A BIZOTTSÁG HATÁROZATA

(2017. július 27.)

a radikalizálódással foglalkozó magas szintű bizottsági szakértői csoport létrehozásáról

(2017/C 252/04)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

mivel:

(1) Az erőszakos szélsőségességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódás megelőzésére és leküzdésére irányuló erőfeszítések fokozása, valamint az érintett szereplők közötti koordináció és együttműködés javítása céljából, az európai biztonsági stratégiában ([1]), a radikalizálódás megelőzéséről szóló bizottsági közleményben ([2]), a radikalizálódás és a terroristatoborzás elleni küzdelemre irányuló felülvizsgált uniós stratégiában ([3]) és az e kérdéssel foglalkozó egyéb releváns tanácsi következtetésekben ([4]) foglaltakkal összhangban a Bizottságnak igénybe kell vennie egy magas szintű szakértőkből álló tanácsadó testület szakértelmét.

(2) Ezért létre kell hozni a radikalizálódás megelőzésével és leküzdésével foglalkozó magas szintű szakértői csoportot, és meg kell határozni feladatait és felépítését.

(3) A csoport feladata, hogy hozzájáruljon az uniós megelőzési politikák, eszközök és kezdeményezések továbbfejlesztéséhez és végrehajtásához, többek között azáltal, hogy kidolgozza a radikalizálódás megelőzésére és leküzdésére irányuló uniós, illetve nemzeti szintű további munkára vonatkozó alapelveket és ajánlásokat, továbbá támogatja a megelőzést célzó uniós szintű munka strukturáltabb együttműködési mechanizmusai iránti igény felmérését, a külső dimenziót is figyelembe véve.

(4) A releváns európai és nemzeti nézőpontok, illetve szakismeretek összegyűjtése érdekében a csoportban részt kell vennie a tagállamok illetékes hatóságainak, a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökségének ([5]), az Európai Unió Igazságügyi Együttműködési Egységének ([6]), az Európai Unió Alapjogi Ügynökségének ([7]), az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségének ([8]), az uniós radikalizálódástudatossági hálózat kiválósági központjának ([9]), az Európai Külügyi Szolgálatnak ([10]) és a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorának ([11]).

([1]) A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az európai biztonsági stratégia, COM(2015) 185 final, Strasbourg, 2015.4.28.

([2]) A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az erőszakos szélsőségességhez vezető radikalizálódás megelőzésének támogatása, COM(2016) 379 final, Brüsszel, 2016.6.14.

([3]) 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

([4]) Lásd különösen a következőket: az Európai Unió Tanácsa és a Tanács keretében ülésező tagállamok által elfogadott következtetések (2015. november 20.) a terrorizmushoz és erőszakos szélsőségességhez vezető radikalizálódással szembeni büntető igazságszolgáltatási intézkedések megerősítéséről (14419/15), a Tanács következtetései (2016. május 30.) a médiaműveltségnek és a kritikus gondolkodásnak az oktatás és képzés segítségével történő fejlesztéséről (9641/16), a Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői által elfogadott következtetések (2016. május 30.) a fiatalok erőszakos radikalizálódásának megelőzésével és az ellene való küzdelemmel kapcsolatos integrált, ágazatokon átívelő megközelítésben az ifjúsági ágazat által betöltött szerepről (9640/16), a Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői által elfogadott következtetések (2016. november 21.) az erőszakos szélsőségességhez vezető radikalizálódás megelőzéséről (14276/16), az Európai Tanács 2017. június 22–23-i következtetései (EUCO 8/17), valamint a Tanács következtetései (2017. június 19.) az EU-nak a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos külső tevékenységeiről (10384/17).

([5]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/794 rendelete (2016. május 11.) a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökségéről (Europol), valamint a 2009/371/IB, a 2009/934/IB, a 2009/935/IB, a 2009/936/IB és a 2009/968/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 135., 2016.5.24., 53. o.).

([6]) A Tanács 2002/187/IB határozata (2002. február 28.) a bűnözés súlyos formái elleni fokozott küzdelem céljából az Eurojust létrehozásáról (HL L 43., 2002.3.6., 1. o.).

([7]) A Tanács 168/2007/EK rendelete (2007. február 15.) az Európai Unió Alapjogi Ügynökségének létrehozásáról (HL L 53., 2007.2.22., 1. o.).

([8]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/2219 rendelete (2015. november 25.)z a Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségéről (CEPOL), valamint a 2005/681/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 319., 2015.12.4., 1. o.).

([9]) A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A terrorista radikalizálódás és az erőszakos szélsőségek megelőzése: Az EU válaszának megerősítése (COM(2013) 941 final, 2014.1.15.).

([10]) A Tanács 2010/427/EU határozata (2010. július 26.) az Európai Külügyi Szolgálat szervezetének és működésének megállapításáról (HL L 201., 2010.8.3., 30. o.).

([11]) Az Európai Tanács 2004. március 25-i nyilatkozata a terrorizmus elleni küzdelemről.

(5) Konkrétabban az uniós ügynökségek rendelkezésre bocsátják a bűnüldözés és büntető igazságszolgáltatás terén szerzett szakértelmüket, miközben figyelembe veszik az alapjogi dimenziót és a kapacitásépítés szükségességét is. Az uniós radikalizálódástudatossági hálózat kiválósági központja biztosítja Unió-szerte egyedülálló függetlenségét a radikalizálódás kezelése terén, a gyakorló szakemberek szükségleteinek és elvárásainak alapos ismeretét, valamint a transznacionális érdekelt szereplők közötti együttműködés terén szerzett tapasztalatát. Az Európai Külügyi Szolgálat a harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel folytatott együttműködésre alapuló, illetve azt elősegítő uniós fellépés külső dimenziójával kapcsolatos tapasztalatával és szakértelmével járul hozzá a csoport tevékenységéhez. A terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora a releváns szakpolitikai eszközökről alkotott átfogó képén alapuló szakértelmével járul hozzá.

(6) Meg kell határozni azokat a szabályokat, amelyek szerint a csoport tagjai információkat hozhatnak nyilvánosságra.

(7) E határozat alkalmazását célszerű határozott időtartamhoz kötni. A Bizottság kellő időben megfontolja, indokolt-e ezen időtartam meghosszabbítása,

A KÖVETKEZŐKÉPPEN HATÁROZOTT:

1. cikk

Tárgy

Megalakul a radikalizálódással foglalkozó magas szintű bizottsági szakértői csoport (a továbbiakban: a csoport).

2. cikk

Feladatok

A csoport feladatai a következők:

a) tanácsadás az erőszakos szélsőségességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódás megelőzésével és leküzdésével kapcsolatos kérdésekben a különböző érintett szereplők közötti és különösen a tagállamokkal folytatott együttműködés javítási lehetőségeire vonatkozóan,

b) tanácsadás és segítségnyújtás a Bizottság számára az erőszakos szélsőségességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódás megelőzését és leküzdését célzó uniós szakpolitikák továbbfejlesztésére vonatkozóan, többek között a radikalizálódás megelőzésére és leküzdésére irányuló uniós, illetve nemzeti szintű, az uniós finanszírozási programokat célirányosabban kihasználó, célzott és hatékony intézkedések végrehajtására vonatkozó alapelvek és ajánlások kidolgozásán keresztül, az e területtel kapcsolatos, uniós finanszírozású meglévő és jövőbeli kutatások eredményeinek megfelelő figyelembevételével,

c) tanácsadás és segítségnyújtás a Bizottságnak az erőszakos szélsőségességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódás megelőzését és leküzdését célzó, jövőbeli uniós szintű strukturáltabb együttműködési mechanizmusok feltérképezésére vonatkozóan, a bevált gyakorlatok cseréjével, a hálózatépítéssel és a szereplők helyzetének megerősítésével kapcsolatos meglévő megoldásokra építve.

3. cikk

Tagok

(1) A csoport a következő tagokból áll:

a) a tagállamok illetékes hatóságai;

b) a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége;

c) az Európai Unió Igazságügyi Együttműködési Egysége;

d) az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége;

e) az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége;

f) az uniós radikalizálódástudatossági hálózat kiválósági központja;

g) az Európai Külügyi Szolgálat;

h) a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora.

(2) A csoport tagjai kijelölnek egy-egy magas szintű képviselőt és egy-egy helyettes képviselőt. Minden magas szintű képviselőt, illetve helyettes képviselőt kísérhet egy, a radikalizálódás megelőzése terén jártas szakértő.

(3) Azok a tagok, akik már nem tudnak hatékonyan hozzájárulni a szakértői csoport tevékenységéhez, akik az illetékes bizottsági szervezeti egység véleménye szerint nem felelnek meg az Európai Unió működéséről szóló szerződés 339. cikkében megállapított feltételeknek, vagy akik lemondanak, a továbbiakban nem kapnak meghívást a csoport ülésein való részvételre, és helyükre hivatali idejük hátralevő részére új tag nevezhető ki.

4. cikk

Az elnök

A csoport elnöki tisztségét a Bizottság Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóságának (a továbbiakban: DG HOME) magas szintű képviselője tölti be.

5. cikk

Működés

(1) A csoport az elnök felkérése alapján végzi tevékenységét, összhangban a Bizottság szakértői csoportokra vonatkozó horizontális szabályainak (a továbbiakban: horizontális szabályok) [1] 13.1. cikkével.

(2) A csoport üléseire főszabály szerint a Bizottság épületeiben kerül sor.

(3) A titkársági feladatokat a DG HOME látja el. Az eljárásokban érdekelt, más szervezeti egységekben dolgozó bizottsági tisztviselők szintén meghívást kapnak a csoport, illetve a csoport alcsoportjainak üléseire.

(4) A DG HOME egyetértésével a csoport tagjai egyszerű többséggel határozhatnak a csoport tanácskozásának nyilvánosságáról.

(5) Az egyes napirendi pontok megvitatásáról és a csoport által megfogalmazott véleményekről érdemi és hiánytalan jegyzőkönyv készül. A jegyzőkönyvet a titkárság készíti el az elnök felelőssége mellett.

(6) A csoport konszenzussal fogadja el véleményeit, ajánlásait és jelentéseit. Szavazás esetén a döntés a tagok egyszerű többségének szavazata alapján történik. A többségtől eltérően szavazó tagoknak joguk van ahhoz, hogy álláspontjuk indokolását a véleményhez, ajánláshoz vagy jelentéshez csatolt külön dokumentumban foglalják össze.

6. cikk

Alcsoportok

(1) A Bizottság által meghatározott hatáskör alapján a DG HOME alcsoportokat hozhat létre konkrét kérdések megvizsgálása céljából. Az alcsoportok a horizontális szabályok alapján működnek, és tevékenységükről beszámolnak a csoportnak. Megbízatásuk teljesítése után az alcsoportok feloszlanak.

(2) A csoport tagjai magas szintű szakmai ismeretekkel rendelkező képviselőket nevezhetnek ki az alcsoportokba.

7. cikk

Meghívott szakértők

A DG HOME a napirendi pontok tekintetében különleges szakértelemmel rendelkező szakértőket hívhat meg – akár a magánszektorból is – a csoport vagy az alcsoportok munkájában való, eseti jellegű részvétel céljából.

[1] A Bizottság C(2016) 3301 final határozata (2016. május 30.) a bizottsági szakértői csoportok létrehozásáról és működéséről szóló horizontális szabályok megállapításáról.

8. cikk

Megfigyelők

(1) Az elnök közvetlen meghívására magánszemélyek, szervezetek és közigazgatási intézmények – a horizontális szabályoknak megfelelően – megfigyelői státuszt kaphatnak.

(2) A megfigyelőként kijelölt szervezetek vagy közigazgatási intézmények kijelölik saját képviselőiket.

(3) A megfigyelők és képviselőik számára az elnök engedélyezheti, hogy részt vegyenek a csoport megbeszélésein és szakértelmüket rendelkezésre bocsássák. Ugyanakkor ők nem rendelkeznek szavazati joggal, és nem vesznek részt a csoport ajánlásainak vagy tanácsainak kialakításában.

9. cikk

Eljárási szabályzat

A DG HOME javaslata alapján és a DG HOME-mal egyetértésben a csoport – tagjainak egyszerű többségével – elfogadja eljárási szabályzatát a szakértői csoportokra vonatkozó rendes eljárási szabályok szerint, összhangban a horizontális szabályokkal ([1]).

10. cikk

Szakmai titoktartás és a minősített adatok kezelése

A csoport tagjait és azok képviselőit, valamint a meghívott szakértőket és megfigyelőket szakmai titoktartási kötelezettség terheli, amely a Szerződések és az azokat végrehajtó szabályok révén az intézmények minden tagjára és személyzetére alkalmazandó, továbbá a Bizottság által az (EU, Euratom) 2015/443 bizottsági határozatban ([2]) és az (EU, Euratom) 2015/444 bizottsági határozatban ([3]) lefektetett, az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályok vonatkoznak rájuk. E kötelezettségeik betartásának esetleges elmulasztása esetén a Bizottság minden megfelelő intézkedést meghozhat.

11. cikk

Átláthatóság

(1) A csoport és az alcsoportok bekerülnek a szakértői csoportok nyilvántartásába.

(2) A csoport összetételét illetően a tagok és a megfigyelők nevét közzéteszik a szakértői csoportok nyilvántartásában.

(3) Valamennyi releváns dokumentumot – köztük a napirendeket, a jegyzőkönyveket és a résztvevők beadványait – közzéteszik a szakértői csoportok nyilvántartásában, vagy egy abban feltüntetett internetes hivatkozás segítségével, amely az információkat tartalmazó tematikus weboldalra mutat. A tematikus weboldalakhoz való hozzáférés nem köthető felhasználói regisztrációhoz vagy más korlátozáshoz. Az ülés előtt a napirendet és a többi releváns háttéranyagot, az ülés után pedig a jegyzőkönyvet megfelelő időben közzéteszik. A közzétételtől csak akkor lehet eltekinteni, ha valamely dokumentum közzététele kedvezőtlenül befolyásolná valamely közérdek vagy magánérdek védelmét, az 1049/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ([4]) 4. cikkében meghatározottakkal összhangban.

12. cikk

Az ülések költségei

(1) A csoport és az alcsoportok tevékenységében részt vevő személyek nem részesülnek díjazásban szolgálataikért.

(2) A csoport és az alcsoportok munkájában részt vevő személyek utazási és ellátási költségeit a Bizottság megtéríti. A költségtérítés a Bizottságon belül alkalmazandó rendelkezéseknek megfelelően, az éves forrásfelosztási eljárás keretében a Bizottság szolgálataihoz rendelt, rendelkezésre álló előirányzatok erejéig történik.

([1]) A horizontális szabályok 17. cikke.
([2]) A Bizottság (EU, Euratom) 2015/443 határozata (2015. március 13.) a Bizottságon belüli biztonságról (HL L 72., 2015.3.17., 41. o.).
([3]) A Bizottság (EU, Euratom) 2015/444 határozata (2015. március 13.) az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályokról (HL L 72., 2015.3.17., 53. o.).
([4]) Az Európai Parlament és a Tanács 1049/2001/EK rendelete (2001. május 30.) az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésről (HL L 145., 2001.5.31., 43. o.).

13. cikk

Alkalmazási idő

Ezt a határozatot 2018. december 31-ig kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2017. július 27-én.

a Bizottság részéről

Dimitrisz AVRAMOPULOSZ

a Bizottság tagja