договор за комуникационни услуги и управление на събития; освен това отбелязва, че през 2020 г. не е имало официални жалби и съдебни дела във връзка с процедурите за възлагане на обществени поръчки;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

14. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Института за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за гарантиране на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; отбелязва, че Институтът е публикувал декларациите за конфликти на интереси и автобиографиите на членовете на управителния съвет и висшето ръководство на своя уебсайт;

15. отбелязва, че Институтът е докладвал за един случай на подаване на сигнал за нередности през 2019 г. и че са били приложени вътрешните правила; отбелязва, че политиката на Института за лицата, подаващи сигнали за нередности, все още не е приведена в съответствие с Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета ([2]); призовава Института да гарантира пълно привеждане в съответствие при следващото преразглеждане на политиката;

16. отбелязва, по отношение на последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2019 година, че през 2020 г. Институтът е започнал процес на преглед на прилагането на принципите на добро управление от страна на ОЗИ на Института;

Вътрешен контрол

17. отбелязва, че според доклада на структурата за вътрешен одит на Института от 69-те препоръки, попадащи в обхвата на последващия одит, 28 неизпълнени препоръки са били приключени, статутът на 7 неизпълнени препоръки е бил понижен, а 1 неизпълнена препоръка относно управлението на достъпа до ИТ вследствие на одита на ИТ през 2016 г. е била актуализирана, придобивайки критичен статут; призовава Института да разгледа този критичен риск в оценката си на системата за вътрешен контрол като потенциална слабост в принцип 11;

18. отбелязва, че не са установени съществени слабости в нито един от компонентите на системата за вътрешен контрол на Института, които биха могли да застрашат постигането на оперативните, финансовите или контролните цели и да попречат на директора да подпише своята декларация за достоверност; отбелязва обаче, че са необходими някои допълнителни подобрения по отношение на принципи 12 и 17, които попадат в категория 2, по-специално чрез намаляване на забавянето в планирания темп на изпълнение на неизпълнените препоръки и чрез намаляване на времето за комуникация във връзка с коригиращите мерки, предприети през 2020 г.;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

19. отбелязва, че през май 2020 г. управителният съвет на Института е решил да мобилизира 60 милиона евро от неразпределените средства на Института за допълнителна подкрепа на студентите, предприемачите и новаторите, засегнати от глобалното разпространение на COVID-19; отбелязва, че инициативата на Института за реакция при кризи (CRI) е подпомогнала нови проекти и начинания в отговор на пандемията от COVID-19 чрез инструментите за подкрепа на рисков капитал, които са предоставили целева подкрепа за предприятия с голямо въздействие и потенциал за растеж, разрастващи се предприятия и малки и средни предприятия, както и проекти за реакция при пандемия, които са генерирали и изпълнили краткосрочни проекти за реакция в областта на иновациите, пряко насочени към пандемията от COVID-19;

Други коментари

20. приветства усилията на Института да продължи да подобрява присъствието си в социалните медии и стратегията си за устойчиво развитие през 2020 г.;

21. отбелязва процеса на прилагане от страна на Института на общата политика за информационна сигурност, включително свързаните с информационните и комуникационните технологии аспекти на киберсигурността; отбелязва, че основният резултат от насоките и прилагането на тази програма до момента е, че Институтът не е докладвал за каквито и да било инциденти, свързани с киберсигурността;

22. припомня, че е важно да се увеличи цифровизацията на Института от гледна точка на вътрешното функциониране и управление, но също така и с цел ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Институтът да продължи да бъде проактивен в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се вземат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация; призовава Института да ускори разработването на своята политика в областта на киберсигурността и да информира органа по освобождаване от отговорност, когато то бъде приключено;

([2]) Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза (ОВ L 305, 26.11.2019 г., стр. 17).

23. изразява съжаление, че досега Институтът не е определил цели за намаляване на емисиите на CO_2; приветства въпреки това усилията на Института за създаване на екологосъобразна рамка за работа и всички мерки, предприети от Института за намаляване на неговия въглероден отпечатък и потребление на енергия, както и за развитието на работен процес без документи на хартиен носител; приветства също така постепенното преустановяване на използването на пластмасови бутилки за вода;

24. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.