ODLUKA KOMISIJE

od 27. srpnja 2017.

o osnivanju stručne skupine Komisije na visokoj razini za borbu protiv radikalizacije

(2017/C 252/04)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

budući da:

(1) U cilju jačanja napora za sprečavanje i suzbijanje radikalizacije koja vodi do nasilnog ekstremizma i terorizma te poboljšanja koordinacije i suradnje među svim relevantnim dionicima, u skladu s pozivima na djelovanje iz Europskog programa sigurnosti ([1]), Komunikacije Komisije o sprečavanju radikalizacije ([2]) i revidirane Strategije EU-a o suzbijanju radikalizacije i novačenja ([3]) i drugim relevantnim zaključcima Vijeća povezanima s tim pitanjem ([4]), Komisiji je potrebno stručno mišljenje koje mogu pružiti stručnjaci visoke razine okupljeni u savjetodavno tijelo.

(2) Stoga je potrebno osnovati skupinu stručnjaka na visokoj razini u području sprečavanja i suzbijanja radikalizacije te definirati njezine zadaće i strukturu.

(3) Rad skupine trebao bi pridonijeti razvoju i provedbi preventivnih politika, instrumenata i inicijativa Unije, među ostalim oblikovanjem niza smjernica i preporuka za daljnji rad na sprečavanju i suzbijanju radikalizacije na razini Unije i na nacionalnoj razini te pružanjem potpore pri procjenjivanju potrebe za uvođenjem strukturiranijih mehanizama suradnje u području prevencije na razini Unije, uzimajući u obzir i vanjsku dimenziju.

(4) Radi prikupljanja relevantnih europskih i nacionalnih perspektiva i mišljenja stručnjaka, skupinu bi trebala činiti nadležna tijela država članica, Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva ([5]), Ured Europske unije za pravosudnu suradnju ([6]), Agencija Europske unije za temeljna prava ([7]), Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva ([8]), Centar za izvrsnost Mreže za osvješćivanje o radikalizaciji ([9]), Europska služba za vanjsko djelovanje ([10]) i koordinator EU-a za borbu protiv terorizma ([11]).

([1]) Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Europski program sigurnosti”, COM(2015) 185 final, Strasbourg, 28.4.2015.

([2]) Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o podupiranju sprečavanja radikalizacije koja vodi k nasilnom ekstremizmu, COM(2016) 379 final, Bruxelles, 14.6.2016.

([3]) 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

([4]) Vidjeti osobito Zaključke Vijeća Europske unije i država članica koje su se sastale unutar Vijeća o poboljšanju kaznenopravnog odgovora na radikalizaciju koja dovodi do terorizma i nasilnog ekstremizma od 20. studenoga 2015. (14419/15), Zaključke Vijeća o razvoju medijske pismenosti i kritičkog mišljenja putem obrazovanja i osposobljavanja od 30. svibnja 2016. (9641/16), Zaključke Vijeća o ulozi sektora mladih u integriranom i međusektorskom pristupu sprečavanju i suzbijanju nasilne radikalizacije mladih od 30. svibnja 2016. (9640/16), Zaključke Vijeća i predstavnika vlada država članica, koji su se sastali u okviru Vijeća, o sprečavanju radikalizacije koja vodi u nasilni ekstremizam, od 21. studenoga 2016. (14276/16), zaključke Europskog vijeća od 22. i 23. lipnja 2017. (EUCO 8/17) i zaključke Vijeća o vanjskom djelovanju EU-a u vezi s borbom protiv terorizma od 19. lipnja 2017. (10384/17).

([5]) Uredba (EU) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) te zamjeni i stavljanju izvan snage odluka Vijeća 2009/371/PUP, 2009/934/PUP, 2009/935/PUP, 2009/936/PUP i 2009/968/PUP (SL L 135, 24.5.2016., str. 53.).

([6]) Odluka Vijeća 2002/187/PUP od 28. veljače 2002. kojom se osniva Eurojust s ciljem jačanja borbe protiv teških kaznenih djela (SL L 43, 6.3.2002., str. 1.)

([7]) Uredba Vijeća (EZ) br. 168/2007 od 15. veljače 2007. o osnivanju Agencije Europske unije za temeljna prava (SL L 53, 22.2.2007., str. 1.).

([8]) Uredba (EU) 2015/2219 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o Agenciji Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) i o zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2005/681/PUP (SL L 319, 4.12.2015., str. 1.).

([9]) Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Sprječavanje radikalizacije koja dovodi do terorizma i nasilnog ekstremizma: Jačanje odgovora Europske unije”, COM (2013) 941 final, 15.1.2014.

([10]) Odluka Vijeća (2010/427/EU) od 26. srpnja 2010. o utvrđivanju ustroja i rada Europske službe za vanjsko djelovanje (SL L 201, 3.8.2010., str. 30.).

([11]) Europsko vijeće, Deklaracija o borbi protiv terorizma, 25. ožujka 2004.

(5) Konkretnije, agencije Unije stručno mišljenje pružaju iz perspektive provedbe zakonodavstva i kaznenog progona, uzimajući istodobno u obzir dimenziju temeljnih prava i potrebu za izgradnjom kapaciteta. Centar za izvrsnost Mreže za osvješćivanje o radikalizaciji pruža svoju neovisnost na razini Unije u pogledu borbe protiv radikalizacije, svoje razumijevanje potreba i očekivanja osoba koje se bave tim područjem i svoje iskustvo u području suradnje dionika iz različitih zemalja. Doprinos Europske službe za vanjsko djelovanje temelji se na iskustvu i stručnosti stečenima u području vanjskog djelovanja Unije na temelju ostvarene suradnje i doprinosa suradnji s trećim zemljama i međunarodnim organizacijama. Koordinator EU-a za borbu protiv terorizma pridonosi svojim stručnim mišljenjima koja se temelje na njegovu sveobuhvatnom pregledu relevantnih instrumenata politika.

(6) Za članove skupine trebalo bi utvrditi pravila o objavljivanju informacija.

(7) Primjereno je odrediti razdoblje primjene ove Odluke. Komisija će pravovremeno razmotriti uputnost produljenja,

ODLUČILA JE:

Članak 1.

Predmet

Osniva se stručna skupina Komisije na visokoj razini za borbu protiv radikalizacije („skupina”).

Članak 2.

Zadaće

Skupina ima sljedeće zadaće:

(a) savjetovanje o unapređenju suradnje među različitim dionicima, posebice s državama članicama, o pitanjima povezanima sa sprečavanjem i suzbijanjem radikalizacije koja vodi do nasilnog ekstremizma i terorizma;

(b) savjetovanje Komisije prilikom daljnjeg razvoja politika Unije u cilju sprečavanja i suzbijanja radikalizacije koja vodi do nasilnog ekstremizma i terorizma te pomaganje pri razvoju tih politika, što obuhvaća i oblikovanje niza načela i preporuka, uzimajući pritom u obzir rezultate trenutačnih i budućih istraživanja u tom području koja se financiraju sredstvima EU-a, za primjenu ciljanih i učinkovitih mjera za sprečavanje i suzbijanje radikalizacije na razini Unije i na nacionalnoj razini, što obuhvaća usmjereniju primjenu programa financiranja Unije;

(c) pružanje savjeta i pomoći Komisiji prilikom razmatranja mogućnosti za buduće strukturiranije mehanizme suradnje na razini Unije u području sprečavanja i suzbijanja radikalizacije koja vodi do nasilnog ekstremizma i terorizma na temelju postojećih pristupa razmjeni najboljih praksi, umrežavanju i osnaživanju dionika.

Članak 3.

Članstvo

1. Skupina je sastavljena od sljedećih članova:

(a) nadležnih tijela država članica;

(b) Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva;

(c) jedinice Europske unije za pravosudnu suradnju;

(d) Agencije Europske unije za temeljna prava;

(e) Agencije Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva;

(f) Centra za izvrsnost Mreže za osvješćivanje o radikalizaciji;

(g) Europske službe za vanjsko djelovanje;

(h) koordinatora EU-a za borbu protiv terorizma.

2. Članovi skupine imenuju jednog predstavnika visoke razine i jednog zamjenika. Svakog predstavnika na visokoj razini ili zamjenika može pratiti jedan stručnjak u području sprečavanja radikalizacije.

3. Članove koji više ne mogu učinkovito pridonositi vijećanjima stručne skupine, koji po mišljenju odgovarajuće službe Komisije ne ispunjuju uvjete iz članka 339. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ili koji daju ostavku više se ne poziva na sudjelovanje na sastancima skupine te ih se može zamijeniti tijekom ostatka njihova mandata.

Članak 4.

Predsjednik

Skupinom predsjeda visokopozicionirani predstavnik Glavne uprave za migracije i unutarnje poslove („GU HOME") Komisije.

Članak 5.

Rad skupine

1. Skupina djeluje na zahtjev predsjednika u skladu s člankom 13. stavkom 1. horizontalnih pravila Komisije za stručne skupine („horizontalna pravila") ([1]).

2. Sastanci skupine u načelu se održavaju u prostorima Komisije.

3. Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove osigurava tajničke usluge. Službenici Komisije iz drugih odjela koji su zainteresirani za postupke pozivaju se na sastanke skupine i njezinih podskupina.

4. U dogovoru s Glavnom upravom za migracije i unutarnje poslove skupina može običnom većinom članova odlučiti da njezine rasprave budu javne.

5. Zapisnik o raspravi o pojedinim točkama dnevnog reda i o mišljenjima skupine mora biti smislen i potpun. Zapisnik sastavlja tajništvo, a za njega je odgovoran predsjednik.

6. Skupina donosi mišljenja, preporuke i izvješća konsenzusom. U slučaju glasanja, članovi o njegovu ishodu odlučuju običnom većinom. Članovi koji su glasali protiv imaju pravo da se dokument sa sažetkom razloga za njihovo stajalište priloži mišljenju, preporuci ili izvješću.

Članak 6.

Podskupine

1. Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove može osnovati podskupine radi ispitivanja određenih tema u okviru nadležnosti koje određuje Komisija. Podskupine rade u skladu s horizontalnim pravilima i odgovaraju skupini. Raspuštaju se nakon ispunjenog mandata.

2. Članovi skupine mogu imenovati predstavnike u podskupine s visokom razinom tehničkog znanja.

Članak 7.

Pozvani stručnjaci

Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove može pozvati stručnjake, uključujući stručnjake iz privatnog sektora, s posebnim stručnim znanjem u području koje je na dnevnom redu da *ad hoc* sudjeluju u radu skupine ili podskupina.

([1]) Odluka Komisije C(2016) 3301 final od 30. svibnja 2016. o uspostavi horizontalnih pravila o osnivanju i radu stručnih skupina Komisije.

Članak 8.

Promatrači

1. Na izravni poziv predsjednika pojedincima, organizacijama i javnim subjektima može se dodijeliti status promatrača u skladu s horizontalnim pravilima.

2. Organizacije i javni subjekti sa statusom promatrača imenuju svoje predstavnike.

3. Predsjednik promatračima i njihovim predstavnicima može dopustiti sudjelovanje u raspravama skupine i pomaganje stručnim znanjem. Međutim, oni nemaju pravo glasa i ne sudjeluju u izradi preporuka ili savjeta skupine.

Članak 9.

Poslovnik

Na prijedlog Glavne uprave za migracije i unutarnje poslove i u dogovoru s njome skupina donosi svoj poslovnik običnom većinom svojih članova na temelju standardnog poslovnika za stručne skupine u skladu s horizontalnim pravilima ([1]).

Članak 10.

Poslovna tajna i postupanje s povjerljivim informacijama

Članovi skupine i njihovi predstavnici te pozvani stručnjaci i promatrači moraju poštovati obvezu čuvanja poslovne tajne, koja se na temelju ugovora i pravila o njihovoj provedbi odnosi na sve članove institucija i njihovo osoblje, ali i pravila Komisije o sigurnosti u pogledu zaštite povjerljivih podataka Unije iz odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/443 ([2]) i 2015/444 ([3]). U slučaju nepoštovanja tih obveza Komisija može poduzeti odgovarajuće mjere.

Članak 11.

Transparentnost

1. Skupina i podskupine registriraju se u registru stručnih skupina.

2. Kad je riječ o sastavu skupine, imena članova i imena promatrača objavljuju se u registru stručnih skupina.

3. Svi relevantni dokumenti, uključujući dnevni red, zapisnike i podneske sudionika, dostupni su u registru stručnih skupina ili pomoću poveznice u registru na posebnu internetsku stranicu na kojoj se nalaze informacije. Pristup posebnoj internetskoj stranici ne smije se uvjetovati zahtjevom za registraciju korisnika ili bilo kojim drugim ograničenjem. Posebice se pravovremeno prije sastanka objavljuju dnevni red i drugi relevantni popratni dokumenti te se potom na vrijeme objavljuje zapisnik. Iznimke od objave predviđene su samo ako se procijeni da bi se otkrivanjem dokumenta ugrozila zaštita javnog ili privatnog interesa kako je utvrđeno člankom 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća ([4]).

Članak 12.

Troškovi dolaska na sastanak

1. Sudionici u aktivnostima skupine i podskupina ne primaju naknade za pružene usluge.

2. Komisija nadoknađuje putne troškove i dnevnice sudionika u aktivnostima skupine i podskupina. Nadoknada se isplaćuje u skladu s važećim propisima Komisije i u okviru raspoloživih sredstava dodijeljenih odjelima Komisije u okviru godišnjeg postupka raspodjele sredstava.

([1]) Članak 17. horizontalnih pravila.
([2]) Odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/443 od 13. ožujka 2015. o sigurnosti u Komisiji (SL L 72, 17.3.2015., str. 41.).
([3]) Odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/444 od 13. ožujka 2015. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 72, 17.3.2015., str. 53.).
([4]) Uredba (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije (SL L 145, 31.5.2001., str. 43.).

Članak 13.

Primjenjivost

Ova se Odluka primjenjuje do 31. prosinca 2018.

Sastavljeno u Bruxellesu 27. srpnja 2017.

Za Komisiju

Dimitris AVRAMOPOULOS

Član Komisije