KOMISSION PÄÄTÖS,

annettu 27 päivänä heinäkuuta 2017,

radikalisoitumista käsittelevän komission korkean tason asiantuntijaryhmän perustamisesta

(2017/C 252/04)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) On tarpeen tehostaa toimia, joilla ehkäistään ja torjutaan väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavaa radikalisoitumista sekä parannetaan kaikkien keskeisten sidosryhmien välistä koordinointia ja yhteistyötä. Tämänsuuntaisia kehotuksia on esitetty muun muassa *Euroopan turvallisuusagendassa* ([1]), *komission tiedonannossa radikalisoitumisen ehkäisemisestä* ([2]), tarkistetussa EU:n strategiassa radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen torjumiseksi ([3]) sekä keskeisissä asiaa koskevissa neuvoston päätelmissä ([4]). Komissio tarvitsee toimien tehostamisen tueksi korkean tason asiantuntemusta, ja sitä varten on perustettava neuvoa-antava elin.

(2) Sen takia on tarpeen perustaa korkean tason ryhmä asiantuntijoista, joilla on kokemusta radikalisoitumisen ehkäisemisestä ja torjumisesta, ja määritellä ryhmän tehtävät ja kokoonpano.

(3) Asiantuntijaryhmän olisi osallistuttava unionin ennalta ehkäisevien politiikkojen, välineiden ja aloitteiden kehittämiseen ja toteuttamiseen muun muassa laatimalla suuntaviivat ja suositukset radikalisoitumisen ehkäisemistä ja torjuntaa koskevia jatkotoimia varten sekä unionin että kansallisella tasolla ja tukemalla arviointityötä, jossa tarkastellaan tarvetta luoda ennaltaehkäisevään toimintaan unionin tasolla liittyviä jäsennellympiä yhteistyömekanismeja, ottaen huomioon myös toimien ulkoinen ulottuvuus.

(4) Asiantuntijaryhmässä olisi oltava edustettuina keskeiset eurooppalaiset ja kansalliset näkemykset ja asiantuntemus, ja sen olisi koostuttava jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ([5]), Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston (Eurojust) ([6]), Euroopan unionin perusoikeusviraston ([7]), Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston (CEPOL) ([8]), radikalisoitumisen torjuntaverkoston osaamiskeskuksen ([9]), Euroopan ulkosuhdehallinnon ([10]) ja EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorin ([11]) edustajista.

([1]) Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *Euroopan turvallisuusagenda* (COM(2015) 185 final, Strasbourg, 28.4.2015).

([2]) Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisestä (COM(2016) 379 final, Bryssel, 14.6.2016).

([3]) 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

([4]) Ks. erityisesti Euroopan unionin neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden päätelmät terrorismiin ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen rikosoikeudellisten vastatoimien tehostamisesta, 20. marraskuuta 2015 (14419/15); neuvoston päätelmät medialukutaidon ja kriittisen ajattelun kehittämisestä koulutuksen avulla, 30. toukokuuta 2016 (9641/16); neuvoston päätelmät nuorisoalan roolista nuorten väkivaltaista radikalisoitumista ehkäisevässä ja torjuvassa integroidussa ja monialaisessa lähestymistavassa, 30. toukokuuta 2016 (9640/16); neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisestä, 21. marraskuuta 2016 (14276/16); Eurooppa-neuvoston 22. ja 23. kesäkuuta 2017 antamat päätelmät (EUCO 8/17) sekä neuvoston päätelmät terrorismin torjuntaan liittyvistä EU:n ulkoisista toimista, 19. kesäkuuta 2017 (10384/17).

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53).

([6]) Neuvoston päätös 2002/187/YOS, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Eurojust-yksikön perustamisesta vakavan rikollisuuden torjunnan tehostamiseksi (EYVL L 43, 6.3.2002, s. 1).

([7]) Neuvoston asetus (EY) N:o 168/2007, annettu 15 päivänä helmikuuta 2007, Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta (EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1).

([8]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/2219, annettu 25 päivänä marraskuuta 2015, Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirastosta (CEPOL) ja neuvoston päätöksen 2005/681/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 319, 4.12.2015, s. 1).

([9]) Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Terrorismiin ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäiseminen* (COM(2013) 941 final, 15.1.2014).

([10]) Neuvoston päätös 2010/427/EU, annettu 26 päivänä heinäkuuta 2010, Euroopan ulkosuhdehallinnon organisaatiosta ja toiminnasta (EUVL L 201, 3.8.2010, s. 30).

([11]) Eurooppa-neuvoston julkilausuma terrorismin torjunnasta, 25. maaliskuuta 2004.

(5) Unionin virastot tarjoavat ryhmässä asiantuntemustaan lainvalvonnan ja rikosoikeuden alalta ja ottavat samalla huomioon perusoikeuskysymykset ja tarpeen kehittää valmiuksia. Radikalisoitumisen torjuntaverkoston osaamiskeskuksella puolestaan on ainutlaatuinen asema unionin laajuisena itsenäisenä toimijana, joka ymmärtää käytännön toimijoiden tarpeet ja odotukset ja jolla on kokemusta kansainvälisestä sidosryhmäyhteistyöstä. Euroopan ulkosuhdehallinto tuo ryhmän työhön kokemuksensa ja asiantuntemuksensa unionin ulkoisista toimista, joiden alalla toisaalta hyödynnetään ja toisaalta edistetään yhteistyötä kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorin asiantuntemus taas perustuu koordinaattorin kokonaisnäkemykseen asianmukaisista politiikkavälineistä.

(6) Asiantuntijaryhmän jäseniä varten olisi vahvistettava tietojen luovuttamista koskevat säännöt.

(7) On syytä vahvistaa tämän päätöksen soveltamisaika. Komissio harkitsee hyvissä ajoin, onko voimassaolon jatkaminen suotavaa,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla

Kohde

Perustetaan radikalisoitumista käsittelevä komission korkean tason asiantuntijaryhmä, jäljempänä ’ryhmä’.

2 artikla

Tehtävät

Ryhmän tehtävänä on

a) antaa neuvoja siitä, miten eri sidosryhmien keskinäistä ja erityisesti sidosryhmien ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä voitaisiin parantaa kysymyksissä, jotka koskevat väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemistä ja torjuntaa;

b) neuvoa ja avustaa komissiota sen kehittäessä unionin politiikkoja, joilla ehkäistään ja torjutaan väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavaa radikalisoitumista, muun muassa laatimalla periaatteita ja suosituksia, joissa otetaan asianmukaisesti huomioon EU:n tällä alalla rahoittaman nykyisen ja tulevan tutkimuksen tulokset, jotta voidaan toteuttaa kohdennettuja ja tuloksellisia toimenpiteitä, joilla ehkäistään ja torjutaan radikalisoitumista sekä unionin että kansallisella tasolla; tähän sisältyy myös unionin rahoitusohjelmien kohdennetumpi hyödyntäminen;

c) neuvoa ja avustaa komissiota sen tarkastellessa mahdollisuuksia ottaa unionin tasolla jatkossa käyttöön jäsennellympiä yhteistyömekanismeja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisen ja torjunnan alalla hyödyntämällä olemassa olevia lähestymistapoja parhaiden käytäntöjen vaihtoon, verkottumiseen ja sidosryhmien vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseen.

3 artikla

Jäsenyys

1. Ryhmä koostuu seuraavista jäsenistä:

a) jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset,

b) Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto,

c) Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto,

d) Euroopan unionin perusoikeusvirasto,

e) Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto,

f) radikalisoitumisen torjuntaverkoston osaamiskeskus,

g) Euroopan ulkosuhdehallinto,

h) EU:n terrorismintorjunnan koordinaattori.

2. Ryhmän jäsenet nimeävät yhden korkean tason edustajan ja yhden varajäsenen. Kutakin korkean tason edustajaa tai varaedustajaa voi avustaa yksi radikalisoitumisen ehkäisemisen asiantuntija.

3. Jäseniä, jotka eivät enää pysty osallistumaan tehokkaasti asiantuntijaryhmän toimintaan ja jotka eivät kyseisen komission osaston mielestä täytä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 339 artiklassa asetettuja edellytyksiä tai jotka eroavat, ei enää kutsuta osallistumaan ryhmän kokouksiin, ja heidät voidaan korvata jäljellä olevan toimikautensa ajaksi toisella jäsenellä.

4 artikla

Puheenjohtaja

Ryhmän puheenjohtajana toimii komission muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston korkean tason edustaja.

5 artikla

Toiminta

1. Ryhmä toimii puheenjohtajansa pyynnöstä asiantuntijaryhmiä koskevien komission horisontaalisten sääntöjen ([1]), jäljempänä 'horisontaaliset säännöt', 13 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

2. Ryhmän kokoukset pidetään pääsääntöisesti komission tiloissa.

3. Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto huolehtii sihteeripalveluista. Komission muiden osastojen virkamiehet, joita asia koskee, kutsutaan ryhmän ja sen alaryhmien kokouksiin.

4. Ryhmä voi muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston suostumuksella ja jäsentensä yksinkertaisella enemmistöllä päättää tehdä asian käsittelystä julkista.

5. Esityslistan kustakin kohdasta käyty keskustelu ja ryhmän antamat lausunnot on merkittävä pöytäkirjaan täsmällisesti ja kattavasti. Sihteeristö laatii pöytäkirjan puheenjohtajan alaisuudessa.

6. Ryhmä antaa lausuntonsa, suosituksensa ja raporttinsa yhteisymmärryksessä. Äänestyksissä äänestyksen tulos määräytyy jäsenten yksinkertaisella enemmistöllä. Vastaan äänestäneillä jäsenillä on oikeus siihen, että lausuntoon, suositukseen tai raporttiin liitetään yhteenveto niiden kannan perusteluista.

6 artikla

Alaryhmät

1. Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto voi perustaa alaryhmiä tarkastelemaan erityisiä kysymyksiä komission määrittelemän toimeksiannon perusteella. Alaryhmät noudattavat toiminnassaan horisontaalisia sääntöjä ja raportoivat ryhmälle. Ne lakkautetaan heti kun ne ovat suorittaneet toimeksiantonsa.

2. Ryhmän jäsenet voivat nimetä alaryhmiin edustajia, joilla on korkeatasoista teknistä asiantuntemusta.

7 artikla

Kutsutut asiantuntijat

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto voi kutsua muun muassa yksityiseltä sektorilta asiantuntijoita, joilla on erityisasiantuntemusta jostakin esityslistalla olevasta asiasta, osallistumaan ryhmän tai alaryhmien työskentelyyn tapauskohtaisesti.

([1]) Komission päätös C(2016) 3301 final, annettu 30 päivänä toukokuuta 2016, komission asiantuntijaryhmien perustamista ja toimintaa koskevien horisontaalisten sääntöjen vahvistamisesta.

8 artikla

Tarkkailijat

1. Yksityishenkilöille, järjestöille ja julkisyhteisöille voidaan myöntää tarkkailijan asema puheenjohtajan suoralla kutsulla horisontaalisia sääntöjä noudattaen.

2. Tarkkailijan aseman saaneet järjestöt tai julkisyhteisöt nimeävät edustajansa.

3. Puheenjohtaja voi sallia tarkkailijoiden ja niiden edustajien osallistumisen ryhmän keskusteluihin ja asiantuntemuksensa jakamisen. Heillä ei kuitenkaan ole äänioikeutta eivätkä he osallistu ryhmän antamien suositusten tai ohjeiden laatimiseen.

9 artikla

Työjärjestys

Ryhmä vahvistaa työjärjestyksensä jäsentensä yksinkertaisella enemmistöllä muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston ehdotuksesta ja sen suostumuksella asiantuntijaryhmien työjärjestysmallia ja horisontaalisia sääntöjä [1] noudattaen.

10 artikla

Salassapitovelvollisuus ja turvallisuusluokiteltujen tietojen käsittely

Ryhmän jäsenten ja näiden edustajien sekä kutsuttujen asiantuntijoiden ja tarkkailijoiden on noudatettava salassapitovelvollisuutta, jota perussopimusten ja niiden täytäntöönpanosääntöjen nojalla sovelletaan kaikkiin toimielinten jäseniin ja niiden henkilöstöön, sekä EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevia komission sääntöjä, jotka on vahvistettu komission päätöksissä (EU, Euratom) 2015/443 [2] ja 2015/444 [3]. Komissio voi toteuttaa kaikki aiheelliset toimenpiteet, jos kyseiset henkilöt eivät noudata näitä velvollisuuksia.

11 artikla

Avoimuus

1. Ryhmä ja sen alaryhmät on rekisteröitävä asiantuntijaryhmien rekisteriin.

2. Asiantuntijaryhmien rekisterissä julkaistaan jäsenten, myös tarkkailijoiden, nimet.

3. Kaikki asiaankuuluvat asiakirjat, kuten kokousten esityslistat, pöytäkirjat ja osallistujien kannanotot, on asetettava saataville joko asiantuntijaryhmien rekisterissä tai erityisellä verkkosivustolla, johon on linkki rekisteristä. Pääsy tällaiselle verkkosivustolle ei saa edellyttää käyttäjän rekisteröitymistä, eikä sitä saa rajoittaa millään muullakaan tavalla. Varsinkin esityslista ja muut olennaiset tausta-asiakirjat on julkaistava hyvissä ajoin ennen kokousta ja pöytäkirja pian kokouksen jälkeen. Julkaisemisesta voidaan poiketa vain silloin kun katsotaan, että asiakirjan sisältämien tietojen ilmaiseminen vaarantaisi julkisen tai yksityisen edun suojan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 [4] 4 artiklassa määritellyllä tavalla.

12 artikla

Kokouskulut

1. Ryhmän ja alaryhmien toimintaan osallistuvat henkilöt eivät saa palkkiota tarjoamistaan palveluista.

2. Komissio korvaa ryhmän ja alaryhmien toimintaan osallistuvien henkilöiden matka- ja oleskelukulut. Kulut korvataan voimassa olevien komission säännösten mukaisesti ja vuosittaisessa määrärahojen kohdentamista koskevassa menettelyssä komission osastoille myönnettyjen käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa.

---

[1] Horisontaalisten sääntöjen 17 artikla.

[2] Komission päätös (EU, Euratom) 2015/443, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, turvallisuudesta komissiossa (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 41).

[3] Komission päätös (EU, Euratom) 2015/444, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 53).

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

13 artikla

Soveltaminen

Tätä päätöstä sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2018.

Tehty Brysselissä 27 päivänä heinäkuuta 2017.

Komission puolesta

Dimitris AVRAMOPOULOS

Komission jäsen