Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/61

16.1.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/61 VAN DE COMMISSIE

van 15 januari 2025

tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]), en met name artikel 18,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Op 4 mei 2018 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") Verordening (EU) 2018/683 ([2]) vastgesteld, tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121 ("de banden" of "het betrokken product"), van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC").

(2) Op 18 oktober 2018 heeft de Commissie Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 ([3]) vastgesteld, tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de oorspronkelijke antidumpingverordening").

(3) Op 9 november 2018 heeft de Commissie Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1690 ([4]) vastgesteld, tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 ("de oorspronkelijk antisubsidieverordening").

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Verordening (EU) 2018/683 van de Commissie van 4 mei 2018 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 116 van 7.5.2018, blz. 8).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 van de Commissie van 18 oktober 2018 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 263 van 22.10.2018, blz. 3).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1690 van de Commissie van 9 november 2018 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 van de Commissie tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 283 van 12.11.2018, blz. 1).

(4) Naar aanleiding van een bezwaar van de China Rubber Industry Association ("CRIA") en de China Chamber of Commerce of Metals, Minerals & Chemicals Importers and Exporters ("CCCMC") heeft het Gerecht van de Europese Unie op 4 mei 2022 in zijn arrest in de gevoegde zaken T-30/19 en T-72/19 ([5]) ("het arrest van het Hof") de oorspronkelijke antidumping- en de oorspronkelijke antisubsidieverordeningen met betrekking tot verschillende producenten-exporteurs nietig verklaard.

(5) Naar aanleiding van het arrest van het Hof heeft de Commissie het onderzoek heropend en op 4 april 2023 heeft de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2023/737 van de Commissie ([6]) ("de tweede antidumpingverordening") opnieuw een definitief antidumpingrecht en bij Uitvoeringsverordening 2023/738 van de Commissie ([7]) ("de tweede antisubsidieverordening") een definitief compenserend recht ingesteld.

(6) Op 6 september 2024 heeft de Commissie twee gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoeken van de antidumpingmaatregelen en de compenserende maatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China beëindigd ([8]) ([9]).

(7) De thans geldende compenserende rechten zijn in EUR per eenheid en variëren van 3,75 EUR tot 57,28 EUR per eenheid.

1.2. **Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(8) Na de bekendmaking van een bericht dat de maatregelen op korte termijn zouden vervallen ([10]), heeft de Europese Commissie ("de Commissie") een verzoek ontvangen om een nieuw onderzoek overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 ("de basisverordening").

(9) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd op 11 augustus 2023 ingediend door de Coalitie tegen oneerlijke invoer van banden ("de indiener van het verzoek") namens de bedrijfstak van de Unie van bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, in de zin van artikel 10, lid 6, van de basisverordening. Het verzoek om een nieuw onderzoek werd ingediend omdat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van subsidiëring en tot voortzetting of herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

([5]) Arrest van het Gerecht (Tiende kamer — uitgebreid) van 4 mei 2022, China Rubber Industry Association (CRIA) en China Chamber of Commerce of Metals, Minerals & Chemicals Importers & Exporters (CCCMC)/Commissie, T-30/19 en T-72/19, ECLI:EU:T:2022:226.

([6]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/737 van de Commissie van 4 april 2023 tot het opnieuw instellen van een definitief antidumpingrecht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, naar aanleiding van het arrest van het Gerecht in de gevoegde zaken T-30/19 en T-72/19 (PB L 96 van 5.4.2023, blz. 9).

([7]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/738 van de Commissie van 4 april 2023 tot het opnieuw instellen van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, naar aanleiding van het arrest van het Gerecht in de gevoegde zaken T-30/19 en T-72/19 (PB L 96 van 5.4.2023, blz. 45).

([8]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2217 van de Commissie van 6 september 2024 tot beëindiging van het gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antisubsidiemaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

([9]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2219 van de Commissie van 6 september 2024 tot beëindiging van het gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

([10]) PB C 62 van 20.2.2023, blz. 4.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(10) Daar de Commissie na raadpleging van het bij artikel 25, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 10 november 2023 op grond van artikel 18 van de basisverordening een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen geopend met betrekking tot de invoer in de Unie van bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land"). Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([11]) ("het bericht van opening").

1.4. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(11) Het onderzoek naar voortzetting of herhaling van subsidiëring had betrekking op de periode van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2023 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2020 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.5. **Belanghebbenden**

(12) In het bericht van opening is de belanghebbenden verzocht contact met de Commissie op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de indieners van het verzoek, de haar bekende producenten in de Volksrepubliek China en de autoriteiten van de Volksrepubliek China, de haar bekende importeurs alsook de betrokken verenigingen specifiek op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(13) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

1.6. **Samenstelling van een steekproef**

(14) In het bericht van opening verklaarde de Commissie dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(15) In het bericht van opening kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Bij het samenstellen van de steekproef ging de Commissie uit van:

— de algemene representativiteit met betrekking tot het productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in het tijdvak van het nieuwe onderzoek;

— de representativiteit van de segmenten ([12]) met betrekking tot het productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in het tijdvak van het nieuwe onderzoek;

— de geografische spreiding en de representativiteit van de producenten in de Unie met betrekking tot categorie, namelijk tussen kmo's en grotere ondernemingen.

(16) Deze steekproef bestond uit zes producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden meer dan 25 % van het geschatte totale productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in de Unie.

(17) Overeenkomstig artikel 27 van de basisverordening verzocht de Commissie de belanghebbenden opmerkingen te maken over de voorlopige steekproef. Er werden geen opmerkingen ontvangen. Derhalve werd de steekproef als representatief voor de bedrijfstak van de Unie beschouwd.

([11]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antisubsidiemaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 711 van 10.11.2023).

([12]) De indeling in segmenten wordt toegelicht in punt 2.4.

Steekproef van importeurs

(18) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(19) Eén niet-verbonden importeur heeft zich bij de Commissie gemeld, maar heeft de verlangde informatie niet verstrekt en er evenmin mee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Er hebben zich geen andere niet-verbonden importeurs kenbaar gemaakt.

Steekproef van producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China

(20) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China en verenigingen van producenten-exporteurs verzocht eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn te identificeren en/of contact met hen op te nemen.

(21) Drie producenten-exporteurs of groepen producenten-exporteurs in het betrokken land verstrekten de gevraagde informatie en stemden ermee in om in de steekproef te worden opgenomen. Twee groepen producenten-exporteurs bestreken ongeveer 50 % van het opgegeven volume dat in de periode juli 2022-juni 2023 naar de Europese Unie werd uitgevoerd, terwijl het volume van de uitvoer van de derde producent-exporteur niet significant bleek te zijn. Overeenkomstig artikel 27 van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee groepen producenten-exporteurs samengesteld op basis van het grootste representatieve volume van uitvoer naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 27 van de basisverordening werden alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen.

(22) In het oorspronkelijke onderzoek stemden 49 producenten-exporteurs ermee in om in de steekproef te worden opgenomen. In het huidige nieuwe onderzoek stuurden slechts drie producenten-exporteurs of groepen producenten-exporteurs het steekproefformulier ingevuld terug, hoewel in de klacht meer dan 140 producenten-exporteurs werden genoemd.

(23) De meewerkende producenten-exporteurs waren goed voor ongeveer 50 % van het totale volume van de invoer van banden uit de VRC in de Europese Unie en vertegenwoordigden minder dan 2 % van de totale bandenproductie in de VRC. Aangezien het marktaandeel in de Unie van de invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek ongeveer 5,4 % bedroeg, was de Commissie van oordeel dat de helft van deze invoer voldoende informatie zou verschaffen om de uitvoerprijs en het bestaan van voortzetting of herhaling van subsidiëring in het tijdvak van het nieuwe onderzoek te beoordelen, en bijgevolg representatief kan worden geacht voor de totale invoer uit de VRC.

1.7. **Antwoorden op de vragenlijsten en controlebezoeken**

(24) De Commissie heeft vragenlijsten gestuurd naar de twee in de steekproef opgenomen groepen exporteurs en de zes in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Dezelfde vragenlijst is op de dag van de opening van het onderzoek ook online beschikbaar gesteld. Daarnaast heeft de Commissie de indiener van het verzoek een vragenlijst toegezonden.

(25) De Commissie heeft antwoorden ontvangen van de twee in de steekproef opgenomen groepen producenten-exporteurs en van zes producenten in de Unie. Het antwoord van één producent in de Unie, Recauchutagem São Mamede, Lda ("RSM"), was onvolledig en de Commissie heeft deze producent verzocht om zijn antwoord aan te vullen. Er werd geen verder antwoord ontvangen en de Commissie heeft RSM meegedeeld dat zij voornemens was artikel 28 van de basisverordening toe te passen en gebruik te maken van de beschikbare gegevens. Van deze producent in de Unie werden geen verdere opmerkingen ontvangen.

(26) Bijgevolg heeft de Commissie de gegevens gebruikt die door de overgebleven vijf producenten in de Unie waren verstrekt. Het feit dat RSM geen gegevens had verstrekt, had slechts een marginaal effect op de representativiteit van de steekproef. De overgebleven vijf producenten in de Unie bleven meer dan 25 % van het geschatte totale productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigen. Derhalve werd de overgebleven steekproef van vijf producenten in de Unie als representatief voor de bedrijfstak van de Unie beschouwd.

(27) De Commissie stuurde een vragenlijst aan de Chinese overheid. Deze vragenlijst werd niet beantwoord.

(28) Op grond van artikel 26 van de basisverordening werden daarom controles ter plaatse uitgevoerd bij de volgende ondernemingen:

1) ***producenten in de Unie:***

— Lapin Kumi Oy, Finland;

— RuLa-BRW GmbH, Duitsland;

— Marangoni S.P.A, Italië;

— twee producenten in de Unie die om vertrouwelijkheid hebben verzocht;

2) ***in de steekproef opgenomen producenten in de VRC:***

a) Giti Group:

— Giti Tire (China) Investment Co., Shanghai, VRC;

— GITI Radial Tire (Anhui) Ltd., Hefei, VRC;

— Giti Tire (Fujian) Co. Ltd., Fujian, VRC;

b) Hankook Group:

— Chongqing Hankook Tire Co. Ltd., Chongqing, VRC;

— Jiangsu Hankook Tire Co. Ltd., Jiangsu, VRC.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(29) Dit nieuwe onderzoek heeft betrekking op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4011 20 90 en ex 4012 12 00 (Taric-code 4012 12 00 10). De GN- en de Taric-codes worden slechts ter informatie en onder voorbehoud van eventuele latere wijzigingen van de tariefindeling vermeld ("het onderzochte product").

(30) Het onderzochte product betreft zowel nieuwe als van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden voor autobussen of voor vrachtwagens die dezelfde essentiële fysische, chemische en technische kenmerken hebben. De beide vormen van het betrokken product worden vervaardigd uit dezelfde inputs (ook al kan de technologie verschillen) en hebben een soortgelijke structuur. De variantie wat betreft grondstoffen en structuur leiden tot verschillende prestatiekenmerken.

2.2. Productieproces

2.2.1. *Nieuwe banden*

(31) Het productieproces van nieuwe banden voor vrachtwagens en autobussen bestaat uit: 1) het samenstellen en mengen van rubber, 2) het voorbereiden van de componenten van de band, 3) de (groene) opbouw van de band, 4) het drogen (vulkaniseren) en 5) de eindinspectie. Alle banden voor vrachtwagens en autobussen zijn gemaakt van dezelfde basisgrondstoffen, namelijk natuurlijk rubber, synthetisch rubber, staal, carbonblack, andere chemicaliën en oliën, en weefsel en hebben dezelfde componenten, namelijk loopvlakgordels, zijwanden, binnenbekleding, hieldraden, staalgordels en karkaskoorden, ook al is er tussen de verschillende producenten van dit product enige variantie.

(32) Ook in het productieproces van de nieuwe banden voor vrachtwagens en autobussen blijkt gebruikgemaakt te worden van verschillende technologieën, hetgeen echter geen invloed had op de algemene bevindingen inzake substitueerbaarheid.

2.2.2. *Van een nieuw loopvlak voorziene banden (coverbanden)*

(33) Loopvlakvernieuwing is in wezen een recyclageproces waarbij versleten banden worden vernieuwd door het loopvlak op een oud karkas te vervangen. Karkassen zijn belangrijke elementen van het loopvlakvernieuwingsproces en een aanzienlijk deel van de activiteiten van een loopvlakvernieuwingsbedrijf bestaat dan ook in het selecteren en aankopen van karkassen die geschikt zijn voor loopvlakvernieuwing. Karkassen zijn daardoor de belangrijkste input van het productieproces en vormen — afhankelijk van hun kwaliteit — een echt "halffabricaat" of een afvalstof.

(34) Ook bij dit procedé kan gebruikgemaakt worden van verschillende technologieën, zonder dat dit gevolgen heeft voor de bevindingen van de Commissie inzake substitueerbaarheid.

2.3. **Gebruik en type banden**

(35) Banden voor vrachtwagens en autobussen worden geproduceerd in een grote verscheidenheid van typen en maten die op basis van hun specificaties inzake grootte en belastingsindex te vinden zijn op een breed scala van bedrijfsvoertuigen, van lokale bestelwagens en bussen in stedelijke of regionale omgevingen tot vrachtwagens en bussen voor lange afstanden. Zij zijn niet geschikt voor gebruik op personenauto's of andere lichte bedrijfsvoertuigen, noch voor terreinvoertuigen zoals landbouwtrekkers.

(36) Banden voor vrachtwagens of autobussen worden in twee vormen en vier categorieën verkocht. Banden met een binnenband zijn de meer traditionele vorm; zij hebben een binnenband met een eigen ventiel, binnenin de band. Bij een binnenbandloze band vormen de band en de velg van het wiel een luchtdichte afsluiting, waarbij het ventiel rechtstreeks op de velg is gemonteerd. De overgrote meerderheid van de in de Unie verkochte banden voor vrachtwagens of autobussen hebben geen binnenband. De vier categorieën banden voor vrachtwagens of autobussen zijn: banden voor gestuurde wielen, voor aandrijfwielen, voor aanhangwagens en voor alle posities. Banden voor gestuurde wielen zijn bedoeld om te worden gebruikt op de vooras als hulp bij het sturen, maar kunnen worden gebruikt in alle posities op vrachtwagens of autobussen, afhankelijk van het gebruik van het voertuig. Banden voor aandrijfwielen zijn bedoeld voor de aandrijflijn en zorgen voor betere tractie. Banden voor aanhangwagens zijn ontworpen om op een aanhangwagen te worden gemonteerd, terwijl banden voor alle posities zijn ontworpen om in alle posities te worden gebruikt, afhankelijk van het gebruik van het voertuig.

(37) Voor nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene banden gelden op de markt van de Unie dezelfde veiligheidsvoorschriften, namelijk die van Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad ([13]).

2.4. **Indeling van de bandenmarkt van de Unie in drie segmenten**

(38) Blijkens de door de Commissie verzamelde en ontvangen informatie bestaat de markt van de Unie voor banden voor autobussen en voor vrachtwagens uit drie segmenten. Hoewel er geen duidelijke grenzen zijn tussen de segmenten, bestaat er tussen de belanghebbenden algemene overeenstemming over de bevindingen van de Commissie inzake de volgende indeling.

(39) Banden van segment 1 zijn nieuwe kwaliteitsbanden van het toonaangevende merk van de belangrijkste fabrikanten. Merkherkenning is een belangrijke factor voor banden in dit segment en rechtvaardigt aanzienlijk hogere prijzen voor verwachte hoge prestaties en bijzonder grote marketinginvesteringen. Banden voor eerste uitrusting van vrachtwagen- of autobusfabrikanten komen in eerste instantie uit dat segment. De kwaliteit van banden van segment 1 zorgt ervoor dat zij uitermate geschikt zijn voor loopvlakvernieuwing omdat zij ontworpen zijn als "multilife"-banden, waardoor het aanzienlijke kilometrage van het oorspronkelijke product nog verder toeneemt (maximaal drie loopvlakvernieuwingen bij normaal gebruik). Banden van segment 1 worden ook geassocieerd met een hoger veiligheidsniveau en profiteren vaak van een goede klantenservice.

(40) Banden van segment 2 zijn de meeste banden van een lagere kwaliteit, zowel nieuwe als van een nieuw loopvlak voorziene banden, met prijzen die variëren tussen ongeveer 65 % en 80 % van de prijs van banden van segment 1. Banden voor eerste uitrusting van fabrikanten van opleggers kunnen uit dat segment komen. Merkherkenning blijft belangrijk in dit segment en merken zijn gewoonlijk bekend bij afnemers die ook in staat zijn de bandenfabrikanten te identificeren. Over het algemeen kunnen zij ten minste eenmaal van een nieuw loopvlak worden voorzien en leveren zij, hoewel beperkter dan banden van segment 1, goede kilometrageprestaties.

([13]) Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1).

(41) Banden van segment 3 zijn zowel nieuwe als van een nieuw loopvlak voorziene banden met lagere kilometrageprestaties en zijn slechts in zeer beperkte mate of helemaal niet geschikt voor loopvlakvernieuwing. Zij worden gewoonlijk geprijsd tegen minder dan 65 % van de prijs van banden van segment 1. In dit segment is er nauwelijks sprake van merkbekendheid en is de prijs de bepalende factor bij de aankoopbeslissing van de klant. Er wordt doorgaans geen klantenservice bij aangeboden.

(42) Banden met een nieuw loopvlak kunnen worden ingedeeld in de segmenten 2 of 3. Hoewel sommige Chinese banden van een nieuw loopvlak kunnen worden voorzien, wordt in China slechts zeer weinig loopvlakvernieuwing toegepast. Loopvlakvernieuwing is echter vrij ruim verspreid in de Unie en op andere markten, bijvoorbeeld Brazilië. De loopvlakvernieuwingssector in de Unie bestaat uit:

— geïntegreerde loopvlakvernieuwingsbedrijven die onder de naam of het merk of in opdracht van een producent van nieuwe banden handelen. Zij worden gezien als een voortzetting van de merken die de nieuwe banden verkopen. Dit komt overeen met banden van segment 2;

— onafhankelijke loopvlakvernieuwingsbedrijven, die gewoonlijk veel kleinere geografische markten en volumes bestrijken. Zij verkopen banden onder hun eigen naam of merk en vertrouwen op hun eigen expertise. De meeste zijn kmo's (meer dan 400 producenten in de Unie). Dit komt overeen met banden van segment 3.

(43) De Commissie had in het oorspronkelijke onderzoek de nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden per merk in kaart gebracht en heeft het resultaat daarvan nu opnieuw gebruikt. Deze informatie was ook verstrekt door de klager en was op de datum van opening van het onderzoek aan alle belanghebbenden ter beschikking gesteld.

2.5. **Betrokken product**

(44) Het betrokken product in dit onderzoek is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product").

2.6. **Soortgelijk product**

(45) Dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft bevestigd wat was vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek, namelijk dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in het betrokken land wordt vervaardigd en daar op de binnenlandse markt wordt verkocht;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteurs wordt vervaardigd en aan de rest van de wereld wordt verkocht; en

— het in de Unie door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde en verkochte onderzochte product.

(46) Deze producten worden derhalve beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 2, punt c), van de basisverordening.

3. **SUBSIDIËRING**

(47) Overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening en zoals aangegeven in het bericht van opening heeft de Commissie onderzocht of voortzetting of herhaling van subsidiëring van het betrokken product van oorsprong uit de VRC waarschijnlijk is indien de geldende maatregelen zouden komen te vervallen.

(48) Gezien de vaststelling hieronder dat er sprake was van voortzetting van subsidiëring wat betreft de subsidies waartegen in het oorspronkelijke onderzoek compenserende maatregelen waren ingesteld, en gezien het bestaan van nieuwe bijkomende subsidies (namelijk bankaccepten), heeft de Commissie besloten dat het niet nodig was om alle door de indieners van het verzoek aangevoerde subsidies te onderzoeken. Krachtens artikel 18 van de basisverordening hoeft de Commissie namelijk slechts te onderzoeken of er bewijsmateriaal bestaat voor voortzetting van subsidiëring, ongeacht het bedrag.

3.1. **Subsidies waartegen in het oorspronkelijke onderzoek compenserende maatregelen zijn ingesteld**

(49) Op basis van de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek en in het bericht van opening heeft de Commissie de volgende subsidiepraktijken onderzocht:

i) beleidsgestuurde preferentiële leningen, kredietlijnen, exportkredieten ten gunste van verkopende ondernemingen en exportkredieten ten gunste van hun afnemers, andere vormen van financiering en garanties;

ii) preferentiële exportkredietverzekering;

iii) subsidieprogramma's;

iv) gederfde inkomsten vanwege programma's voor vrijstelling en vermindering van directe belastingen;

v) gederfde inkomsten vanwege programma's inzake indirecte belastingen en invoerrechten;

vi) verstrekking van goederen en diensten door de overheid tegen een ontoereikende prijs.

(50) Wat betreft de verstrekking van goederen tegen een ontoereikende prijs voor inputs was de Commissie in het oorspronkelijke onderzoek tot de conclusie gekomen dat er geen sprake was van een voordeel voor de binnenlandse aankoop van de meest gebruikte inputs, met name natuurlijk rubber, synthetisch rubber, carbonblack en nylonkoord. Derhalve concludeerde de Commissie in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen dat een dergelijke regeling niet moest worden onderzocht.

3.2. **Niet-medewerking en gebruik van beschikbare gegevens overeenkomstig artikel 28, lid 1, van de basisverordening**

(51) Op 15 maart 2024 zond de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toe. Ook werd de Chinese overheid gevraagd de vragenlijst voor de banken en andere financiële instellingen die bij haar weten leningen hebben verstrekt aan de bandenindustrie in de VRC door te sturen, alsook de vragenlijst voor de Chinese Export & Credit Insurance Corporation ("Sinosure") en die voor de producenten en distributeurs van warmgewalst en koudgewalst staal die inputs voor de productie van het onderzochte product hadden geleverd.

(52) Noch de Chinese overheid noch een van de andere beoogde ontvangers van de bovenvermelde vragenlijsten is ingegaan op het verzoek van de Commissie.

(53) Omdat de Chinese overheid en de Chinese producenten van het onderzochte product geen medewerking verleenden, deelde de Commissie de autoriteiten van de VRC bij verbale nota van 26 april 2024 mee voornemens te zijn haar bevindingen vast te stellen op basis van de beschikbare gegevens, overeenkomstig artikel 28, lid 1, van de basisverordening. Ook werden zij erop gewezen dat op beschikbare gegevens gebaseerde bevindingen mogelijk minder gunstig zouden kunnen uitpakken dan een oordeel dat met medewerking van de Chinese overheid en de producenten tot stand zou zijn gekomen. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen.

(54) Als zodanig achtte de Commissie het gebruik van beschikbare gegevens overeenkomstig artikel 28 van de basisverordening nodig om te onderzoeken of er sprake was van voortzetting of herhaling van subsidiëring van het betrokken product van oorsprong uit de VRC.

(55) Daarom heeft de Commissie voor haar analyse alle gegevens gebruikt waarover zij beschikte, in het bijzonder:

a) het verzoek;

b) de bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek ([14]);

([14]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1690 van de Commissie van 9 november 2018 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 283 van 12.11.2018, blz. 1).

c) de bevindingen van de meest recente antisubsidieonderzoeken en nieuwe onderzoeken in verband met het vervallen van de maatregelen van de Commissie met betrekking tot aangemoedigde bedrijfstakken in de VRC, zoals elektrische fietsen ([15]) ("e-fietsen"), organisch beklede staalproducten ([16]) ("OBS"), optischevezelkabels ([17]) ("OVK") en aluminium converter foil ([18]), stoffen van glasvezels ([19]) ("SGV"), continuglasvezelproducten ([20]) ("glasvezelversterkingen"), gestreken fijn papier ([21]) ("GFP"), warmgewalste platte producten ([22]) ("WPP") en batterijvoertuigen ([23]), in het kader waarvan vergelijkbare subsidies werden onderzocht;

d) het werkdocument van de diensten van de Commissie betreffende aanzienlijke verstoringen van de economie van de VRC in het kader van handelsbeschermingsonderzoeken ("het rapport over China") ([24]).

3.3. **Presentatie van plannen, projecten en andere documenten van de overheid**

(56) Alvorens de gestelde subsidiëring in de vorm van specifieke subsidies of subsidieprogramma's (punt 3.4 e.v.) te onderzoeken, beoordeelde de Commissie plannen, projecten en andere documenten van de overheid die relevant waren voor meer dan één van de subsidies of subsidieprogramma's. Zij stelde vast dat alle beoordeelde subsidies of subsidieprogramma's een onderdeel vormen van de uitvoering van de centrale planning van de Chinese overheid, en wel om de volgende redenen.

(57) De bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek, die waren gebaseerd op de overheidsplannen die destijds van kracht waren, worden in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen bevestigd. In het nieuwe onderzoek stelde de Commissie vast dat de bandenindustrie in een aantal beleidsdocumenten expliciet als "aangemoedigde bedrijfstak" is aangemerkt. Het gaat hierbij met name om het veertiende vijfjarenprogramma voor technologische innovatie in de industrie, opgesteld door het ministerie van Industrie en Informatietechnologie ([25]).

([15]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/72 van de Commissie van 17 januari 2019 tot instelling van een definitief compenserend recht op elektrische fietsen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 16 van 18.1.2019, blz. 5).

([16]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/688 van de Commissie van 2 mei 2019 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 116 van 3.5.2019, blz. 39).

([17]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/72 van de Commissie van 18 januari 2022 tot instelling van definitieve compenserende rechten op optischevezelkabels van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2011 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op optischevezelkabels van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 12 van 19.1.2022, blz. 34).

([18]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2287 van de Commissie van 17 december 2021 tot instelling van definitieve compenserende rechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2170 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 344).

([19]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/776 van de Commissie van 12 juni 2020 tot instelling van definitieve compenserende rechten op bepaalde geweven en/of gestikte stoffen van glasvezels van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Egypte en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492 van de Commissie tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde geweven en/of gestikte stoffen van glasvezels van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Egypte (PB L 189 van 15.6.2020, blz. 1).

([20]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 van de Commissie van 24 februari 2021 tot instelling van een definitief compenserend recht op continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 65 van 25.2.2021, blz. 1).

([21]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 van de Commissie van 24 februari 2021 tot instelling van een definitief compenserend recht op continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 65 van 25.2.2021, blz. 1).

([22]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1123 van de Commissie van 7 juni 2023 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, van niet-gelegeerd staal of ander gelegeerd staal, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 148 van 8.6.2023, blz. 84).

([23]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2754 van de Commissie van 29 oktober 2024 tot instelling van een definitief compenserend recht op nieuwe batterijelektrische voertuigen, ontworpen voor het vervoer van personen, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2024/2754, 29.10.2024).

([24]) Beschikbaar op https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=en.

([25]) https://www.gov.cn/zhengce/2022-04/10/content_5684320.htm.

(58) In het veertiende vijfjarenplan ("14e vijfjarenplan") ([26]) voor de periode 2021-2025 wordt de nadruk gelegd op de strategische visie van de Chinese overheid voor verbetering en bevordering van de belangrijkste bedrijfstakken. In deel 3, artikel VIII, ervan worden de strategische visies van de Chinese overheid voor de transformatie en modernisering van traditionele bedrijfstakken uiteengezet. Voorts bevat artikel IX de ontwikkelingsas voor strategische opkomende bedrijfstakken, met inbegrip van de bedrijfstak voor nieuwe materialen, die voor door nieuwe energie aangedreven voertuigen en die voor hoogwaardige apparatuur. Dit omvat tevens de bandenindustrie, via de ondersteuning voor rubber en petrochemische producten. Het plan is voorts gericht op belangrijke technologieën die worden gebruikt bij de productie van banden, met name technologieën voor petrochemische producten, rubber, staal en textiel.

(59) Het 14e vijfjarenplan wordt ook uitgevoerd door middel van sectorale plannen, waarin de koers wordt bepaald van de beleidsmaatregelen die moeten worden uitgevoerd voor de ontwikkeling van strategische bedrijfstakken en sectoren. Het document "Leidraad ter bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie tijdens het 14e vijfjarenplan" heeft via de rubberindustrie ook betrekking op banden.

(60) "Made in China 2025" is een door de overheid geleid industrieel beleid dat erop gericht is de VRC mondiaal een dominante positie te geven op het gebied van hoogtechnologische productie door middel van overheidssubsidies, staatsondernemingen en de verwerving van intellectuele-eigendomsrechten, en zo buitenlandse capaciteit te vervangen. Dit beleid omvat maatregelen die rechtstreeks relevant zijn voor de productie van banden, aangezien het zowel gericht is op banden als op inputs voor de productie ervan. Volgens de Routekaart voor Made in China 2025 worden onder "nieuwe basismaterialen" onder andere verstaan "ijzer en staal, non-ferrometalen, petrochemische producten, bouwmaterialen, lichte industrie, textiel en andere basismaterialen op het gebied van hoogwaardige materialen" (belangrijke inputs voor de productie van banden). In het beleid wordt ook melding gemaakt van het "verkennen van het gebruik van industriële fondsen, kapitaalinkomsten van de staat en andere kanalen om de mondialisering van […] personenwagens, […] en andere apparatuur en goedgeplaatste industriële capaciteiten te ondersteunen, en gebruik te maken van overzeese investeringen en fusies en overnames" ([27]). Aangezien zowel banden als de essentiële inputs voor de productie ervan onder de "belangrijke bedrijfstakken" en "nieuwe materialen" vallen die in het kader van het beleid Made in China 2025 worden "aangemoedigd", heeft de Chinese bandenindustrie toegang tot aanzienlijke overheidsfinanciering.

(61) Met een verwijzing naar Besluit nr. 40 van de Staatsraad ([28]) ("Besluit nr. 40") stelde de Commissie in het oorspronkelijke onderzoek vast dat dit een bevel van de Staatsraad is, d.w.z. van het hoogste administratieve orgaan in de VRC, en bijgevolg wettelijk bindend is voor andere overheidsinstanties en marktdeelnemers. In Besluit nr. 40 worden meerdere sectoren van belang aangemerkt als aangemoedigd, in het bijzonder petrochemische producten, fijnchemicaliën, biochemicaliën, vervoer en stedelijk openbaar vervoer (autobussen). Aangemoedigde bedrijfstakken ontvangen meerdere subsidies. In de versie van 2019 van de catalogus van richtsnoeren worden banden voor vrachtwagens en autobussen en radiaalbanden ("TBR-banden") aangemerkt als "bevorderde" categorie producten (binnen de "sector petrochemische en chemische producten") in de volgende bewoordingen: "Hoogwaardige radiaalbanden (met inbegrip van binnenbandloze radiaalbanden voor vrachtwagens, mega engineering radiaalbanden (meer dan 49 inch), met een geringe doorsnede en plat (minder dan 55-reeks)) en slimme productietechnologie en -apparatuur, banden voor de luchtvaart, radiaalbanden voor de landbouw en ondersteunende speciale materialen en apparatuur, ontwikkeling en toepassing van nieuwe soorten natuurlijk rubber" ([29]). Andere sectoren van directe relevantie voor de productie van banden worden ook "aangemoedigd", zoals natuurlijk rubber, synthetisch rubber, productieapparatuur, recycling, textiel en staal. Bovendien bevat de versie van 2022 van de catalogus van aangemoedigde bedrijfstakken voor buitenlandse investeringen diverse bandengerelateerde bedrijfstakken waaronder de productie van natuurlijk en synthetisch rubber, productieapparatuur en textiel ([30]).

([26]) NPC, 2021, Overzicht van het 14e vijfjarenprogramma voor de nationale economische en sociale ontwikkeling van de Volksrepubliek China en de langetermijnvisie voor 2035, beschikbaar op: http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm.

([27]) Mededeling van de Staatsraad over de publicatie van "Made in China 2025" (beschikbaar op: https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0432_made_in_china_2025_EN.pdf).

([28]) Besluit nr. 40 van de Staatsraad tot afkondiging en implementering van de Tijdelijke bepalingen inzake de bevordering van de aanpassing van de industriële structuur (2005); Catalogus van richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur (2019) (beschikbaar op: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf).

([29]) Catalogus van richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur (2019), blz. 17 (beschikbaar op: https://www.gov.cn/xinwen/2019- 11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf).

([30]) Catalogus van aangemoedigde bedrijfstakken voor buitenlandse investeringen (versie van 2022, beschikbaar op: https://www.tjftz.gov.cn/tisip/upload/files/2023/1/Catalogue%20of%20Encouraged%20Industries%20for%20Foreign%20Investment%20(2022_Edition).pdf).

(62) De belangrijke industriële plannen van de Chinese overheid bieden ook ondersteuning aan bedrijfstakken die van essentieel belang zijn voor de productie van banden, met name:

a) Petrochemische producten (synthetisch rubber en carbonblack): het ministerie van Industrie en Informatietechnologie ("MIIT") publiceerde een 14e vijfjarenplan gericht op de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie ([31]), samen met een "Leidraad ter bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie tijdens het 14e vijfjarenplan".

b) Natuurlijk rubber: het belangrijkste document zijn de *Richtsnoeren inzake het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de rubberindustrie*. Deze richtsnoeren hebben betrekking op de gehele toeleveringsketen van de rubberindustrie. In dit document worden doelstellingen vastgesteld en voor de hele keten middelen toegewezen ([32]). Meer bepaald, wordt natuurlijk rubber geproduceerd en verkocht overeenkomstig de richtsnoeren van de China Rubber Industry Association ("CRIA"), die een productiestreefcijfer voor onderdelen van rubberproducten van 1,5 miljard heeft vastgesteld.

c) Staal (koorden en walsdraad): de brede ondersteuning door de Chinese overheid van de staalindustrie is ruimschoots bewezen in een overvloed van verslagen en onderzoeken van de Commissie ([33]). Staal blijft een belangrijke bedrijfstak voor de Chinese overheid, zoals blijkt uit de publicatie begin 2022 van de *Leidraad ter bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de ijzer- en staalindustrie*, ter uitvoering van het 14e vijfjarenplan en het *14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie*.

d) Energie: de Commissie stelde eerder al vast dat grote industriële gebruikers van elektriciteit in de VRC profiteren van lagere elektriciteitsprijzen ([34]).

e) Textiel: in het kader van het 14e vijfjarenplan heeft het ministerie van Industrie en Informatietechnologie een mededeling gepubliceerd over de "Uitvoering van de activiteiten van 2022 ter optimalisering van het aanbod en ter bevordering van de modernisering van de textiel- en kledingsector". Volgens deze mededeling is de China National Textile and Apparel Council verantwoordelijk voor het plannen en uitvoeren van taken ([35]) onder het toezicht van de Staatsraad. Door de combinatie van haar controle over de sector en de eraan toegekende steun kan de Chinese overheid ervoor zorgen dat textielinputs voor de productie van banden onder de marktprijs worden aangeboden.

(63) Een ander richtinggevend document voor de Chinese bandenindustrie zijn de Richtsnoeren inzake het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de rubberindustrie, dat door de CRIA is gepubliceerd en betrekking heeft op de volledige toeleveringsketen van de rubberindustrie. In dit document worden doelstellingen vastgesteld en middelen toegewezen.

(64) Bijgevolg behoort zowel de bandenproductie zelf als de volledige toeleveringsketen ervan tot de door de Chinese overheid "aangemoedigde" bedrijfstakken en krijgen zij ondersteuning van de Chinese overheid, onder meer in de vorm van toegang tot preferentiële financiering en inputs tegen een ontoereikende prijs (grond, elektriciteit, (synthetisch) rubber enz.).

([31]) "Veertiende vijfjarenplan" voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie, ministerie van Industrie en Informatietechnologie, ministerie van Wetenschap en Technologie, ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (beschikbaar op: https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0284_14th_Five_Year_Plan_EN.pdf).

([32]) Het "14e vijfjarenplan" voor de rubberindustrie werd gepubliceerd en luidde zo een nieuw roemrijk tijdperk in, China Rubber Industry Association, november 2020; Richtsnoeren inzake het "14e vijfjarenplan" voor de ontwikkeling van de rubberindustrie, november 2020 (beschikbaar op: https://www.cria.org.cn/c174).

([33]) Zie bijvoorbeeld Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1123 van de Commissie van 7 juni 2023 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, van niet-gelegeerd staal of ander gelegeerd staal, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad, overwegingen 44 e.v.

([34]) Zie Verordening 2018/1690, overweging 469, en Mededeling over de versnelling van de marktgebaseerde energiehandel en de verbetering van de handelsmechanismen, gepubliceerd door de NDRC en de Nationale Energieadministratie, 18 juli 2018.

([35]) Mededeling van het Algemeen Bureau van het ministerie van Industrie en Informatietechnologie over de uitvoering van de activiteiten van 2022 "ter optimalisering van het aanbod en ter bevordering van de modernisering" van de textiel- en kledingsector, ministerie van Industrie en Informatietechnologie, december 2022 (beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-10/12/content_5717806.htm).

3.4. *Preferentiële leningen*

3.4.1. *Leningen*

(65) In het oorspronkelijke onderzoek ([36]) stelde de Commissie vast dat staatsbanken overheidsinstanties waren aangezien zij overheidsfuncties uitvoerden.

(66) Het merendeel van de banken die de meewerkende producenten van het oorspronkelijke onderzoek leningen hebben verstrekt, waren staatsbanken. Uit de beschikbare informatie van het oorspronkelijke onderzoek en de in overweging 55 genoemde meest recente antisubsidieonderzoeken is gebleken dat de meeste grote banken nog steeds staatsbanken waren, waaronder de grootste handelsbanken in de VRC, zoals de Bank of China, de China Construction Bank, de Agricultural Bank of China en de Industrial and Commercial Bank of China. Verder bleek dat deze handelsbanken in staatseigendom een dominante positie in de markt innamen en in hun hoedanigheid van overheidsinstanties leningen verstrekten tegen rentetarieven die onder de markttarieven lagen. Derhalve werd geconcludeerd dat de Chinese overheid een beleid voerde om preferentiële leningen te verstrekken aan de bandenindustrie.

(67) De Commissie stelde, onder meer op basis van artikel 34 van de wet van de VRC inzake handelsbanken ("bankenwet") en de artikelen 17 en 18 van Besluit nr. 40, eveneens vast dat particuliere handelsbanken in de VRC in opdracht en op instructie van de Chinese overheid preferentiële leningen verstrekken aan de bandenindustrie, als onderdeel van de "bevorderde" categorie, in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iv), van de basisverordening.

(68) Bijgevolg kwam de Commissie tot de conclusie dat er sprake was van een financiële bijdrage aan de bandenproducenten in de vorm van een rechtstreekse overdracht van middelen van de Chinese overheid in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), i), van de basisverordening, en dat particuliere banken in opdracht en op instructie van de overheid financiële bijdragen aan deze producenten leveren in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iv), van de basisverordening.

(69) Op basis van de door de indiener van het verzoek verstrekte informatie en de informatie uit de in overweging 55 genoemde recente onderzoeken kwam de Commissie tot de conclusie dat de Chinese kredietratings geen betrouwbare beoordeling van het kredietrisico van de onderliggende activa vormen. Ook al hebben sommige in de steekproef opgenomen ondernemingen in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen van een Chinees ratingbureau een goede rating gekregen, toch heeft de Commissie op grond van het voorgaande geconcludeerd dat die rating niet betrouwbaar is.

(70) Een voordeel overeenkomstig artikel 3, lid 2, en artikel 6, punt b), van de basisverordening bleek te bestaan in de mate waarin de staatsleningen werden toegekend tegen gunstiger voorwaarden dan de ontvanger feitelijk op de markt zou kunnen krijgen. Aangezien werd geconcludeerd dat leningen in de VRC die niet door de overheid worden verstrekt, geen geschikte marktbenchmark zijn (gezien het feit dat particuliere banken in opdracht en op instructie van de Chinese overheid handelen), werd een dergelijke benchmark vastgesteld met behulp van de standaardrentevoet van de People's Bank of China. Om het normale marktrisico te weerspiegelen, werd deze rentevoet gecorrigeerd door een verhoging met de passende toeslag die werd verwacht voor obligaties die door ondernemingen worden uitgegeven met de rating voor obligaties die niet van beleggingskwaliteit zijn (BB-rating).

(71) Dit subsidieprogramma bleek specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening, aangezien de bandenindustrie tot de bevorderde categorie behoorde overeenkomstig Besluit nr. 40.

(72) Bovendien bleek het programma specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt b), van de basisverordening, aangezien bepaalde overheidsplannen en -documenten ook financiële steun aanmoedigden en verplicht stelden voor de staalindustrie in specifieke geografische gebieden van de VRC.

(73) Het in het oorspronkelijke onderzoek geconstateerde subsidiepercentage voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs varieerde van 0,34 % tot 48,37 %.

([36]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1690 van de Commissie van 9 november 2018 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 283 van 12.11.2018, blz. 1).

3.4.1.1. Voortzetting van het subsidieprogramma

(74) In het verzoek ([37]) heeft de indiener van het verzoek bewijsmateriaal aangeleverd dat bandenproducenten bleven profiteren van door binnenlandse banken in de VRC verstrekte preferentiële leningen en rentetarieven die onder de markttarieven lagen.

(75) De indiener van het verzoek heeft bewijsmateriaal aangeleverd met betrekking tot de aanzienlijke aanwezigheid en de voortdurende dominante positie van staatsbanken in de markt in de bankensector van de VRC. In het verzoek werden de belangrijkste staatsbanken genoemd die preferentiële leningen verstrekten aan de bandenproducenten in de VRC.

(76) Tot slot heeft de indiener van het verzoek aangegeven dat particuliere banken nog steeds in opdracht en op instructie van de Chinese overheid gesubsidieerde leningen verstrekken in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iv), van de basisverordening.

(77) Aangezien de Chinese overheid geen medewerking verleende en er van de belanghebbenden tijdens het onderzoek geen argumenten werden ontvangen die het door de indiener van het verzoek aangeleverde bewijsmateriaal in verband met de huidige toestand van het Chinese bankensysteem zouden kunnen ontkrachten, is de Commissie van mening dat haar bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek nog steeds van toepassing zijn.

(78) Bovendien werden de kritieke feiten voor de vaststelling van dit subsidieprogramma en de voortzetting ervan, namelijk de als overheidsinstanties handelende staatsbanken, hun dominante positie in de bankensector en het handelen door particuliere banken in opdracht en op instructie van de overheid, bevestigd door de bevindingen van de meest recente onderzoeken naar OBS, glasvezel, aluminium foil en batterijvoertuigen ([38]).

3.4.1.2. Voordeel

(79) De Commissie berekende vervolgens de hoogte van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie. Voor die berekening beoordeelde zij het voordeel dat de ontvangers ervan tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("TNO") genoten. Overeenkomstig artikel 6, punt b), van de basisverordening is het aan de ontvangers toegekende voordeel het verschil tussen de interest die de onderneming betaalt voor de lening van de overheid en de interest die de onderneming zou betalen voor een vergelijkbare commerciële lening die zij op de markt zou kunnen verkrijgen.

(80) Zoals in het oorspronkelijke onderzoek berekende de Commissie het voordeel dat de preferentiële leningpraktijken voor elke in de steekproef opgenomen groep producenten-exporteurs opleverden op individuele basis en wees zij dat voordeel toe aan het betrokken product.

3.4.1.3. Hankook Group

(81) De twee producenten-exporteurs van de Hankook Group ("Hankook") bevinden zich in zeer verschillende financiële situaties. De eerste onderneming, Jiangsu Hankook Tire Co. Ltd ("JHKT"), is een volgroeid bedrijf dat gedurende de periode 2020-2023 constante winsten heeft geboekt. De tweede onderneming, Chongqing Hankook Tire Co. Ltd ("CHKT"), heeft sinds haar oprichting in 2010 zware verliezen opgebouwd, hoewel zij in 2020 en 2023 een nettowinst boekte. Deze beoordeling werd tijdens het controlebezoek bevestigd. De verhouding tussen het vreemd vermogen en het eigen vermogen is in het eerste geval vrij klein en in het tweede geval relatief groot.

(82) De Commissie heeft geconstateerd dat financiële instellingen in handen van de Chinese overheid aan JHKT kredietratings hebben toegekend van AAA-, terwijl diezelfde instellingen aan CHKT kredietratings van A tot AA hebben toegekend. Gezien de in de punt 3.4.1.1 beschreven algemene vertekening van de Chinese kredietratings concludeerde de Commissie dat die rating niet betrouwbaar was.

(83) Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek heeft een van de producenten enkele kortlopende leningen verkregen door zijn vorderingen op buitenlandse debiteuren te verkopen aan Chinese banken. CHKT is geen leningen aangegaan en maakte uitsluitend gebruik van een onderlinge cash pool om zijn activiteiten te financieren.

([37]) Zie de overwegingen 74-136 van het verzoek en de bijbehorende bijlagen.
([38]) Zie overweging 55, punt c).

(84) Volgens de Commissie komt de algemene financiële situatie van de groep overeen met een BB-rating, de hoogste rating die niet meer als "beleggingskwaliteit" wordt aangemerkt. "Beleggingskwaliteit" betekent dat door de onderneming uitgegeven obligaties door het ratingbureau worden beschouwd als obligaties die voldoende waarschijnlijk zullen voldoen aan de betalingsverplichtingen, zodat banken wordt toegestaan om erin te investeren.

(85) De verwachte premie op obligaties die worden uitgegeven door ondernemingen met deze rating (BB) werd vervolgens toegepast op de normale rentevoet van de People's Bank of China ("PBOC") teneinde de marktrente te bepalen.

(86) Dat surplus werd bepaald door berekening van de relatieve spread tussen de indexcijfers van obligaties van bedrijven uit de VS met een AA-rating of een BB-rating op basis van gegevens van Bloomberg voor industriële segmenten. De aldus berekende relatieve spread werd vervolgens opgeteld bij de gepubliceerde benchmarkrentevoeten van de PBOC op de datum waarop de lening was verstrekt ([39]) en voor de looptijd van de betrokken lening. Dit gebeurde voor elke aan de onderneming verstrekte lening afzonderlijk.

(87) Hankook betoogde in de opmerkingen over de mededeling van de definitieve bevindingen dat JHKT niet een lagere kredietrating moest krijgen, aangezien dit niet gerechtvaardigd is. De onderneming voerde aan dat de financiële situatie van de hele groep geen effect zou mogen hebben op de beoordeling van de rating van de onderneming. De Commissie verrichtte de beoordeling van de financiële situatie van de ondernemingen op basis van de in het onderzoek verzamelde gegevens. De Commissie nam de financiële situatie van de gehele groep in aanmerking vanwege de nauwe banden en betrekkingen tussen de ondernemingen van de groep. Niet alleen verrichten de ondernemingen direct verbonden transacties, maar zij zijn ook betrokken in de financieringsregelingen zoals gecentraliseerd liquiditeitsbeheer (cashpooling) en gedisconteerde wissels (discounting bills). Derhalve waren de argumenten van de hand gewezen en bleef de beoordeling van de kredietratings van de ondernemingen ongewijzigd.

3.4.1.4. GITI Group

(88) De producenten-exporteurs, Giti Radial Anhui en Giti Fujian, van de GITI-Group ("GITI") bevinden zich in zeer verschillende financiële situaties. Een van hen was tijdens de beoordelingsperiode winstgevend. Een andere was tijdens de beoordelingsperiode ook winstgevend, behalve in het jaar 2022. Bovendien bedroegen andere financiële indicatoren, zoals de verhouding tussen het vreemd vermogen en het eigen vermogen, meer dan 50 %. Bij een andere producent waren de activiteiten echter gedurende de hele beoordelingsperiode verliesgevend en bedroegen zijn passiva meer dan zijn activa. In weerwil daarvan had deze producent geen leningen bij financiële instellingen en werd hij gefinancierd door de moedermaatschappij.

(89) In het oorspronkelijke onderzoek kwam de Commissie tot de conclusie dat het met betrekking tot GITI Group passend was om op het niveau van de activiteiten van de groep gebruik te maken van de in de overwegingen 65 tot en met 80 beschreven BB-benchmark voor het berekenen van het totale voordeel dat banden trekken uit het ontbreken van een deugdelijke risicobeoordeling.

(90) Aangezien de banken geen medewerking verleenden en de financiële toestand van de onderneming in het tijdvak van het nieuwe onderzoek niet aanzienlijk is gewijzigd, concludeerde de Commissie dat deze benchmark passend bleef.

3.4.1.5. Specificiteit

(91) Het betreffende subsidieprogramma was nog steeds specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punten a) en b), van de basisverordening, aangezien de in punt 3.4.1 beschreven juridische situatie niet was veranderd ten opzichte van het tijdstip waarop zij door de Commissie was beoordeeld tijdens het oorspronkelijke onderzoek, en in het licht van het nieuwe 14e vijfjarenplan voor de petrochemische en chemische industrie waaruit bleek dat de bandenindustrie in het kader van de rubberindustrie een aangemoedigde bedrijfstak is.

([39]) In geval van leningen met een vaste rente. Voor leningen met variabele rente werd de benchmarkrentevoet van de PBOC tijdens het OT genomen.

3.4.1.6. Conclusie

(92) De Commissie heeft zodoende geconcludeerd dat er voldoende bewijs bestaat dat de leningen als een tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanhielden.

(93) Het subsidiebedrag dat in verband met de leningen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen groepen ondernemingen is vastgesteld, bedraagt:

Leningen

Onderneming/groep	Totaal subsidiebedrag
Giti Group	0,42 %
Hankook Group	0,02 %

3.4.2. *Kredietlijnen*

3.4.2.1. Algemene opmerkingen

(94) Het doel van een kredietlijn is een maximumkrediet vast te stellen dat de onderneming op ieder moment kan gebruiken om haar lopende activiteiten te financieren, zodat bedrijfskapitaal flexibel kan worden gefinancierd en er direct over kan worden beschikt. Bijgevolg was de Commissie van mening dat in beginsel alle kortetermijnfinancieringen van de in de steekproef opgenomen ondernemingen, zoals kortlopende leningen, bankaccepten enz., door een kredietlijninstrument zouden moeten zijn gedekt.

3.4.2.2. Bevindingen van het nieuwe onderzoek

(95) Net als uit het oorspronkelijke onderzoek kwam uit het nieuwe onderzoek naar voren dat Chinese financiële instellingen in verband met de verstrekking van individuele leningen aan elk van de in de steekproef opgenomen ondernemingen ook kredietlijnen hebben aangeboden. Deze bestonden in kaderovereenkomsten volgens welke de bank de in de steekproef opgenomen ondernemingen toestond om tot een bepaald maximumbedrag sommen op te nemen in de vorm van verschillende schuldinstrumenten (leningen, documentaire wissels, handelsfinanciering, bankaccepten enz.). Onder normale marktomstandigheden zouden voor dergelijke kredietlijnen zogenoemde afsluit- of bereidstellingsprovisies in rekening worden gebracht om de kosten en de risico's voor de bank te dekken, alsook verlengingsprovisies die in een vroeg stadium in rekening worden gebracht voor de verlenging van de geldigheid van de kredietlijnen. De Commissie stelde echter vast dat alle in de steekproef opgenomen ondernemingen kosteloos in het genot van kredietlijnen kwamen.

(96) Overeenkomstig artikel 6, punt d), ii), van de basisverordening wordt het aldus aan de ontvangers toegekende voordeel geacht het verschil te zijn tussen het bedrag dat de onderneming betaalt voor de verstrekking van kredietlijnen door Chinese financiële instellingen en het bedrag dat de onderneming zou betalen voor een vergelijkbare commerciële kredietlijn die zij op de markt zou kunnen verkrijgen.

(97) De hoogte van de als benchmark gebruikte tarieven werd pro rata toegepast op het bedrag van elke kredietlijn in kwestie teneinde het subsidiebedrag te bepalen (verminderd met eventuele werkelijk betaalde tarieven). Bedroeg de looptijd van de kredietlijn meer dan een jaar, dan werd het totale subsidiebedrag toegewezen voor de duur van de kredietlijn en werd een passend bedrag toegerekend aan het onderzoektijdvak.

3.4.2.3. Specificiteit

(98) Financiële instellingen moeten, zoals vermeld in overweging 67, krachtens Besluit nr. 40 kredietondersteuning bieden aan aangemoedigde bedrijfstakken.

(99) De Commissie oordeelde dat kredietlijnen een vorm zijn van preferentiële financiële steun van financiële instellingen aan aangemoedigde bedrijfstakken, zoals de bandenindustrie. Zoals vermeld in punt 3.3, behoort de bandenindustrie tot de aangemoedigde bedrijfstakken en komt zij derhalve in aanmerking voor alle mogelijke financiële steun.

3.4.2.4. Berekening van de hoogte van de subsidie

(100) Overeenkomstig artikel 6, punt d), ii), van de basisverordening oordeelde de Commissie dat het aan de ontvangers toegekende voordeel het verschil was tussen het bedrag dat zij hadden betaald als vergoeding voor het openen of verlengen van de kredietlijnen door Chinese financiële instellingen en het bedrag dat zij zouden betalen voor een vergelijkbare commerciële kredietlijn die zij tegen een niet-verstoorde marktkoers hebben verkregen.

(101) De passende benchmarks voor de afsluitprovisie en voor de verlengingsprovisie werden vastgesteld op respectievelijk 1,5 % en 1,25 % onder verwijzing naar openbaar beschikbare gegevens ([40]) en benchmarks die in de eerdere in overweging 55 genoemde onderzoeken zijn gebruikt.

(102) In beginsel moeten de afsluitprovisie en de verlengingsprovisie forfaitair worden betaald, respectievelijk bij de opening van een nieuwe kredietlijn of de verlenging van een bestaande kredietlijn. Voor de berekening heeft de Commissie echter rekening gehouden met kredietlijnen die vóór het tijdvak van het nieuwe onderzoek waren geopend of verlengd, maar die tijdens dat tijdvak beschikbaar waren voor de in de steekproef opgenomen groepen en ook met de kredietlijnen die tijdens het onderzoektijdvak waren geopend. Vervolgens heeft de Commissie het voordeel berekend op basis van de periode binnen het tijdvak van het nieuwe onderzoek gedurende welke de kredietlijn beschikbaar was.

(103) Na de mededeling van de definitieve bevindingen betoogde Giti dat de gehanteerde benchmark niet geschikt was en dat de Commissie zich ten onrechte had gebaseerd op door een kleine bank verstrekte kredietlijnen in GBP om te concluderen dat het feit dat banken in de VRC geen provisies aanrekenden voor het openen van kredietlijnen, een subsidie vormde. Giti voerde ook aan dat sommige kredietlijnen in feite een verlenging van de vorige betroffen, maar dat de Commissie de benchmark van de openingsvergoeding heeft toegepast.

(104) De Commissie was niet van mening dat de gebruikte benchmark ongerechtvaardigd hoger was. Deze lag juist zeer dicht bij de benchmark die in eerdere onderzoeken werd gebruikt en was op openbaar beschikbare informatie gebaseerd. Het feit dat de producenten niet in GBP handelen, werd niet relevant geacht voor de geschiktheid van de gekozen benchmark, waarbij de marktvoorwaarden die worden geboden om geld te lenen (ongeacht de valuta) doorslaggevend zijn. Voorts heeft Giti in het antwoord op de vragenlijst geen kredietlijnen gemeld en is de Commissie er pas tijdens het controlebezoek achter gekomen dat de onderneming in het TNO actieve kredietlijnen had. Desalniettemin heeft de exporteur geen enkel bewijs, zoals een schriftelijke overeenkomst, overgelegd waaruit blijkt dat deze kredietlijnen een verlenging van de vorige zijn. De Commissie heeft derhalve in die gevallen de benchmark voor de openingsvergoeding toegepast.

(105) Hankook voerde verder aan dat de Commissie eerst gebruik zou moeten maken van de beschikbare gegevens in het land van de verstrekking. De onderneming voert aan dat het filiaal van de Koreaanse Bank in China kredietlijnen voor de vergoeding aanbiedt en dat deze vergoeding derhalve van toepassing moet zijn op de berekening van het voordeel voor alle kredietlijnen van de exporteur. De Commissie maakte gebruik van de vergoedingen van de derde landen, aangezien zij voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen geen kredietlijnen kon vinden die voorwerp waren van enige normaliter op de markt te betalen vergoeding. Zelfs indien een Chinese bank met buitenlands kapitaal kredietlijnen verstrekt waarbij sprake is van de vergoeding, zoals de exporteur beweert, is deze vergoeding niet verschuldigd of sterk verstoord. Gezien de niet-medewerking van de Chinese banken aan het lopende onderzoek is de Commissie niet in staat deze informatie in het huidige onderzoek te verifiëren. Bovendien heeft de exporteur geen ander bewijs geleverd, met uitzondering van een print terzake van een onbekende website in het Koreaans (gedeeltelijk vertaald) dat deze vergoeding daadwerkelijk in China in rekening wordt gebracht. Derhalve werd ook dit argument van de hand gewezen.

(106) Het subsidiebedrag dat in verband met de preferentiële leningen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen groepen ondernemingen is vastgesteld, bedraagt:

([40]) Business and Commercial Overdrafts | Metro Bank (metrobankonline.co.uk).

Kredietlijnen

Onderneming/groep	Totaal subsidiebedrag
Giti Group	2,72 %
Hankook Group	0,06 %

3.4.3. *Bankaccepten*

3.4.3.1. Algemene opmerkingen

(107) Bankaccepten zijn een financieel product dat gericht is op het ontwikkelen van een actievere binnenlandse geldmarkt door de verbreding van kredietfaciliteiten. Een bankaccept is een vorm van kortlopende financiering die kan zorgen voor "lagere financieringskosten en een grotere kapitaalefficiëntie" voor de trekker ([41]). Daarnaast, zoals vermeld op de website van de PBOC, "kan het bankaccept dienen om te garanderen dat de overeenkomst tussen de koper en de verkoper tot stand komt en wordt uitgevoerd, evenals om via het krediet van de Bank of China te zorgen voor een betere verhouding tussen omzet en bedrijfskapitaal" ([42]). Verder prijst DBS Bank op haar website het gebruik van bankaccepten aan als middel om "het werkkapitaal te verbeteren doordat betalingen worden uitgesteld" ([43]).

(108) De Commissie heeft in de eerdere onderzoeken reeds vastgesteld dat bankaccepten in grote mate als betaalmiddel bij handelstransacties worden gebruikt in plaats van postwissels, met een gunstige uitwerking op de kasstroom en het werkkapitaal van de trekker ([44]). Wat de kasstroom betreft, biedt het instrument de trekker de facto een uitstel van de vervaldatum voor betaling met zes maanden of met een jaar, omdat de feitelijke contante betaling van het transactiebedrag plaatsvindt op de vervaldag van het bankaccept en niet op het moment waarop de trekker zijn leverancier moest betalen. Zonder een dergelijk financieel instrument zou de trekker gebruikmaken van zijn eigen werkkapitaal, waaraan kosten zijn verbonden, of bij een bank een kortlopende bedrijfskapitaallening sluiten om zijn leveranciers te betalen, waaraan eveneens kosten zijn verbonden. Door met een bankaccept te betalen, maakt de trekker in feite gedurende drie maanden tot een jaar gebruik van de geleverde goederen of diensten zonder een contante betaling te doen en zonder kosten te maken.

(109) Onder normale marktomstandigheden gaan bankaccepten bij gebruik als financieringsinstrument gepaard met kosten voor de trekker. Uit het nieuwe onderzoek kwam naar voren dat GITI Group in het tijdvak van het nieuwe onderzoek bankaccepten had gebruikt en alleen provisie betaalde voor de door de bank verleende acceptatiedienst, die gewoonlijk 0,05 % van de nominale waarde van het bankaccept bedroeg. GITI Group betaalde echter geen kosten voor het met bankaccepten gefinancierde uitstel van de contante betaling voor de levering van goederen of diensten. Daarom oordeelde de Commissie dat de onderzochte ondernemingen van GITI Group voordeel hadden bij de financiering in de vorm van bankaccepten waarvoor zij geen kosten maakten. In het geval van Hankook werden geen bewijzen van een dergelijk voordeel gevonden.

(110) Op grond van het voorgaande concludeerde de Commissie dat via het stelsel van bankaccepten in de VRC producenten-exporteurs hun lopende activiteiten gratis konden financieren, hetgeen neerkwam op een tot compenserende maatregelen aanleiding gevend voordeel zoals beschreven in de overwegingen 115 tot en met 120, overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt a), i), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening.

([41]) Zie de website van de People's Bank of China: https://www.boc.cn/en/cbservice/cncb6/cb61/200811/t20081112_1324239.html, laatstelijk geraadpleegd op 30 augustus 2024.
([42]) Ibidem.
([43]) Zie de website van DBS Bank: https://www.dbs.com.cn/corporate/financing/working-capital/bank-acceptance-draft-bad-issuance, laatstelijk geraadpleegd op 30 augustus 2024.
([44]) Voor een meer specifieke beschrijving van de wijze waarop bankaccepten in het algemeen worden gebruikt, zie de in voetnoot 19 genoemde zaak-SGV, overwegingen 359-370.

(111) De Commissie stelde bij een eerder onderzoek ([45]) vast dat bankaccepten in feite hetzelfde doel en effect hebben als bedrijfskapitaalleningen op korte termijn, aangezien zij door ondernemingen worden gebruikt om hun lopende activiteiten te financieren in plaats van gebruik te maken van kortlopende werkkapitaalleningen, en dat daaraan derhalve dezelfde kosten verbonden moeten zijn als die welke zijn verbonden aan een kortetermijnfinanciering van het bedrijfskapitaal.

3.4.3.2. Specificiteit

(112) Op het gebied van specificiteit moeten financiële instellingen, zoals vermeld in overweging 71, krachtens Besluit nr. 40 kredietondersteuning bieden aan aangemoedigde bedrijfstakken.

(113) De Commissie oordeelde dat bankaccepten ook een vorm van preferentiële financiële steun van financiële instellingen aan aangemoedigde bedrijfstakken zoals de bandenindustrie zijn. Zoals vermeld in punt 3.3, behoort de bandenindustrie immers tot de aangemoedigde bedrijfstakken en komt zij derhalve in aanmerking voor alle mogelijke financiële steun. Bankaccepten maken als vorm van financiering deel uit van het preferentiële stelsel voor financiële steun van financiële instellingen aan aangemoedigde bedrijfstakken, zoals de bandenindustrie.

(114) Er werd geen bewijs verstrekt dat andere ondernemingen in de VRC (buiten de aangemoedigde bedrijfstakken) onder dezelfde preferentiële voorwaarden kunnen profiteren van bankaccepten.

3.4.3.3. Berekening van de hoogte van de subsidie

(115) Voor de berekening van de hoogte van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie beoordeelde de Commissie het aan de ontvangers toegekende voordeel tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(116) De Commissie stelde vast dat GITI Group bankaccepten gebruikte voor haar behoeften aan kortetermijnfinanciering zonder daarvoor een vergoeding te betalen.

(117) De Commissie concludeerde dat trekkers van bankaccepten een vergoeding zouden moeten betalen voor de financieringsperiode. De Commissie ging ervan uit dat de financieringsperiode van start ging op de datum van uitgifte van het bankaccept en verstreek op de vervaldatum van het bankaccept. Voor bankaccepten die waren uitgegeven vóór het tijdvak van het nieuwe onderzoek en bankaccepten met een vervaldatum na het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek berekende de Commissie het voordeel slechts voor de financieringsperiode die binnen het tijdvak van het nieuwe onderzoek viel.

(118) Overeenkomstig artikel 6, punt b), van de basisverordening, overwegende dat bankaccepten een vorm van kortlopende financiering zijn en dat zij in feite hetzelfde doel hebben als kortlopende werkkapitaalleningen, oordeelde de Commissie dat het aldus aan de ontvangers toegekende voordeel gelijk is aan het verschil tussen het bedrag dat de onderneming werkelijk had betaald als vergoeding voor de financiering middels bankaccepten en het bedrag dat had moeten worden betaald volgens een rentetarief voor kortlopende financiering.

(119) De Commissie bepaalde het voordeel dat voortvloeide uit de niet-betaling van kosten voor kortetermijnfinanciering. De Commissie oordeelde, zoals reeds werd vastgesteld in eerdere onderzoeken ([46]), dat aan bankaccepten dezelfde kosten verbonden moeten zijn als die verbonden zijn aan kortlopende leningen. Om die reden volgde de Commissie dezelfde methode als die toegepast op kortlopende leningen in CNY.

(120) Het subsidiebedrag dat in verband met de preferentiële leningen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen groepen ondernemingen is vastgesteld, bedraagt:

Bankaccepten

Onderneming/groep	Totaal subsidiebedrag
Giti Group	2,09 %

([45]) Zie de SGV-verordening, aangehaald in voetnoot 6, overweging 385.
([46]) Zie overweging 55, punt c).

3.4.4. *Conclusie inzake preferentiële leningen*

(121) Uit het nieuwe onderzoek is gebleken dat beide in de steekproef opgenomen groepen producenten-exporteurs in het tijdvak van het nieuwe onderzoek preferentiële leningen hebben gekregen. Gezien het bestaan van een financiële bijdrage en een voordeel voor de producenten-exporteurs en gezien de specificiteit, moeten deze leningen, kredietlijnen en bankaccepten als tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies worden beschouwd.

(122) Het subsidiebedrag dat in verband met de preferentiële leningen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen groepen ondernemingen is vastgesteld, bedraagt:

Preferentiële leningen

Onderneming/groep	Totaal subsidiebedrag
Giti Group	3,48 %
Hankook Group	0,08 %

3.5. ***Exportkredietverzekering***

(123) In het verzoek stelde de indiener van het verzoek dat Sinosure exportkredietverzekeringen tegen preferentiële voorwaarden heeft verstrekt aan producenten van het betrokken product.

3.5.1. *Rechtsgrondslag*

(124) De rechtsgrondslagen voor de door Sinosure verstrekte subsidies zijn:

— het Bericht over de uitvoering van de strategie voor het stimuleren van handel via wetenschap en technologie met behulp van exportkredietverzekeringen (Shang JiFa [2004] nr. 368), dat gezamenlijk door Mofcom en Sinosure is gepubliceerd;

— de Uitvoerdirectory van Chinese hoogtechnologische en met nieuwe technologieën gefabriceerde producten van 2006; het zogeheten Plan 840, dat is opgenomen in het Bericht van de Staatsraad van 27 mei 2009;

— het zogeheten Plan 421, opgenomen in het Bericht inzake de uitvoering van speciale regelingen voor de financiering van exportverzekeringen voor grote complete sets van apparatuur, dat op 22 juni 2009 gezamenlijk door het ministerie van Handel en het ministerie van Financiën is gepubliceerd; en

(125) de Mededeling van de Staatsraad inzake de versnelling van de verdere ontwikkeling van opkomende sectoren van strategisch belang (GuoFa[2010] nr. 32 van 18 oktober 2010) en de bijbehorende uitvoeringsrichtsnoeren (GuoFa[2011] nr. 310 van 21 oktober 2011) ([47]).

3.5.2. *Bevindingen van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen*

(126) In recente antisubsidieonderzoeken ([48]) heeft de Commissie vastgesteld dat Sinosure een overheidsinstantie is in de zin van artikel 2, punt b), van de basisverordening. De conclusie dat Sinosure bekleed is met een bevoegdheid om overheidsfuncties uit te oefenen, is meer in het bijzonder — zoals ook in de context van voornoemde preferentiële leningen — gebaseerd op de beschikbare gegevens met betrekking tot staatsbezit, formele aanwijzingen van overheidszeggenschap en bewijsmateriaal waaruit blijkt dat de Chinese overheid significante zeggenschap blijft uitoefenen over de bedrijfsvoering van Sinosure.

(127) Zoals bevestigd in andere recente onderzoeken ([49]), oefent de overheid volledige zeggenschap en financiële controle uit over Sinosure. Sinosure is volledig in eigendom van de staat: zij is voor 100 % in handen van de Staatsraad. Volgens de statuten is het ministerie van Financiën het bevoegde departement ten aanzien van de onderneming. Sinosure moet financiële en boekhoudkundige verslagen en een begrotingsbegrotingsrapport indienen bij het ministerie van Financiën voor onderzoek en goedkeuring.

([47]) Zie overweging 148 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1647 van de Commissie.
([48]) Zie overweging 54, punt b).
([49]) Zie overweging 54, punt c).

(128) Wat de overheidscontrole betreft, heeft Sinosure als onderneming die volledig in handen is van de staat geen raad van bestuur. Wat de raad van toezicht betreft, alle leden daarvan worden benoemd door de Staatsraad en oefenen hun taken uit overeenkomstig de "Voorlopige regeling voor de raad van toezicht van grote financiële instellingen in overheidshanden". Het hoger management van Sinosure wordt tevens door de overheid benoemd.

(129) In het oorspronkelijke onderzoek stelde de Commissie vast dat er sprake was van formele aanwijzingen van zeggenschap van de overheid in Sinosure wat betreft de bandenindustrie. De Commissie stelde vast dat, volgens het Bericht over de uitvoering van de strategie voor het stimuleren van handel via wetenschap en technologie met behulp van exportkredietverzekeringen, werd verwacht dat Sinosure meer steun zou verlenen aan de belangrijkste bedrijfstakken en hoogtechnologische producten. Deze producten worden specifiek genoemd in de Exportcatalogus van Chinese hoogtechnologische en met nieuwe technologieën gefabriceerde producten van 2006, waarin "nieuwe radiaalluchtbanden, van de soort gebruikt voor personenwagens of voor vrachtvoertuigen (verwijst naar banden van rubber voor motorvoertuigen, met een doorsnede ≥ 24 inch)" zijn opgenomen ([50]).

(130) In het verzoek voerde de indiener van het verzoek aan dat de Exportcatalogus van Chinese hoogtechnologische producten nog altijd van toepassing is en dat er geen aanwijzingen zijn dat deze catalogus in de nabije toekomst zal worden gewijzigd.

(131) Op basis van de bovenstaande elementen, en bij gebrek aan medewerking van de Chinese overheid, kwam de Commissie tot de conclusie dat Sinosure een overheidsinstantie is, aangezien zij bekleed is met de bevoegdheid om overheidsfuncties uit te oefenen. Dezelfde conclusies werden getrokken in eerdere antisubsidieonderzoeken over aangemoedigde bedrijfstakken in de VRC, zoals uiteengezet in overweging 55.

(132) Aangezien Sinosure een overheidsinstantie is die bekleed is met overheidsgezag en wetten en plannen van de overheid uitvoert, vormt de verstrekking van exportkredietverzekeringen aan producenten van banden een financiële bijdrage in de vorm van een mogelijke rechtstreekse overdracht van middelen van de overheid in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), i), van de basisverordening.

3.5.3. *Voordeel*

(133) Op basis van de in het verzoek verstrekte informatie en de bevindingen van recente onderzoeken concludeerde de Commissie dat er sprake is van een voordeel in de zin van artikel 3, lid 2, en artikel 6, punt c), van de basisverordening, aangezien Sinosure op basis van een beleidsmandaat exportkredietverzekeringen verstrekt waarvan de voorwaarden gunstiger zijn dan de voorwaarden die de ontvanger normaal gesproken op de markt zou kunnen verkrijgen, of omdat de verzekeringen risico's dekken die anders niet op de markt zouden kunnen worden verzekerd. Specificiteit

(134) De subsidies zijn afhankelijk van uitvoerprestaties in de zin van artikel 4, lid 4, punt a), van de basisverordening, en daardoor specifiek.

3.5.4. *Berekening van de hoogte van de subsidie*

(135) Er is vastgesteld dat een van de in de steekproef opgenomen ondernemingen van de regeling genoot, namelijk Hankook Group. De Commissie heeft voor die producent het voordeel berekend. De Commissie heeft geen bewijs gevonden dat Giti Group enig voordeel haalde uit deze subsidieregeling.

(136) Aangezien Sinosure goed is voor ongeveer 90 % van de binnenlandse markt voor exportverzekering in de VRC, was het voor de Commissie niet mogelijk een marktgebaseerde binnenlandse verzekeringspremie te vinden. In overeenstemming met eerdere antisubsidieonderzoeken heeft de Commissie daarom gebruikgemaakt van de meest geschikte externe benchmark waarvoor onmiddellijk beschikbare informatie voorhanden was, namelijk de premietarieven die door de in de Verenigde Staten van Amerika gevestigde Export-Import Bank ("Ex-Im Bank") worden gehanteerd voor niet-financiële instellingen voor de uitvoer naar OESO-landen.

(137) De in het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende terugbetalingen van exportverzekeringspremies werden als subsidies behandeld. Aangezien er geen aanwijzingen waren dat de ondernemingen verdere kosten maakten die een aanpassing zouden vereisen, werd het voordeel berekend als het volledige bedrag van de tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek ontvangen terugbetalingen.

([50]) Mededeling van het ministerie van Wetenschap en Technologie, het ministerie van Financiën, de nationale belastingdienst en de algemene douaneadministratie over de publicatie van de Exportcatalogus van Chinese hoogtechnologische producten van 2006 (beschikbaar op: http://policy.mofcom.gov.cn/claw/clawContent.shtml?id=4139)

(138) Na de mededeling van de definitieve bevindingen merkte Hankook Group op dat in de berekening het totale voordeel van alle uitvoer niet alleen aan de uitvoer van het betrokken product naar de Unie mag worden toegerekend. De Commissie heeft de fout gecorrigeerd, waarbij dit geen significante wijziging van het vastgestelde subsidiebedrag tot gevolg had, en het voordeel toegerekend aan de totale omzet van alle uitvoer.

(139) Het subsidiebedrag dat in het kader van deze regeling voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs is vastgesteld, bedraagt:

Preferentiële financiering en verzekering: exportkredietverzekering

Onderneming/groep	Subsidiepercentage
Hankook Group	0,02 %

3.6. Verstrekking van inputs tegen een ontoereikende prijs

(140) Geen enkele producent van natuurlijk rubber, synthetisch rubber, carbonblack of nylonkoord die inputs heeft verstrekt aan de in de steekproef opgenomen ondernemingen, heeft de specifieke vragenlijsten beantwoord waarvan de Commissie aan de Chinese overheid had gevraagd om deze aan hen door te sturen.

(141) Aangezien de Commissie geen informatie heeft ontvangen over de corporate governance van de producenten in overheidshanden die inputs hebben verstrekt aan de in de steekproef opgenomen ondernemingen, noch bedrijfsspecifieke informatie over de prijsstelling voor inputs die door leveranciers aan de in de steekproef opgenomen ondernemingen zijn verstrekt, moest de Commissie zich baseren op de beschikbare gegevens voor haar bevindingen met betrekking tot de verstrekking van natuurlijk rubber, synthetisch rubber, carbonblack en nylonkoord tegen een ontoereikende prijs overeenkomstig artikel 28, lid 1, van de basisverordening.

3.6.1. *Verstrekking van elektriciteit tegen een ontoereikende prijs*

(142) Alle in de steekproef opgenomen ondernemingen kochten elektriciteit aan op basis van een overeenkomst met de energieleveranciers. De prijzen voor de aankoop van elektriciteit van het net volgden de prijzen die op provinciaal niveau officieel waren vastgesteld voor grote industriële afnemers. Zoals werd bepaald in eerdere onderzoeken ([51]), is er nog steeds sprake van een sterk gereglementeerde elektriciteitsmarkt ondanks de uitvoering van de hervorming inzake de liberalisering van de marktprijs voor energie.

(143) Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek stelde de Commissie vast dat de in de steekproef opgenomen ondernemingen genoten van lagere elektriciteitsprijzen of terugbetalingen van een deel van hun elektriciteitskosten.

3.6.1.1. Rechtsgrondslag

(144) De rechtsgrondslag is als volgt:

— Circulaire van de Nationale Commissie voor ontwikkeling en hervorming en de Nationale Energie-instantie over de actieve bevordering van marktgerichte stroomtransacties en verdere verbetering van het handelsmechanisme, Fa Gua Yun Xing [2018] nr. 1027, gepubliceerd op 16 juli 2018;

— Verschillende adviezen van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China en de Staatsraad over verdere verdieping van de hervorming van het energiesysteem (Zhong Fa [2015] nr. 9);

([51]) Overwegingen 560 tot en met 572 van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2287 van de Commissie van 17 december 2021 tot instelling van definitieve compenserende rechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2170 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 344). Overwegingen 524-530 van Uitvoeringsverordening (EU) 2022/72 van de Commissie van 18 januari 2022 tot instelling van definitieve compenserende rechten op optischevezelkabels van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2011 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op optischevezelkabels van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 12 van 19.1.2022, blz. 34).

— Mededeling over het volledig liberaliseren van het plan voor elektriciteitsopwekking en -verbruik voor commerciële operationele gebruikers (Nationale Commissie voor ontwikkeling en hervorming [2019] nr. 1105);

— Regels voor elektriciteitshandel voor transacties op de middellange en lange termijn in de provincie Jiangsu;

— Voorlopige maatregelen met betrekking tot het proefproject voor directe stroom van de belangrijkste elektriciteitsgebruikers en elektriciteitscentrales van Jiangsu, gepubliceerd door de Commissie voor economie en informatietechnologie, 13 mei 2014;

— Aankondiging van internetveiling voor maart-april 2017, elektriciteitsbedrijf van de provincie Jiangsu;

— Aankondiging van de invoering van de proefregeling voor de rechtstreekse handel in elektriciteit in Chongqing, Yu Fu Office [2016] nr. 167;

— Mededeling over de verdere verdieping van de marktgerichte hervorming van de prijzen voor netelektriciteit uit kolengestookte centrales door de prijshervorming van de Nationale Commissie voor ontwikkeling en hervorming [2021] nr. 1439.

3.6.1.2. Bevindingen van het nieuwe onderzoek

(145) De Commissie heeft vastgesteld dat de in de steekproef opgenomen ondernemingen elektriciteit aankochten en profiteerden van kortingen of terugbetalingen/correcties van een deel van hun elektriciteitskosten, omdat deze ondernemingen deelnamen aan het proefprogramma voor marktgerichte elektriciteitstransacties.

(146) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese overheid heeft de Commissie zich gebaseerd op de informatie uit het oorspronkelijke onderzoek. De Commissie stelde verder vast dat het de onderzochte ondernemingen is toegestaan, door middel van overeenkomsten voor rechtstreekse afname, elektriciteit rechtstreeks van energieproducenten te kopen, in plaats van nettarieven te betalen. In dergelijke overeenkomsten is bepaald dat een bepaalde hoeveelheid elektriciteit kan worden afgenomen tegen een bepaalde prijs, die lager is dan de officiële prijzen die op provinciaal niveau voor grote industriële afnemers zijn vastgesteld.

(147) Zoals werd vastgesteld in de eerdere onderzoeken ([52]), staat de mogelijkheid om dergelijke rechtstreekse overeenkomsten te sluiten thans niet open voor alle grote industriële verbruikers. Op nationaal niveau staat in de adviezen van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China en de Staatsraad over verdere verdieping van de hervorming van het energiesysteem bijvoorbeeld dat "ondernemingen die zich niet aan het nationale industriebeleid houden en waarvan de producten en processen worden uitgesloten, niet mogen deelnemen aan rechtstreekse transacties" ([53]). In diezelfde adviezen is ook het volgende bepaald: "nadat de toegangsnormen zijn vastgesteld, moeten wij ook de catalogi opwaarderen van de plaatselijke elektriciteitsproducenten en de kleinhandelaars in elektriciteit die voldoen aan de normen die jaarlijks door de overheden worden bekendgemaakt, en een dynamische regeling van de gebruikerscatalogus invoeren. De in de catalogus opgenomen elektriciteitsproducenten, kleinhandelaars in elektriciteit en gebruikers kunnen zich vrijwillig bij de handelsinstellingen laten registreren om marktdeelnemer te worden". Om aan het systeem van rechtstreekse handel te kunnen deelnemen, moet een onderneming dus aan bepaalde normen voldoen en zijn opgenomen in de "gebruikerscatalogus".

(148) In de praktijk wordt de rechtstreekse handel in elektriciteit verzorgd door de provincies. Ondernemingen moeten de provinciale autoriteiten om toestemming vragen voor deelname aan het proefproject voor directe stroom en aan bepaalde criteria voldoen. Voor bepaalde ondernemingen is er geen sprake van een echte marktgebaseerde onderhandelings- of veilingsprocedure, omdat de hoeveelheden die in het kader van rechtstreekse overeenkomsten worden gekocht, niet gebaseerd zijn op de reële vraag en het reële aanbod. Energieproducenten en stroomverbruikers zijn immers niet vrij om al hun elektriciteit rechtstreeks te kopen of te verkopen. Zij worden beperkt door kwantitatieve quota die hun door de lokale overheid worden toegewezen. Hoewel de prijzen worden geacht rechtstreeks te zijn overeengekomen tussen de energieproducenten en de energiegebruikers of intermediaire dienstverlenende ondernemingen, worden de facturen aan de ondernemingen in feite afgegeven door het staatselektriciteitsbedrijf. Ten slotte moeten alle ondertekende rechtstreekse aankoopovereenkomsten ter registratie bij de plaatselijke overheid worden ingediend.

([52]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2287 van de Commissie van 17 december 2021 tot instelling van definitieve compenserende rechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2170 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 344).

([53]) Verschillende adviezen van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China en de Staatsraad over verdere verdieping van de hervorming van het energiesysteem (Zhong Fa [2015] nr. 9), deel III (4).

(149) In 2018 had de Chinese overheid de Circulaire van de Nationale Commissie voor ontwikkeling en hervorming en de Nationale Energie-instantie over de actieve bevordering van marktgerichte stroomtransacties en verdere verbetering van het handelsmechanisme uitgebracht. De circulaire heeft weliswaar tot doel het aantal rechtstreekse transacties op de elektriciteitsmarkt te verhogen, maar bepaalde bedrijfstakken, waaronder hightechbedrijfstakken zoals de bandenindustrie, worden specifiek genoemd als bedrijfstakken die worden ondersteund en profiteren van de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Met name wordt in deel III: "Openstelling om de toegang mogelijk te maken van gebruikers die aan de eisen voldoen" het volgende vermeld in punt 2: "opkomende bedrijfstakken met een grote toegevoegde waarde, zoals hightech, internet, big data en hoogwaardige be- en verwerkende industrieën, evenals hightechondernemingen met duidelijke voordelen en kenmerken, bij te staan in het tot stand brengen van transacties, waarbij geen beperkingen worden gesteld ten aanzien van spanningsniveaus (voltage) en energieverbruik".

(150) Voorts wordt in de Mededeling betreffende de volledige liberalisering van het plan voor de opwekking en het verbruik van elektriciteit voor commerciële operationele gebruikers, waarmee wordt beoogd de elektriciteitsmarkt verder te liberaliseren, bepaald dat "de commerciële elektriciteitsgebruikers die niet voldoen aan het nationale industriebeleid voorlopig niet deelnemen aan marktgerichte transacties, en dat de elektriciteitsgebruikers van wie de producten en processen behoren tot de geëlimineerde en beperkte categorieën van de Richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur, het huidige beleid van differentiële prijzen voor elektriciteit strikt moeten toepassen".

(151) De wetgeving voorziet derhalve in een selectieve toepassing van rechtstreekse transacties op de elektriciteitsmarkt, beperkt tot bepaalde bedrijfstakken, zoals de bedrijfstakken die voldoen aan het nationale industriebeleid, met bijzondere aandacht voor de hightechbedrijfstakken. Daardoor betalen deze bedrijfstakken lagere prijzen voor elektriciteit.

(152) De Commissie was daarom van mening dat het verlaagde elektriciteitstarief en de terugbetalingen/correcties als gevolg van de rechtstreekse handel in elektriciteit, waaraan de in de steekproef opgenomen ondernemingen hebben deelgenomen, een subsidie is in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening, omdat er sprake is van een financiële bijdrage in de vorm van een derving van inkomsten door de Chinese overheid (d.w.z. de exploitant van het netwerk), waardoor een voordeel wordt toegekend aan de betrokken ondernemingen. Het voordeel voor de ontvangers is gelijk aan de besparing op de elektriciteitskosten, hetzij door lagere elektriciteitsprijzen, hetzij door terugbetalingen/correcties, aangezien de elektriciteit werd geleverd tegen een prijs die onder de normale netprijs ligt die wordt betaald door andere grote industriële gebruikers die niet konden profiteren van de rechtstreekse levering of die geen deel uitmaakten van het proefproject voor rechtstreekse levering.

(153) Die subsidie is specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening, omdat de wetgeving zelf de toepassing van deze regeling beperkt tot ondernemingen die zich houden aan bepaalde door de staat vastgestelde industriebeleidsdoelstellingen en waarvan de producten of processen geacht worden subsidiabel te zijn.

(154) De Commissie concludeerde derhalve dat de subsidieregeling in het tijdvak van het nieuwe onderzoek van toepassing was en dat deze specifiek is in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), en artikel 4, lid 3, van de basisverordening.

3.6.1.3. Berekening van de hoogte van de subsidie

(155) Het bedrag van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie is berekend als het voordeel dat de ontvangers ervan tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek genoten. Dat voordeel is berekend als het verschil tussen de totale verschuldigde elektriciteitsprijs tegen het normale nettarief en de totale verschuldigde elektriciteitsprijs op basis van het verlaagde tarief.

(156) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Hankook aan dat de Commissie in de berekening voor één onderneming van de groep, CHKT, geen gebruik heeft gemaakt van de herziene versie van het dossier dat de onderneming bij het antwoord op de vragenlijst had ingediend. De onderneming berekende de vergoedingen die van toepassing waren op de betaalde stroomprijzen, aanvankelijk op basis van de tarieven exclusief de overheidsvergoedingen, terwijl deze vergoedingen waren inbegrepen in de nettarieven. Daarom heeft de onderneming vóór het controlebezoek de herziene versie van de door CHKT betaalde elektriciteitsprijzen ingediend. CHKT voerde aan dat de Commissie het voordeel moest berekenen op basis van de herziene percentages. De Commissie heeft het argument onderzocht en achtte het gerechtvaardigd. Daarom heeft de Commissie de fout gecorrigeerd en het voordeel berekend op basis van de door de CHKT betaalde tarieven, met inbegrip van de overheidsvergoedingen.

(157) Voorts voerde Hankook aan dat de Commissie de "zeroing" -methode onjuist heeft toegepast en de transacties op maandbasis buiten beschouwing heeft gelaten wanneer het voordeel niet werd vastgesteld. De Commissie herinnerde eraan dat bij de berekening van het voordeel rekening was gehouden met elke transactie en vervolgens werd vergeleken met de nettarieven om na te gaan of de onderneming de dienst tegen een ontoereikende prijs had verricht. De vergelijking vond plaats tussen dezelfde of de meest soortgelijke diensten, bijvoorbeeld voor dezelfde tarieven (hoge consumptiepiek, consumtiepiek, normale consumptie, lage consumptie), dezelfde periode en hetzelfde gebied. Wanneer het voordeel in sommige gevallen niet werd vastgesteld, werden deze transacties dus niet in aanmerking genomen in het totale voordeel. De Commissie heeft geen redenen gevonden om aan te nemen dat de door de onderneming aangevoerde verrekeningsmethode gerechtvaardigd zou zijn en zou moeten worden toegepast op de berekening van het subsidiebedrag, zodat het argument verder buiten beschouwing werd gelaten.

(158) Het subsidiebedrag dat in het kader van deze regeling voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs is vastgesteld, bedraagt:

Verstrekking van elektriciteit tegen een ontoereikende prijs

Onderneming/groep	Subsidiepercentage
Giti Group	0,20 %
Hankook Group	0,03 %

3.6.2. *Grondgebruiksrechten*

3.6.2.1. Inleiding

(159) In het oorspronkelijke onderzoek stelde de Commissie vast dat de bandenindustrie in de VRC profiteerde van de verstrekking van grond en meer specifiek van de verlening van grondgebruiksrechten tegen een ontoereikende prijs.

3.6.2.2. Rechtsgrondslag

(160) De verlening van grondgebruiksrechten in de VRC valt onder de Wet op het grondbeheer van de Volksrepubliek China. Daarnaast maken de volgende documenten deel uit van de rechtsgrondslag:

(1) Wet op de eigendom van de Volksrepubliek China (verordening nr. 62 van de president van de VRC) ([54]);

(2) Wet op het grondbeheer van de Volksrepubliek China (verordening nr. 28 van de president van de VRC) ([55]);

(3) Wet inzake het beheer van stedelijk onroerend goed van de Volksrepubliek China (verordening nr. 29 van de president van de VRC) ([56]);

(4) Tijdelijke regeling betreffende de toewijzing en de overdracht van het recht op het gebruik van staatsgrond in stedelijke gebieden van de Volksrepubliek China (besluit nr. 55 van de Staatsraad van de VRC) ([57]);

(5) Verordening tot uitvoering van de wet op het grondbeheer van de Volksrepubliek China (verordening van de Staatsraad van de Volksrepubliek China [2014] nr. 653) ([58]);

(6) Bepaling inzake de toewijzing van het recht op het gebruik van bouwgrond in staatsbezit door uitnodigingen tot het doen van een bod, veilingen en prijsopgaven (aankondiging nr. 39 van de CSRC) ([59]); en

([54]) Zie de Wet op de eigendom van de VRC van 16 maart 2007, beschikbaar op: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Law/2009-02/20/ content_1471118.htm.
([55]) Zie de Verordening tot uitvoering van de wet op het grondbeheer van de VRC van 27 december 1998, zoals gewijzigd, beschikbaar op: https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC170451.
([56]) Zie https://law.pkulaw.com/chinalaw/d8db5e659bc282b9bdfb.html.
([57]) Zie https://law.pkulaw.com/chinalaw/66cde758ad66f43bbdfb.html.
([58]) Zie https://law.pkulaw.com/chinalaw/6ef282863f024c04bdfb.html.
([59]) https://law.pkulaw.com/chinalaw/58891db210496a5fbdfb.html?keyword=%E5%9B%BD%E6%9C%89%E5%BB%BA%E8%AE%BE%E7%94%A8%E5%9C%B0%E4%BD%BF%E7%94%A8%E6%9D%83.

(7) Bericht van de Staatsraad over de desbetreffende aangelegenheden inzake de versterking van het grondbeheer (Guo Fa (2006) nr. 31) ([60]).

3.6.2.3. Bevindingen van het nieuwe onderzoek

(161) Volgens artikel 10 van het document "Bepaling inzake de toewijzing van het recht op het gebruik van bouwgrond in staatsbezit door uitnodigingen tot het doen van een bod, veilingen en prijsopgaven" stellen de lokale autoriteiten de grondprijzen vast volgens het evaluatiesysteem voor stedelijke grond, dat maar om de drie jaar wordt geactualiseerd, en het industriebeleid van de overheid.

(162) In eerdere onderzoeken ([61]) heeft de Commissie vastgesteld dat de prijzen van grondgebruiksrechten in de VRC niet representatief waren voor een marktprijs die tot stand komt door het vrije spel van vraag en aanbod, aangezien het veilingsysteem onduidelijk en niet-transparant is en in de praktijk niet functioneert, en de prijzen door de autoriteiten op willekeurige wijze worden vastgesteld. Zoals in de vorige overweging al is gezegd, stellen de autoriteiten de prijzen vast volgens het evaluatiesysteem voor stedelijke grond, dat naast andere criteria de instructie bevat om bij de prijsstelling voor industriegrond ook het industriebeleid in aanmerking te nemen.

(163) In het kader van de preferentiële toegang tot industriegrond voor ondernemingen in bepaalde bedrijfstakken merkte de Commissie op dat bij de vaststelling van de prijs door de plaatselijke overheden rekening moet worden gehouden met het industriebeleid van de overheid, zoals reeds vermeld. Binnen dit industriebeleid is de bandenindustrie aangemerkt als aangemoedigde bedrijfstak. Bovendien moeten overheidsinstanties overeenkomstig Besluit nr. 40 van de Staatsraad bij de verstrekking van grond rekening houden met de "Leidende catalogus voor industriële herstructurering" en het industriebeleid. Uit artikel XVIII van Besluit nr. 40 blijkt dat bedrijfstakken die "beperkt" zijn, geen toegang krijgen tot grondgebruiksrechten. Daaruit volgt dat de subsidie specifiek is in de zin van artikel 4, lid 2, punten a) en c), van de basisverordening omdat de preferentiële verstrekking van grond beperkt is tot ondernemingen in bepaalde bedrijfstakken, in dit geval de bandenindustrie, en dat de overheidspraktijken op dit gebied onduidelijk en niet transparant zijn.

(164) Het nieuwe onderzoek heeft dienaangaande geen merkbare veranderingen aan het licht gebracht ten aanzien van de in de steekproef opgenomen producenten. Slechts één producent-exporteur uit Giti Group kocht een nieuw stuk grond aan het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(165) De bevindingen van dit onderzoek bevestigen dat de situatie met betrekking tot het aanbieden en verwerven van grond in de VRC niet transparant is en dat de prijzen op willekeurige wijze door de autoriteiten werden vastgesteld.

3.6.2.4. Berekening van de hoogte van de subsidie

(166) Zoals bij eerdere onderzoeken ([62]) en overeenkomstig artikel 6, punt d), ii), van de basisverordening, zijn de prijzen van het afzonderlijk douanegebied van Taiwan, Penghu, Kinmen en Matsu ("Taiwan") gebruikt als externe benchmark ([63]). Het aan de ontvangers toegekende voordeel is berekend als het verschil tussen het bedrag dat elk van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs daadwerkelijk heeft betaald (d.w.z. de werkelijk betaalde prijs zoals vermeld in het contract en, in voorkomend geval, de in het contract vermelde prijs, verminderd met de terugbetalingen/subsidies van de lokale overheid) voor grondgebruiksrechten en het bedrag dat normaal gezien had moeten zijn betaald op basis van Taiwan als benchmark.

(167) De Commissie vond Taiwan om de volgende redenen geschikt als externe benchmark:

a) het vergelijkbare niveau van economische ontwikkeling en bbp, alsmede de vergelijkbare economische structuur in Taiwan en de meeste provincies en steden in de VRC waarin de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs gevestigd zijn;

b) de fysieke nabijheid van de VRC en Taiwan;

c) de hoge graad van industriële infrastructuur waarover zowel Taiwan als veel provincies in de VRC beschikken;

d) de sterke economische banden en grensoverschrijdende handel tussen Taiwan en de VRC;

e) de hoge bevolkingsdichtheid in veel provincies in de VRC en in Taiwan;

([60]) Zie https://www.gov.cn/zwgk/2006-09/05/content_378186.htm.
([61]) Zie overweging 55, punt c).
([62]) Zie overweging 55(54)(), punt c).
([63]) Bevestigd door het Gerecht in het arrest van 11 september 2014 in zaak T-444/11, Gold East Paper en Gold Huacheng Paper/Raad, ECLI:EU:T:2014:773.

f) de gelijkenis tussen het soort grond en de transacties om tot een relevante benchmark te komen in Taiwan en in de VRC; en

g) de gemeenschappelijke demografische, linguïstische en culturele kenmerken van Taiwan en de VRC.

(168) Aan de hand van de bij eerdere onderzoeken ([64]) ([65]) toegepaste methode gebruikte de Commissie de gemiddelde grondprijs per vierkante meter in Taiwan, gecorrigeerd voor inflatie en voor de ontwikkeling van het bbp sinds de data van de respectieve contracten voor grondgebruiksrechten. De informatie over de prijzen voor industriegronden sinds 2015 is afkomstig van de website van het Bureau voor de industrie van het ministerie van Economische Zaken van Taiwan ([66]). Voor de jaren ervoor werden de prijzen gecorrigeerd op basis van de inflatie en de ontwikkeling van het bbp per capita tegen actuele prijzen in USD voor Taiwan, zoals door het IMF gepubliceerd voor 2015.

(169) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerden twee producenten-exporteurs aan dat Taiwan geen geschikt land is voor benchmarkbepaling omdat Taiwan onder meer niet hetzelfde niveau van economische ontwikkeling heeft en er andere landen zijn met dezelfde graad van industriële infrastructuur. Hankook Group voerde aan dat de Commissie derhalve zou moeten opteren voor Thailand als een geschikt land voor de benchmarkbepaling, zoals het Verenigd Koninkrijk heeft gedaan. Giti voerde aan dat de Taiwan-benchmark niet passend is omdat deze evenmin de marktomstandigheden in de VRC weerspiegelt en de grondprijzen op geen enkele wijze zijn gecorrigeerd om rekening te houden met de marktomstandigheden op het Chinese vasteland.

(170) De Commissie was van oordeel dat de keuze van Taiwan als geschikte externe benchmark was gebaseerd op het onderzoek van verschillende in overweging 168 van de verordening en in het recente onderzoek vermelde factoren ([67]), die de keuze ervan als geldige benchmark rechtvaardigden, onder meer rekening houdend met een vergelijking van de industriezones in Taiwan met de relevante industrieprovincies in China. De Commissie was echter van mening dat zelfs als er bepaalde verschillen in de marktvoorwaarden zouden bestaan tussen grondgebruiksrechten op het Chinese vasteland en de verkoop van grond in Taiwan, deze niet van dien aard zouden zijn dat zij de keuze van Taiwan als geldige benchmark ongeldig zouden maken. De Commissie heeft in het onderzoek geen andere geschikte benchmark of correctiemethode kunnen vinden waarmee naar behoren rekening zou kunnen worden gehouden met deze verschillen in de marktvoorwaarden. Bovendien heeft de Commissie voor de benchmark geopteerd op basis van haar eigen beoordeling en resultaten van het onderzoek en niet op basis van de bevindingen van andere derde landen in hun eigen procedures. Op grond hiervan moest dit argument worden afgewezen.

(171) Giti voerde aan dat het perceel waarvoor Giti in het TNO de rechten heeft verworven, niet in aanmerking mag worden genomen bij de berekening van het voordeel, aangezien het niet wordt gebruikt voor de productie van het betrokken product. De onderneming erkent zelf dat de aankoop van de grond tot doel heeft de nieuwe fabriek te bouwen en de productie uiteindelijk naar deze locatie te verplaatsen. Het loutere feit dat de productie op dit moment niet plaatsvindt, is niet relevant voor het subsidiebedrag dat de onderneming heeft ontvangen. De onderneming ontving het voordeel en daarom werd dit perceel ook opgenomen in de berekening van het subsidiebedrag tijdens het TNO. Het argument is buiten beschouwing gelaten.

(172) Overeenkomstig artikel 7, lid 3, van de basisverordening is het bedrag van de subsidie aan het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegerekend aan de hand van de normale duur van het gebruiksrecht voor industriegrond, namelijk vijftig jaar. Dat bedrag is vervolgens omgeslagen over de totale omzet van de betrokken onderneming in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, omdat de subsidie niet afhankelijk is van uitvoerprestaties en niet werd toegekend op basis van de gefabriceerde, geproduceerde, uitgevoerde of vervoerde hoeveelheden.

([64]) Zie overweging 55(), punt c), zie met name het SGV-onderzoek.
([65]) Zie de verordening inzake SGV, aangehaald in voetnoot 6, overwegingen 506 en 507.
([66]) https://lvr.land.moi.gov.tw, laatstelijk geraadpleegd op 31 mei 2024.
([67]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2754 van de Commissie van 29 oktober 2024 tot instelling van een definitief compenserend recht op nieuwe batterijelektrische voertuigen, ontworpen voor het vervoer van personen, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (L2024/2754), overwegingen 451-464.

(173) Het subsidiebedrag dat in het kader van deze subsidie voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs is vastgesteld, bedraagt:

Verlening van grondgebruiksrechten tegen een ontoereikende prijs

Onderneming/groep	Subsidiepercentage
Giti Group	2,44 %
Hankook Group	0,96 %

3.7. **Programma's voor vrijstelling en vermindering van directe belastingen**

3.7.1. *Algemene opmerkingen*

(174) Volgens de wet van de Volksrepubliek China op de vennootschapsbelasting geldt voor hoogtechnologische en in nieuwe technologieën gespecialiseerde ondernemingen waaraan de staat prioritaire steun moet verlenen, een verlaagd vennootschapsbelastingtarief van 15 % in plaats van het standaardtarief van 25 %.

(175) In het oorspronkelijke onderzoek stelde de Commissie vast dat bandenproducenten tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies ontvingen in de vorm van preferentiële behandeling uit hoofde van programma's en beleid met betrekking tot vennootschapsbelasting en andere directe belastingen.

(176) Met betrekking tot drie specifieke programma's (met name voorrechten inzake vennootschapsbelasting voor hulpproducten afkomstig van synergetisch gebruik, verrekening van vennootschapsbelasting voor uitgaven inzake onderzoek en ontwikkeling, alsmede belastingvrijstellingen voor landgebruik) heeft de Commissie, gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid, haar bevindingen met betrekking tot de rechtsgrondslag, de subsidiabiliteit, de aard van de subsidie en de specificiteit ervan gebaseerd op de bevindingen van eerdere onderzoeken ([68]) en de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Zodoende kon de Commissie individuele subsidiepercentages berekenen voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

(177) De programma's met betrekking tot vennootschapsbelasting en andere directe belastingen bleken een subsidie in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening te zijn, in de vorm van een derving van inkomsten door de overheid, waardoor de ontvangende ondernemingen een voordeel wordt toegekend.

3.7.2. *Rechtsgrondslag*

(178) De rechtsgrondslag van dit programma wordt gevormd door artikel 28 en artikel 30, lid 1, van de wet op de vennootschapsbelasting, en artikel 93 van de uitvoeringsregels voor de wet op de vennootschapsbelasting, en de volgende documenten:

— Circulaire van het ministerie van Wetenschap en Technologie, het ministerie van Financiën en de nationale belastingdienst inzake de herziening en uitvaardiging van "Administratieve maatregelen voor de erkenning van hightechondernemingen", G.K.F.H. [2016] nr. 32;

— Mededeling van het ministerie van Wetenschap en Technologie, het ministerie van Financiën en de nationale belastingdienst inzake de herziening, druk en uitvaardiging van de Richtsnoeren betreffende de erkenning en het beheer van hoogtechnologische en in nieuwe technologieën gespecialiseerde ondernemingen, GKFH [2016] nr. 195;

— Richtsnoeren voor de nieuwste cruciale prioritaire gebieden voor ontwikkeling van hoogtechnologische bedrijfstakken (2011), gepubliceerd door de NDRC, het ministerie van Wetenschap en Technologie, het ministerie van Handel en het nationale bureau voor intellectuele eigendom;

— Mededeling van het ministerie van Financiën, de nationale belastingdienst en het ministerie van Wetenschap en Technologie betreffende de verbetering van het beleid van aftrek van O&O-uitgaven vóór belastingen (Cai Shui [2015] nr. 119); en

— Bericht van de nationale belastingdienst inzake aangelegenheden betreffende het beleid van aftrek van O&O-uitgaven van ondernemingen vóór belastingen.

([68]) Zie overweging 55, punt c).

3.7.3. *Bevindingen van het nieuwe onderzoek*

(179) Alleen ondernemingen die actief zijn op het gebied van bepaalde cruciale geavanceerde en nieuwe, door de staat bevorderde technologieën en behoren tot de huidige door de staat bevorderde prioritaire hoogtechnologische gebieden, zoals die zijn opgesomd in de Richtsnoeren voor de nieuwste cruciale prioritaire gebieden voor de ontwikkeling van hoogtechnologische bedrijfstakken, komen in aanmerking voor de belastingvermindering. In deze richtsnoeren worden productietechnologieën en cruciale grondstoffen voor banden uitdrukkelijk als prioritaire gebieden genoemd.

(180) Ondernemingen waaraan op grond van deze maatregel voordelen worden toegekend, moeten hun belastingaangifte en relevante bijlagen indienen. Het bedrag van het voordeel wordt opgenomen in de belastingaangifte.

(181) De Commissie was van oordeel dat de belastingverrekening in kwestie een subsidie is in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening omdat er sprake is van een financiële bijdrage in de vorm van een derving van inkomsten door de Chinese overheid, waardoor een voordeel wordt toegekend aan de betrokken ondernemingen. Het voordeel voor de ontvangers is gelijk aan de belastingbesparing. Die subsidie is specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening omdat de wetgeving zelf de toepassing van deze regeling beperkt tot ondernemingen die actief zijn in bepaalde door de staat vastgestelde prioritaire hoogtechnologische gebieden, zoals bepaalde sleuteltechnologieën in de bandenindustrie.

3.7.4. *Berekening van de hoogte van de subsidie*

(182) Het bedrag van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie is berekend als het voordeel dat de ontvangers ervan tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek genoten. Dat voordeel is berekend als het verschil tussen de totale verschuldigde belasting tegen het normale belastingtarief en de totale verschuldigde belasting op basis van het verlaagde belastingtarief.

(183) Het subsidiebedrag dat in het kader van deze subsidie voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs is vastgesteld, bedraagt:

Programma's voor vrijstelling en vermindering van directe belastingen

Onderneming/groep	Subsidiepercentage
Giti Group	0,14 %
Hankook Group	0,43 %

3.8. **Programma's inzake indirecte belastingen en invoerrechten**

3.8.1. *Btw-vrijstellingen en kortingen op invoerrechten voor het gebruik van ingevoerde apparatuur en technologie*

(184) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek, voorziet dit programma in een vrijstelling van btw en invoerrechten voor de invoer van kapitaalgoederen die ondernemingen in hun productie gebruiken. Er is vastgesteld dat aan de in de steekproef opgenomen ondernemingen in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vrijstellingen van zowel btw als invoerrechten zijn verleend. Die vrijstellingen omvatten vrijstellingen voor apparatuur die in eerdere jaren was ingevoerd, maar waarvan het voordeel is omgeslagen over de hele levensduur daarvan, en dus ten dele is toegerekend aan het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Hoewel de Commissie geen bewijs heeft gevonden dat de belastingvrijstellingen rechtstreeks toepasselijk waren in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, stelde zij vast dat de in de steekproef opgenomen ondernemingen nog steeds in beperkte mate voordeel haalden uit vrijstellingen die de jaren ervoor golden in het kader van dit programma.

(185) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek, levert dit programma een financiële bijdrage in de vorm van een derving van inkomsten door de Chinese overheid in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), aangezien met buitenlands kapitaal gefinancierde ondernemingen (Foreign Invested Enterprise, FIE) en andere in aanmerking komende binnenlandse ondernemingen vrijgesteld worden van de betaling van btw en/of rechten die zij anders wel zouden moeten betalen. Het programma verleent ook een voordeel aan de ontvangende ondernemingen in de zin van artikel 3, lid 2, van de basisverordening.

(186) Het programma is specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening. De wetgeving op grond waarvan de voordeel toekennende autoriteit handelt, beperkt de toegang tot dit programma tot ondernemingen die investeren in specifieke bedrijfscategorieën die bij wet uitputtend zijn gedefinieerd en behoren tot de bevorderde categorie of tot de beperkte categorie B volgens de *Catalogus voor de begeleiding van bedrijfstakken voor buitenlandse investeringen en technologieoverdracht of de Catalogus van primaire bedrijfstakken, producten en technologieën waarvan de ontwikkeling door de staat wordt aangemoedigd*. Bovendien zijn er voor dit programma geen objectieve criteria aan de hand waarvan kan worden vastgesteld dat de mogelijkheid om voor dit programma in aanmerking te komen beperkt is, noch is er afdoend bewijs om te concluderen dat het in aanmerking komen voor subsidie automatisch is in de zin van artikel 4, lid 2, punt b), van de basisverordening.

(187) De hoogte van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie werd berekend aan de hand van het aan de ontvangers in het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende voordeel. Het aan de ontvangers toegekende voordeel bestaat in het bedrag van de btw en rechten op ingevoerde apparatuur waarvoor vrijstelling is verleend. Om ervoor te zorgen dat het tot compenserende maatregelen aanleiding gevende bedrag enkel betrekking heeft op het tijdvak van het nieuwe onderzoek, werd het ontvangen voordeel omgeslagen over de nuttige levensduur van de apparatuur conform de normale boekhoudkundige procedures van de onderneming.

(188) Alle in de steekproef opgenomen ondernemingen profiteerden van kortingen in het kader van deze regeling. Het subsidiebedrag dat is vastgesteld voor deze specifieke regeling, bedroeg 0,005 % voor de Hankook Group en 0,02 % voor de GITI Group.

3.8.2. *Schema voor de terugbetaling van invoerrechten op de aankoop van natuurlijk rubber*

(189) De Commissie had in het oorspronkelijke onderzoek vastgesteld dat alle in de steekproef opgenomen ondernemingen waren aangemerkt als "verwerkende ondernemingen". In het nieuwe onderzoek stelde de Commissie vast dat dit schema nog steeds van toepassing was in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(190) Volgens artikel 3 van de Douanemaatregelen van de Volksrepubliek China voor het toezicht op het veredelingsverkeer ([69]) wordt onder "veredelingsverkeer" verstaan "bedrijfsactiviteiten waarbij een onderneming grond- of hulpstoffen, onderdelen en componenten, onderdelen van componenten en verpakkingsmateriaal geheel of gedeeltelijk invoert en de afgewerkte producten na verwerking of assemblage, met inbegrip van de verwerking van aangeleverde en ingevoerde materialen, opnieuw uitvoert". In artikel 5 is voorts het volgende bepaald: "Wanneer belastingen bij invoer worden geïnd in overeenstemming met de toepasselijke bepalingen, worden de geïnde belastingen door de douane na uitvoer van de afgewerkte goederen terugbetaald voor de geverifieerde hoeveelheid goederen die daadwerkelijk is verwerkt en opnieuw is uitgevoerd".

3.8.2.1. Rechtsgrondslag

(191) De rechtsgrondslag van dit programma wordt gevormd door de:

— Douanewetgeving van de Volksrepubliek China, verordening nr. 81 van de president van de VRC, 4 november 2017;

— Douanemaatregelen van de Volksrepubliek China voor het toezicht op het veredelingsverkeer, verordening nr. 235 van de algemene douaneadministratie van 20 december 2017;

— Douanemaatregelen van de Volksrepubliek China voor de administratie van het verbruik per eenheid, verordening nr. 218 van de algemene douaneadministratie van 13 maart 2014;

— Voorlopige administratieve maatregelen inzake het beheer van de kredietwaardigheid van bedrijven, verordening nr. 225 van de algemene douaneadministratie van 4 september 2014;

— Douanemaatregelen van de Volksrepubliek China voor het kredietbeheer van bij de douane geregistreerde en aangemelde ondernemingen, verordening nr. 251 van de algemene douaneadministratie van de VRC van 6 september 2021.

([69]) Verordening nr. 235 van de algemene douaneadministratie van 20 december 2017.

3.8.2.2. Bevindingen van het nieuwe onderzoek

(192) Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek heeft de Commissie geconstateerd dat alle in de steekproef opgenomen ondernemingen zich bij de douane hadden geregistreerd voor de regeling inzake het veredelingsverkeer en dat aan elk van hen vrijstellingen waren verleend van "bij invoer geïnde belastingen" (d.w.z. invoerrechten) op de invoer van natuurlijk rubber dat wordt gebruikt voor de productie van uitgevoerde banden.

(193) Een dergelijk systeem komt overeen met een regeling voor de terugbetaling van invoerrechten als bedoeld in bijlage I, punt i), bij de basisverordening. Overeenkomstig punt i) van bijlage I kunnen terugbetalingen voor vervangende "inputs" met een uitvoersubsidie worden gelijkgesteld wanneer meer wordt terugbetaald dan het bedrag aan invoerheffingen op de ingevoerde "inputs" waarvoor terugbetaling wordt gevraagd.

(194) Om vast te stellen of dergelijk vermeend teveel bestond, heeft de Commissie op grond van bijlage III, punt II, bij de basisverordening de Chinese overheid verzocht om aanvullende informatie over de regeling inzake het veredelingsverkeer in het algemeen en meer specifiek over het bestaan en de effectieve toepassing van de bijbehorende toezicht- en verificatieprocedures. De Chinese overheid heeft hierover geen informatie verstrekt. Bijgevolg heeft de Commissie zich gebaseerd op de bevindingen in het oorspronkelijke onderzoek en op de informatie die de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs tijdens het nieuwe onderzoek hebben verstrekt om te bepalen of er sprake was van subsidiëring.

(195) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijk onderzoek, heeft de Chinese overheid een wetgevingskader ingesteld voor het toezicht op het systeem voor het veredelingsverkeer. De Commissie heeft echter ook opgemerkt dat sommige kenmerken van het systeem mogelijk tot te hoge terugbetalingen zouden kunnen leiden:

a) het systeem is voornamelijk gebaseerd op eigen verklaringen van ondernemingen;

b) in tegenstelling tot de algemeen aanvaarde praktijk worden invoerrechten vooraf vrijgesteld. De douaneautoriteiten behouden enkel het recht de bedragen achteraf terug te eisen;

c) de intensiteit van de controles op de ondernemingen is gebaseerd op de toekenning van een kredietscore, die zelf grotendeels gebaseerd is op eigen verklaringen; er worden extra punten gegeven aan ondernemingen die deel uitmaken van een aangemoedigde bedrijfstak;

d) de douaneaangiften zijn gebaseerd op door de exporteurs vastgestelde standaardverbruikspercentages.

(196) Bovendien bleek tijdens de controlebezoeken bij de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs dat dit kader in de praktijk niet daadwerkelijk werd toegepast. De Commissie stelde bijvoorbeeld vast dat de exporteur in het elektronisch douanesysteem gegevens over de invoer van natuurlijk rubber en hoeveelheden van uitgevoerde banden, met inbegrip van het betrokken product, aangaf. Het rubberverbruik wordt aangegeven op basis van het standaardverbruik en vervolgens vergeleken met het werkelijke verbruik. De meeste in de steekproef opgenomen producenten, op één na, gebruikten dezelfde verbruikspercentages in het systeem voor het veredelingsverkeer als in hun productie. Tijdens het controlebezoek stelde de Commissie vast dat GITI Fujian verbruik voor productie aangaf van het rubber dat niet daadwerkelijk was gebruikt tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Daarom berekende de Commissie het gebruik van de specifieke soorten rubber en stelde vast dat het werkelijke verbruik verschilt van de in het elektronisch systeem van de douane aangegeven verbruik. Er moet worden opgemerkt dat het verschil zich voordeed ondanks controles ter plaatse bij de in de steekproef opgenomen onderneming door de douaneautoriteiten tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Deze bevindingen werden meegedeeld aan de Chinese overheid zodat zij de betrokken transacties verder kon onderzoeken.

(197) Een van de exporteurs van GITI Group betaalde bijgevolg niet alle verschuldigde invoerrechten.

3.8.2.3. Conclusie

(198) De Commissie is tot de conclusie gekomen dat het toezichtsysteem voor het veredelingsverkeer van de Chinese overheid niet daadwerkelijk werd toegepast voor wat natuurlijk rubber betreft. Daarenboven heeft de Commissie bepaald dat het systeem voor het veredelingsverkeer voor natuurlijk rubber in voor de uitvoer bestemde banden tot te hoge terugbetalingen heeft geleid, wat een tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie vormt in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), van de basisverordening, aangezien deze leiden tot te hoge terugbetalingen van de invoerheffingen op de ingevoerde inputs waarvoor terugbetaling wordt gevraagd.

(199) Deze te hoge terugbetalingen zijn ook specifiek, aangezien zij afhankelijk zijn van uitvoerprestaties in de zin van artikel 4, lid 4, punt a), van de basisverordening.

3.8.2.4. Berekening van de hoogte van de subsidie

(200) Het voordeel werd berekend als het verschil tussen het bedrag van de verschuldigde invoerrechten tijdens het onderzoektijdvak en het werkelijke bedrag van de betaalde invoerrechten tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(201) Het subsidiebedrag dat voor deze soort subsidies in het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs is vastgesteld, bedraagt:

Terugbetaling van invoerrechten op natuurlijk rubber

Onderneming/groep	Subsidiebedrag
GITI Group	0,57 %

3.8.3. *Totaal van alle regelingen voor vrijstelling of vermindering van indirecte belastingen*

(202) Het totale subsidiebedrag dat in het kader van alle regelingen inzake indirecte belastingen en invoerrechten voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek is vastgesteld voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, bedraagt:

Vrijstellingen en verlagingen van indirecte belastingen

Onderneming/groep	Subsidiebedrag
GITI Group	0,59 %
Hankook Group	0,01 %

3.9. **Subsidieprogramma's**

(203) In het oorspronkelijke onderzoek stelde de Commissie vast dat sommige in de steekproef opgenomen ondernemingen profiteerden van verschillende subsidies voor milieubescherming en emissiereducties en van subsidies in verband met O&O, technologische modernisering en innovatie.

(204) Op een vergelijkbare manier als in het oorspronkelijke onderzoek ontvingen beide in de steekproef opgenomen exporteurs diverse ad-hocsubsidies.

3.9.1. *Rechtsgrondslag*

(205) Het merendeel van de door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs vermelde programma's was gebaseerd op mededelingen van de lokale overheden. Bovendien werd vastgesteld dat deze programma's een afspiegeling zijn van het algemene beleid zoals onder meer uiteengezet in:

— het 13e en het 14e vijfjarenplan;

— Made in China 2025;

— het Plan voor industriële groene ontwikkeling (2016-2020);

— de Wet van de Volksrepubliek China inzake energiebesparing, zoals herzien en vastgesteld op 28 oktober 2007, en gewijzigd;

— de Wet van de Volksrepubliek China ter bevordering van schonere productie, verordening nr. 54 van de president van de VRC;

— de Maatregelen voor het beheer van de middelen voor de preventie en controle van luchtverontreiniging (financiële constructie) [2018], nr. 578;

— de Hoofdpunten van behoud en alomvattend gebruik van energie in de industrie in 2015, bekendgemaakt door het MIIT op 3 april 2015;

— de Maatregelen voor het beheer van het speciale fonds voor milieubescherming van de provincie Shandong [2021];

— de Mededeling over de bekendmaking van het uitvoeringsplan inzake koolstofpieken in industriële gebieden en belangrijke bedrijfstakken in de provincie Jiangsu [2023]; en

— de Maatregelen voor het beheer van fondsen voor de preventie en controle van luchtverontreiniging (C.J. [2018] nr. 578).

3.9.2. *Conclusie*

(206) Gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid heeft de Commissie haar bevindingen inzake subsidieprogramma's gebaseerd op de beschikbare feiten, waaronder de in het verzoek om een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen verstrekte informatie en door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs verstrekte informatie. De Commissie kwam tot de conclusie dat de producenten-exporteurs tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek bleven profiteren van vergelijkbare programma's zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek.

(207) In het verzoek voerde de indiener van het verzoek aan dat de bandenexporteurs uit de VRC van deze programma's profiteren. In mei 2022 publiceerde het ministerie van Financiën bijvoorbeeld het document inzake fiscale steun voor activiteiten in verband met koolstofpieken en koolstofneutraliteit om "het doel van koolstofneutraliteit te bereiken, het financieel steunbeleid te versterken alsook het nationale 14e vijfjarenplan". Dit document heeft dus tot doel het financiële steunbeleid van de overheid uit te voeren om "regio's en bedrijfstakken te steunen om sneller groen en koolstofarm te worden". De bandenindustrie, alsook de hele Chinese economie, haalt dus voordeel uit het milieubeleid. Om een groenere industrie te bevorderen, heeft het MIIT het Plan voor industriële groene ontwikkeling (2016-2020) bekendgemaakt. Het plan is gericht op belangrijke vervuilende technologieën die worden gebruikt bij de productie van banden, met name technologieën voor petrochemische producten, rubber, staal en textiel ([70]).

(208) Daarnaast voerde de indiener van het verzoek aan dat het 14e vijfjarenplan voorziet in steun voor "uitgaven voor O&O en fiscale stimuli voor hoogtechnologische ondernemingen". In het 14e vijfjarenplan is er bij de bepalingen inzake O&O sprake van wetenschappelijke en technologische projecten ([71]).

(209) Deze programma's worden beschouwd als subsidies in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), i), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening, omdat zij de overdracht inhouden van middelen van de Chinese overheid in de vorm van steun aan de producenten van het betrokken product.

(210) De Commissie heeft ook vastgesteld dat die subsidies specifiek zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening omdat alleen ondernemingen die actief zijn op essentiële gebieden of die werken met sleuteltechnologieën die worden vermeld in de richtsnoeren, administratieve maatregelen en catalogi die regelmatig worden gepubliceerd, daarvoor in aanmerking komen. De banden- en/of de (petro)chemische industrie worden genoemd als in aanmerking komende sectoren.

3.9.3. *Berekening van de hoogte van de subsidie*

(211) Op vergelijkbare wijze als bij het oorspronkelijke onderzoek is het voordeel berekend als het bedrag dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek is ontvangen of daaraan is toegerekend, waarbij het bedrag werd afgeschreven over de gebruiksduur van de vaste activa waarvoor de subsidie gegeven werd.

([70]) Punt 222 van het verzoek.
([71]) Punt 233 van het verzoek.

(212) Het subsidiebedrag dat voor dit soort subsidie in het onderzoektijdvak voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs is vastgesteld, bedraagt:

Subsidies voor energiebesparing en -behoud en emissies

Onderneming/groep	Subsidiebedrag
GITI Group	0,59 %
Hankook Group	0,16 %

3.10. **Conclusie over subsidiëring**

(213) De Commissie heeft het bedrag van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen overeenkomstig de basisverordening berekend door elke subsidie of elk subsidieprogramma te onderzoeken, en heeft deze cijfers opgeteld om voor elke producent-exporteur in het tijdvak van het nieuwe onderzoek de totale subsidiëring te berekenen. Om de onderstaande totale subsidiëring te berekenen, heeft de Commissie eerst het percentage van de subsidiëring berekend, dit is het subsidiebedrag als percentage van de totale omzet van de onderneming. Dat percentage werd vervolgens gebruikt om de subsidie te berekenen die werd toegekend voor de uitvoer van het betrokken product naar de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Daarna werd het subsidiebedrag per ton betrokken product berekend die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek naar de Unie was uitgevoerd, en werden de onderstaande marges berekend als percentage van de cif-waarde van dezelfde uitvoer per ton.

(214) De subsidiepercentages uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór uitklaring, bedroegen gemiddeld [4 – 8] % voor het hele land. Derhalve werd geconcludeerd dat de onderzochte subsidieregelingen van toepassing waren tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

3.11. **Waarschijnlijkheid van voortzetting van subsidiëring**

(215) Na te hebben vastgesteld dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sprake was van subsidiëring, is de Commissie, in overeenstemming met artikel 18, lid 2, van de basisverordening, nagegaan of voortzetting van subsidiëring waarschijnlijk zou zijn indien de maatregelen zouden worden ingetrokken.

(216) In dit verband heeft de Commissie de volgende elementen onderzocht: de productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC, de verhouding tussen de prijzen bij uitvoer naar derde landen en het prijsniveau in de Unie, en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

3.11.1. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(217) De Commissie heeft onderzocht of de invoer met subsidiëring uit de VRC naar de Unie in aanzienlijke hoeveelheden plaats zou vinden als de maatregelen zouden komen te vervallen. Bij gebrek aan medewerking van de Chinese overheid heeft de Commissie de productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC vastgesteld op basis van openbaar beschikbare informatie en informatie die werd verstrekt in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(218) In het verzoek meldde de CRIA een productie van 122,39 miljoen banden in de VRC in 2021, voor een geschatte productiecapaciteit van 141,76 miljoen banden in hetzelfde jaar, wat een toename van het aantal geproduceerde banden met 2,72 miljoen ten opzichte van het voorgaande jaar betekent. Op basis van deze cijfers zou de bezettingsgraad ongeveer 86 % bedragen. Volgens de CRIA was de productiecapaciteit in 2022 al met minstens 1,5 miljoen banden toegenomen. Hiermee komt de totale productiecapaciteit voor banden voor 2022 uit op ongeveer 143,25 miljoen eenheden. Als dezelfde bezettingsgraad wordt gebruikt als in 2021, zou de productie uitkomen op ongeveer 123,67 miljoen geproduceerde band. De beschikbare onbenutte capaciteit in de VRC bedroeg in 2022 dus bijna 20 miljoen eenheden, wat bijna gelijk was aan het totale verbruik op de EU-markt (dat bestaat in ongeveer 20 miljoen eenheden, zoals uiteengezet in overweging 232).

(219) In overeenstemming met het hierboven beschreven industriebeleid van de Chinese overheid en de CCP zijn de Chinese bandenproducenten hun reeds overontwikkelde productiecapaciteit sinds het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek (toen ongeveer 110 miljoen) blijven uitbreiden. Het Braziliaanse antidumpingonderzoek wees in 2021 al op het bestaan van een aanzienlijke productiecapaciteit in de VRC, met bewijs van verschillende investeringen in productiecapaciteit door grote Chinese bandenproducenten ([72]). Evenzo werd in het Zuid-Afrikaanse antidumpingonderzoek van 2022 een aanzienlijke overcapaciteit bij de Chinese bandenproducenten vastgesteld (reservecapaciteit van ten minste 30 %) die waarschijnlijk zou leiden tot een grotere uitvoer van het onderzochte product ([73]).

3.11.2. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(220) De Commissie heeft onderzocht of het waarschijnlijk was dat de producenten-exporteurs in de VRC hun uitvoer tegen gesubsidieerde prijzen naar de markt van de Unie zouden voortzetten indien de maatregelen zouden komen te vervallen. De Commissie heeft eerst het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de markten van derde landen geanalyseerd en vergeleken met het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de markt van de Unie om te bepalen of de markt van de Unie aantrekkelijk was in termen van prijsniveaus.

(221) De Commissie heeft het prijsniveau tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek onderzocht dat de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hebben gemeld, en vastgesteld dat voor vergelijkbare transacties (d.w.z. handelsfacturen op basis van fob-prijzen) de eenheidsprijs van naar derde landen uitgevoerde vrachtwagenbanden ongeveer 80 % van hun eenheidsprijs in de EU uitmaakte. Bovendien bleek de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie uit het feit dat de omvang van de Chinese uitvoer naar de Unie, ondanks de geldende maatregelen, ongeveer 30 % van de omvang van de invoer tijdens het oorspronkelijke onderzoek bleef bedragen.

(222) Uit statistieken blijkt dat de markt van de Unie — de op een na grootste markt na de Verenigde Staten — wat de prijzen betreft aantrekkelijk is voor de Chinese uitvoer. In 2023 was het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de Unie maximaal 20 % hoger dan de gemiddelde Chinese prijzen bij uitvoer naar andere bestemmingen, zoals de Verenigde Staten, Mexico, de Verenigde Arabische Emiraten, Indonesië, Maleisië, Saudi-Arabië, Nigeria, Algerije, Egypte en Kenia.

(223) De Commissie concludeerde op basis van het bovenstaande dat de markt van de Unie voor de Chinese producenten-exporteurs van vrachtwagenbanden een aantrekkelijke markt was, zowel wat betreft de prijzen als de omvang ervan.

3.11.3. *Mogelijke absorptiecapaciteit van markten van derde landen*

(224) Het is onwaarschijnlijk dat de reservecapaciteit van de Chinese producenten-exporteurs zou worden gebruikt om de uitvoer naar andere derde landen buiten de EU te verhogen. De Commissie heeft vastgesteld dat handelsbeschermingsmaatregelen ten aanzien van de invoer van het betrokken product uit de VRC van kracht zijn in Armenië, Botswana, Brazilië, Egypte, Eswatini, Kazachstan, Kirgizië, Lesotho, Namibië, de Russische Federatie, Zuid-Afrika, Turkije, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten van Amerika ([74]). Als gevolg daarvan zijn deze markten van derde landen, die tot de grootste verbruikers van vrachtwagenbanden behoren, minder aantrekkelijk voor de Chinese producenten-exporteurs.

3.11.4. *Conclusie*

(225) In het licht van bovenstaande overwegingen heeft de Commissie geconcludeerd dat er sprake was van voortzetting van subsidiëring. Uit het onderzoek is gebleken dat de invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in grote hoeveelheden (in vergelijking met de omvang van de markt) en tegen gesubsidieerde prijzen op de markt van de Unie bleef binnenkomen.

([72]) (camex.gov.br) RESOLUÇÃO GECEX Nº 198, DE 3 DE MAIO DE 2021 - RESOLUÇÃO GECEX Nº 198, DE 3 DE MAIO DE 2021 - DOU - Imprensa Nacional (in.gov.br).

([73]) 20220912111726_Report-700.pdf (itac.org.za).

([74]) Gebaseerd op de informatie van het gegevensportaal voor handelsmaatregelen van de WTO, beschikbaar op: https://traderemedies.wto.org/en alsmede van het portaal voor antidumpingmeldingen van de WTO, beschikbaar op: https://adnotification.wto.org/.

(226) Bovendien heeft de Commissie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld dat de overmatige reservecapaciteit in de VRC aanzienlijk was in vergelijking met het verbruik in de Unie. De aantrekkelijkheid van de markt van de Unie wat omvang en verkoopprijzen betreft wees erop dat de Chinese uitvoer waarschijnlijk naar de markt van de Unie zou worden gericht als de compenserende maatregelen zouden komen te vervallen.

(227) Als zodanig achtte de Commissie het waarschijnlijk dat de Chinese producenten-exporteurs hun uitvoer van banden tegen gesubsidieerde prijzen naar de markt van de Unie zullen vergroten als de compenserende maatregelen zouden komen te vervallen.

4. SCHADE

4.1. Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en productie in de Unie

(228) Het soortgelijke product werd tijdens de beoordelingsperiode door meer dan 400 producenten in de Unie geproduceerd. Zij vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 9, lid 1, van de basisverordening.

(229) De totale productie in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op ongeveer 18 miljoen banden. De Commissie heeft de totale productie in de Unie vastgesteld op basis van de informatie die is verstrekt door de European Tyre & Rubber Manufacturers Association ("ETRMA"), de indiener van het verzoek en statistieken van Eurostat. Zoals vermeld in overweging 26, zijn vijf producenten in de Unie die in de uiteindelijke steekproef zijn opgenomen goed voor meer dan 25 % van de productie en verkoop van het soortgelijke product in de Unie. Daarom werden de micro-economische indicatoren onderzocht op basis van de gegevens die uit de antwoorden van die vijf producenten in de Unie werden verkregen.

(230) Sommige in de steekproef opgenomen producenten bleken het betrokken product uit de VRC in te voeren en op de markt van de Unie door te verkopen. In vergelijking met hun totale verkoop is de invoer evenwel marginaal (minder dan 1 % van hun totale verkoop) en heeft deze geen gevolgen voor hun kwalificatie als producent in de Unie.

4.2. Verbruik in de Unie

(231) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de door de ETRMA en Eurostat verstrekte informatie.

(232) Het verbruik in de Unie ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 1

Verbruik in de Unie (in eenheden)

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Totaal verbruik in de Unie (in eenheden)	18 264 516	21 646 928	22 568 607	20 325 009
Index	*100*	*119*	*124*	*111*

Bron: ETRMA, Eurostat Comext

(233) Over de gehele beoordelingsperiode is het verbruik in de Unie met 11 % gestegen. Er was een opmerkelijke stijging in de periode 2020-2022. Die houdt waarschijnlijk verband met het herstel na de COVID-19-crisis en wordt verklaard door het feit dat het verbruik van banden onlosmakelijk verbonden is met het aantal kilometers dat door de wagenparken wordt afgelegd, dat op zijn beurt sterk afhangt van de algemene economische activiteit en met name van het volume goederen dat over de weg wordt vervoerd. De toename van het verbruik bereikte een piek in 2022 en vertraagde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

4.3.1. *Omvang en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(234) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld aan de hand van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van het verbruik in de Unie in tabel 1.

(235) De invoer in de Unie uit het betrokken land ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 2

Omvang van invoer (in eenheden) en marktaandeel

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Omvang van de invoer uit het betrokken land (in eenheden)	900 897	966 311	1 112 883	1 095 084
Index	*100*	*107*	*124*	*122*
Marktaandeel	4,9 %	4,5 %	4,9 %	5,4 %
Index	*100*	*91*	*100*	*109*

Bron: ETRMA, Eurostat Comext

(236) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld aan de hand van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer op basis van het verbruik in de Unie wordt vermeld in tabel 2.

(237) De omvang van de invoer uit de VRC is in de beoordelingsperiode met 22 % gestegen, van ongeveer 900 000 banden in 2020 naar ongeveer 1,1 miljoen banden in het onderzoektijdvak. De toename van de invoer uit de VRC was bijzonder aanzienlijk in 2022 toen het Gerecht van de Europese Unie de oorspronkelijke maatregelen gedeeltelijk nietig heeft verklaard, zoals beschreven in overweging 4. De omvang van de invoer bleef ook in het tijdvak van het nieuwe onderzoek op hetzelfde niveau, ondanks de afgenomen vraag. Dit heeft ertoe geleid dat het marktaandeel van de invoer uit de VRC tijdens de beoordelingsperiode is gestegen van 4,9 % tot 5,4 %.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding*

(238) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld aan de hand van gegevens van Eurostat.

(239) De gewogen gemiddelde prijzen van de invoer in de Unie vanuit het betrokken land ontwikkelden zich als volgt:

Tabel 3

Invoerprijzen (EUR/eenheid)

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Volksrepubliek China	136	156	208	218
Index	*100*	*115*	*153*	*161*

Bron: Eurostat Comext, zonder antidumping- en compenserende rechten

(240) Tijdens de beoordelingsperiode zijn de gemiddelde Chinese prijzen bij invoer in de Unie (alle segmenten) met 61 % gestegen.

(241) Aangezien de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hoofdzakelijk banden van segmenten 1 en 2 uitvoerden, beschikte de Commissie niet over gedetailleerde informatie over de uitvoer uit de VRC van banden van segment 3, het segment waarin de grootste schade zich tijdens het oorspronkelijke onderzoek voordeed, wat vervolgens een omgekeerd cascade-effect had op de andere twee segmenten.

(242) Daarom heeft de Commissie de prijsonderbieding voor de totale invoer geraamd op basis van invoerstatistieken.

(243) Daartoe maakte de Commissie een vergelijking tussen:

— de gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening werd gebracht aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot een niveau af fabriek en

— de gemiddelde eindprijs van de invoer (landed price) uit de VRC gebaseerd op invoerstatistieken, met inbegrip van de antidumping- en compenserende rechten, de douanerechten en invoerkosten.

(244) Uit deze vergelijking bleek dat voor de overgebleven invoer de gemiddelde eindprijs van de invoer (landed price) uit de VRC (270 EUR/eenheid) lager was dan de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie (281 EUR/eenheid) en amper hoger was dan de gemiddelde productiekosten van de bedrijfstak van de Unie (260 EUR/eenheid). Indien de eindprijs zou worden vastgesteld zonder de antidumping- en compenserende rechten, zou dit 251 EUR/eenheid bedragen, wat de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk zou onderbieden en ook lager zou zijn dan de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie.

(245) De Commissie kwam derhalve tot de conclusie dat de prijzen van de invoer uit de VRC over het algemeen lager waren dan de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie.

(246) Naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen betoogde de Hankook Group dat de Commissie haar methode voor de berekening van de prijsonderbieding onjuist had gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke onderzoek. De Hankook Group voerde aan dat de Commissie, in plaats van de prijsonderbieding voor de gehele invoer te ramen op basis van invoerstatistieken, een analyse per soort of per segment had moeten uitvoeren. In de vertrouwelijke versie van haar opmerkingen verstrekte de Hankook Group ook gegevens over haar uitvoervolumes en -prijzen en voerde zij aan dat de Commissie door gebruik te maken van deze gegevens de invoerprijzen voor alle segmenten had kunnen aftrekken en een analyse van de prijsonderbieding per segment had kunnen uitvoeren.

(247) De Commissie was het niet met deze argumenten eens. Ten eerste beschikte de Commissie, als gevolg van de niet-medewerking van de Chinese producenten-exporteurs die actief zijn in segment 3 en zoals vermeld in de overweging 241, niet over gedetailleerde informatie over de Chinese uitvoer, met name in segment 3, en was zij niet in staat een analyse van de prijsonderbieding per segment uit te voeren. Er was dus een verandering in de onderliggende gegevens waarover de Commissie beschikte. Ten tweede waren de door de Hankook Group verstrekte gegevens over zijn eigen uitvoervolumes en -prijzen ontoereikend om een verdere analyse van de prijsonderbieding uit te voeren. Zelfs volgens deze gegevens zijn er nog steeds andere marktdeelnemers in de segmenten 1, 2 en 3 waarover geen gedetailleerde informatie beschikbaar is en, in tegenstelling tot wat de Hankook Group beweert, zijn deze gegevens niet voldoende om nadere informatie te verschaffen over de prijsonderbieding per segment of om de resultaten van de analyse van de prijsonderbieding door de Commissie ongeldig te maken. Dit argument wordt derhalve afgewezen.

4.4. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(248) De invoer van banden uit andere derde landen dan de VRC was voornamelijk afkomstig uit Thailand, Turkije en Vietnam.

(249) Het volume van de invoer in de Unie evenals het marktaandeel en de prijsontwikkelingen voor de invoer van banden uit andere derde landen ontwikkelden zich als volgt:

Tabel 4

Invoer uit derde landen

Land		2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Thailand	Volume (eenheden)	960 744	984 929	1 533 961	1 816 634
	Index	*100*	*103*	*160*	*189*
	Marktaandeel	5,3 %	4,5 %	6,8 %	8,9 %
	Gemiddelde prijs (EUR/eenheid)	157	175	200	163
	Index	*100*	*111*	*128*	*104*
Turkije	Volume (eenheden)	1 105 850	1 487 639	1 773 851	1 696 256
	Index	*100*	*135*	*160*	*153*
	Marktaandeel	6,1 %	6,9 %	7,9 %	8,3 %
	Gemiddelde prijs (EUR/eenheid)	178	176	213	239
	Index	*100*	*99*	*120*	*134*
Vietnam	Volume (eenheden)	477 928	541 921	957 806	964 077
	Index	*100*	*113*	*200*	*202*
	Marktaandeel	2,6 %	2,5 %	4,2 %	4,7 %
	Gemiddelde prijs (EUR/eenheid)	155	178	207	193
	Index	*100*	*115*	*134*	*125*
Andere derde landen	Volume (eenheden)	2 287 192	2 898 840	2 849 801	2 340 028
	Index	*100*	*127*	*125*	*102*
	Marktaandeel	12,5 %	13,4 %	12,6 %	11,5 %
	Gemiddelde prijs (EUR/eenheid)	185	195	222	245
	Index	*100*	*105*	*120*	*132*
Totaal van alle derde landen behalve het betrokken land	Volume (eenheden)	4 831 594	5 913 076	7 115 419	6 816 995
	Index	*100*	*122*	*147*	*141*
	Marktaandeel	26,5 %	27,3 %	31,5 %	33,5 %
	Gemiddelde prijs (EUR/eenheid)	175	185	213	214
	Index	*100*	*106*	*122*	*122*

Bron: Eurostat Comext

(250) Tijdens de beoordelingsperiode steeg de invoer uit andere derde landen met ongeveer twee miljoen eenheden, d.w.z. met 41 %. Dit is sneller dan de stijging van het verbruik in de Unie en leidde tot een stijging van het marktaandeel van 26,5 % tot 33,5 %.

(251) De stijging was het grootst voor de invoer uit Thailand (856 000 eenheden), Turkije (590 000 eenheden) en Vietnam (486 000 eenheden). Bij andere derde landen was er slechts sprake van een bescheiden stijging (53 000 eenheden).

(252) Het prijsniveau van de invoer uit andere derde landen, met name Thailand en Vietnam, lag ruim onder de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(253) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een evaluatie van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(254) Zoals vermeld in de overwegingen 15 tot en met 17, is voor de beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef.

(255) Voor de schadevaststelling maakte de Commissie onderscheid tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek, Eurostat-statistieken en door de ETRMA verstrekte informatie. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie. Bij het beoordelen van de micro-economische indicatoren ging de Commissie uit van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in hun antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(256) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de subsidiemarge en herstel van subsidiëring in het verleden.

(257) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

(258) In het oorspronkelijke onderzoek is de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie geanalyseerd op geaggregeerde basis en, voor bepaalde micro-economische indicatoren, ook op het niveau van de segmenten gezien de indeling van de markt van de Unie in segmenten. In het huidige onderzoek heeft de Commissie eerst de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie op geaggregeerde basis geanalyseerd.

(259) De Commissie heeft bepaalde indicatoren ook per segment geanalyseerd. Zoals blijkt uit de overwegingen 301 tot en met 308, bevestigt deze analyse dat de ontwikkelingen voor het betrokken product in zijn geheel in het algemeen overeenkomen met die voor de segmenten afzonderlijk.

(260) In het oorspronkelijke onderzoek heeft de Commissie de resultaten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie gewogen overeenkomstig hun aandeel in de totale verkoop in de Unie van de producenten in de Unie, zodat de kmo's in alle micro-indicatoren vertegenwoordigd waren volgens hun aandeel in de totale verkoop in de Unie. Aangezien kmo's uitsluitend actief zijn in segment 3, had deze aanpassing als direct gevolg dat het aandeel van de verkopen van segment 3 in het geheel van gegevens afkomstig van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie toenam.

(261) In het huidige onderzoek was de Commissie van mening dat de oorspronkelijke weging niet nodig was voor een objectieve beoordeling van de situatie van de bedrijfstak van de Unie in het kader van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Uit het onderzoek bleek namelijk dat het schadebeeld voor de kmo's die alleen in segment 3 actief zijn nog slechter was dan het schadebeeld voor segment 3 in zijn geheel. Bovendien stelde de Commissie vast dat, zelfs zonder de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie te wegen, de bedrijfstak van de Unie schade leed in alle segmenten (zie de overwegingen 301 tot en met 308). Logischerwijs zou elke weging de momenteel vastgestelde negatieve ontwikkelingen in het globale schadebeeld alleen maar doen toenemen.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(262) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Productievolume (in eenheden)	18 323 204	21 701 759	20 380 261	18 047 419
Index	*100*	*118*	*111*	*98*
Productiecapaciteit (in eenheden)	22 867 574	24 008 277	24 237 586	21 907 693
Index	*100*	*105*	*106*	*96*
Bezettingsgraad	80 %	90 %	84 %	82 %
Index	*100*	*113*	*105*	*103*

Bron: ETRMA, Eurostat Comext en door de indiener van het verzoek verstrekte informatie

(263) Samen met de groei van de markt en de verkoop op de markt van de Unie namen de productievolumes toe van 2020 tot 2021. Daarna daalde de productie in 2022 en daalde zij nog verder in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De afname van de productievolumes was toe te schrijven aan de daling van de verkoopvolumes, die op haar beurt verband hield met de daling van het verbruik in de Unie en resulteerde in het verlies van marktaandeel voor de bedrijfstak van de Unie. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek bevonden de productievolumes van de bedrijfstak van de Unie zich opnieuw op het niveau van 2020. De bedrijfstak van de Unie was echter in staat zijn capaciteit aan te passen aan de veranderingen in productievolumes, waardoor de schommelingen van de bezettingsgraad werden beperkt — die over de gehele beoordelingsperiode zelfs licht verbeterde (met 3 %).

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(264) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 6

Verkoopvolume en marktaandeel

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (in eenheden)	12 531 905	14 767 288	14 338 944	12 412 930
Index	*100*	*118*	*114*	*99*
Marktaandeel	69 %	68 %	64 %	61 %
Index	*100*	*99*	*93*	*89*

Bron: ETRMA, Eurostat Comext

(265) Op de groeiende markt namen de verkoopvolumes van de bedrijfstak van de Unie toe van 2020 tot 2021. In 2022 daalden de verkoopvolumes van de bedrijfstak van de Unie ondanks de groei van de markt en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalden zij nog verder. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek bevonden de verkoopvolumes van de bedrijfstak van de Unie zich opnieuw op het niveau van 2020. Omdat de verkoop van de bedrijfstak van de Unie in 2022 niet even snel groeide als de markt en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sneller verslechterde dan de markt, daalde het marktaandeel in de beoordelingsperiode van 69 % tot 61 %.

(266) In zijn opmerkingen over de opening van het onderzoek voerde de Hankook Group aan dat de verkoop van de bedrijfstak van de Unie en zijn marktaandeel gedurende de hele beoordelingsperiode in wezen stabiel bleven en dat de lichte daling van 2022 tot het tijdvak van het nieuwe onderzoek kon worden verklaard door de daling van het verbruik.

(267) De bevindingen van het onderzoek ondersteunen dit argument niet. Hoewel de verkoop van de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek op hetzelfde niveau lag als in 2020, was er een aanzienlijke daling (13 %) tussen 2022 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Ook daalde het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode ook van 69 % tot 61 %.

(268) Dit argument werd derhalve afgewezen.

4.5.2.3. Groei

(269) Het verbruik in de Unie steeg eerst in de periode 2020-2022, in lijn met de toename van de economische activiteit na de COVID-19-crisis. De toename van het verbruik bereikte een piek in 2022 en vertraagde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Hierdoor bedroeg de totale stijging tijdens de beoordelingsperiode 11 %. De verkoop van de bedrijfstak van de Unie kon alleen in 2021 de positieve ontwikkeling van de markt volgen. In 2022 steeg de verkoop van de bedrijfstak van de Unie niet in hetzelfde tempo als de markt en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek verslechterde hij sneller dan de markt. Dit heeft geleid tot een daling met acht procentpunten van het marktaandeel (van 69 % tot 61 %) tijdens de beoordelingsperiode.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(270) De werkgelegenheid en de productiviteit ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Aantal werknemers	21 148	21 614	20 291	18 425
Index	*100*	*102*	*96*	*87*
Productiviteit (eenheid/werknemer)	866	1 004	1 004	979
Index	*100*	*116*	*116*	*113*

Bron: ETRMA en door de indiener van het verzoek verstrekte informatie

(271) In de beoordelingsperiode gingen in de bedrijfstak van de Unie meer dan 2 700 directe banen verloren. Toen de productievolumes van de bedrijfstak van de Unie in de periode 2020-2021 toenamen, nam ook de werkgelegenheid toe. Aangezien de bedrijfstak van de Unie er echter ook in slaagde zijn productiviteit te verhogen, steeg de werkgelegenheid niet in hetzelfde tempo als de productievolumes. De dalende productievolumes tussen 2021 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek leidden tot een daling van het aantal banen en ook tot een enigszins lagere productiviteit.

4.5.2.5. Hoogte van de subsidiëring en herstel van eerdere subsidiëring

(272) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek waren de individuele subsidiemarges voor de meewerkende producenten-exporteurs nog steeds aanzienlijk (zie overweging 214).

(273) Uit de analyse van de schade-indicatoren blijkt echter dat de maatregelen, ondanks het feit dat er nog steeds sprake was van subsidiëring door de VRC, een positief effect hadden op de bedrijfstak van de Unie aan het begin van de beoordelingsperiode. Deze positieve situatie sloeg echter om in 2022, toen de situatie van de bedrijfstak van de Unie weer verslechterde.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die prijzen beïnvloeden

(274) De gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 8

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/eenheid)

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (alle segmenten)	224	241	274	281
Index	*100*	*107*	*122*	*125*
Productiekosten per eenheid	186	193	249	260
Index	*100*	*104*	*134*	*140*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(275) De verkoopprijzen van banden aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie stegen gedurende de beoordelingsperiode met 25 %. In de periode 2020-2021 viel de prijsstijging samen met een toename van de vraag. In deze situatie kon de bedrijfstak van de Unie zijn verkoopprijzen sterker verhogen (met 7 %) dan de productiekosten toenamen (met 4 %).

(276) Deze gunstige situatie veranderde in 2022, waarna de bedrijfstak van de Unie de kostenstijgingen niet kon doorberekenen in zijn verkoopprijzen. Hoewel de verkoopprijzen tussen 2021 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 18 procentpunten stegen, hielden deze prijsstijgingen geen gelijke tred met de stijging van de productiekosten.

(277) Tijdens de gehele beoordelingsperiode stegen de productiekosten met 40 %. De sterkste stijging vond plaats in de periode 2021-2022, toen de productiekosten met 30 % stegen.

(278) De belangrijkste schade-indicatoren werden ook voor de drie segmenten afzonderlijk geanalyseerd.

(279) In segment 1 steeg de gemiddelde verkoopprijs per eenheid met 55 EUR, terwijl de kosten per eenheid in dezelfde periode met 75 EUR toenamen. Tijdens de beoordelingsperiode steeg de gemiddelde verkoopprijs met 24 %, terwijl de productiekosten met 39 % toenamen.

Tabel 9

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/eenheid) — Segment 1

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt	235	250	283	290
Index	*100*	*106*	*120*	*124*
Productiekosten per eenheid	191	196	256	266
Index	*100*	*102*	*134*	*139*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(280) In segment 2 steeg de gemiddelde verkoopprijs per eenheid met 60 EUR, terwijl de kosten per eenheid in dezelfde periode met 68 EUR toenamen. Tijdens de beoordelingsperiode steeg de gemiddelde verkoopprijs met 29 %, terwijl de productiekosten met 39 % toenamen.

Tabel 10

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/eenheid) — Segment 2

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt	205	224	258	265
Index	*100*	*109*	*126*	*129*
Productiekosten per eenheid	173	184	228	241
Index	*100*	*106*	*132*	*139*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(281) In segment 3 steeg de gemiddelde verkoopprijs per eenheid met 40 EUR, terwijl de kosten per eenheid in dezelfde periode met 58 EUR toenamen. Tijdens de beoordelingsperiode steeg de gemiddelde verkoopprijs met 24 %, terwijl de productiekosten met 34 % toenamen.

Tabel 11

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/eenheid) — Segment 3

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt	170	176	206	210
Index	*100*	*104*	*121*	*124*
Productiekosten per eenheid	171	187	223	229
Index	*100*	*109*	*130*	*134*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

4.5.3.2. Loonkosten

(282) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 12

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	50 250	54 950	64 650	64 862
Index	*100*	*109*	*129*	*129*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(283) De gemiddelde loonkosten per werknemer stegen van 2020 tot 2021 met 9 % en vervolgens van 2021 tot 2022 met 20 %, en bleven in het tijdvak van het nieuwe onderzoek op hetzelfde niveau.

4.5.3.3. Voorraden

(284) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 13

Voorraden

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Eindvoorraden (index 2020 = 100)	*100*	*123*	*130*	*155*
Eindvoorraden als percentage van de productie	14 %	15 %	16 %	21 %
Index	*100*	*102*	*110*	*143*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(285) Vergeleken met de productie bleef de eindvoorraad van 2020 tot 2022 op hetzelfde niveau (14-16 % van het productievolume). Bij vergelijking van de eindvoorraad aan het eind van het onderzoektijdvak (30 juni 2023) met de eindejaarsvoorraden in 2020-2022 werd een toename (tot 21 % van het productievolume) vastgesteld. Deze toename is echter grotendeels te verklaren door seizoensinvloeden. In de tweede helft van het jaar worden meer banden verkocht dan in de eerste helft, terwijl de productie minder seizoensgebonden is. Door deze seizoensgebondenheid zijn de voorraden eind juni gewoonlijk groter dan eind december. De kennelijke toename van de voorraden in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zegt dus niets over de financiële situatie van de producenten in de Unie.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(286) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 14

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	7,9 %	13,4 %	1,8 %	1,3 %
Index	*100*	*170*	*23*	*16*
Kasstroom (EUR)	95 814 284	29 530 055	– 57 192 051	– 94 989 994
Index	*100*	*31*	*– 60*	*– 99*
Investeringen (EUR)	50 269 926	48 233 290	56 308 570	66 447 814
Index	*100*	*96*	*112*	*132*
Rendement van investeringen (%)	– 2,1 %	3,9 %	– 15,2 %	– 16,3 %
Index	*– 100*	*182*	*– 712*	*– 763*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(287) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(288) De algemene winstgevendheid verbeterde eerst in de periode 2020-2021, toen de vraag naar banden toenam na het herstel van het wegvervoer na de COVID-19-crisis en toen de totale invoer nog niet in dezelfde mate was gestegen als daarna. Zoals uiteengezet in overweging 275, was de bedrijfstak van de Unie in staat zijn verkoopprijzen in 2021 meer te verhogen dan dat de productiekosten stegen, hetgeen bijdroeg tot een toename van de winstmarges van 7,9 % tot 13,4 %.

(289) De situatie veranderde in 2022, toen de bedrijfstak van de Unie niet in staat was zijn prijzen in lijn met de kostenstijgingen te verhogen. Als gevolg daarvan daalde de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie tot een laag niveau (1,8 % in 2022 en 1,3 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek).

(290) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De trend in de nettokasstroom daalde gedurende de gehele beoordelingsperiode. Deze werd beïnvloed door twee belangrijke factoren. Enerzijds droeg de algemene winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie aan het begin van de beoordelingsperiode positief bij aan de kasstroom. Deze bijdrage was praktisch uitgeput na de daling van de winstgevendheid in 2022. Anderzijds absorbeerden de toename van de productievolumes en het niveau van de eindvoorraden het werkkapitaal, waardoor de kasstroom al vanaf 2021 negatief werd beïnvloed. In totaal daalde de kasstroom tijdens de beoordelingsperiode van 96 miljoen EUR positief tot 95 miljoen EUR negatief.

(291) In de beoordelingsperiode stegen de investeringen van 50 miljoen EUR tot 66 miljoen EUR, ofwel met 32 %. Over de gehele beoordelingsperiode bleven zij onder 10 % van de totale omzet.

(292) Het rendement van de investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het steeg in de periode 2020-2021 eerst van – 2,1 % naar 3,9 %, in lijn met de verbeterde winstgevendheid. Daarna, toen de totale winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie verslechterde, daalde het rendement van investeringen tot – – 15,2 % in 2022 en – 16,3 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(293) De bedrijfstak van de Unie is versnipperd over grote groepen multinationale ondernemingen en meer dan 400 kmo's in de gehele Unie en is heterogeen wat betreft zijn vermogen om kapitaal aan te trekken.

(294) Voor de drie segmenten is volgens dezelfde beschreven methode een afzonderlijke analyse gemaakt.

(295) De ontwikkeling van de winstgevendheid in segment 1 in de beoordelingsperiode was vergelijkbaar met de fluctuatie van de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie in zijn geheel. De winstgevendheid verbeterde eerst in de periode 2020-2021 en daalde vervolgens tot een laag niveau (1,9 % in 2022 en 1,3 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek).

(296) In segment 1 daalde de nettokasstroom tijdens de beoordelingsperiode van 85 miljoen EUR positief tot 56 miljoen EUR negatief. Het rendement van investeringen steeg eerst van 1,1 % tot 7,6 % en daalde vervolgens tot – – 14,0 % in het onderzoektijdvak.

Tabel 15

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen — Segment 1

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	9,4 %	15,2 %	1,9 %	1,3 %
Index	*100*	*162*	*20*	*14*
Kasstroom (EUR)	85 042 290	35 716 163	– 43 640 531	– 56 302 048
Index	*100*	*42*	*– 51*	*– 66*
Investeringen (EUR)	38 607 861	38 181 656	45 748 927	53 222 683
Index	*100*	*99*	*118*	*138*
Rendement van investeringen (%)	1,1 %	7,6 %	– 13,6 %	– 14,0 %
Index	*100*	*677*	*– 1 213*	*– 1 252*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(297) De ontwikkeling van de winstgevendheid in segment 2 verbeterde in de beoordelingsperiode eerst van 2020 tot 2021, daalde vervolgens tot 3,5 % in 2022 en verder tot 2,5 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(298) In segment 2 daalde de nettokasstroom tijdens de beoordelingsperiode van 5,5 miljoen EUR positief tot 34,5 miljoen EUR negatief. Het rendement van investeringen daalde van 15,8 % in 2020 naar – 28,0 % in het onderzoektijdvak.

Tabel 16

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen — Segment 2

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	4,6 %	9,3 %	3,5 %	2,5 %
Index	*100*	*203*	*76*	*55*
Kasstroom (EUR)	5 482 431	– 2 889 233	– 13 209 945	– 34 464 853
Index	*100*	*– 53*	*– 241*	*– 629*
Investeringen (EUR)	9 439 555	9 080 411	9 167 506	11 950 064

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Index	*100*	*96*	*97*	*127*
Rendement van investeringen (%)	– 15,8 %	– 14,3 %	– 22,5 %	– 28,0 %
Index	*– 100*	*– 91*	*– 143*	*– 178*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(299) Segment 3 was tijdens de gehele beoordelingsperiode niet winstgevend. In de beoordelingsperiode verslechterde de situatie en daalde de negatieve winstgevendheid van – 1,6 % in 2020 tot – 3,5 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De situatie was nog slechter voor de kmo's in segment 3, waarvoor de winstgevendheid in de beoordelingsperiode schommelde tussen 4,6 % en – 7,0 %. Uit de lichte "verbetering" tussen 2022 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek bleek het beperkte succes van de inspanningen van de bedrijfstak om zich aan de moeilijke situatie aan te passen.

(300) In segment 3 daalde de nettokasstroom tijdens de beoordelingsperiode van 5,3 miljoen EUR positief tot 4,2 miljoen EUR negatief. Het rendement van investeringen was gedurende de gehele beoordelingsperiode negatief en daalde van – 5,9 % tot – 20,0 % in de beoordelingsperiode.

Tabel 17

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen — Segment 3

	2020	2021	2022	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	– 1,6 %	– 1,5 %	– 6,1 %	– 3,5 %
Index	*– 100*	*– 92*	*– 374*	*– 212*
Kasstroom (EUR)	5 289 563	– 3 296 875	– 341 574	– 4 223 093
Index	*100*	*– 62*	*– 6*	*– 80*
Investeringen (EUR)	2 222 510	971 223	1 392 137	1 275 067
Index	*100*	*44*	*63*	*57*
Rendement van investeringen (%)	– 5,9 %	– 10,8 %	– 35,4 %	– 20,0 %
Index	*100*	*17*	*– 401*	*– 139*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

4.6. **Conclusie inzake schade**

(301) Uit het onderzoek bleek dat de bedrijfstak van de Unie als geheel in 2021 herstel van eerdere subsidiëring vertoonde. Tussen 2022 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd dit herstel omgekeerd.

(302) Dit blijkt vooral uit de gedaalde winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie, het verlies van marktaandeel en het onvermogen om de prijzen in lijn met de stijgende kosten te verhogen. Daarnaast verslechterden ook de indicatoren in verband met de winstgevendheid, zoals de kasstroom en het rendement van investeringen. Dit werd vooral waargenomen bij de producenten in segment 3, die sterk te lijden hebben onder de prijsdruk van de laaggeprijsde invoer, wat op zijn beurt een negatief effect heeft op de hogere segmenten door het omgekeerde cascade-effect dat in het oorspronkelijke onderzoek is beschreven ([75]).

(303) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 8, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(304) Tijdens de beoordelingsperiode verloor de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel aan de invoer uit andere landen, met name Thailand, Vietnam, Turkije en ook de VRC.

(305) De verslechtering van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie was gedeeltelijk te wijten aan de toename van de invoer uit de VRC na de gedeeltelijke nietigverklaring van de antidumpingrechten en vooral aan de toename van de invoer tegen lage prijzen uit andere landen. De lager geprijsde invoer heeft het voor de bedrijfstak van de Unie moeilijk gemaakt om zijn prijzen te verhogen en zijn marktaandeel te behouden tegen een achtergrond van stijgende kosten.

(306) Na het begin van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne zijn de prijzen van inputs en energie aanzienlijk gestegen, waardoor de productiekosten snel zijn toegenomen. Tegelijkertijd nam de invoer toe en was de bedrijfstak van de Unie vanaf 2022 niet in staat de kostenstijgingen door te berekenen in zijn verkoopprijzen. Hoewel de verkoopprijzen tussen 2021 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 18 % stegen, waren deze prijsstijgingen ontoereikend om de stijging van de productiekosten te compenseren.

(307) Bijgevolg merkt de Commissie ook op dat de schadesituatie waarin de bedrijfstak van de Unie zich bevindt op een moment komt dat andere factoren, zoals aanzienlijke kostenstijgingen en een aanzienlijke toename van laag geprijsde invoer uit andere landen, met name Thailand, Vietnam en Turkije, plaatsvonden. Zoals blijkt uit de overwegingen 248 tot en met 252, nam de invoer uit Thailand en Vietnam aanzienlijk toe en lagen de prijzen daarvan ruim onder die van de bedrijfstak van de Unie.

(308) Daarom concludeerde de Commissie dat de invoer met subsidiëring uit de VRC bijdroeg tot de aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek; andere factoren, met name de kostenstijging en de invoer uit andere landen, konden echter twijfel doen rijzen over het werkelijke verband tussen de invoer met subsidiëring en de gevolgen voor de bedrijfstak van de Unie. Daarom besloot de Commissie nader te onderzoeken of het waarschijnlijk was dat de door de invoer met subsidiëring uit de VRC veroorzaakte schade zich zou herhalen indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(309) Na de mededeling van de definitieve bevindingen betoogde Hankook dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade niet wordt veroorzaakt door de invoer uit de VRC. Hankook voerde aan dat de Chinese invoer de prijzen van de bedrijfstak van de Unie niet onderbood in segment 3 of in segment 1. Ter ondersteuning van zijn argument verstrekte Hankook gevoelige gegevens over zijn uitvoerprijzen en -volumes.

([75]) Zie overweging 242 van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 van de Commissie van 18 oktober 2018 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 263 van 22.10.2018, blz. 3).

(310) De Commissie is het niet met dit argument eens. Zoals vermeld in overweging 247, zijn de door Hankook verstrekte gegevens ontoereikend om een verdergaande aanalyse van prijsonderbieding uit te voeren, aangezien die onvoldoende informatie bevatten over andere marktdeelnemers die actief zijn in de segmenten 1, 2 en 3. Bijgevolg konden deze gegevens geen van de resultaten van de analyse van de prijsonderbieding door de Commissie ontkrachten. De Commissie is derhalve van oordeel dat de premisse van dit argument, namelijk dat er geen sprake is van prijsonderbieding in segment 1 of segment 3, onjuist is, zodat dit argument wordt afgewezen.

(311) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Hankook ook aan dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade niet wordt veroorzaakt door de invoer uit de VRC, maar door banden die uit andere derde landen worden ingevoerd.

(312) Zoals vermeld in de overweging 308, heeft de Commissie geconcludeerd dat de invoer met dumping uit de VRC heeft bijgedragen tot de aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie, maar dat ook andere factoren, met name de kostenstijging en de invoer uit andere landen, het werkelijke verband tussen de invoer met dumping en de gevolgen voor de bedrijfstak van de Unie in twijfel konden trekken. De Commissie is derhalve van oordeel dat dit argument de bovenstaande conclusie niet ontkracht en derhalve wordt het afgewezen.

6. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE

(313) De Commissie heeft overeenkomstig artikel 18, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of herhaling van de oorspronkelijke schade als gevolg van de invoer met subsidiëring uit de VRC waarschijnlijk was, mochten de maatregelen hiertegen komen te vervallen.

(314) In dit verband heeft de Commissie de volgende elementen onderzocht: de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de prijzen bij uitvoer naar de markten van derde landen en de verhouding tussen de prijzen in de Unie en die in de VRC, de mogelijke absorptiecapaciteit van markten van derde landen, de waarschijnlijke prijsniveaus van de invoer uit de VRC zonder antisubsidiemaatregelen en de gevolgen daarvan voor de bedrijfstak van de Unie, met inbegrip van het schade veroorzakende niveau van prijsonderbieding, en de toename van de invoer uit de VRC na de tijdelijke nietigverklaring van de antidumpingrechten.

6.1. Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC

(315) Zoals uiteengezet in de overwegingen 217 tot en met 219, is er in de VRC een aanzienlijke productiecapaciteit en reservecapaciteit om de uitvoer naar de markt van de Unie snel te verhogen indien de antisubsidiemaatregelen zouden vervallen. Zoals vastgesteld in overweging 218, bedraagt de onbenutte capaciteit die in 2022 in de VRC beschikbaar was bijna 20 miljoen eenheden, wat bijna overeenkomt met het totale verbruik op de markt van de Unie.

6.2. Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en prijzen bij uitvoer naar de markten van derde landen

(316) Zoals uiteengezet in de overwegingen 220 tot en met 223, is de markt van de Unie — na de Verenigde Staten de grootste markt ter wereld — zowel vanwege haar prijzen als haar omvang een aantrekkelijke markt. In 2023 was het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de Unie aanzienlijk hoger dan de gemiddelde Chinese prijzen bij uitvoer naar andere belangrijke bestemmingen, waaronder de VS. Bovendien bleef de invoer uit de VRC in de Unie, ondanks de geldende antisubsidiemaatregelen, ongeveer 30 % van de omvang van de invoer tijdens het oorspronkelijke onderzoek bedragen.

6.3. Mogelijke absorptiecapaciteit van markten van derde landen

(317) Zoals uiteengezet in overweging 224, zijn op de meeste markten van derde landen die belangrijke afnemers van vrachtwagenbanden zijn, handelsbeschermende maatregelen van toepassing op de uitvoer van het soortgelijke product uit de VRC. Dit maakt deze markten minder aantrekkelijk voor de Chinese producenten-exporteurs. Dit is een aanvullend element dat ondersteuning biedt aan de bevinding dat de huidige productiecapaciteit van de VRC zeer waarschijnlijk op de markt van de Unie zou terechtkomen indien de maatregelen zouden worden ingetrokken.

6.4. **Waarschijnlijke prijsniveaus van de invoer uit de VRC zonder antisubsidiemaatregelen en de gevolgen daarvan voor de bedrijfstak van de Unie, met inbegrip van het schadeveroorzakende niveau van prijsonderbieding**

(318) Zoals tabel 3 laat zien, bedroegen de prijzen van de invoer in de Unie uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 218 EUR/eenheid, wat aanzienlijk lager is dan de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie — 283 EUR/eenheid zoals weergegeven in tabel 8 — en ook onder de productiekosten van die bedrijfstak ligt (260 EUR/eenheid).

(319) Daarom is het waarschijnlijk dat de invoer uit de VRC zonder antisubsidierechten de prijzen in de Unie aanzienlijk zou onderbieden.

6.5. **Toename van de invoer uit de VRC na de gedeeltelijke nietigverklaring van de antisubsidierechten**

(320) Zoals tabel 2 laat zien en in overweging 237 wordt uiteengezet, was de toename van de invoer uit de VRC bijzonder groot in 2022, toen de oorspronkelijke maatregelen gedeeltelijk nietig werden verklaard door het Gerecht van de Europese Unie.

(321) Dit wijst erop dat de Chinese producenten-exporteurs geïnteresseerd blijven in de markt van de Unie en dat de invoer waarschijnlijk opnieuw zou toenemen als de maatregelen zouden worden ingetrokken.

(322) In zijn opmerkingen over de opening van het onderzoek voerde Hankook Group aan dat de ontwikkelingen van de invoer erop wijzen dat er geen dreiging van voortzetting of herhaling van schade is. Volgens Hankook Group kan het huidige marktaandeel van de invoer uit de VRC geen significante gevolgen hebben voor de toekomst van de bedrijfstak van de Unie. Hankook Group voerde ook aan dat de verhoogde Chinese productiecapaciteit niet bestemd was voor de markt van de Unie maar voor andere markten.

(323) De Commissie deelde dit standpunt niet. Ook al beschermen de huidige rechten de bedrijfstak van de Unie tot op zekere hoogte tegen de invoer met subsidiëring uit de VRC, toch kon de invoer uit de VRC zijn marktaandeel tijdens de beoordelingsperiode vergroten. Gezien de Chinese prijsniveaus zonder rechten en de beschikbare reservecapaciteit in de VRC is het waarschijnlijk dat het marktaandeel van de invoer uit de VRC aanzienlijk zal toenemen als de maatregelen zouden vervallen. Ook werd het argument dat de toegenomen Chinese capaciteit tijdens de beoordelingsperiode hoofdzakelijk op andere markten was gericht, niet gestaafd. Zelfs als dit juist was, is de Commissie van mening dat de markt van de Unie aantrekkelijk blijft voor invoer uit de VRC.

(324) Derhalve werden deze argumenten afgewezen.

(325) Na de mededeling van de definitieve bevindingen betoogde Hankook dat er onvoldoende bewijs is dat herhaling van schade waarschijnlijk is. Hankook voerde met name aan dat de toename van de invoer in 2022 niet kan worden gekoppeld aan de gedeeltelijke nietigverklaring van de maatregelen in 2022 en niet indicatief is voor het gedrag van de Chinese producenten-exporteurs. Hankook betoogde tevens dat er geen sprake was van prijsonderbieding in segment 3, dat de Chinese producenten hun winst eerder zouden verhogen dan dat zij hun prijzen zouden verlagen indien de maatregelen zouden komen te vervallen, en dat, aangezien de markt van de Unie slechts 4 % van het totale Chinese uitvoervolume vertegenwoordigde, de markt van de Unie niet als aantrekkelijk kan worden beschouwd.

(326) De Commissie was het niet met deze argumenten eens. Ten eerste heeft de gedeeltelijke nietigverklaring van de maatregelen door het Gerecht de markt wel degelijk een signaal gegeven over de mogelijkheid van gedeeltelijke intrekking en bijgevolg terugbetaling van rechten, waardoor de invoer potentieel aantrekkelijker werd. Ten tweede is, zoals uiteengezet in de overwegingen 247 en 310, de premisse van het argument dat er in geen sprake is van onderbieding in segment 3, onjuist. Ten derde heeft Hankook geen bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning van zijn argument dat de Chinese producenten eerder hun winst zouden verhogen dan dat zij hun prijzen zouden verlagen indien de maatregelen zouden komen te vervallen. Ten slotte kan het huidige niveau van de Chinese uitvoer naar de Unie waarbij rechten van toepassing zijn, geen afbreuk doen aan het feit dat de markt van de Unie aantrekkelijk blijft vanwege de in de overwegingen 220-223 en 316 vermelde redenen. Dit argument wordt derhalve afgewezen.

6.6. **Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van herhaling van de schade**

(327) Gezien het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot een aanzienlijke toename van invoer met subsidiëring uit de VRC tegen schadeveroorzakende prijzen, waardoor de bedrijfstak van de Unie nog meer schade zou lijden.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(328) Overeenkomstig artikel 31 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antisubsidiemaatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, de importeurs en de eindgebruikers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(329) Producenten in de Unie die meer dan 25 % van het productievolume in de Unie vertegenwoordigen, hebben aan het onderzoek meegewerkt.

(330) Uit het onderzoek is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie zich in een kwetsbare situatie bevond waarin hij de kostenstijgingen niet volledig kon doorberekenen in zijn verkoopprijzen en waarin zijn winstmarges waren afgenomen.

(331) De Commissie concludeert dat, aangezien de bedrijfstak van de Unie reeds schade lijdt en het zeer waarschijnlijk is dat bij het vervallen van de maatregelen de invoer met subsidiëring uit de VRC tegen schadeveroorzakende prijzen zal toenemen, de prijsdruk op de markt van de Unie zal toenemen en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade nog verder zal verergeren.

(332) Voortzetting van de maatregelen is derhalve duidelijk in het belang van de bedrijfstak van de Unie.

7.2. **Belang van de niet-verbonden importeurs en gebruikers**

(333) Geen enkele importeur of gebruiker heeft aan het onderzoek medewerking verleend.

(334) In het oorspronkelijke onderzoek werd geconcludeerd dat de maatregelen weliswaar niet in het belang waren van importeurs die het hoofdzakelijk moeten hebben van de invoer van zeer goedkope banden uit de VRC, maar dat importeurs met een bredere portefeuille waarschijnlijk geen ernstige gevolgen zouden ondervinden van het herstel van eerlijke mededinging.

(335) Bij gebrek aan nieuw bewijsmateriaal kwam de Commissie derhalve tot de conclusie dat, net als in het oorspronkelijke onderzoek, de handhaving van maatregelen geen significante gevolgen zal hebben voor importeurs of gebruikers.

7.3. **Andere belangen**

(336) In het oorspronkelijke onderzoek werd vastgesteld dat maatregelen ter bescherming van de fabrikanten van kwaliteitsbanden van de bedrijfstak van de Unie die nieuwe banden van hoge kwaliteit produceren die zijn ontworpen om een lange levenscyclus te hebben en van een nieuw loopvlak te kunnen worden voorzien, en ook van loopvlakvernieuwingsbedrijven die actief zijn in segment 3, in het belang zijn van het beleid van de Unie om afval te verminderen en grondstoffen op duurzame wijze te beheren. Aangezien bovendien vooral kmo's actief zijn in de loopvlakvernieuwingsindustrie, zou de instelling van maatregelen ook stroken met de belangrijke doelstelling van de Commissie om kleine en middelgrote ondernemingen te steunen ([76]).

([76]) Overweging 295 van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 van de Commissie van 18 oktober 2018 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 263 van 22.10.2018, blz. 3.)

(337) In het oorspronkelijke onderzoek hadden loopvlakleveranciers opmerkingen ingediend ter ondersteuning van de instelling van antisubsidiemaatregelen, waarbij zij aanvoerden dat dergelijke maatregelen van essentieel belang zijn voor het voortbestaan van de loopvlakvernieuwingsindustrie en dat hun ondernemingen zonder loopvlakvernieuwingsactiviteiten ernstig zouden worden getroffen. De Commissie heeft vervolgens geconcludeerd dat maatregelen in het belang van loopvlakleveranciers zouden zijn.

(338) Bij gebrek aan nieuw bewijsmateriaal kwam de Commissie derhalve tot de conclusie dat, net als in het oorspronkelijke onderzoek, de maatregelen in het belang van loopvlakleveranciers zouden zijn.

7.4. **Conclusie inzake belang van de Unie**

(339) Op basis van het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat er op grond van artikel 31 van de basisverordening geen dwingende redenen waren om aan te nemen dat handhaving van de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van banden van oorsprong uit de Volksrepubliek China niet in het belang van de Unie zou zijn.

8. **ANTISUBSIDIEMAATREGELEN**

(340) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake voortzetting van subsidiëring, herhaling van schade en het belang van de Unie moeten de antisubsidiemaatregelen ten aanzien van banden uit de VRC worden gehandhaafd.

(341) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antisubsidierechten te garanderen. De heffing van individuele antisubsidierechten is enkel van toepassing op vertoon van een geldige handelsfactuur aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Tot een dergelijke factuur is voorgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het compenserend recht dat van toepassing is op “alle andere ondernemingen”.

(342) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele compenserende rechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel [1, lid 3], van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(343) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 23, lid 3, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan het voor het gehele land geldende recht in te stellen.

(344) De individuele compenserende rechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de Volksrepubliek China en is geproduceerd door de specifiek vermelde rechtspersonen. Op de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat geldt voor “alle andere ondernemingen”. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele compenserende rechten.

(345) Een onderneming die haar naam wijzigt, mag vragen deze individuele compenserende rechten te blijven toepassen. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([77]). Het moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(346) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen aan te bevelen. Zij konden hierover tevens binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken.

(347) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ([78]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

(348) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad ([79]) ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief compenserend recht ingesteld op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4011 20 90 en ex 4012 12 00 (Taric-code 4012 12 00 10) en van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. De definitieve compenserende rechten die van toepassing zijn in EUR per eenheid van het in lid 1 omschreven en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde product, zijn als volgt:

Onderneming	Compenserend recht	Aanvullende Taric-code
Xingyuan Tire Group Ltd, Co.; Guangrao Xinhongyuan Tyre Co., Ltd	57,28	C331
GITI Radial Tire (Anhui) Company Ltd.; GITI Tire (Fujian) Company Ltd.; GITI Tire (Hualin) Company Ltd.; GITI Tire (Yinchuan) Company Ltd.	11,07	C332
Chongqing Hankook Tire Co., Ltd; Jiangsu Hankook Tire Co., Ltd	3,75	C334
Aeolus Tyre Co., Ltd, Aeolus Tyre (Taiyuan) Co., Ltd; Qingdao Yellow Sea Rubber Co., Ltd; Pirelli Tyre Co., Ltd	39,77	C877

([77]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat G, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.
([78]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (herschikking) (PB L, 2024/2509, 26.9.2024).
([79]) Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55).

Onderneming	Compenserend recht	Aanvullende Taric-code
Andere in bijlage I genoemde meewerkende ondernemingen in zowel het antisubsidie- als het antidumpingonderzoek	27,69	Zie bijlage I
Andere in bijlage II genoemde meewerkende ondernemingen in het antidumpingonderzoek, maar niet in het antisubsidieonderzoek	57,28	Zie bijlage II
Andere in bijlage III genoemde ondernemingen waarop Uitvoeringsverordening (EU) 2023/738 van toepassing is en die in zowel het antisubsidie- als het antidumpingonderzoek medewerking hebben verleend	27,69	Zie bijlage III
Zhongce Rubber Group Co., Ltd	57,28	C379
Weifang Yuelong Rubber Co., Ltd	57,28	C875
Hefei Wanli Tire Co., Ltd	57,28	C876
Alle andere ondernemingen	57,28	C999

3. De individuele compenserende rechten voor de in lid 2 of bijlage I, II of III genoemde ondernemingen worden uitsluitend toegepast indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: “Ondergetekende verklaart dat de (eenheid/eenheden) van het (betrokken product) die naar de Europese Unie wordt/worden uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is/zijn vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.”. Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor “alle andere ondernemingen” geldt.

4. Wanneer goederen zijn beschadigd voordat zij in het vrije verkeer worden gebracht en de werkelijk betaalde of te betalen prijs derhalve verhoudingsgewijs is verminderd met het oog op de vaststelling van de douanewaarde overeenkomstig artikel 131 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie, wordt het in lid 2 vastgestelde bedrag van het antisubsidierecht met hetzelfde percentage verminderd als de werkelijk betaalde of te betalen prijs.

5. Tenzij anders vermeld zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 15 januari 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE I

Niet in de steekproef opgenomen, zowel aan het oorspronkelijke antisubsidieonderzoek als aan het oorspronkelijke antidumpingonderzoek meewerkende Chinese ondernemingen:

Naam van de onderneming	Aanvullende Taric-code
Bayi Rubber Co., Ltd	C335
Bridgestone (Huizhou) Tire Co., Ltd	C336
Megalith Industrial Group Co., Ltd	C342
Michelin Shenyang Tire Co., Ltd	C343
Nanjing Kumho Tire Co., Ltd	C344
Qingdao Fudong Tyre Co., Ltd	C348
Qingdao Hairunsen Tyre Co., Ltd	C349
Shaanxi Yanchang Petroleum Group Rubber Co., Ltd	C352
Shandong Changfeng Tyres Co., Ltd	C354
Shandong Haohua Tire Co., Ltd	C355
Shandong Hengfeng Rubber & Plastic Co., Ltd	C357
Shandong Homerun Tires Co., Ltd	C359
Shandong Hugerubber Co., Ltd	C361
Shandong Mirage Tyres Co., Ltd	C364
Shandong Vheal Group Co., Ltd	C365
Shandong Wosen Rubber Co., Ltd	C367
Shandong Yongfeng Tyres Co., Ltd	C368
Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd; Shandong Santai Rubber Co., Ltd	C369
Shandong Yongtai Group Co., Ltd	C370
Shengtai Group Co., Ltd	C372
Toyo Tire (Zhucheng) Co., Ltd	C374
Weifang Goldshield Tire Co., Ltd	C376
Xuzhou Armour Rubber Company Ltd	C378

BIJLAGE II

Andere, in het oorspronkelijke antidumpingonderzoek maar niet in het oorspronkelijke antisubsidieonderzoek meewerkende, ondernemingen:

Naam van de onderneming	Aanvullende Taric-code
Briway Tire Co., Ltd	C337
Goodyear Dalian Tire Co., Ltd	C339
Shandong Hawk International Rubber Industry Co., Ltd	C356
Sichuan Kalevei Technology Co., Ltd	C373

BIJLAGE III

Andere meewerkende ondernemingen die onder Uitvoeringsverordening (EU) 2023/738 vallen:

Naam van de onderneming	Aanvullende Taric-code
Chaoyang Long March Tyre Co., Ltd	C338
Triangle Tyre Co., Ltd	C375
Shandong Wanda Boto Tyre Co., Ltd	C366
Qingdao Doublestar Tire Industrial Co., Ltd	C347
Ningxia Shenzhou Tire Co., Ltd	C345
Guizhou Tyre Co., Ltd	C340
Shandong Huasheng Rubber Co., Ltd	C360
Prinx Chengshan (Shandong) Tire Co., Ltd	C346
Shandong Linglong Tyre Co., Ltd	C363
Shandong Jinyu Tire Co., Ltd	C362
Sailun Group Co., Ltd	C351
Shandong Kaixuan Rubber Co., Ltd	C353
Weifang Shunfuchang Rubber And Plastic Products Co., Ltd	C377
Shandong Hengyu Science & Technology Co., Ltd	C358
Jiangsu General Science Technology Co., Ltd	C341
Shanghai Huayi Group Corp. Ltd; Double Coin Group (Jiang Su) Tyre Co., Ltd	C878
Qingdao GRT Rubber Co., Ltd	C350