DECIZIA COMISIEI

din 27 iulie 2017

de instituire a Grupului de experți la nivel înalt privind radicalizarea al Comisiei

(2017/C 252/04)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

întrucât:

(1) Pentru a consolida eforturile de prevenire și de combatere a radicalizării care duce la extremism violent și la terorism și pentru a îmbunătăți coordonarea și cooperarea dintre toate părțile interesate relevante, în conformitate cu solicitările de a se acționa prevăzute în Agenda europeană privind securitatea ([1]), în Comunicarea Comisiei privind prevenirea radicalizării ([2]), precum și în Strategia revizuită a UE pentru combaterea radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste ([3]) și în alte concluzii relevante ale Consiliului referitoare la acest aspect ([4]), Comisia trebuie să recurgă la cunoștințele de specialitate ale unor experți la nivel înalt în cadrul unui organ consultativ.

(2) Prin urmare, este necesar să se instituie un grup de experți la nivel înalt în domeniul prevenirii și al combaterii radicalizării și să se definească sarcinile și structura acestuia.

(3) Grupul ar trebui să contribuie la dezvoltarea și punerea în aplicare în continuare a politicilor, a instrumentelor și a inițiativelor Uniunii în materie de prevenire, inclusiv prin elaborarea unui set de principii directoare și de recomandări pentru activitatea viitoare privind prevenirea și combaterea radicalizării, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, și prin sprijinirea activității referitoare la evaluarea necesității unor mecanisme de cooperare mai structurată pentru măsurile de prevenire la nivelul Uniunii, ținând seama, de asemenea, de dimensiunea externă.

(4) În vederea colectării opiniilor și a cunoștințelor de specialitate relevante de la nivel național și european, grupul ar trebui să aibă următoarea componență: autoritățile competente ale statelor membre, Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii ([5]), Unitatea de Cooperare Judiciară a Uniunii Europene ([6]), Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene ([7]), Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii ([8]), Centrul de excelență al rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare ([9]), Serviciul European de Acțiune Externă ([10]) și coordonatorul UE pentru lupta împotriva terorismului ([11]).

([1]) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Agenda europeană privind securitatea”, COM(2015) 185 final, Strasbourg, 28.4.2015.

([2]) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Sprijinirea prevenirii radicalizării care duce la extremism violent”, COM(2016) 379 final, Bruxelles, 14.6.2016.

([3]) 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

([4]) A se vedea, în special: Concluziile Consiliului Uniunii Europene și ale statelor membre reunite în cadrul Consiliului din 20 noiembrie 2015 privind îmbunătățirea răspunsului justiției penale la radicalizarea care duce la terorism și la extremism violent (14419/15); Concluziile Consiliului din 30 mai 2016 privind dezvoltarea competențelor media și a gândirii critice cu ajutorul educației și formării (9641/16); Concluziile Consiliului din 30 mai 2016 privind rolul sectorului tineretului în cadrul unei abordări integrate și transsectoriale pentru prevenirea și combaterea radicalizării violente a tinerilor (9640/16); Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, din 21 noiembrie 2016 privind prevenirea radicalizării care conduce la extremismul violent (14276/16); Concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017 (EUCO 8/17); și Concluziile Consiliului din 19 iunie 2017 privind acțiunea externă a UE de combatere a terorismului (10384/17).

([5]) Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și de înlocuire și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI și 2009/968/JAI ale Consiliului (JO L 135, 24.5.2016, p. 53).

([6]) Decizia 2002/187/JAI a Consiliului din 28 februarie 2002 de instituire a Eurojust în scopul consolidării luptei împotriva formelor grave de criminalitate (JO L 43, 6.3.2002, p. 1).

([7]) Regulamentul (CE) nr. 168/2007 al Consiliului din 15 februarie 2007 privind înființarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (JO L 53, 22.2.2007, p. 1).

([8]) Regulamentul (UE) 2015/2219 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) și de înlocuire și de abrogare a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului (JO L 319, 4.12.2015, p. 1).

([9]) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Prevenirea radicalizării către terorism și extremismul violent: consolidarea reacției UE”, COM (2013) 941 final, 15.1.2014.

([10]) Decizia (2010/427/UE) a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

([11]) Declarația Consiliului European privind combaterea terorismului, 25 martie 2004.

(5) Mai precis, agențiile Uniunii pun la dispoziție cunoștințele lor de specialitate din perspectiva asigurării aplicării legii și a justiției penale, ținând seama totodată de dimensiunea drepturilor fundamentale și de nevoia de consolidare a capacităților. Centrul de excelență al rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare oferă independența sa unică la nivelul Uniunii în ceea ce privește combaterea radicalizării, capacitatea sa de a înțelege nevoile și așteptările practicienilor, precum și experiența sa în materie de cooperare la nivel transnațional cu părțile interesate. Serviciul European de Acțiune Externă contribuie cu experiența sa și cu cunoștințele sale de specialitate referitoare la dimensiunea externă a eforturilor Uniunii, dobândite ca urmare a cooperării și a contribuirii la cooperarea cu țările terțe și cu organizațiile internaționale. Coordonatorul UE pentru lupta împotriva terorismului contribuie cu cunoștințele sale de specialitate pe baza viziunii sale de ansamblu asupra instrumentelor de politică relevante.

(6) Ar trebui să se prevadă norme privind divulgarea de informații de către membrii grupului.

(7) Este oportun să se stabilească o perioadă de aplicare a prezentei decizii. Comisia va examina în timp util oportunitatea unei prelungiri,

DECIDE:

Articolul 1

Obiect

Se instituie Grupul de experți la nivel înalt privind radicalizarea al Comisiei (denumit în continuare „grupul”).

Articolul 2

Sarcini

Sarcinile grupului sunt:

(a) să ofere consiliere privind modalitatea de a îmbunătăți cooperarea și colaborarea dintre diferitele părți interesate, și în special cu statele membre, referitoare la aspecte legate de prevenirea și combaterea radicalizării care duce la extremism violent și la terorism;

(b) să ofere consiliere și asistență Comisiei în dezvoltarea în continuare a politicilor Uniunii care vizează prevenirea și combaterea radicalizării care duce la extremism violent și la terorism, inclusiv prin elaborarea unui set de principii și recomandări, ținând seama în mod corespunzător de rezultatele activităților de cercetare, actuale și viitoare, din acest domeniu finanțate de UE, pentru punerea în aplicare a unor măsuri direcționate și eficace de prevenire și de combatere a radicalizării, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, care să includă o utilizare mai bine direcționată a programelor de finanțare ale Uniunii;

(c) să ofere consiliere și asistență Comisiei în analizarea opțiunilor pentru viitoarele mecanisme de cooperare mai structurată la nivelul Uniunii în domeniul prevenirii și al combaterii radicalizării care duce la extremism violent și la terorism, pe baza abordărilor existente în materie de schimburi de bune practici, colaborare în rețea și responsabilizare a părților interesate.

Articolul 3

Componență

(1) Grupul este compus din următorii membri:

(a) autoritățile competente ale statelor membre;

(b) Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii;

(c) Unitatea de Cooperare Judiciară a Uniunii Europene;

(d) Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene;

(e) Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii;

(f) Centrul de excelență al rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare;

(g) Serviciul European de Acțiune Externă;

(h) coordonatorul UE pentru lupta împotriva terorismului.

(2) Membrii grupului desemnează un reprezentant la nivel înalt și un supleant. Fiecare reprezentant la nivel înalt sau supleant poate fi însoțit de un expert în domeniul prevenirii radicalizării.

(3) Membrii care nu mai sunt în măsură să contribuie în mod eficace la deliberările grupului de experți, care, în opinia serviciului competent al Comisiei, nu îndeplinesc condițiile prevăzute la articolul 339 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene sau care demisionează nu mai sunt invitați să participe la reuniunile grupului și pot fi înlocuiți pentru perioada rămasă până la încheierea mandatului lor.

Articolul 4

Președinte

Grupul la nivel înalt este prezidat de un reprezentant la nivel înalt al Direcției Generale Migrație și Afaceri Interne („DG HOME") a Comisiei.

Articolul 5

Mod de funcționare

(1) Grupul acționează la cererea președintelui în conformitate cu articolul 13 alineatul (1) din normele orizontale ale Comisiei care se aplică grupurilor de experți („normele orizontale") ([1]).

(2) Reuniunile grupului au loc, în principiu, la sediile Comisiei.

(3) DG HOME asigură serviciile de secretariat. Funcționarii din cadrul altor servicii ale Comisiei care sunt interesați de lucrări sunt invitați să participe la reuniunile grupului și ale subgrupurilor acestuia.

(4) Cu acordul DG HOME, grupul poate decide, cu majoritatea simplă a membrilor săi, ca deliberările să fie publice.

(5) Procesele-verbale ale discuțiilor pe marginea fiecărui punct de pe ordinea de zi și avizele emise de grup sunt concludente și complete. Procesele-verbale se întocmesc de secretariat, sub responsabilitatea președintelui.

(6) Grupul adoptă prin consens avizele, recomandările și rapoartele sale. În cazul unui vot, rezultatul votului se decide cu majoritatea simplă a membrilor. Membrii care au votat împotrivă au dreptul ca la avizele, recomandările sau rapoartele grupului să se anexeze un document care să rezume argumentele pe care se întemeiază poziția lor.

Articolul 6

Subgrupuri

(1) DG HOME poate înființa subgrupuri pentru a analiza aspecte specifice, pe baza unui mandat stabilit de Comisie. Subgrupurile își desfășoară activitatea în conformitate cu normele orizontale și sunt subordonate grupului. După ce și-au îndeplinit mandatul, subgrupurile sunt dizolvate.

(2) Membrii grupului pot numi în cadrul subgrupurilor reprezentanți cu un nivel ridicat de cunoștințe tehnice.

Articolul 7

Experți invitați

DG HOME poate invita experți, inclusiv din sectorul privat, care dețin cunoștințe de specialitate specifice cu privire la un subiect de pe ordinea de zi, să participe pe bază ad-hoc la lucrările grupului sau ale subgrupurilor.

([1]) Decizia C(2016) 3301 final a Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a normelor orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei.

Articolul 8

Observatori

(1) În urma unei invitații directe din partea președintelui, se poate acorda statutul de observator unor persoane fizice, organizații și entități publice, în conformitate cu normele orizontale.

(2) Organizațiile și entitățile publice care au primit statutul de observator își desemnează reprezentanți.

(3) Observatorii și reprezentanții acestora pot fi autorizați de președinte să participe la discuțiile grupului și să ofere cunoștințe de specialitate. Aceștia nu au însă drept de vot și nici nu participă la formularea recomandărilor sau a avizelor grupului.

Articolul 9

Regulamentul de procedură

La propunerea și cu acordul DG HOME, grupul își adoptă regulamentul de procedură cu majoritatea simplă a membrilor săi, pe baza regulamentului de procedură standard pentru grupurile de experți, în conformitate cu normele orizontale ([1]).

Articolul 10

Secretul profesional și gestionarea informațiilor clasificate

Membrii grupului și reprezentanții acestora, precum și experții și observatorii invitați, respectă obligațiile privind secretul profesional, care, în temeiul tratatelor și al normelor de aplicare a acestora, se aplică tuturor membrilor instituțiilor și personalului acestora, precum și normele de securitate ale Comisiei privind protecția informațiilor clasificate ale Uniunii, prevăzute în Deciziile (UE, Euratom) 2015/443 ([2]) și (UE, Euratom) 2015/444 ([3]) ale Comisiei. Dacă aceste obligații nu sunt respectate, Comisia poate lua toate măsurile care se impun.

Articolul 11

Transparență

(1) Grupul și subgrupurile acestuia se înregistrează în Registrul grupurilor de experți.

(2) În ceea ce privește componența grupului, în Registrul grupurilor de experți se publică numele membrilor și ale observatorilor.

(3) Toate documentele relevante, inclusiv ordinile de zi, procesele-verbale și contribuțiile participanților, se publică fie în Registrul grupurilor de experți, fie pe un site web specializat care poate fi accesat printr-un link indicat în registru și care conține aceste informații. Accesul la site-urile web specializate nu este condiționat de înregistrarea ca utilizator sau de alte restricții. În special, ordinea de zi și alte documente de referință relevante se publică în timp util înainte de reuniune, iar procesele-verbale se publică fără întârziere după reuniune. Excepții de la publicare se prevăd doar dacă se consideră că divulgarea unui document ar putea afecta protecția unui interes public sau privat, astfel cum este definit la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]).

Articolul 12

Cheltuielile aferente reuniunilor

(1) Participanții la activitățile grupului și ale subgrupurilor nu sunt remunerați pentru serviciile oferite.

(2) Cheltuielile de călătorie și diurnele participanților la activitățile grupului și ale subgrupurilor sunt rambursate de către Comisie. Rambursarea se face în conformitate cu dispozițiile în vigoare în cadrul Comisiei și în limita creditelor disponibile repartizate serviciilor Comisiei în cadrul procedurii anuale de alocare a resurselor.

([1]) Articolul 17 din normele orizontale.
([2]) Decizia (UE, Euratom) 2015/443 a Comisiei din 13 martie 2015 privind securitatea în cadrul Comisiei (JO L 72, 17.3.2015, p. 41).
([3]) Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei din 13 martie 2015 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 72, 17.3.2015, p. 53).
([4]) Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (JO L 145, 31.5.2001, p. 43).

Articolul 13

Aplicabilitate

Prezenta decizie se aplică până la data de 31 decembrie 2018.

Adoptată la Bruxelles, 27 iulie 2017.

Pentru Comisie

Dimitris AVRAMOPOULOS

Membru al Comisiei