РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/61 НА КОМИСИЯТА

от 15 януари 2025 година

за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република след преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. за защита срещу дъмпингов внос от страни, които не са членки на Европейския съюз ([1]), и по-специално член 18 от него,

като има предвид, че:

1. ПРОЦЕДУРА

1.1. Предишни разследвания и действащи мерки

(1) На 4 май 2018 г. Европейската комисия („Комисията“) прие Регламент (ЕС) 2018/683 ([2]) за налагане на временно антидъмпингово мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121 („гуми“ или „разглеждания продукт“), с произход от Китайската народна република (КНР).

(2) На 18 октомври 2018 г. Комисията прие Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1579 ([3]) за налагане на окончателно антидъмпингово мито и за окончателно събиране на временното мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република („първоначалния регламент за антидъмпинговите мерки“).

(3) На 9 ноември 2018 г. Комисията прие Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1690 ([4]) за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1579 за налагане на окончателно антидъмпингово мито и за окончателно събиране на временното мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/163 („първоначалния регламент за антисубсидийните мерки“).

([1]) ОВ L 176, 30.6.2016 г., стр. 21.

([2]) Регламент (ЕС) 2018/683 на Комисията от 4 май 2018 г. за налагане на временно антидъмпингово мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/163 (ОВ L 116, 7.5.2018 г., стр. 8).

([3]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1579 на Комисията от 18 октомври 2018 г. за налагане на окончателно антидъмпингово мито и за окончателно събиране на временното мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/163 (ОВ L 263, 22.10.2018 г., стр. 3).

([4]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1690 на Комисията от 9 ноември 2018 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1579 на Комисията за налагане на окончателно антидъмпингово мито и за окончателно събиране на временното мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/163 (ОВ L 283, 12.11.2018 г., стр. 1).

(4) След оспорване, подадено от Китайската асоциация на каучуковата промишленост (CRIA) и Китайската търговска камара на вносителите на метали, минерали и химикали (CCCMC), Общият съд на Европейския съюз отмени на 4 май 2022 г. в решението си по съединени дела T-30/19 и T-72/19 ([5]) („решението на Съда“) първоначалния регламент за антидъмпинговите мерки и първоначалния регламент за антисубсидийните мерки по отношение на няколко производители износители.

(5) След решението на Съда Комисията възобнови разследванията и на 4 април 2023 г. с регламент за изпълнение (ЕС) 2023/737 на Комисията ([6]) („втория регламент за антидъмпинговите мерки“) Комисията наложи повторно окончателно антидъмпингово мито и окончателно изравнително мито с Регламент за изпълнение 2023/738 на Комисията ([7]) („втория регламент за антисубсидийните мерки“).

(6) На 6 септември 2024 г. Комисията прекрати два частични междинни прегледа на антидъмпинговите и изравнителните мерки, приложими по отношение на вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република ([8]) ([9]).

(7) Действащите понастоящем изравнителни мита са в евро на брой между 3,75 и 57,28 евро за брой.

1.2. **Искане за преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките**

(8) След публикуването на известие за предстоящото изтичане на срока на действие ([10]) в Европейската комисия („Комисията“) постъпи искане за преглед в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2016/1037 („основния регламент“).

(9) Искането за преглед беше подадено на 11 август 2023 г. от обединението срещу нелоялния внос на гуми („заявителя“) от името на промишлеността на Съюза на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, по смисъла на член 10, параграф 6 от основния регламент. Искането за преглед се основаваше на твърдението, че изтичането на срока на действие на мерките вероятно ще доведе до продължаване или повторно възникване на субсидирането и до продължаване или повторно възникване на вредата от него за промишлеността на Съюза.

([5]) Решение на Общия съд от 4 май 2022 г. (десети разширен състав), China Rubber Industry Association (CRIA) и China Chamber of Commerce of Metals, Minerals & Chemicals Importers & Exporters (CCCMC)/Европейска комисия, T-30/19 и T-72/19, EU:T:2022:226.

([6]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/737 на Комисията от 4 април 2023 г. за повторно налагане на окончателно антидъмпингово мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република след решението на Общия съд по съединени дела T-30/19 и T-72/19 (ОВ L 96, 5.4.2023 г., стр. 9—44).

([7]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/738 на Комисията от 4 април 2023 г. за повторно налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република след решението на Общия съд по съединени дела T-30/19 и T-72/19 (ОВ L 96, 5.4.2023 г., стр. 45).

([8]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2217 на Комисията от 6 септември 2024 г. за прекратяване на частичния междинен преглед на антисубсидийните мерки, приложими по отношение на вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република.

([9]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2219 на Комисията от 6 септември 2024 г. за прекратяване на частичния междинен преглед на антидъмпинговите мерки, приложими по отношение на вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република.

([10]) ОВ C 62, 20.2.2023 г., стр. 4.

1.3. **Започване на преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките**

(10) След като установи след консултация с комитета, създаден с член 25, параграф 1 от основния регламент, че са налице достатъчно доказателства за започване на преглед с оглед изтичане на срока на действие, на 10 ноември 2023 г. Комисията започна съгласно член 18 от основния регламент преглед с оглед изтичане на срока на действие по отношение на вноса в Съюза на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република („засегнатата държава“). Тя публикува известие за започване на процедура в Официален вестник на Европейския съюз ([11]) („известието за започване“).

1.4. **Разследван период в рамките на прегледа и разглеждан период**

(11) Разследването относно продължаването или повторното възникване на субсидирането обхвана периода от 1 юли 2022 г. до 30 юни 2023 г. („разследвания период в рамките на прегледа“). Разглеждането на тенденциите, които са от значение за оценката на вероятността за продължаване или повторно възникване на вредата, обхвана периода от 1 януари 2020 г. до края на разследвания период в рамките на прегледа („разглеждания период“).

1.5. **Заинтересовани страни**

(12) В известието за започване заинтересованите страни бяха приканени да се свържат с Комисията, за да вземат участие в разследването. Освен това Комисията изрично информира заявителя, известните производители в Китайската народна република и органите на Китайската народна република, известните вносители, както и сдруженията, за които е известно, че са засегнати, за започването на прегледа с оглед изтичане на срока на действие на мерките и ги прикани да вземат участие.

(13) Заинтересованите страни имаха възможност да представят коментари относно започването на прегледа с оглед изтичане на срока на действие и да поискат да бъдат изслушани от Комисията и/или от служителя по изслушванията при търговските процедури.

1.6. **Изготвяне на извадка**

(14) В известието за започване Комисията посочи, че може да изготви извадка от заинтересованите страни в съответствие с член 17 от основния регламент.

Изготвяне на извадка от производители от Съюза

(15) В известието за започване Комисията посочи, че е направила временен подбор на извадка от производители от Съюза. Комисията подбра извадката въз основа на:

— общата представителност от гледна точка на обема на производството и на продажбите на сходния продукт през разследвания период в рамките на прегледа;

— представителността на категориите ([12]) от гледна точка на обема на производството и на продажбите на сходния продукт през разследвания период в рамките на прегледа;

— географското разпределение и представителността на производителите от Съюза от гледна точка на категориите, а именно МСП и по-големи дружества.

(16) Тази извадка се състои от шест производители от Съюза. Включените в извадката производители от Съюза представляват повече от 25 % от прогнозния общ обем на производството и продажбите на сходния продукт в Съюза.

(17) В съответствие с член 27 от основния регламент Комисията прикани заинтересованите страни да представят коментари относно временната извадка. Не бяха получени коментари. Съответно извадката беше счетена за представителна за промишлеността на Съюза.

([11]) Известие за започване на преглед с оглед изтичане на срока на действие на антисубсидийните мерки, приложими към вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република (ОВ C 711, 10.11.2023 г.).

([12]) Сегментирането между категориите е обяснено в раздел 2.4.

Изготвяне на извадка от вносители

(18) За да реши дали е необходимо изготвянето на извадка, и ако това е така, да направи подбор на такава извадка, Комисията поиска от несвързаните вносители да предоставят информацията, посочена в известието за започване.

(19) Един несвързан вносител заяви своя интерес пред Комисията, но не предостави исканата информация, нито съгласието си да бъде включен в извадката. Нито един друг несвързан вносител не заяви интерес.

Изготвяне на извадка от производители износители в Китайската народна република

(20) За да реши дали е необходимо изготвянето на извадка и — ако случаят е такъв — да направи подбор на такава извадка, Комисията поиска от всички производители износители в Китайската народна република да предоставят информацията, посочена в известието за започване. Освен това Комисията се обърна към мисията на Китайската народна република и сдруженията на производители износители в Съюза с молба да посочат и/или да се свържат с други евентуални производители износители, които е възможно да проявят интерес да участват в разследването.

(21) Трима производители износители или група от производители износители от засегнатата държава предоставиха поисканата информация и дадоха съгласието си да бъдат включени в извадката. Две групи производители износители обхванаха около 50 % от докладвания обем на износа за Европейския съюз през периода юли 2022 г. — юни 2023 г., докато обемът на износа на третия производител износител беше счетен за незначителен. В съответствие с член 27 от основния регламент Комисията подбра извадка от две групи от производители износители въз основа на най-големия представителен обем на износа за Съюза, за който е разумно да се очаква, че може да бъде разследван в рамките на наличното време. В съответствие с член 27 от основния регламент бяха проведени консултации относно подбора на извадката с всички известни засегнати производители износители и със съответните органи на засегнатата държава. Не бяха получени коментари.

(22) При първоначалното разследване 49 производители износители се съгласиха да бъдат включени в извадката. В настоящото разследване в рамките на прегледа, въпреки че в жалбата бяха включени повече от 140 производители износители, само трима производители износители или група от производители износители предоставиха отговор относно извадката.

(23) Оказалите съдействие производители износители представляваха около 50 % от общия обем на вноса на гуми от КНР в Европейския съюз и представляваха по-малко от 2 % от общото производство на гуми в КНР. Тъй като делът на вноса от КНР на пазара на Съюза е бил около 5,4 % през разследвания период в рамките на прегледа, Комисията счете, че половината от този внос не би предоставила достатъчно информация за оценка на експортната цена и продължаването или повторното възникване на субсидирането през разследвания период в рамките на прегледа и следователно може да се счита за представителна за целия внос от КНР.

1.7. **Отговори на въпросника и контролни посещения**

(24) Комисията изпрати въпросници на двете включени в извадката групи износители и на шестте включени в извадката производители от Съюза. Същият въпросник беше публикуван и онлайн в деня на започване на процедурата. Освен това Комисията изпрати въпросник на заявителя.

(25) Отговори на въпросника бяха получени от двама включени в извадката китайски производители износители и от шест включени в извадката производители от Съюза. Отговорът, получен от един производител от Съюза — Recauchutagem São Mamede, Lda (RSM) — беше непълен и Комисията поиска от този производител да допълни отговора си. Не беше получен допълнителен отговор и Комисията уведоми RSM, че възнамерява да приложи член 28 от основния регламент и да използва наличните факти. Не бяха получени други коментари от този производител от Съюза.

(26) Следователно данните, предоставени от останалите пет производители от Съюза, бяха използвани от Комисията. Неполучаването на данни от RSM оказа само незначително въздействие върху представителността на извадката. Останалите пет производители от Съюза продължиха да представляват повече от 25 % от прогнозния общ обем на производството и продажбите на сходния продукт в Съюза. Поради това извадката от останалите пет производители от Съюза беше счетена за представителна за промишлеността на Съюза.

(27) Комисията изпрати въпросник на правителството на Китайската народна република. Не бяха получени отговори на въпросника.

(28) Следователно в съответствие с член 26 от основния регламент бяха извършени контролни посещения в помещенията на следните дружества:

1) ***Производители от Съюза:***

— Lapin Kumi Oy, Финландия;

— RuLa-BRW GmbH, Германия;

— Marangoni S.P.A, Италия;

— двама производители от Съюза, които поискаха поверителност.

2) ***Включени в извадката производители в КНР:***

а) групата Giti:

— Giti Tire (China) Investment Co., Shanghai, КНР;

— GITI Radial Tire (Anhui) Ltd., Hefei, КНР;

— Giti Tire (Fujian) Co. Ltd., Fujian, КНР;

б) групата Hankook:

— Chongqing Hankook Tire Co. Ltd., Chongqing, КНР;

— Jiangsu Hankook Tire Co. Ltd., Jiangsu, КНР.

2. ПРОДУКТ, ПРЕДМЕТ НА ПРЕГЛЕДА, РАЗГЛЕЖДАН ПРОДУКТ И СХОДЕН ПРОДУКТ

2.1. Продукт, предмет на прегледа

(29) Продуктът, предмет на настоящия преглед, са определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, понастоящем класирани в кодове по КН 4011 20 90 и ex 4012 12 00 (код по ТАРИК 4012 12 00 10). Кодовете по КН и ТАРИК са посочени само за информация и без да се засяга последваща промяна в тарифното класиране („продуктът, предмет на прегледа“).

(30) Продуктът, предмет на прегледа, обхваща както нови, така и регенерирани пневматични гуми за автобуси или камиони, които имат еднакви съществени физически, химически и технически характеристики. И двата вида от разглеждания продукт са направени от еднакви материали (дори използваната технология да е различна) и имат сходна структура. Разликата в суровините и структурата дава различни експлоатационни характеристики.

2.2. Производствен процес

2.2.1. *Нови гуми*

(31) Производственият процес на новите гуми за камиони и автобуси включва: 1) смесване и разбъркване на каучука; 2) подготовка на компонентите на гумите; 3) изграждане на („зелена“) гума; 4) вулканизация; и 5) окончателна проверка. Всички гуми за камиони и автобуси са направени от едни и същи основни суровини, а именно естествен каучук, синтетичен каучук, стомана, индустриални сажди, други химикали и масла, както и текстил и имат еднакви компоненти, а именно протекторна лента, странична стена, вътрешна обвивка, бордови ленти, стоманени ленти, корди на каркаса, дори ако се установи някаква разлика между различните производители на този продукт.

(32) Беше установено, че производственият процес на новите гуми за камиони и автобуси също включва различаващи се технологии, които обаче не оказват въздействие върху общите констатации за взаимозаменяемост.

2.2.2. *Регенерирани гуми*

(33) Регенерирането е по същество процес на рециклиране, чрез който износени гуми се обновяват посредством замяна на протектора на стар каркас. Каркасите са основните елементи от процеса на регенериране и поради това съществена част от дейността по регенерирането са подборът и придобиването на каркаси, подходящи за регенериране. Поради това каркасите са най-важният материал за производствения процес и представляват — в зависимост от качеството си — реален „полуготов“ продукт или отпадък.

(34) Още веднъж, този процес може да включва различаващи се технологии без това да оказва влияние върху констатациите на Комисията за взаимозаменяемост.

2.3. **Начини на употреба и типове гуми**

(35) Гумите за камиони и автобуси се произвеждат в голямо разнообразие от типове и размери според широката гама от търговски автомобили, от камиони за местни доставки и автобуси в градски или регионални райони до камиони и автобуси за превози на дълги разстояния според техните спецификации за размер и индекс на натоварване. Те не са подходящи за употреба нито за пътнически автомобили, нито за други лекотоварни търговски автомобили, нито за автомобили, предвидени за придвижване изцяло извън пътища, като земеделски трактори.

(36) Гумите за камиони или автобуси са два вида и се продават в четири категории. Гумата с вътрешна гума е по-традиционна опция; тя има вътрешна гума със собствен вентил, разположен в гумата. В гумата без вътрешна гума гумата и джантата на колелото формират херметично уплътнение, като вентилът е монтиран директно на джантата. Огромна част от гумите за камиони или автобуси, продавани в Съюза, са гуми без вътрешна гума. Четирите категории гуми за камиони или автобуси са: управляеми, задвижващи, за ремарке и за различни позиции. Управляемите гуми са предназначени за използване на предната ос, за да помагат с насочването, но могат да бъдат използвани на всички позиции на камионите или автобусите, в зависимост от използването на превозното средство. Задвижващите гуми са предназначени за задвижването и осигуряват по-добра тяга. Гумите за ремарке са предназначени за монтаж на ремаркета, докато гумите за различни позиции са предназначени за използване на всички позиции на автомобила, в зависимост от начина на използването му.

(37) Гумите, независимо дали са нови или регенерирани, трябва да отговарят на същите изисквания за безопасност на пазара в Съюза като предвидените в Директива 2007/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([13]).

2.4. **Сегментиране на пазара на гуми на Съюза на три категории**

(38) Събраната и получена от Комисията информация показва, че пазарът на Съюза за гуми за автобуси и камиони е сегментиран в три категории или сегмента. Макар да няма ясни разделителни линии между категориите, има принципно съгласие между заинтересованите страни и констатациите на Комисията относно следната категоризация.

(39) Гумите от категория 1 обхващат нови гуми от високия пазарен сегмент на ЕС с водещите марки на основните производители. Разпознаването на марката е ключов фактор за гумите в тази категория и оправдава значително по-високи цени за очаквани високи показатели на работа, както и особено високи маркетингови инвестиции. В тази категория се включват основно гумите като оригинално оборудване (ОО1) за камиони или автобуси. Качеството на гумите от категория 1 осигурява високо ниво на възможност за регенериране на гумите, които са определени като гуми с „множество животи“ („multi-life“), което допълнително увеличава значително по-големия пробег на оригиналния продукт (до трикратно регенериране за нормална употреба). Гумите от категория 1 се свързват и с по-високо ниво на безопасност и често се придружават от добро равнище на следпродажбени услуги.

(40) Гумите от категория 2 обхващат повечето гуми, които не са от високия пазарен сегмент, както нови, така и регенерирани, с цени, движещи се в границите между приблизително 65 % и 80 % от цената на гумите от категория 1. В тази категория може да се включат гумите за оригинално оборудване (ОО2) на ремаркета. Разпознаването на марките остава важно в тази категория и марките обичайно са добре познати на купувачите, които са в състояние и да идентифицират производителите на гумите. Те принципно дават възможност за поне еднократно регенериране и, макар да е по-ограничен от този на гумите от категория 1, пробегът им е добър.

([13]) Директива 2007/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 септември 2007 г. за създаване на рамка за одобрение на моторните превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства (ОВ L 263, 9.10.2007 г., стр. 1).

(41) Гумите от категория 3 обхващат нови и регенерирани гуми с по-малък пробег и много ограничена възможност за регенериране, ако въобще има такава. Обичайно те се предлагат на по-малко от 65 % от цената и пробега на гумите от категория 1. В тази категория разпознаване на марките почти не съществува и цената става определящият фактор за решението на клиента да купува. Обичайно те се предоставят без следпродажбени услуги.

(42) Регенерираните гуми могат да бъдат класифицирани в категория 2 или категория 3. Макар някои китайски гуми да дават възможност за регенериране, в Китай се извършва съвсем малко дейност по регенериране. Регенерирането обаче е доста широко разпространено в Съюза и на други пазари, например в Бразилия. Дейността по регенериране в Съюза се извършва от:

— интегрирани регенериращи предприятия, действащи под името, марката или с пълномощия от производителя на нови гуми. Те се разглеждат като продължение на марките, продаващи новите гуми. Това отговаря на гуми от категория 2,

— независими регенериращи предприятия, които обичайно покриват много по-малки географски пазари и обеми. Те продават гуми със своето собствено име или марка и разчитат на собствените си експертни познания. Повечето от тях са МСП (поне 400 производители в Съюза). Продукцията им отговаря на гуми от категория 3.

(43) Комисията приложи същото картографиране на новите и регенерираните гуми по марки, както при първоначалното разследване. Тази информация беше предоставена и от жалбоподателя и беше достъпна на всички заинтересовани страни в деня на започване на процедурата.

2.5. **Разглеждан продукт**

(44) Разглежданият в настоящото разследване продукт е продуктът, предмет на прегледа, с произход от Китайската народна република („разглежданият продукт“).

2.6. **Сходен продукт**

(45) Както беше установено при първоначалното разследване, при настоящото разследване в рамките на прегледа с оглед изтичане на срока на действие бе потвърдено, че следните продукти имат едни и същи основни физически, химически и технически характеристики, както и едни и същи видове основна употреба:

— разглежданият продукт, когато се изнася за Съюза;

— продуктът, предмет на прегледа, произвеждан и продаван на вътрешния пазар на засегнатата държава;

— продуктът, предмет на прегледа, произвеждан и продаван от производителите износители за останалата част на света; и

— продуктът, предмет на прегледа, произвеждан и продаван в Съюза от промишлеността на Съюза.

(46) Поради това тези продукти се смятат за сходни продукти по смисъла на член 2, буква в) от основния регламент.

3. **СУБСИДИРАНЕ**

(47) В съответствие с член 18 от основния регламент и както е изложено в известието за започване, Комисията разгледа доколко е вероятно изтичането на срока на действие на съществуващите мерки да доведе до продължаване или повторно възникване на субсидирането на разглеждания продукт с произход от КНР.

(48) Комисията реши, че с оглед на изложените по-долу констатации, потвърждаващи наличието на продължаващо субсидиране по отношение на субсидиите, изравнени при първоначалното разследване, както и наличието на нови допълнителни субсидии, а именно банкноти с банков акцепт, не е необходимо да бъдат разследвани всички субсидии, които заявителя твърди, че съществуват. Действително, съгласно член 18 от основния регламент Комисията следва да проучи дали има доказателства за продължаващото субсидиране, независимо от неговия размер.

3.1. **Субсидии, изравнени при първоначалното разследване**

(49) Въз основа на информацията, съдържаща се в искането за преглед и в известието за започване, Комисията разследва следните практики на субсидиране:

i) преференциални стратегически заеми, кредитни линии, експортно кредитиране на износители и вносители, друго финансиране и гаранции;

ii) преференциално застраховане на експортни кредити;

iii) програми за отпускане на безвъзмездни средства;

iv) пропуснати приходи чрез програми за освобождаване от преки данъци и за данъчни облекчения;

v) пропуснати приходи чрез програми в областта на косвените данъци и вносните мита;

vi) държавни доставки на стоки и услуги на занижени цени.

(50) По отношение на доставките на стоки на занижени цени на материалите за влагане, в първоначалното разследване Комисията стигна до заключението, че не е имало полза от закупуването на вътрешния пазар на най-често използваните материали за влагане, а именно естествен каучук, синтетичен каучук, индустриални сажди, найлонови корди. Поради това при настоящия преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките Комисията стигна до заключението, че такава схема не е необходимо да се разследва.

3.2. **Липса на съдействие и използване на наличните факти в съответствие с член 28, параграф 1 от основния регламент**

(51) На 15 март 2024 г. Комисията изпрати въпросник на ПКНР. От ПКНР беше поискано също така да изпрати въпросници, предназначени за банки и други финансови институции, за които е известно, че са предоставяли заеми на отрасъла за производство на гуми в Китай, на китайската корпорация за застраховане на експортни кредити (Sinosure) и на производители и дистрибутори на горещовалцована и студеновалцована стомана, които са осигурявали материали за влагане за производството на продукта, предмет на прегледа.

(52) Нито ПКНР, нито някой от другите предвидени получатели на въпросниците, посочени по-горе, отговориха на искането на Комисията.

(53) С вербална нота от 26 април 2024 г. Комисията информира китайските органи, че предвид липсата на съдействие от страна на ПКНР и на китайските производители на продукта, предмет на прегледа, тя възнамерява да направи констатациите си въз основа на наличните факти, в съответствие с член 28, параграф 1 от основния регламент. Също така те бяха информирани, че констатация, основаваща се на наличните факти, може да бъде по-малко благоприятна, отколкото ако ПКНР и производителите окажат съдействие. Комисията не получи никакви коментари.

(54) Поради това в съответствие с член 28 от основния регламент Комисията счете, че е необходимо да се използват наличните факти, за да се установи продължаването или повторното възникване на субсидирането на разглеждания продукт с произход от КНР.

(55) Въз основа на горното Комисията използва за своя анализ всички факти, с които разполага, по-специално:

а) искането;

б) констатации от първоначалното разследване ([14]);

([14]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1690 на Комисията от 9 ноември 2018 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република (ОВ L 283, 12.11.2018 г., стр. 1).

в) констатациите от последните антисубсидийни разследвания и прегледи с оглед изтичане на срока на действие на мерките, извършени от Комисията по отношение на насърчаваните отрасли в Китай, като например електрически велосипеди ([15]) („електрически велосипеди“), стоманени продукти с органично покритие ([16]) (СПОП), кабели от оптични влакна ([17]) (КОВ) и алуминиево конвертиращо се фолио ([18]), тъкани от стъклени влакна ([19]) (ТСВ), продукти от стъклени влакна ([20]) (ПСВ), фина хартия с покритие ([21]), горещовалцовани плоски продукти ([22]) (ГВПП) и BEV ([23]), в които бяха разгледани подобни субсидии;

г) Работен документ на службите на Комисията документ на службите на Комисията относно значителните нарушения в икономиката на КНР за целите на разследванията за търговска защита („доклада за Китай“) ([24]).

3.3. **Представяне на правителствени планове, проекти и други документи**

(56) Преди да анализира твърденията за субсидиране под формата на конкретни субсидии или програми за субсидиране (раздел 3.4 и сл. по-долу), Комисията направи оценка на държавни планове, проекти и други документи, които са от значение за повече от един вид субсидия или програма за субсидиране. Беше установено, че всички субсидии и програми за субсидиране, разгледани при оценката, са част от изпълнението на провежданата от ПКНР политика на централно планиране поради изложените по-долу причини.

(57) Констатациите, направени по време на първоначалното разследване въз основа на действащите по това време планове на правителството, се потвърждават в настоящото разследване в рамките на прегледа с оглед изтичане на срока на действие. Комисията установи в настоящото разследване в рамките на прегледа, че в редица документи на политиката секторът за гуми се посочва изрично като „насърчаван сектор“. Това се отнася по-специално до 14-ата петгодишна програма за иновации в областта на промишлените технологии, издадена от Министерството на промишлеността и информационните технологии ([25]).

([15]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/72 на Комисията от 17 януари 2019 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на електрически велосипеди с произход от Китайската народна република (ОВ L 16, 18.1.2019 г., стр. 5).

([16]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/688 на Комисията от 2 май 2019 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на някои стоманени продукти с органично покритие с произход от Китайската народна република вследствие на преглед с оглед изтичане на срока на действие съгласно член 18 от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 116, 3.5.2019 г., стр. 39).

([17]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/72 на Комисията от 18 януари 2022 г. за налагане на окончателни изравнителни мита върху вноса на кабели от оптични влакна с произход от Китайската народна република и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2011 за налагане на окончателно антидъмпингово мито върху вноса на кабели от оптични влакна с произход от Китайската народна република (ОВ L 12, 19.1.2022 г., стр. 34).

([18]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2287 на Комисията от 17 декември 2021 г. за налагане на окончателни изравнителни мита върху вноса на алуминиево конвертиращо се фолио с произход от Китайската народна република и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2170 за налагане на окончателни антидъмпингови мита върху вноса на алуминиево конвертиращо се фолио с произход от Китайската народна република (ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 344).

([19]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/776 на Комисията от 12 юни 2020 г. за налагане на окончателни изравнителни мита върху вноса на определени тъкани от тъкàни и/или прошити стъклени влакна с произход от Китайската народна република и Египет и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/492 на Комисията за налагане на окончателни антидъмпингови мита върху вноса на определени тъкани от тъкàни и/или прошити стъклени влакна с произход от Китайската народна република и Египет (ОВ L 189, 15.6.2020 г., стр. 1).

([20]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/328 на Комисията от 24 февруари 2021 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на продукти от стъклени влакна с непрекъсната нишка с произход от Китайската народна република вследствие на преглед с оглед изтичане на срока на действие съгласно член 18 от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 65, 25.2.2021 г., стр. 1).

([21]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/328 на Комисията от 24 февруари 2021 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на продукти от стъклени влакна с непрекъсната нишка с произход от Китайската народна република вследствие на преглед с оглед изтичане на срока на действие съгласно член 18 от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 65, 25.2.2021 г., стр. 1).

([22]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/1123 на Комисията от 7 юни 2023 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на някои горещовалцовани плоски продукти от желязо, от нелегирани стомани или от други легирани стомани с произход от Китайската народна република след провеждане на преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките съгласно член 18 от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 148, 8.6.2023 г., стр. 84).

([23]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2754 на Комисията от 29 октомври 2024 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на нови задвижвани с акумулаторна батерия електрически превозни средства, предназначени за превоз на хора, с произход от Китайската народна република (ОВ L, 2024/2754, 29.10.2024 г.).

([24]) На разположение на следния адрес: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=en.

([25]) https://www.gov.cn/zhengce/2022-04/10/content_5684320.htm.

(58) В 14-ия петгодишен план („14-ия ПГП“) ([26]) за периода 2021—2025 г. се подчертава стратегическата визия на ПКНР за подобряване и насърчаване на ключови отрасли. В трета част, член VIII от него се определят стратегическите визии на ПКНР за преобразуването и модернизирането на традиционните отрасли. Освен това в член IX се посочва оста за развитие на стратегически нововъзникващи отрасли, включително отраслите на нови материали, нови автомобили, използващи нови енергийни източници, и оборудване от висок клас. Това включва производството на гуми чрез подкрепа за каучуковата или нефтохимическата промишленост. Освен това планът е насочен към ключови технологии, използвани за производството на гуми, т.е. нефтохимически продукти, каучук, стомана и текстил.

(59) 14-ият ПГП се изпълнява допълнително чрез секторни планове, които определят посоката на политиките, които трябва да се прилагат за развитието на стратегически отрасли и сектори. „Ръководните становища за насърчаване на висококачественото развитие на нефтохимическата и химическата промишленост по време на 14-ия ПГП“ включват гуми в рамките на каучуковата промишленост.

(60) „Произведено в Китай 2025“ е водена от държавата промишлена политика, чиято цел е КНР да заеме преобладаваща позиция в световното високотехнологично производство чрез държавни субсидии, държавни предприятия и придобиване на интелектуална собственост, като по този начин се заменя чуждестранният капацитет. Тя включва мерки, пряко свързани с производството на гуми, насочени както към гумите, така и към материалите за влагане за тяхното производство. Съгласно Пътната карта „Произведено в Китай 2025“ „основните нови материали“ се определят като включващи *желязо и стомана, цветни метали, нефтохимически продукти, строителни материали, лека промишленост, текстил и други основни материали в материалите от висок клас (основни материали за влагане за производството на гуми). Политиката също така се отнася до проуч[ване] на използването на промишлени фондове, държавни капиталови доходи и други канали за подпомагане на глобализацията на [...] автомобилите, [...] и друго оборудване и добре позициониран промишлен капацитет, както и за осъществяване на чуждестранни инвестиции и M&A* ([27]). Поради това чрез включването както на гуми, така и на основни материали за влагане за тяхното производство в „ключовите отрасли“ и „новите материали“, които се „насърчават“ в рамките на политиката „Произведено в Китай 2025“, китайската промишленост за производство на гуми има достъп до значително държавно финансиране.

(61) В първоначалното разследване Комисията установи във връзка с Решение № 40 на Държавния съвет ([28]) („Решение № 40“), че този акт представлява заповед на Държавния съвет, т.е. на най-високопоставения административен орган в КНР, и поради това е правно обвързващ за останалите публични органи и за стопанските субекти. Съгласно Решение № 40 няколко значими сектора са определени като насърчавани, по-специално нефтохимическите продукти, финитe химикали, биохимикалите, транспорта и градския обществен транспорт (автобуси). Насърчаваните сектори получават няколко субсидии. По-специално гумите за камиони, автобуси и радиални гуми (TBR) са класифицирани в категорията „насърчавани“ (като част от „нефтохимическата и химическата промишленост“) в изданието от 2019 г. на Каталога с насоки, както следва: *Високоефективни радиални гуми (включително безкамерни радиални гуми, мегаинженерни радиални гуми (над 49 инча), с ниско напречно сечение и плоско сечение (по-малко от 55 серии) и интелигентни производствени технологии и оборудване, авиационни гуми, радиални гуми за селското стопанство и помощни специални материали и оборудване, разработване и прилагане на нов тип естествен каучук* ([29]). Насърчават се и други сектори от пряко значение за производството на гуми, като естествен каучук, синтетичен каучук, производствено оборудване, рециклиране, текстил и стомана. Освен това изданието от 2022 г. на Каталога на насърчаваните отрасли за чуждестранни инвестиции включва и няколко промишлени отрасли, свързани с гумите, като например производството на естествен и синтетичен каучук, производствено оборудване и текстил ([30]).

([26]) NPC, 2021 г., Описание на 14-ата петгодишна програма за национално икономическо и социално развитие на Китайската народна република и дългосрочна визия за 2035 г., на разположение на следния адрес: http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm.

([27]) Известие на Държавния съвет относно публикуването на „Произведено в Китай 2025“ (на разположение на следния адрес: https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0432_made_in_china_2025_EN.pdf).

([28]) Решение № 40 на Държавния съвет за приемане и изпълнение на „Временните разпоредби за насърчаване на промишленото преструктуриране“ (2005 г.); Каталог с насоки за преструктуриране на промишлеността (2019 г.) (на разположение на следния адрес: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf).

([29]) Каталог с насоки за преструктуриране на промишлеността (2019 г.), стр. 17 (на разположение на следния адрес: https://www.gov.cn/xinwen/2019- 11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf).

([30]) Каталог на насърчаваните отрасли за чуждестранни инвестиции (издание от 2022 г., на разположение на следния адрес: https://www.tjftz.gov.cn/tisip/upload/files/2023/1/Catalogue%20of%20Encouraged%20Industries%20for%20Foreign%20Investment%20(2022_Edition).pdf).

(62) В основните промишлени планове, издадени от ПКНР, също така се предвижда подкрепа за отраслите, които са от съществено значение за производството на гуми, по-специално:

а) нефтохимически продукти (синтетичен каучук и индустриални сажди): Министерството на промишлеността и информационните технологии (МПИТ) публикува 14-и ПГП, насочен към развитието на отраслите на суровините ([31]), заедно с *Ръководни становища за насърчаване на висококачественото развитие на нефтохимическата и химическата промишленост по време на 14-ия петгодишен план*;

б) естествен каучук: основният документ е *Ръководство на 14-ия ПГП за развитието на каучуковата промишленост*. Рамката е насочена към цялата верига на доставки в каучуковата промишленост и определя цели и насочва ресурсите във всички области ([32]). По-конкретно производството и продажбите на естествен каучук се извършват съгласно насоките на Китайската асоциация на каучуковата промишленост (CRIA), която определя цели за производство на 1,5 милиарда части каучукови продукти;

в) стомана (въжета и валцдрат): широката подкрепа на ПКНР за стоманодобивната промишленост е добре установена в множество доклади и разследвания на Комисията ([33]). Стоманодобивната промишленост продължава да бъде ключов отрасъл за ПКНР, както се вижда от публикуването в началото на 2022 г. *на Ръководни становища за насърчаване на висококачественото развитие на черната металургия*, за изпълнение на 14-ия ЧГП и *14-ия петгодишен план за развитие на суровинната промишленост*;

г) енергия: Комисията вече установи, че големите промишлени потребители на електроенергия в КНР се възползват от намалените цени на електроенергията ([34]);

д) текстил: В рамките на 14-ия ПГП Министерството на промишлеността и информационните технологии публикува известие относно Стартиране на дейностите по „Оптимизиране на доставките и насърчаване на модернизацията“ в областта на текстила и облеклото през 2022 г., съгласно което Националният съвет по текстилните изделия и облеклото на Китай отговаря за планирането и изпълнението на задачи ([35]) под надзора на Държавния съвет. Съчетаването на неговия контрол върху промишлеността и предоставената му подкрепа позволява на ПКНР да гарантира, че текстилните материали за влагане в производството на гуми се предлагат на цени под пазарните.

(63) Китайската промишленост за производство на гуми се ръководи и от насоките на 14-ия ПГП за развитие на каучуковата промишленост, публикувани от CRIA, които са насочени към цялата верига на доставки на каучуковата промишленост и в които са определени цели и преки ресурси.

(64) Поради това както самото производство на гуми, така и цялата му верига на доставки са част от отраслите, „насърчавани“ от ПКНР и в резултат на това — от бенефициера на подкрепата на ПКНР, което включва достъп до преференциално финансиране и материали за влагане срещу по-ниско от адекватното възнаграждение (земя, електроенергия, (синтетичен) каучук и др.).

([31]) „Четиринадесети петгодишен план“ за развитие на суровинната промишленост, Министерство на промишлеността и информационните технологии, Министерство на науката и технологиите, Министерство на природните ресурси (на разположение на следния адрес: https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0284_14th_Five_Year_Plan_EN.pdf).

([32]) Публикуван е „14-ият петгодишен план“ на каучуковата промишленост, с който се създава нова ера на развитие, Китайска асоциация на каучуковата промишленост, ноември 2020 г.; Насоки за плана за развитие на каучуковата промишленост съгласно „14-ия петгодишен план“, ноември 2020 г. (на разположение на следния адрес: https://www.cria.org.cn/c174).

([33]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/1123 на Комисията от 7 юни 2023 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на някои горещовалцовани плоски продукти от желязо, от нелегирани стомани или от други легирани стомани с произход от Китайската народна република след провеждане на преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките съгласно член 18 от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета, съображение 44 и сл.

([34]) Вж. съображение 469 от Регламент 2018/1690 и Известие за ускорената пазарна търговия с електроенергия и подобряването на търговските механизми, издадено от НКРР и Националната администрация по енергетика, 18 юли 2018 г.

([35]) Известие на Главната служба на Министерството на промишлеността и информационните технологии за извършване на дейностите в областта на текстила и облеклата през 2022 г. „Високи доставки и насърчаване на модернизацията“, Министерство на промишлеността и информационните технологии, декември 2022 г. (на разположение на следния адрес: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-10/12/content_5717806.htm).

3.4. ***Преференциален заем***

3.4.1. *Заети*

(65) В първоначалното разследване ([36]) Комисията установи, че държавните банки са публични органи, тъй като те упражняват държавна власт.

(66) По-голямата част от банките, предоставили заеми на производителите, оказали съдействие при първоначалното разследване, са държавни. Наличната информация от първоначалното разследване и от последните антисубсидийни разследвания, посочена в съображение 55 по-горе, показа, че повечето от основните банки са продължили да бъдат държавна собственост, включително големите търговски банки в Китай, като Bank of China (Централна китайска банка), China Construction Bank (Китайска строителна банка), Agricultural Bank of China (Китайска селскостопанска банка) и Industrial and Commercial Bank of China (Китайска промишлено-търговска банка). Освен това беше установено, че тези държавни търговски банки са имали господстващо положение на пазара и в качеството си на публични органи са предлагали кредитиране с лихвени проценти в размер, по-нисък от пазарния. Съответно беше направено заключението, че ПКНР има политика да осигурява преференциално кредитиране на отрасъла за производство на гуми.

(67) Комисията също така установи въз основа, *inter alia*, на член 34 от Закона на КНР за търговските банки („Закон за банковото дело“) и на членове 17 и 18 от Решение № 40, че ПКНР е упълномощило и възлага на частни търговски банки в Китай да предоставят преференциални заеми на сектора за производство на гуми, принадлежащ към категорията „насърчавани“, в съответствие с член 3, параграф 1, буква а), подточка iv) от основния регламент.

(68) Поради това Комисията стигна до заключението, че е налице финансова помощ за производителите на гуми под формата на пряко прехвърляне на средства от ПКНР по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка i) от основния регламент; и правителството също така е упълномощавало или възлагало на частни банки да предоставят финансово участие на същите производители по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка iv) от основния регламент.

(69) Въз основа на информацията, предоставена от заявителя в искането, както и на информацията от неотдавнашните разследвания, посочена в съображение 55 по-горе, Комисията стигна до заключението, че китайските кредитни рейтинги не предоставят надеждна оценка на кредитния риск на базовия актив. Въз основа на това и въпреки че някои включени в извадката дружества в настоящия преглед с оглед изтичане на срока на действие имат добър кредитен рейтинг от китайска агенция за кредитен рейтинг, Комисията стигна до заключението, че тези рейтинги не са надеждни.

(70) Беше установено, че е налице полза по смисъла на член 3, параграф 2 и член 6, буква б) от основния регламент, доколкото заемите от държавата са били предоставяни при по-благоприятни условия в сравнение с тези, от които получателят би могъл да се ползва на пазара. Тъй като беше установено, че заемите, отпускани от китайски институции, различни от държавните, не могат да послужат като подходяща пазарна референтна стойност (предвид факта, че ПКНР упълномощава и възлага функции на частните банки), референтната стойност беше изчислена въз основа на стандартния лихвен процент за заеми на Народната банка на Китай. Този лихвен процент беше коригиран така, че да отразява нормалния пазарен риск, като бяха добавени съответните премии, които могат да се очакват за облигации, издадени от дружества с неинвестиционен клас (BB).

(71) Беше установено, че тази програма за субсидиране е специфична по смисъла на член 4, параграф 2, буква а) от основния регламент, тъй като секторът за производство на гуми принадлежи към категорията „насърчавани“ съгласно Решение № 40.

(72) Освен това беше установено, че програмата е специфична съгласно член 4, параграф 2, буква б) от основния регламент, тъй като някои правителствени планове и документи насърчават и дават инструкции за предоставянето на финансова подкрепа на стоманодобивната промишленост и в определени географски региони на Китай.

(73) Процентът на субсидията, определен при първоначалното разследване относно включените в извадката производители износители, варира от 0,34 % до 48,37 %.

([36]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1690 на Комисията от 9 ноември 2018 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република (ОВ L 283, 12.11.2018 г., стр. 1).

3.4.1.1. Продължаване на програмата за субсидиране

(74) В искането ([37]) заявителят представи доказателства, че китайските производители на гуми са продължили да се ползват от преференциално кредитиране и лихвени проценти под пазарните от местни банки в КНР.

(75) Заявителят представи доказателства за значителното присъствие и продължаващото господстващо положение на държавните банки в китайския банков сектор. В искането са изброени основните държавни банки, които са предоставяли заеми при преференциални условия на производителите на гуми в Китай.

(76) И накрая, заявителят посочи, че ПКНР е продължило да упълномощава и да възлага на частните банки да предоставят субсидирани заеми по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка iv) от основния регламент.

(77) При липсата на съдействие от страна на ПКНР и като се има предвид, че заинтересованите страни не представиха аргументи по време на разследването, които биха оспорили представените от заявителя доказателства по отношение на настоящото положение на китайската банкова система, Комисията е на мнение, че констатациите ѝ от първоначалното разследване продължават да са приложими.

(78) Освен това критичните факти от значение за създаването на тази програма за субсидиране и нейното продължаване, а именно че държавните банки функционират като публични органи и имат господстващо положение в банковия сектор, както и че ПКНР упълномощава и възлага функции на частните банки, бяха потвърдени от констатациите от най-новите разследвания относно стоманените продукти с органично покритие, стъклените влакна, алуминиевото фолио, BEV ([38]).

3.4.1.2. Полза

(79) След това Комисията изчисли размера на подлежащата на изравняване субсидия. За това изчисление тя направи оценка на ползата за получателите през разследвания период в рамките на прегледа („РПРП“). В съответствие с член 6, буква б) от основния регламент ползата за получателите се изчислява като разликата между размера на лихвата, която дружеството плаща за заем, отпуснат от държавата, и размера, който дружеството би платило за сравним търговски заем при пазарни условия.

(80) Както и при първоначалното разследване, Комисията изчисли ползата от преференциалното кредитиране поотделно за всяка включена в извадката група от производители износители и я разпредели за разглеждания продукт.

3.4.1.3. Групата Hankook

(81) Финансовото състояние на двамата производители износители на групата Hankook (наричана по-нататък „Hankook“) е много различно. Първото дружество, Jiangsu Hankook Tire Co. Ltd (наричано по-нататък „JHKT“), е напълно развито предприятие с постоянни печалби през периода 2020—2023 г. Второто дружество, Chongqing Hankook Tire Co. Ltd. (наричано по-нататък „CHKT“), е натрупало големи загуби от началото на дейността си през 2010 г., въпреки че през 2020 г. и 2023 г. е реализирало нетна печалба. Тази оценка беше потвърдена по време на контролното посещение. Съотношението на дълга към активите е доста ниско в първия случай и относително високо във втория.

(82) Комисията отбеляза, че JHKT е получило кредитни рейтинги AAA- от китайските държавни финансови институции, докато CHKT е получило кредитни рейтинги между A и AA от същите държавни финансови институции. С оглед на цялостното изкривяване на китайските кредитни рейтинги, както е посочено в раздел 3.4.1.1 по-горе, Комисията стигна до заключението, че този рейтинг не е надежден.

(83) През разследвания период в рамките на прегледа един от производителите е обезпечил някои средства от краткосрочни заеми, като е продал своите експортни вземания на китайски банки. CHKT не е взимало заеми и е използвало само междуфирмена концентрация на парични средства за финансиране на своите операции.

([37]) Вж. съображения 74—136 от искането и съответните приложения.
([38]) Вж. съображение 55, буква в).

(84) Според Комисията общото финансово състояние на групата отговаря на рейтинг BB — най-високия рейтинг под изискванията за инвестиционен рейтинг. „Инвестиционен рейтинг“ означава, че според преценката на агенцията за рейтинг емитираните от дружеството облигации вероятно са достатъчни за покриване на задълженията за плащане, които банките имат право да инвестират в тях.

(85) Очакваната премия по облигациите, емитирани от дружества с този рейтинг (BB), бе приложена към стандартния лихвен процент на Китайската народна банка (КНБ), за да се определи пазарният лихвен процент.

(86) За определяне на надбавката беше изчислен относителният спред между индексите на корпоративните облигации с рейтинг AA в САЩ и рейтинг BB в САЩ въз основа на данните на Bloomberg за промишлените сегменти. Така изчисленият относителен спред бе добавен към публикуваните от КНБ референтни стойности на лихвените проценти към датата, на която е бил отпуснат заемът ([39]), и за същия срок на заема. Това бе направено поотделно за всеки заем, отпуснат на дружеството.

(87) В коментарите си във връзка с окончателното разгласяване Hankook заяви, че кредитният рейтинг на JHKT не следва да се понижава, тъй като това е необосновано. То заяви, че финансовото състояние на цялата група не следва да оказва въздействие върху кредитния рейтинг на дружеството. Комисията извърши оценка на финансовото състояние на дружествата въз основа на събраните данни по време на разследването. Комисията взе предвид финансовото състояние на цялата група поради тесните връзки и отношения между дружествата от групата. Дружествата не само имат пряко свързани сделки, но участват и във финансови схеми като концентрация на парични средства, сконтиране на менителници. Поради това твърденията не са били взети под внимание и оценката на кредитните рейтинги на дружествата остава непроменена.

3.4.1.4. Групата GITI

(88) Финансовото състояние на производителите износители Giti Radial Anhui, Giti Fujian, групата Giti (наричана по-нататък „GITI“) е най-различно. Един от тях е реализирал печалба по време на разглеждания период. Друг също е бил на печалба през разглеждания период, с изключение на 2022 г. Освен това други финансови показатели, като например съотношението на дълга към активите, са на ниво над 50 %. Друг производител обаче е реализирал загуби през целия разглеждан период и пасивите му превишават активите. Въпреки това той не е имал заеми от финансова институция и е бил финансиран от дружеството майка.

(89) При първоначалното разследване Комисията стигна до заключението, че по отношение на групата GITI е целесъобразно да използва референтния рейтинг BB, описан в съображения 65—80 по-горе, за дейностите, извършвани на равнището на групата, за да изчисли общата полза по отношение на гумите, произтичаща от липсата на подходяща оценка на риска.

(90) Поради липсата на съдействие от страна на банките и липсата на значителни промени във финансовото състояние на дружеството през разследвания период в рамките на прегледа Комисията стигна до заключението, че този референтен рейтинг продължава да бъде подходящ.

3.4.1.5. Специфичност

(91) Въпросната програма за субсидиране е продължила да бъде специфична по смисъла на член 4, параграф 2, букви а) и б) от основния регламент предвид липсата на промени в правната ситуация, описана в раздел 3.4.1, в сравнение с това, което беше оценено от Комисията по време на първоначалното разследване и с оглед на новия 14-и ПГП за нефтохимическия и химическия сектор, което потвърждава, че гумите за каучуковата промишленост са насърчавани отрасли.

([39]) В случая на заеми с фиксирана лихва. За заеми с променлив лихвен процент беше взета референтната стойност на КНБ през РП.

3.4.1.6. Заключение

(92) Съответно Комисията стигна до заключението, че съществуват достатъчно доказателства, че заемите като субсидия, която подлежи на изравняване, са продължили през разследвания период в рамките на прегледа.

(93) Размерът на субсидията, установен във връзка със заемите, по време на разследвания период за включените в извадката групи от дружества, е, както следва:

Заеми

Дружество/група	Общ размер на субсидията
Групата GITI	0,42 %
Групата Hankook	0,02 %

3.4.2. *Кредитни линии*

3.4.2.1. Общи бележки

(94) Целта на кредитната линия е да се установи максимална граница за заемите, които дружеството може да използва по всяко време за финансиране на текущите си операции, като по този начин финансирането на оборотния капитал е гъвкаво и незабавно на разположение при нужда. Поради това Комисията счете, че по принцип цялото краткосрочно финансиране на включените в извадката дружества, като краткосрочни заеми, менителници с банков акцепт и др., следва да бъде обхванато от инструмент за кредитна линия.

3.4.2.2. Констатации от разследването в рамките на прегледа

(95) Подобно на първоначалното разследване, разследването в рамките на прегледа показа, че китайските финансови институции предоставят и кредитни линии във връзка с отпускането на индивидуални заеми на всяко от включените в извадката дружества. Те се състоят от рамкови споразумения, по които банката разрешава на включените в извадката дружества да теглят суми до определен максимален размер под формата на дългови инструменти (заеми, документарни менителници, търговско финансиране, банкноти с банков акцепт и т.н.). При нормални пазарни условия такива кредитни линии подлежат на така наречената „такса ангажимент“, за да се компенсират разходите и рисковете на банката, както и на такса за подновяване, която се плаща предварително за подновяване на валидността на кредитните линии. Комисията установи обаче, че всички включени в извадката дружества са се възползвали от безплатно предоставени кредитни линии.

(96) В съответствие с член 6, буква г), подточка ii) от основния регламент ползата за получателите се изчислява като разликата между средствата, които дружеството заплаща за отпускането на кредитни линии от китайските финансови институции, и средствата, които дружеството би заплатило за съпоставима търговска кредитна линия, която може да се получи на свободния пазар.

(97) Размерът на таксите, използван за референтна стойност, беше приложен пропорционално към размера на всяка от въпросните кредитни линии, за да се получи размерът на субсидията (минус всички действително платени такси). В случаите, в които продължителността на кредитната линия е повече от една година, общият размер на субсидията беше разпределен върху продължителността на кредитната линия и към разследвания период беше отнесена подходяща по размер сума.

3.4.2.3. Специфичност

(98) Както е посочено в съображение 67, съгласно Решение № 40 финансовите институции осигуряват кредитна подкрепа за насърчаваните отрасли.

(99) Комисията счете, че кредитните линии представляват друга форма на преференциална финансова подкрепа от страна на финансовите институции за насърчаваните отрасли, като например сектора за производство на гуми. Както е посочено в раздел 3.3 по-горе, секторът за производство на гуми е сред насърчаваните отрасли, поради което отговаря на условията за получаване на всякакви възможни видове финансова подкрепа.

3.4.2.4. Изчисляване на размера на субсидията

(100) В съответствие с член 6, буква г), подточка ii) от основния регламент Комисията счете предоставената полза на получателите като разликата между сумата, която плащат като такса за откриването или подновяването на кредитни линии от китайските финансови институции, и сумата, която ще заплатят за съпоставима търговска кредитна линия, получена при незасегнат от нарушения пазарен лихвен процент.

(101) Подходящите референтни стойности за таксата за ангажимент и за таксата за подновяване бяха определени съответно в размер на 1,5 % и 1,25 % въз основа на публично достъпни данни ([40]) и използваните в предишни разследвания референтни стойности , изброени в съображение 55 по-горе.

(102) По принцип таксата за ангажимент и таксата за подновяване се заплащат като еднократна сума съответно при откриването на нова кредитна линия или при подновяването на съществуваща кредитна линия. За целите на изчисляването обаче Комисията взе предвид кредитните линии, които са били открити или подновени преди разследвания период в рамките на прегледа, но които са били на разположение на включените в извадката групи по време на разследвания период, както и кредитните линии, които са били открити през разследвания период. След това Комисията изчисли ползата въз основа на периода в рамките на разследвания период в рамките на прегледа, през който кредитната линия е била налична.

(103) След разгласяването групата Giti заяви, че използваната референтна стойност не е подходяща и че Комисията неправилно се е основала на издадените от малка банка кредитни линии в GBP, за да стигне до заключението, че липсата на такси, начислявани за откриването на кредитни линии от банките в Китай, представлява субсидия. Giti също така заяви, че някои от кредитните линии всъщност са били подновяване на предишните, но по отношение на тях Комисията е приложила референтната стойност на таксата за откриване.

(104) Комисията не счете, че използваната референтна стойност е необосновано по-висока. Всъщност тя е много близка до използваната при предишни разследвания и се основава на публично достъпна информация. Фактът, че производителите не извършват операции в GBP, не бе счетен за релевантен с оглед на целесъобразността на избраната референтна стойност, тъй като от значение са пазарните условия, предлагани за заемането на финансови средства (независимо от валутата). Освен това в отговора на въпросника Giti не съобщи за кредитни линии и едва по време на контролното посещение Комисията установи, че дружеството е имало активни кредитни линии по време на РПРП. Въпреки това износителят не представи никакви доказателства, като например писмено споразумение, в което да се посочва, че тези кредитни линии са подновяване на предишните. Поради това в тези случаи Комисията е приложила референтната стойност за такса за откриване.

(105) Освен това Hankook заяви, че Комисията следва първо да прибегне до наличните данни в държавата, в която се прилага разпоредбата. Дружеството твърди, че клонът на Корейската банка в Китай предоставя кредитни линии за таксата и следователно тази такса следва да се прилага за изчисляването на ползата за всички кредитни линии на износителя. Комисията приложи таксите от третите държави, тъй като не успя да открие кредитни линии, предоставени на включените в извадката дружества, които да подлежат на която и да било от обичайно платимите на пазара такси. Следователно, дори ако китайската банка с чуждестранен капитал всъщност предоставя кредитни линии с таксата, както твърди износителят, тази такса не е дължима или е силно изкривена. Като се има предвид липсата на съдействие от страна на китайските банки в текущото разследване, Комисията не е в състояние да провери тази информация в настоящото разследване. Освен това износителят не представи никакво друго доказателство, с изключение на разпечатката от неизвестен уебсайт на корейски език (частично преведена), че тази такса действително се начислява в Китай. Следователно това твърдение също не беше взето под внимание.

(106) Размерът на субсидията, установен във връзка с преференциалното кредитиране по време на разследвания период в рамките на прегледа за включените в извадката групи от дружества, е, както следва:

([40]) Business and Commercial Overdrafts | Metro Bank (metrobankonline.co.uk).

Кредитни линии

Дружество/група	Общ размер на субсидията
Групата GITI	2,72 %
Групата Hankook	0,06 %

3.4.3. *Менителници с банков акцепт*

3.4.3.1. Общи бележки

(107) Менителниците с банков акцепт са финансов продукт, целящ да развие по-активен вътрешен паричен пазар чрез разширяване на кредитните продукти. Това е форма на краткосрочно финансиране, която може „да намали разходите за финансиране и да подобри капиталовата ефективност“ на издателя на менителницата ([41]). Също така, както посочва КНБ на своя уебсайт *менителницата с банков акцепт може да гарантира сключването и изпълнението на договор между купувача и продавача, както и да насърчава капиталовия оборот чрез кредитната линия на Bank of China (Централна китайска банка)* ([42]). Освен това на уебсайта си DBS Bank рекламира менителниците с банков акцепт като средство за *подобряване на оборотния капитал чрез отлагане на плащанията* ([43]).

(108) Комисията вече установи при предишни разследвания, че менителниците с банков акцепт са широко използвано платежно средство по търговски сделки вместо платежните нареждания, като по този начин се осигурява подкрепа за паричния оборот и оборотния капитал на издателя ([44]). От гледна точка на паричните средства инструментът на практика предоставя на издателя отлагане на падежа на плащането с 6 месеца или 1 година, тъй като действителното парично плащане на стойността по сделката става на падежа на менителницата с банков акцепт, а не в момента, в който издателят трябва да плати на своя доставчик. При липсата на такъв финансов инструмент издателят или би използвал собствения си оборотен капитал, което е свързано с разходи, или би договорил с банка краткосрочен заем за оборотен капитал, за да плати на своите доставчици, което също е свързано с разходи. На практика, като плаща чрез менителница с банков акцепт, издателят използва доставените стоки или услуги за период от 3 месеца до 1 година, без да прави каквито и да било парични плащания, нито да поема каквито и да било разходи.

(109) При нормални пазарни условия менителниците с банков акцепт в качеството им на финансов инструмент биха били свързани за издателя с разходи за финансирането им. При разследването в рамките на прегледа стана ясно, че групата GITI е използвала менителници с банков акцепт през разследвания период в рамките на прегледа и е плащала само комисиона за предоставената от банката услуга по акцептирането, която по принцип е била 0,05 % от номиналната стойност на менителницата. Тя обаче не е поемала разходи за финансирането чрез менителници с банков акцепт, като е отлагала паричните си плащания за доставките на стоки и услуги. Поради това Комисията счете, че разследваните дружества от групата GITI са ползвали финансиране под формата на менителници с банков акцепт, за което не са поели никакви разходи. За групата Hankook не бяха открити доказателства за такава полза.

(110) Предвид гореизложеното Комисията стигна до заключението, че въведената в КНР система за банково акцептиране осигурява на производителите износители безплатно финансиране на текущите им операции, с което се предоставя подлежаща на изравняване полза в съответствие с описаното в съображения 115—120 по-долу и с член 3, параграф 1, буква а), подточка i) и член 3, параграф 2 от основния регламент.

([41]) Вж. уебсайта на People's Bank of China (Китайска народна банка): https://www.boc.cn/en/cbservice/cncb6/cb61/200811/t20081112_1324239.html, последно посетен на 30 август 2024 г.
([42]) Пак там.
([43]) Вж. уебсайта на DBS Bank: https://www.dbs.com.cn/corporate/financing/working-capital/bank-acceptance-draft-bad-issuance, последно посетен на 30 август 2024 г.
([44]) За по-конкретно описание на начина, по който обикновено се използват менителниците с банков акцепт, вж. процедурата относно ТСВ, посочена в бележка под линия 19 по-горе, съображения 359—370.

(111) Комисията установи в предходно разследване ([45]), че менителниците с банков акцепт на практика имат една и съща цел и действие като тези на краткосрочните заеми за оборотен капитал, тъй като са широко използвани от дружествата за финансиране на текущите им операции вместо краткосрочни заеми за оборотен капитал, и че те трябва следователно да пораждат разходи, равностойни на тези за финансиране чрез краткосрочни заеми за оборотен капитал.

3.4.3.2. Специфичност

(112) Що се отнася до специфичността, както е посочено в съображение 71, съгласно Решение № 40 финансовите институции осигуряват кредитна подкрепа за насърчаваните отрасли.

(113) Комисията счете, че менителниците с банков акцепт представляват друга форма на преференциална финансова подкрепа от страна на финансовите институции за насърчаваните отрасли, като например сектора за производство на гуми. Действително, както е посочено в раздел 3.3 по-горе, секторът за производство на гуми е сред насърчаваните отрасли, поради което отговаря на условията за получаване на всякакви възможни видове финансова подкрепа. Менителниците с банков акцепт, като форма на финансиране, са част от системата за преференциална финансова подкрепа от страна на финансовите институции за насърчаваните отрасли, като например сектора за производство на гуми.

(114) Не бяха представени доказателства за това някои от предприятията в КНР (освен в насърчаваните отрасли) да могат да се ползват от възможността за финансиране чрез менителници с банков акцепт при същите преференциални условия.

3.4.3.3. Изчисляване на размера на субсидията

(115) За изчисляване на размера на подлежащата на изравняване субсидия Комисията извърши оценка на предоставената през разследвания период в рамките на прегледа полза за получателите.

(116) Комисията установи, че групата GITI е използвала менителници с банков акцепт, за да посрещне нуждите си от краткосрочно финансиране, без да плаща възнаграждение.

(117) Комисията стигна до заключението, че издателите на менителници с банков акцепт следва да плащат възнаграждение за периода на финансиране. Комисията счете, че периодът на финансиране е започнал на датата на издаване на менителницата с банков акцепт и е приключил на датата на падежа на менителницата с банков акцепт. Относно менителниците с банков акцепт, издадени преди разследвания период в рамките на прегледа, и менителниците с банков акцепт с падеж след края на разследвания период в рамките на прегледа Комисията изчисли ползата само за периода на финансиране, обхванат от разследвания период в рамките на прегледа.

(118) В съответствие с член 6, буква б) от основния регламент, като се има предвид, че менителниците с банков акцепт са форма на краткосрочно финансиране и че те всъщност имат същата цел като краткосрочните заеми за оборотен капитал, Комисията счете, че предоставената полза за получателите представлява разликата между сумата, която съответното дружество действително е платило като възнаграждение за финансирането чрез менителници с банков акцепт, и сумата, която би платило, ако се приложи лихвен процент по краткосрочно финансиране.

(119) Комисията определи ползата, произтичаща от неплащането на разходи по краткосрочно финансиране. Комисията счете, както е установено при предишни разследвания ([46]), че разходите по менителниците с банков акцепт следва да са равностойни на тези по финансирането на краткосрочни заеми. По тази причина Комисията приложи същата методика като тази за финансирането на деноминирани в юани краткосрочни заеми.

(120) Размерът на субсидията, установен във връзка с преференциалното кредитиране по време на разследвания период в рамките на прегледа за включените в извадката групи от дружества, е, както следва:

Менителници с банков акцепт

Дружество/група	Общ размер на субсидията
Групата GITI	2,09 %

([45]) Вж. регламента относно ТСВ, посочен в бележка под линия 6, съображение 385.
([46]) Вж. съображение 55, буква в).

3.4.4. *Заключения относно преференциалното кредитиране*

(121) При разследването в рамките на прегледа беше установено, че през разследвания период в рамките на прегледа и двете включени в извадката групи от производители износители са се възползвали от преференциално кредитиране. Предвид наличието на финансово участие, полза за производителите износители и специфичност тези заеми, кредитни линии и менителници с банков акцепт следва да се разглеждат като субсидия, подлежаща на изравняване.

(122) Размерът на субсидията, установен във връзка с преференциалното кредитиране по време на разследвания период в рамките на прегледа за включените в извадката групи от дружества, е, както следва:

Преференциално кредитиране

Дружество/група	Общ размер на субсидията
Групата GITI	3,48 %
Групата Hankook	0,08 %

3.5. ***Застраховане на експортни кредити***

(123) В искането заявителят твърди, че Sinosure е предоставило застраховане на експортни кредити на производителите на разглеждания продукт.

3.5.1. *Правно основание*

(124) Правното основание за субсидиите, предоставяни от Sinosure, е следното:

— Известие за изпълнение на стратегията за насърчаване на търговията посредством науката и технологиите чрез използване на застраховането на експортните кредити (Shang JiFa [2004 г.], № 368), издадено съвместно от Министерството на търговията и Sinosure;

— Азбучният указател на китайските изделия за износ в областта на високите и новите технологии от 2006 г.; т.нар. „План 840“, включен в известието на Държавния съвет от 27 май 2009 г.;

— т.нар. „План 421“, включен в известието относно проблемите на изпълнението на специалната мярка за финансиране на застраховането на износа на мащабно цялостно оборудване, издадено съвместно от Министерството на търговията и Министерството на финансите на 22 юни 2009 г.; и

(125) Известие на Държавния съвет относно ускоряване развитието на нововъзникващите отрасли от стратегическо значение (GuoFa [2010 г.] № 32 от 18 октомври 2010 г.), издадено от Държавния съвет, и насоки за неговото прилагане (GuoFa [2011 г.] № 310 от 21 октомври 2011 г.) ([47]).

3.5.2. *Констатации от предишния преглед с оглед изтичане на срока на действие*

(126) При неотдавнашните антисубсидийни разследвания ([48]) Комисията установи, че Sinosure е публичен орган по смисъла на член 2, буква б) от основния регламент. По-специално, както в случая с преференциалното кредитиране по-горе, заключението, че Sinosure има власт да упражнява държавни функции, се основава на наличните факти, свързани с държавната собственост, формалните признаци на държавен контрол, както и доказателства, че ПКНР продължава да упражнява значителен контрол върху поведението на Sinosure.

(127) Както бе потвърдено в други неотдавнашни разследвания ([49]), правителството упражнява пълна собственост и финансов контрол върху Sinosure. Sinosure е еднолично държавно предприятие, притежавано на 100 % от Държавния съвет. В устава се посочва, че компетентната за дейността на дружеството служба е Министерството на финансите. От Sinosure се изисква да представя финансови и счетоводни доклади и доклад относно фискалния си бюджет за разглеждане и одобрение от Министерството на финансите.

([47]) Вж. съображение 148 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/1647 на Комисията.
([48]) Вж. съображение 54, буква б).
([49]) Вж. съображение 54, буква в).

(128) Що се отнася до държавния контрол, в качеството си на държавно еднолично предприятие Sinosure не разполага със съвет на директорите, Що се отнася до Съвета на надзорниците, всички надзорници са назначени от Държавния съвет и изпълняват своите задължения в съответствие с „Временните разпоредби относно надзорния съвет в ключови държавни финансови институции“. Висшето ръководство на Sinosure също се назначава от правителството.

(129) При първоначалното разследване Комисията установи, че Sinosure е представило официални признаци за държавен контрол по отношение на сектора за производство на гуми. Комисията отбеляза, че съгласно Известието за изпълнение на стратегията за насърчаване на търговията посредством науката и технологиите чрез използване на застраховането на експортните кредити се очаква Sinosure да увеличи подкрепата си за ключови отрасли и високотехнологични продукти. Въпросните продукти са изрично посочени в Китайския експортен каталог на високотехнологични продукти от 2006 г., който включва „Нови пневматични радиални гуми за пътнически или товарни превозни средства (отнася се за каучукови гуми за моторни превозни средства, широчина на напречното сечение ≥ 24 инча)“ ([50]).

(130) В искането заявителят твърди, че Китайският експортен каталог на високотехнологични продукти все още е приложим към тази дата, без да се посочват предвидимите промени в него.

(131) Въз основа на горните елементи и с оглед липсата на сътрудничество от страна на ПКНР Комисията стигна до заключението, че Sinosure е публичен орган, тъй като е оправомощено да упражнява правителствени функции. Същите заключения бяха направени и при предишни антисубсидийни разследвания по отношение на насърчаваните отрасли в КНР, както е обяснено по-горе в съображение 55.

(132) Тъй като Sinosure е публичен орган, който разполага с държавна власт и изпълнява държавните закони и планове, предоставянето на застраховане на експортните кредити на производителите на гуми представлява финансово участие под формата на потенциално директно прехвърляне на средства от страна на правителството по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка i) от основния регламент.

3.5.3. *Полза*

(133) Въз основа на информацията, предоставена в искането, както и на констатациите от неотдавнашни разследвания Комисията стигна до заключението, че полза по смисъла на член 3, параграф 2 и член 6, буква в) от основния регламент съществува, тъй като Sinosure предоставя застраховане на експортните кредити при по-благоприятни условия в сравнение с тези, от които получателят принципно би могъл да се ползва на пазара, или предоставя застрахователно покритие, което иначе не се предлага на пазара. Специфичност

(134) Субсидиите зависят от осъществяването на износ по смисъла на член 4, параграф 4, буква а) от основния регламент и поради това са специфични.

3.5.4. *Изчисляване на размера на субсидията*

(135) Беше установено, че едно от включените в извадката дружества се е възползвало от схемата, а именно групата Hankook. Комисията изчисли ползата за този производител. Комисията не откри доказателства, че групата Giti се е възползвала от тази схема за субсидиране.

(136) Тъй като Sinosure представлява около 90 % от вътрешния пазар за експортно застраховане в КНР, Комисията не успя да установи пазарна вътрешна застрахователна премия. В съответствие с предходните антисубсидийни разследвания Комисията използва най-подходящата външна референтна стойност, за която имаше налична информация, а именно ставките на премиите, използвани от Експортно-импортна банка („Ex-Im Bank“) от Съединените американски щати за износ от нефинансови институции за държави от ОИСР.

(137) Възстановяването на премиите по експортното застраховане по време на разследвания период в рамките на прегледа беше счетено за безвъзмездни средства. Тъй като нямаше доказателства за допълнителни разходи, направени от дружествата, за които е необходима корекция, ползата беше изчислена като пълната сума на възстановяването, получено през разследвания период в рамките на прегледа.

([50]) Известие на Министерството на науката и технологиите, Министерството на финансите, Държавната данъчна администрация и Главната митническа администрация относно издаването на изданието от 2006 г. на Китайския експортен каталог на високотехнологични продукти (на разположение на следния адрес: http://policy.mofcom.gov.cn/claw/clawContent.shtml?id=4139.

(138) След окончателното разгласяване групата Hankook коментира, че при изчисляването общата полза от целия износ не следва да се отнася само за износа на разглеждания продукт за Съюза. Комисията коригира грешката, без това да доведе до съществена промяна в размера на установеното субсидиране, и отнесе ползата към общия оборот на целия износ.

(139) Размерът на субсидията, установен по отношение на тази схема по време на разследвания период в рамките на прегледа за включените в извадката производители износители, е, както следва:

Преференциално финансиране и застраховане: застраховане на експортни кредити

Дружество/група	Процент на субсидирането
Групата Hankook	0,02 %

3.6. **Предоставяне на ресурси на занижени цени:**

(140) Нито един от производителите на естествен каучук, синтетичен каучук, индустриални сажди и найлонови корди, които са доставяли суровини на включените в извадката дружества, не отговори на специалните въпросници, които Комисията поиска от ПКНР да им препрати.

(141) Тъй като Комисията не получи никаква информация относно корпоративното управление на държавните производители, които са предоставили материали за влагане на включените в извадката дружества, и не получи специфична за дружествата информация относно определянето на цените на материалите за влагане, предоставени от доставчиците на материали за влагане на включените в извадката дружества, Комисията трябваше да използва наличните факти за своите констатации относно предоставянето на естествен каучук, синтетичен каучук, индустриални сажди и найлонови корди при по-ниско от адекватното възнаграждение в съответствие с член 28, параграф 1 от основния регламент.

3.6.1. *Доставка на електроенергия на занижени цени*

(142) Всички включени в извадката дружества са купували електроенергията въз основа на договор с доставчиците на енергия. Покупните цени от електроенергийната мрежа са били в съответствие с официално определен ценоразпис за големи промишлени клиенти, установен за всяка провинция. Както беше определено при предишни разследвания ([51]), въпреки прилагането на реформата по отношение на либерализацията на пазарната цена на енергията, пазарът за закупуване на електроенергия все още е силно регулиран.

(143) В хода на разследването в рамките на прегледа Комисията установи, че включените в извадката дружества са се възползвали от намаления или възстановявания на част от разходите си за електроенергия.

3.6.1.1. Правно основание

(144) Правното основание е следното:

— Циркуляр на Националната комисия за развитие и реформи и Националната администрация по енергетика относно активното насърчаване на пазарните сделки с електроенергия и по-нататъшното подобряване на механизма за търговия, Fa Gua Yun Xing [2018 г.] № 1027, издаден на 16 юли 2018 г.;

— Няколко становища на Централния комитет на Китайската комунистическа партия и Държавния съвет относно задълбочаването на реформата на енергетиката (Zhong Fa [2015 г.] № 9);

([51]) Съображения 560—572 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2287 на Комисията от 17 декември 2021 г. за налагане на окончателни изравнителни мита върху вноса на алуминиево конвертиращо се фолио с произход от Китайската народна република и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2170 за налагане на окончателни антидъмпингови мита върху вноса на алуминиево конвертиращо се фолио с произход от Китайската народна република (ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 344). Съображения 524—530 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/72 на Комисията от 18 януари 2022 г. за налагане на окончателни изравнителни мита върху вноса на кабели от оптични влакна с произход от Китайската народна република и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2011 за налагане на окончателно антидъмпингово мито върху вноса на кабели от оптични влакна с произход от Китайската народна република (ОВ L 12, 19.1.2022 г., стр. 34).

— Известие за пълно либерализиране на плана за производство и потребление на електроенергия за търговски оперативни потребители (Национална комисия за развитие и реформи [2019 г.] № 1105);

— Правила за търговия с електроенергия за средносрочни и дългосрочни сделки в провинция Jiangsu;

— Временни мерки относно пилотния проект за пряка търговия с електроенергия на основните потребители на електроенергия и производителите на електроенергия в Jiangsu, издадени от Комисията за икономика и технология на Jiangsu, 13 май 2014 г.;

— Онлайн известие за тръжна процедура за електроенергия в провинция Jiangsu за март—април 2017 г.;

— Известие за започване на пилотна схема за пряка търговия с електроенергия в Chongqing, Yu Fu Office [2016 г.] № 167;

— Известие относно по-нататъшното задълбочаване на пазарно ориентираната реформа на цените на електроенергията в електроенергийната мрежа за производство на електроенергия, захранвана с въглища, от реформата на цените на Националната комисия за развитие и реформи [2021 г.] № 1439.

3.6.1.2. Констатации от разследването в рамките на прегледа

(145) Комисията установи, че включените в извадката дружества са купили електроенергията и са се ползвали от намаления или възстановявания/корекции на част от разходите си за електроенергия, тъй като тези дружества са участвали в пилотната програма за пазарни сделки за електроенергия.

(146) Като се има предвид, че ПКНР не е оказало съдействие, Комисията се позова на информацията от първоначалното разследване. Комисията също така установи, че разследвани дружества имат право да закупуват електроенергия директно от производители на електроенергия чрез подписване на договори за пряко закупуване, вместо да купуват електроенергия от мрежата. Тези договори предвиждат определено количество електроенергия на дадена цена, която е по-ниска от официалните цени, установени на равнище провинция за големи промишлени потребители.

(147) Както беше установено при предишните разследвания ([52]), възможността за сключване на такива преки договори понастоящем не е отворена за всички големи промишлени потребители. На национално равнище в становищата на Централния комитет на Китайската комунистическа партия и на Държавния съвет относно задълбочаването на реформата на енергетиката се посочва например, че „предприятията, които не спазват националната промишлена политика и чиито продукти и процеси са елиминирани, не следва да участват в преки сделки“ ([53]). В същите становища се посочва още, че *след като бъдат определени стандартите за достъп, следва да актуализирате и каталозите на местните предприятия за производство на електроенергия и търговците на дребно на електроенергия, които отговарят на ежегодно публикуваните от правителствата стандарти, и да извършил динамично регулиране на каталога на потребителите. Включените в каталога предприятия за производство на електроенергия, търговци на дребно на електроенергия и потребители могат доброволно да се регистрират в търговските институции, за да станат участници на пазара*. Следователно, за да участва в системата за директна търговия, дадено дружество следва да отговоря на определени стандарти и да бъде включено в „каталога на потребителите“.

(148) На практика пряката търговия с електроенергия се осъществява от провинциите. Дружествата трябва да подадат заявление до провинциалните власти, за да получат одобрение за участие в пилотната схема за пряка търговия с електроенергия, и трябва да отговарят на определени критерии. За някои дружества не се провеждат действителни пазарни преговори или процедура на оферирание, тъй като закупените количества по преките договори не се основават на реално търсене и предлагане. Действително, производителите и потребителите на електроенергия не са свободни да продават или купуват цялото количество електроенергия, което им е нужно, пряко. Те са ограничени от количествени квоти, които им се разпределят от органите на местно управление. Освен това, въпреки че се предполага, че цените се договарят пряко между производителите и потребителите на електроенергия или чрез дружества за посреднически услуги, фактурите за дружествата всъщност се издават от държавното електроенергийно дружество. И последно, всички подписани договори за пряка търговия трябва да бъдат приложени към архива на местните власти.

([52]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2287 на Комисията от 17 декември 2021 г. за налагане на окончателни изравнителни мита върху вноса на алуминиево конвертиращо се фолио с произход от Китайската народна република и за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2170 за налагане на окончателни антидъмпингови мита върху вноса на алуминиево конвертиращо се фолио с произход от Китайската народна република C/2021/9713 (ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 344).

([53]) Няколко становища на Централния комитет на Китайската комунистическа партия и на Държавния съвет за задълбочаване на реформата на енергетиката (Zhong Fa [2015 г.] № 9), раздел III (4).

(149) През 2018 г. ПК е издало Циркуляра на Националната комисия за развитие и реформи и Националната администрация по енергетика относно активното насърчаване на пазарните сделки с електроенергия и по-нататъшното подобряване на механизма за търговия. Въпреки че Циркулярът има за цел да увеличи броя на преките сделки на пазара на електроенергия, в него определени отрасли, сред които високотехнологичните отрасли като сектора за производство на гуми, се посочват за подкрепяни и ползващи се от либерализирането на пазара на електроенергия. По-специално в раздел III, „Отваряне на пазарите с цел да се позволи навлизането на потребител, отговарящ на изискванията“, точка 2) се предвижда „подпомагането на нововъзникващи отрасли с висока добавена стойност, като високотехнологичните, свързаните с интернет, с големи информационни масиви и производства от висок клас, както и предприятията с разпознаваеми предимства и характеристики и свързаните с високотехнологично съдържание, за участие в сделки без ограничения по отношение на напрежението и потреблението на електроенергия“.

(150) Освен това според Известието относно цялостната либерализация на плана за производство и потребление на електроенергия за извършващи търговска дейност потребители, което цели допълнително либерализиране на пазара на електроенергия, се предвижда, че „сред търговските потребители на електроенергия тези, които не следват националните промишлени политики, временно няма да участват в пазарни сделки, а потребителите на електроенергия, чиито продукти и процеси принадлежат към премахнатите и ограничените категории от „Каталога с насоки за преструктуриране на промишлеността“, стриктно прилагат текущата политика за диференцирани цени на електроенергията“.

(151) Поради това в законодателството се предвижда избирателно прилагане на преките сделки на пазара на електроенергия за някои промишлени отрасли, като например отрасли, които следват националните промишлени политики, по-конкретно високотехнологичните отрасли. Съответно тези отрасли заплащат по-ниски цени за електроенергия.

(152) Поради това Комисията счете, че въпросната намалена цена на електроенергията и възстановяванията/корекциите, произтичащи от пряката търговия с електроенергия, в която са участвали включените в извадката дружества, представлява субсидия по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка ii) и член 3, параграф 2 от основния регламент. Налице е финансово участие под формата на приходи, от които ПКНР се е отказало (т.е. операторът на мрежата), което води до ползи за засегнатите дружества. Ползата за получателите се равнява на спестяванията от разходите за електроенергия чрез занижени цени на електроенергията или чрез възстановяване/корекции, тъй като електроенергията се доставя на цена под нормалната цена за електроенергийната мрежа, заплатена от други големи промишлени потребители, които не могат да се ползват от преките доставки или не са били част от пилотния проект за преки доставки.

(153) Тази субсидия е специфична по смисъла на член 4, параграф 2, буква а) от основния регламент, тъй като самото законодателство въвежда ограничението схемата да може да се прилага само за предприятията, които изпълняват някои определени от държавата цели на промишлената политика и чиито продукти или процеси се считат за отговарящи на условията.

(154) Поради това Комисията стигна до заключението, че схемата за субсидиране се е прилагала през разследвания период в рамките на прегледа и че тя е специфична по смисъла на член 4, параграф 2, буква а) и член 4, параграф 3 от основния регламент.

3.6.1.3. Изчисляване на размера на субсидията

(155) Размерът на подлежащата на изравняване субсидия бе изчислен спрямо установената през разследвания период в рамките на прегледа полза за получателите. Тази полза бе изчислена като разликата между общата цена на електроенергията, платима по обичайните цени на електропреносната мрежа, и общата цена на електроенергията, платима по намалената цена.

(156) След окончателното разгласяване Hankook заяви, че в изчислението за едно дружество от групата — CHKT, Комисията не е използвала редактирания вариант на досието, представен от дружеството на отговора на въпросника. Дружеството първоначално е изчислило таксите, приложими към платените за електроенергия суми, въз основа на ставките, без държавните такси, като междувременно ставките за електропреносната мрежа включват тези такси. Поради това, преди контролното посещение, дружеството представи редактираната версия на цените на електроенергията, платени от CHKT. CHKT заяви, че Комисията следва да изчисли ползата въз основа на преразгледаните ставки. Комисията анализира това твърдение и го счете за обосновано. Поради това Комисията коригира грешката и изчисли ползата въз основа на ставките, платени от CHKT, включително държавните такси.

(157) Освен това Hankook твърди, че Комисията неправилно е приложила метода „зануляване“ и не е взела предвид сделките на месечна база, при които не е била установена полза. Комисията припомни, че ползата е изчислена, като е взета предвид всяка сделка, и след това ги сравни със ставките на електропреносната мрежа, за да провери дали на дружеството е била предоставена услугата срещу по-ниско от адекватното възнаграждение. Сравнението е направено между едни и същи или най-сходни услуги, например между една и съща ставка (висок пик, пикова, нормална, ниска), срок и район. Поради това, когато в някои случаи не е била установена полза, тези сделки не са били взети предвид в общата полза. Комисията не откри никакви причини методът на прихващане, твърдян от дружеството, да бъде обоснован и приложен към изчисляването на размера на субсидията, поради което твърдението не беше взето под внимание.

(158) Размерът на субсидията, установен по отношение на тази схема по време на разследвания период за включените в извадката производители износители, е, както следва:

Доставка на електроенергия на занижени цени

Дружество/група	Процент на субсидирането
Групата GITI	0,20 %
Групата Hankook	0,03 %

3.6.2. *Права за ползване на земя (ППЗ)*

3.6.2.1. Въведение

(159) В първоначалното разследване Комисията установи, че секторът за производство на гуми в КНР се е ползвал от предоставянето на земя, и в частност предоставянето на права за ползване на земя (ППЗ) срещу по-ниско от адекватното възнаграждение.

3.6.2.2. Правно основание

(160) Предоставянето на правото на ползване на земя в Китай е уредено от Закона за управление на земята на Китайската народна република. Следните актове също са част от правното основание:

1) Закон за собствеността на Китайската народна република (Постановление № 62 на Председателя на Китайската народна република) ([54]);

2) Закон за управление на земята на Китайската народна република (Постановление № 28 на Председателя на Китайската народна република) ([55]);

3) Закон на Китайската народна република за управление на градската недвижима собственост (Постановление на Председателя на Китайската народна република № 29) ([56]);

4) Временен правилник на Китайската народна република относно предоставянето и прехвърлянето на правото за ползване на държавна земя в градските райони (Постановление № 55 на Държавния съвет на Китайската народна република) ([57]);

5) Правилник за прилагането на Закона за управление на земята на Китайската народна република (Постановление на Държавния съвет на Китайската народна република [2014 г.] № 653) ([58]);

6) Разпоредби за предоставяне на право за ползване на държавна земя за целите на строителството чрез покани за представяне на оферти, тръжни процедури и състезателни процедури (Известие № 39 на КРКЦК) ([59]); и

([54]) Вж. Закона за собствеността на КНР от 16 март 2007 г., на разположение на следния адрес: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Law/2009-02/20/ content_1471118.htm.
([55]) Вж. Правилник за прилагането на Закона за управление на земята на КНР от 27 декември 1998 г., изменен, на разположение на следния адрес: https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC170451.
([56]) Вж. https://law.pkulaw.com/chinalaw/d8db5e659bc282b9bdfb.html.
([57]) Вж. https://law.pkulaw.com/chinalaw/66cde758ad66f43bbdfb.html.
([58]) See https://law.pkulaw.com/chinalaw/6ef282863f024c04bdfb.html.
([59]) https://law.pkulaw.com/chinalaw/58891db210496a5fbdfb.html?keyword=%E5%9B%BD%E6%9C%89%E5%BB%BA%E8%AE%BE%E7%94%A8%E5%9C%B0%E4%BD%BF%E7%94%A8%E6%9D%83.

7) Известие на Държавния съвет относно въпросите, свързани със засилването на контрола върху земята (Guo Fa (2006 г.) № 31) ([60]).

3.6.2.3. Констатации от разследването в рамките на прегледа

(161) Съгласно член 10 от Разпоредбите за предоставяне на право за ползване на държавна земя за целите на строителството чрез покани за представяне на оферти, тръжни процедури и състезателни процедури местните органи определят цените на земята по система за оценка на градски терени, която се актуализира само веднъж на три години, и в съответствие с държавната промишлена политика.

(162) При предишни разследвания ([61]) Комисията установи, че цените, заплащани за ППЗ в КНР, не са представителни за пазарната цена, определена от търсенето и предлагането на свободния пазар, тъй като бе установено, че тръжната процедура или публичната процедура за подаване на оферти са неясни, не са прозрачни и на практика не работят, а цените се определят произволно от съответните органи. Както се посочва в предходното съображение, съответните органи определят цените съгласно системата за оценка на градски терени, която ги задължава наред с другите критерии при определяне на цените на промишлените терени да се съобразяват с промишлената политика.

(163) По отношение на преференциалния достъп до промишлени терени за дружества от определени промишлени отрасли Комисията отбеляза, както бе посочено по-горе, че при определянето на цената местните органи трябва да се съобразяват с държавната промишлена политика. В рамките на тази промишлена политика секторът за производство на гуми е определен за насърчаван отрасъл. Освен това съгласно Решение № 40 на Държавния съвет публичните органи вземат предвид Каталога с насоки за промишленото преструктуриране и промишлената политика при предоставянето на земя. В член XVIII от Решение № 40 недвусмислено се посочва, че отраслите, включени в категорията „ограничавани“, нямат право да придобиват права за ползване на земя. От това следва, че субсидията е специфична съгласно член 4, параграф 2, букви а) и в) от основния регламент, тъй като преференциалното предоставяне на земя е ограничено до дружества от определени промишлени отрасли, в случая сектора за производство на гуми, а установените от държавата практики в тази област са неясни и непрозрачни.

(164) При разследването в рамките на прегледа не бяха установени осезателни промени по отношение на включените в извадката производители. Само един производител износител от групата Giti е закупил нов парцел земя до края на разследвания период в рамките на прегледа.

(165) Констатациите от разследването потвърждават, че ситуацията по отношение на предоставянето и придобиването на земя в КНР е неясна и непрозрачна, а цените често са произволно определяни от органите.

3.6.2.4. Изчисляване на размера на субсидията

(166) Както при предишни разследвания ([62]) и в съответствие с член 6, буква г), подточка ii) от основния регламент като външна референтна стойност бяха използвани цените на земята в отделната митническа територия Тайван, Пенгу, Кинмен и Матцу („Тайван“) ([63]). Ползата за получателите се изчислява, като се вземе предвид разликата между средствата, действително платени за правата за ползване на земя от всеки от включените в извадката производители износители (т.е. действително платената цена, посочена в договора, а когато е приложимо — посочената в договора цена, намалена с размера на сумите, възстановени от органите на местно управление/размера на безвъзмездните средства), и средствата, които обичайно би трябвало да се платят на базата на референтната стойност за Тайван.

(167) Комисията счете стойността за Тайван за подходяща външна референтна стойност по следните причини:

а) сравнимото равнище на икономическото развитие, БВП и икономическата структура в Тайван и в по-голямата част от провинциите и градовете в КНР, където са установени оказалите съдействие производители износители;

б) географската близост на КНР и Тайван;

в) високата степен на развитие на промишлената инфраструктура в Тайван и в много от провинциите в КНР;

г) силните икономически връзки и трансграничната търговия между Тайван и КНР;

д) високата гъстота на населението в много от провинциите в КНР и в Тайван;

([60]) Вж. https://www.gov.cn/zwgk/2006-09/05/content_378186.htm.
([61]) Вж. съображение 55, буква в).
([62]) Вж. съображение 55(54)(), буква в).
([63]) Потвърдено от Общия съд с Решение на Общия съд от 11 септември 2014 г. по дело T-444/11, Gold East Paper и Gold Huacheng Paper/Съвет, ECLI:EU:T:2014:773.

е) сходството между вида на земята и сделките, използвани за формиране на съответната референтна стойност в Тайван, и тези в КНР; и

ж) общите демографски, езикови и културни характеристики на Тайван и КНР.

(168) При методиката, приложена при предишни разследвания ([64]) ([65]), Комисията използва средната цена на земята на квадратен метър в Тайван, коригирана спрямо инфлацията и промяната на БВП от датите на съответните договори за ППЗ. Информацията във връзка с цените на промишлените терени към 2015 г. бе взета от уебсайта на индустриалната служба на Министерството на икономическите въпроси в Тайван ([66]). За предходните години цените бяха коригирани при използване на стойностите за инфлацията и промяната на БВП на глава от населението по текущи цени в щатски долари в Тайван, публикувани от МВФ за 2015 г.

(169) След разгласяването двама производители износители заявиха, че Тайван не е подходящ за референтна стойност, тъй като, наред с другото, Тайван няма същото равнище на икономическо развитие, а има и други държави със същата степен на промишлена инфраструктура. Групата Hankook заяви, че поради това Комисията следва да прибегне до Тайланд като подходящ за референтната стойност, както е направило Обединеното кралство. Giti заяви, че референтната стойност за Тайван не е подходяща, тъй като тя също не отразява пазарните условия в КНР и че цените на земята по никакъв начин не са били коригирани, за да се отчетат пазарните условия в континентален Китай.

(170) Комисията счете, че изборът на Тайван като подходяща външна референтна стойност се основава на разглеждането на няколко фактора, изброени в съображение 168 от регламента, и в неотдавнашното разследване ([67]), което оправдава избора му като валидна референтна стойност, включително като се вземе предвид сравнението на промишлените зони в Тайван със съответните промишлени провинции в Китай. Комисията обаче счете, че дори да има известни разлики в пазарните условия между правата за ползване на земя в континентален Китай и продажбата на земя в Тайван, те не са от такова естество, че да обезсилят избора на Тайван като валидна референтна стойност. В хода на разследването Комисията не можа да установи друг подходящ референтен показател или метод за корекция, който да отразява адекватно тези разлики в пазарните условия. Освен това Комисията стигна до заключението относно референтната стойност въз основа на собствената си оценка и резултат от разследването, а не въз основа на констатациите на другите трети държави в собствените им процедури. Въз основа на това посоченото твърдение трябваше да бъде отхвърлено.

(171) Giti заяви, че парцелът, чиито права са били придобити от Giti по време на РПРП, не следва да се взема предвид при изчисляването на ползата, тъй като той не се използва за целите на производството на разглеждания продукт. Самото дружество признава, че целта на придобиването на земята е да се построи новата фабрика и в крайна сметка да се премести производството на това място. Самият факт, че производството не се осъществява в момента, не е от значение за размера на субсидията, получена от дружеството. Дружеството е получило ползата и следователно този парцел също е включен в изчисляването на размера на субсидията по време на РПРП. Твърдението не е взето под внимание.

(172) В съответствие с член 7, параграф 3 от основния регламент размерът на субсидията бе разпределен за разследвания период в рамките на прегледа, като се използва нормалният срок на правата за ползване на земя за промишлени цели, а именно 50 години. Този размер беше разпределен върху общия оборот от продажбите на съответното дружество през разследвания период в рамките на прегледа, тъй като субсидията не зависи от реализирания износ и не е обвързана с изработените, произведените, изнесените или транспортираните количества.

([64]) Вж. съображение 55(), буква в), вж. по-специално разследването относно ТСВ.
([65]) Вж. регламента относно ТСВ, посочен в бележка под линия 6 по-горе (съображения 506 и 507).
([66]) https://lvr.land.moi.gov.tw, последно посетен на 31 май 2024 г.
([67]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2754 на Комисията от 29 октомври 2024 г. за налагане на окончателно изравнително мито върху вноса на нови задвижвани с акумулаторна батерия електрически превозни средства, предназначени за превоз на хора, с произход от Китайската народна република (L 2024/2754), съображения 451—464.

(173) Размерът на субсидията, установен по отношение на тази субсидия по време на разследвания период в рамките на прегледа за включените в извадката производители износители, е, както следва:

Предоставяне на права за ползване на земя на занижени цени

Дружество/група	Процент на субсидирането
Групата GITI	2,44 %
Групата Hankook	0,96 %

3.7. Програми за освобождаване от преки данъци и за данъчни облекчения

3.7.1. *Общи бележки*

(174) Съгласно Закона на Китайската народна република за облагането на дохода на предприятията (ЗОДП) високотехнологичните предприятия и предприятията за нови технологии, на които държавата трябва да осигурява ключова подкрепа, плащат намалена данъчна ставка върху дохода в размер на 15 %, вместо стандартната данъчна ставка в размер на 25 %.

(175) При първоначалното разследване Комисията установи, че производителите на гуми получават субсидии, подлежащи на изравняване под формата на преференциално третиране, по силата на програми и политики за подоходно облагане и други преки данъци.

(176) По отношение на три конкретни програми (т.е. привилегии за данъка върху доходите на предприятията (ДДП) за продукти от синергично оползотворяване на ресурси; облекчения по ДДП за разходи за научноизследователска и развойна дейност и освобождаване от данък върху ползването на земя), Комисията, като взе предвид липсата на съдействие от страна на ПКНР, основа констатациите си относно правното основание, допустимостта, естеството на субсидията и нейната специфичност на констатациите от предишни разследвания ([68]) и проверените отговори на въпросника на включените в извадката производители износители. Следователно Комисията можа да изчисли индивидуалните ставки на субсидията за включените в извадката производители износители.

(177) Беше установено, че програмите за подоходно облагане и други преки данъци представляват субсидии по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка ii) и член 3, параграф 2 от основния регламент под формата на несъбрани приходи за правителството, което носи ползи за дружествата получатели.

3.7.2. *Правно основание*

(178) Правното основание на тази програма са член 28 и член 30, параграф 1 от ЗДДП и член 93 от Правилника за неговото прилагане, както и:

— Циркуляр на Министерството на науката и технологията, Министерството на финансите и Държавната данъчна администрация относно преработване и издаване на Административни мерки за признаването на високотехнологични предприятия, G.K.F.H. [2016 г.] № 32;

— Уведомление на Министерството на науката и технологиите, Министерството на финансите и Държавната данъчна администрация за преработване, отпечатване и издаване на „Насоки за управлението на признаването на предприятията в областта на високите и новите технологии“, GKFH [2016 г.] № 195;

— Насоки за най-новите основни приоритетни области на развитие в във високотехнологичния сектор (2011 г.), издадени от НКРР, Министерството на науката и технологията, Министерството на търговията и Националната служба за интелектуална собственост;

— Известие на Министерството на финансите, на Държавната данъчна администрация и на Министерството на науката и технологиите за подобряване на политиката за приспадане на разходите за НИРД преди данъчно облагане (Cai Shui [2015 г.] № 119); и

— Известие на Държавната данъчна администрация по въпроси относно политиката за приспадане на разходите на предприятията за НИРД преди данъчно облагане.

([68]) Вж. съображение 55, буква в).

3.7.3. *Констатации от разследването в рамките на прегледа*

(179) От данъчното облекчение могат да се възползват само дружества, които са част от някои основни области на високи и нови технологии, подпомагани от държавата, както и актуалните приоритети на високотехнологичните области, подпомагани от държавата, както са посочени в Насоките за най-новите основни приоритетни области на развитие във високотехнологичния сектор. В тези насоки като приоритетна област ясно са посочени производствената технология и ключовите суровини за гуми.

(180) Дружествата, които се ползват от тази мярка, трябва да подадат данъчните си декларации със съответните приложения. Действителният размер на ползата е включен в данъчната декларация.

(181) Комисията счете, че разглежданата данъчна компенсация представлява субсидия по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка ii) и член 3, параграф 2 от основния регламент, тъй като се предоставя финансово участие под формата на пропуснати приходи от правителството на КНР, което води до реализиране на полза за засегнатите дружества. Ползата за получателите се равнява на спестения данък. Тази субсидия е специфична по смисъла на член 4, параграф 2, буква а) от основния регламент, тъй като самото законодателство ограничава прилагането ѝ само до предприятията, които извършват разходи за НИРД в някои определени от държавата високотехнологични приоритетни области, като сектора за производство на гуми.

3.7.4. *Изчисляване на размера на субсидията*

(182) Размерът на подлежащата на изравняване субсидия бе изчислен спрямо установената през разследвания период в рамките на прегледа полза за получателите. Тази полза беше изчислена като разликата между общия дължим данък при нормалната данъчна ставка и при намалената данъчна ставка.

(183) Размерът на субсидията, установен по отношение на тази субсидия по време на разследвания период в рамките на прегледа за включените в извадката производители износители, е, както следва:

Програми за освобождаване от преки данъци и за данъчни облекчения

Дружество/група	Процент на субсидирането
Групата GITI	0,14 %
Групата Hankook	0,43 %

3.8. **Програми в областта на косвените данъци и вносните мита**

3.8.1. *Освобождаване от ДДС и отстъпки от вносните мита за използването на вносно оборудване и технологии*

(184) Както бе установено в първоначалното разследване, по тази програма се предвижда освобождаване от ДДС и вносни мита при внос на капиталово оборудване, което се използва в производството. Беше установено, че през разследвания период в рамките на прегледа включените в извадката дружества са били освободени както от ДДС, така и от вносни мита. Освобождаването се отнася за оборудване, внесено през предходни години, но ползата от него е била с амортизация за целия жизнен цикъл на оборудването и поради това отчасти се разпределя и през разследвания период в рамките на прегледа. Въпреки че Комисията не откри доказателства, че освобожданията от данъци са били пряко приложими през разследвания период в рамките на прегледа, Комисията установи, че включените в извадката дружества все още са получавали някои ограничени ползи по тази програма от освобожданията, приложими през предходните години.

(185) Както е установено в първоначалното разследване, програмата предоставя финансово участие под формата на пропуснати приходи от правителството на КНР по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка ii), тъй като предприятията с чуждестранно участие (ПЧУ) и други оттоварящи на условията местни предприятия се освобождават от плащане на ДДС и/или мита, които иначе биха дължали. Тя също така води до полза за дружествата получатели по смисъла на член 3, параграф 2 от основния регламент.

(186) Програмата е специфична по смисъла на член 4, параграф 2, буква а) от основния регламент. В законодателството, съгласно което осъществява дейност предоставящият орган, достъпът до нея се ограничава до предприятията, които инвестират в конкретни категории стопански дейности, определени изчерпателно в правните разпоредби и включени в категорията „насърчавани проекти“ или „ограничавани проекти“ от клас Б съгласно *Каталога с насоки за секторите относно чуждестранните инвестиции и трансфера на технологии*, или посочени в *Каталога на ключовите сектори, продукти и технологии, чието развитие се насърчава от държавата*. В допълнение към това липсват обективни критерии за ограничаване на допустимостта по тази програма, както и неоспорими доказателства, въз основа на които да може да се заключи, че допустимостта е автоматична съгласно член 4, параграф 2, буква б) от основния регламент.

(187) Размерът на подлежащата на изравнителни мерки субсидия се изчислява в зависимост от установената през разследвания период в рамките на прегледа полза за получателите. Реализираната от получателите полза се равнява на освобождаването от ДДС и митата за вносно оборудване. С цел да се гарантира, че подлежащият на изравняване размер обхваща само разследвания период в рамките на прегледа, реализираната полза беше разпределена върху целия експлоатационен живот на оборудването съгласно обичайните счетоводни процедури на дружеството.

(188) Всички включени в извадката дружества са се възползвали от отстъпки по тази схема. Установеният за тази специфична схема размер на субсидията беше 0,005 % за групата Hankook и 0,02 % за групата GITI.

3.8.2. *Схема за възстановяване на вносни мита при закупуване на естествен каучук*

(189) При първоначалното разследване Комисията установи, че всички включени в извадката дружества са били определени като т.нар. „предприятия от преработващата търговия“. По време на разследването в рамките на прегледа Комисията установи, че тази схема е продължила да се прилага през разследвания период в рамките на прегледа.

(190) Съгласно член 3 от Митническите мерки на Китайската народна република за надзор на стоки в рамките на преработващата търговия ([69]) *понятието „преработваща търговия“ се отнася до стопански дейности, при които действащото предприятие внася всички или част от суровините или спомагателните материали, частите, компонентите и опаковъчните материали и реекспортира готовите продукти след преработка или сглобяване, включително преработка на доставения и внесения материал*. Освен това в член 5 се посочва, че *[к]огато по време на вноса се събират данъци съгласно съответните разпоредби, митническите органи приспадат събраните данъци в съответствие с провереното количество на стоките, действително преработени и реекспортирани след износа на готовите стоки*.

3.8.2.1. Правно основание

(191) Правното основание за тази програма са следните документи:

— Митнически закон на Китайската народна република, Постановление на Председателя на Китайската народна република № 81, 4 ноември 2017 г.;

— Митнически мерки на Китайската народна република относно надзора на стоки от преработващата търговия, Постановление на Общата данъчна администрация № 235, 20 декември 2017 г.;

— Митнически мерки на Китайската народна република за администрацията на единичното потребление в преработващата търговия, Постановление на Общата данъчна администрация № 218, 13 март 2014 г.;

— Предварителни административни мерки относно управлението на кредитоспособността на предприятията, Постановление на Общата данъчна администрация № 225, 4 септември 2014 г.;

— Митнически мерки на Китайската народна република за кредитната администрация на предприятията, регистрирани и обработени с митниците, Постановление на Общата митническа администрация на Китайската народна република, № 251, 6 септември 2021 г.

([69]) Постановление № 235 на Общата митническа администрация, 20 декември 2017 г.

3.8.2.2. Констатации от разследването в рамките на прегледа

(192) По време на разследването в рамките на прегледа Комисията установи, че всички включени в извадката дружества са се регистрирали пред митницата за режима на търговия за преработка и всички те са получили освобождаване от *данъци, събирани по време на вноса*(т.е. вносни мита) върху вноса на естествен каучук, използван в производството на изнасяни гуми.

(193) Тази схема съответства на схемата за възстановяване на мита, описана в приложение I, буква и) от основния регламент. Съгласно приложение I, буква и), схемите за възстановяване за заместители може да представляват експортна субсидия дотолкова, доколкото водят до възстановяване на таксите при вноса, чийто размер превишава размера на таксите при вноса, с които първоначално са обложени вносните суровини, за които се иска възстановяване.

(194) За да установи дали е налице такова прекомерно опрощаване, съгласно приложение III, точка II от основния регламент Комисията поиска от ПКНР допълнителна информация за схемата за преработващата търговия като цяло, и по-конкретно за наличието и ефективното прилагане на съпътстващите процедури за наблюдение и проверка. ПКНР не предостави никаква информация в това отношение. Поради това Комисията установи наличието на субсидиране въз основа на констатациите от първоначалното разследване и информацията, предоставена от включените в извадката производители износители по време на разследването в рамките на прегледа.

(195) Както е установено при първоначалното разследване, ПКНР е приело законова рамка за наблюдение на системата за преработващата търговия. Комисията също така отбеляза обаче, че някои предвидени в системата характеристики потенциално биха довели до прекомерно възстановяване:

а) Системата е преобладаващо основана на собствени декларации от дружествата.

б) Противно на общоприетата практика освобождаването от вносните мита се извършва предварително. Митническите органи само запазват правото да ги изискат впоследствие.

в) Редовността на извършените проверки на дружествата се основава на издаването на кредитна оценка, като самата тя е базирана на собствена декларация и включва допълнителни точки за това, че дружествата са част от насърчаван сектор.

г) Митническите декларации се основават на стандартните ставки на потребление, определени от износителите.

(196) Освен това по време на контролните посещения на включените в извадката производители износители беше видно, че тази рамка не се прилага ефективно на практика. Например Комисията установи, че износителят е декларирал в електронната митническа система данни за вноса на естествен каучук и количествата изнесени гуми, включително разглеждания продукт. Потреблението на каучук се декларира въз основа на стандартното потребление и след това се сравнява с действителното потребление. Повечето от включените в извадката производители са използвали същите нива на потребление в системата на преработващата търговия, както при производството си, с изключение на един. По време на контролното посещение Комисията установи, че Fujian от групата GITI е докладвало за потребление за производство на каучук, който не е бил действително използван през разследвания период в рамките на прегледа. Поради това Комисията изчисли използването на конкретните видове каучук и определи, че действителното потребление се различава от докладваното в митническата електронна система. Трябва да се отбележи, че разликата е възникнала въпреки проверките на място в помещенията на включеното в извадката дружество, извършени от митническите органи през разследвания период в рамките на прегледа. Тези констатации бяха съобщени на ПКНР, за да му се даде възможност да извърши допълнително проучване на въпросните сделки.

(197) Вследствие на това един от износителите от групата GITI не е платил всички вносни мита, които е трябвало да бъдат дължими.

3.8.2.3. Заключение

(198) Поради това Комисията стигна до заключението, че системата на ПКНР за наблюдение на преработващата търговия не се прилага ефективно по отношение на естествения каучук. Освен това Комисията установи, че системата на преработващата търговия по отношение на естествения каучук, използван в гуми за износ, води до прекомерно опрощаване, което представлява подлежаща на изравняване субсидия по смисъла член 3, параграф 1, буква а), точка ii) от основния регламент, тъй като води до прекомерно възстановяване на таксите при внос, първоначално наложени върху внесените суровини, за които се иска възстановяване.

(199) Това прекомерно опрощаване е също специфично, тъй като то зависи от извършването на износа по смисъла на член 4, параграф 4, буква а) от основния регламент.

3.8.2.4. Изчисляване на размера на субсидията

(200) Ползата беше изчислена като разликата между размера на дължимите вносни мита по време на разследвания период и действителния размер на вносните мита, платени по време на разследвания период в рамките на прегледа.

(201) Установеният размер на субсидията за този вид субсидии за включените в извадката производители износители през разследвания период в рамките на прегледа е, както следва:

Възстановяване на вносни мита върху естествен каучук

Дружество/група	Размер на субсидията
Групата GITI	0,57 %

3.8.3. *Общ размер за всички схеми за освобождаване от косвени данъци или програми за данъчни облекчения*

(202) Установеният общ размер на субсидията по всички програми за косвени данъци и вносни мита през разследвания период в рамките на прегледа за включените в извадката производители износители е, както следва:

Освобождаване от косвени данъци и данъчни облекчения

Дружество/група	Размер на субсидията
Групата GITI	0,59 %
Групата Hankook	0,01 %

3.9. **Програми за отпускане на безвъзмездни средства**

(203) При първоначалното разследване Комисията прецени, че някои включени в извадката дружества са се възползвали от разнообразни безвъзмездни средства, свързани с опазването на околната среда и намаляването на емисиите, и от безвъзмездни средства, свързани с научноизследователска и развойна дейност, технологично модернизиране и иновации.

(204) Подобно на първоначалното разследване, и двамата включени в извадката износители са се възползвали от няколко *ad hoc* безвъзмездни средства.

3.9.1. *Правно основание*

(205) По-голямата част от програмите, докладвани от включените в извадката производители износители, се основават на известията, издадени от местните органи. Освен това беше установено, че тези програми отразяват общите политики, установени, *inter alia*, в следните актове:

— 13-и ПГП и 14-и ПГП;

— „Произведено в Китай 2025“;

— План за екологосъобразно промишлено развитие (2016—2020 г.);

— Закон на Китайската народна република относно опазването на енергийните ресурси в редакцията му, приета на 28 октомври 2007 г., с измененията;

— Закон на Китайската народна република за насърчаване на по-чистото производство, Постановление № 54 на Председателя на Китайската народна република;

— Мерки за управление на фондовете за предотвратяване и контрол на замърсяването на въздуха (финансово строителство) [2018 г.], № 578;

— „Основни теми за опазване и всестранно оползотворяване на енергийните ресурси в промишлеността през 2015 г.“, обнародвани от Министерството на промишлеността и информационните технологии на 3 април 2015 г.;

— Мерки за управление на Специалния фонд за опазване на околната среда в провинция Шандун [2021 г.];

— Известие относно издаването на план за изпълнение за улавяне на въглероден диоксид в промишлените полета и ключовите отрасли в провинция Дзянсу [2023 г.]; и

— Мерки за управление на средствата за предотвратяване и контрол на замърсяването на въздуха (C.J. [2018 г.] № 578).

3.9.2. *Заключение*

(206) Като се има предвид липсата на съдействие от страна на ПКНР, Комисията основа констатациите си по отношение на програмите за отпускане на безвъзмездни средства на наличните факти, включително информацията, предоставена в искането за преглед с оглед изтичане на срока на действие,, и информацията, предоставена от включените в извадката производители износители. Комисията стигна до заключението, че производителите износители продължават да се ползват от подобни програми през разследвания период в рамките на прегледа, както е установено при първоначалното разследване.

(207) Заявителят в искането твърди, че износителите на гуми от КНР се ползват от тези програми. Например, че през май 2022 г. Министерството на финансите е публикувало фискалната подкрепа за работата по въглеродно неутрални пикове за „постигане на целта за неутралност по отношение на въглеродните емисии, укрепване на политиките за финансова подкрепа и националния 14-и ПГП“. Ето защо настоящият документ има за цел прилагането на правителствени финансови политики за „подпомагане на регионите и отраслите за ускоряване на екологичната и нисковъглеродната трансформация“. По този начин отрасълът за производство на гуми, както и цялата китайска икономика, се възползва от политиките за опазване на околната среда. С цел насърчаване на по-екологичен отрасъл МПИТ издаде План за екологично развитие на промишлеността за периода 2016—2020 г. Той беше насочен към ключови замърсяващи технологии, използвани за производството на гуми, т.е. нефтохимически продукти, каучук, стомана и текстил ([70]).

(208) Освен това заявителят твърди, че в 14-ия ПГП се предвижда подкрепа за *разходи за научноизследователска и развойна дейност и данъчни стимули за високотехнологични предприятия*. 14-ият ПГП включва в разпоредбите за НИРД научни и технологични проекти ([71]).

(209) Тези програми се считат за субсидии по смисъла на член 3, параграф 1, буква а), подточка i) и член 3, параграф 2 от основния регламент чрез прехвърляне на средства от ПКНР под формата на безвъзмездни средства за производителите на разглеждания продукт.

(210) Комисията установи също така, че тези субсидии са специфични по смисъла на член 4, параграф 2, буква а) от основния регламент, тъй като на условията за получаване на средства отговарят само дружества, които извършват дейност в областта на ключови технологии, изброени в редовно публикуваните насоки, административни мерки и каталози. Секторът за производство на гуми и/или (нефто)химическата промишленост са изброени сред секторите, отговарящи на условията.

3.9.3. *Изчисляване на размера на субсидията*

(211) Ползата бе изчислена като сумата, получена през или разпределена върху разследвания период в рамките на прегледа, със съответната амортизация върху експлоатационния живот на дълготрайния актив, за който се отнасят безвъзмездните средства, подобно на първоначалното разследване.

([70]) Точка 222 от искането.
([71]) Точка 233 от искането.

(212) Установеният размер на субсидията за този вид субсидии за включените в извадката производители износители през разследвания период е, както следва:

Безвъзмездни средства за енергоспестяване, опазване на енергийните ресурси и емисии

Дружество/група	Размер на субсидията
Групата GITI	0,59 %
Групата Hankook	0,16 %

3.10. **Заключение относно субсидирането**

(213) Комисията изчисли размера на подлежащите на изравняване субсидии за включените в извадката дружества в съответствие с разпоредбите на основния регламент, като проучи всяка субсидия или програма за субсидиране и събра тези стойности, за да изчисли общия размер на субсидирането за всеки производител износител за разследвания период в рамките на прегледа. За да изчисли посочения по-долу общ размер на субсидирането, Комисията първо изчисли процента на субсидиране, който представлява размерът на субсидията като процент от общия оборот на дружеството. След това този процент бе използван, за да се изчисли субсидията, предоставена за износа на разглеждания продукт за Съюза през разследвания период в рамките на прегледа. След това бе изчислен размерът на субсидията на тон от разглеждания продукт, изнасян за Съюза по време на разследвания период в рамките на прегледа, и посочените по-долу маржове бяха изчислени като процент от стойността CIF (стойност, застраховка и навло) на същия износ на тон.

(214) Процентът на субсидиране, изразен като процент от цената CIF на границата на Съюза без платено мито, е със средни стойности в диапазона на [4—8] % за цялата държава. Поради това се стигна до заключението, че разследваните схеми за субсидиране са били в сила през разследвания период в рамките на прегледа.

3.11. **Вероятност за продължаване на субсидирането**

(215) В допълнение към констатацията за съществуването на субсидиране през разследвания период в рамките на прегледа, в съответствие с член 18, параграф 2 от основния регламент Комисията извърши разследване за вероятността за продължаване на субсидирането, ако мерките бъдат отменени.

(216) В този контекст Комисията проучи следните елементи: производствения капацитет и свободния капацитет в КНР, връзката между експортните цени за трети държави и равнището на цените в Съюза, както и привлекателността на пазара на Съюза.

3.11.1. *Производствен капацитет и свободен капацитет в КНР*

(217) Комисията проучи дали субсидираният внос от КНР за Съюза би бил в значителни обеми, ако се допусне срокът на действие на мерките да изтече. При липсата на съдействие от КНР Комисията установи производствения капацитет и свободния капацитет в КНР въз основа на публично достъпната информация и информацията, предоставена в искането за преглед с оглед изтичане на срока на действие.

(218) В искането CRIA е отчела производство от 122,39 милиона гуми в КНР през 2021 г. при приблизителен производствен капацитет от 141,76 милиона гуми през същата година, което бележи увеличение на произведените гуми с 2,72 милиона в сравнение с предходната година. Степента на използване на капацитета, получена въз основа на тези данни, ще възлиза на около 86 %. През 2022 г. вече са добавени най-малко 1,5 милиона единици допълнителен производствен капацитет за гуми, както е докладвано от CRIA. По този начин общият производствен капацитет на гумите за 2022 г. възлиза на около 143,25 милиона единици. Ако се вземат същите равнища на използване на капацитета, както за 2021 г., това би довело до производство на около 123,67 милиона гуми. Следователно наличният неизползван капацитет в Китай през 2022 г. възлиза на почти 20 милиона единици, което е почти равно на общото потребление на пазара на ЕС (което е около 20 милиона единици, както е посочено в съображение 232 по-долу).

(219) Китайските производители на гуми, в съответствие с промишлените политики на ПКНР и ККП, описани по-горе, продължиха да увеличават своя вече свръхразвит производствен капацитет от първоначалния РП (който е бил около 110 милиона). В бразилското антидъмпингово разследване през 2021 г. вече се подчерта наличието на значителен производствен капацитет в КНР с доказателства за няколко инвестиции в производствен капацитет от страна на основните китайски производители на гуми ([72]). В южноафриканското антидъмпингово разследване от 2022 г. по подобен начин се установи значителния свръхпроизводствен капацитет на китайските производители на гуми (най-малко 30 % от свободния капацитет), който вероятно ще доведе до увеличаване на износа на продукта, предмет на разследването ([73]).

3.11.2. *Привлекателност на пазара на Съюза*

(220) Комисията проучи дали е вероятно китайските производители износители да продължат своите експортни продажби на субсидирани цени на пазара на Съюза, в случай че се допусне срокът на действие на мерките да изтече. Първо, Комисията анализира ценовото равнище на китайския износ за пазарите на трети държави и го сравни с ценовото равнище на китайския износ за пазара на Съюза, за да определи дали пазарът на Съюза е привлекателен от гледна точка на ценовите равнища.

(221) Комисията разгледа равнището на цените, докладвано от включените в извадката производители износители, и установи, че за сравними сделки (т.е. търговска фактура, издадена по Инкотермс FOB) единичната цена на гумите за камиони, изнасяни за трети държави, е представлявала около 80 % от тяхната единична цена в ЕС. Освен това привлекателността на пазара на Съюза беше доказана от факта, че въпреки действащите мерки обемът на китайския износ за Съюза е останал на около 30 % от обема на вноса, наблюдаван по време на първоначалното разследване.

(222) Статистическите данни показват, че пазарът на Съюза, който е вторият по големина пазар след САЩ, е привлекателен за китайския износ по отношение на цените. През 2023 г. равнището на цените на китайския износ за Съюза е било с до 20 % по-високо в сравнение със средните китайски експортни цени за други пазари, като например Съединените щати Мексико, ОАЕ, Индонезия, Малайзия, Саудитска Арабия, Нигерия, Алжир, Египет и Кения.

(223) Въз основа на гореизложеното Комисията стигна до заключението, че пазарът на Съюза е привлекателен за китайските производители износители на гуми за камиони както по отношение на цените, така и по отношение на размера на гумите.

3.11.3. *Възможен капацитет за поемане на количества на пазарите на трети държави*

(224) Малко вероятно е свободният капацитет на китайските производители износители да бъде използван за увеличаване на износа за трети държави, различни от ЕС. Комисията установи, че мерки за търговска защита по отношение на вноса на разглежданията продукт от КНР са в сила в Армения, Ботсуана, Бразилия, Египет, Есватини, Казахстан, Киргизката република, Лесото, Намибия, Руската федерация, Южна Африка, Турция, Обединеното кралство и Съединените американски щати ([74]). Вследствие на това тези пазари на трети държави, които са значителни потребители на гуми за камиони, са по-малко привлекателни за китайските производители износители.

3.11.4. *Заключение*

(225) С оглед на изложените по-горе съображения Комисията стигна до заключението, че е налице продължаване на субсидирането. Разследването разкри, че вносът от КНР е продължил да навлиза на пазара на Съюза в големи обеми (в сравнение с размера на пазара) на субсидирани цени по време на разследвания период в рамките на прегледа.

([72]) (camex.gov.br) RESOLUÇÃO GECEX Nº 198, DE 3 DE MAIO DE 2021 - RESOLUÇÃO GECEX Nº 198, DE 3 DE MAIO DE 2021 — DOU — Imprensa Nacional (in.gov.br)

([73]) 20220912111726_Report-700.pdf (itac.org.za)

([74]) Въз основа на информацията на портала на СТО за данни за търговски правни средства за защита, на разположение на следния адрес: https://trade-remedies.wto.org/en, и на портала на СТО за антидъмпингови съобщения, на разположение на следния адрес: https://ad-notification.wto.org/

(226) Освен това през разследвания период в рамките на прегледа Комисията установи, че излишният свободен капацитет в КНР е бил значителен в сравнение с потреблението на Съюза. Привлекателността на пазара на Съюза по отношение на размера и продажните цени също показа, че китайският износ вероятно ще бъде насочен към пазара на Съюза, в случай че срокът на действие на изравнителните мерки изтече.

(227) Поради това Комисията установи, че е вероятно китайските производители износители да увеличат износа си на гуми на субсидирани цени за пазара на Съюза, ако се допусне срокът на действие на изравнителните мерки да изтече.

4. **ВРЕДА**

4.1. **Определение за промишленост на Съюза и производство на Съюза**

(228) По време на разглеждания период сходният продукт е бил произвеждан от повече от 400 производители в Съюза. Те представляват „промишлеността на Съюза“ по смисъла на член 9, параграф 1 от основния регламент.

(229) Общото производство на Съюза през разследвания период в рамките на прегледа беше изчислено на около 18 милиона гуми. Комисията установи данните за общото производство на Съюза въз основа на информацията, предоставена от Европейската асоциация на производителите на каучук (ETRMA), заявителя и статистическите данни на Евростат. Както е посочено в съображение 26, пет производители от Съюза в окончателната извадка представляват повече от 25 % от производството и продажбите на Съюза на сходния продукт. Поради това микроикономическите показатели бяха изследвани въз основа на данни, получени от отговорите на тези пет производители от Съюза.

(230) За някои от включените в извадката производители беше установено, че внасят разглеждания продукт от КНР и го препродават на пазара на Съюза. В съпоставка с общите им продажби обаче вносът остава незначителен (по-малко от 1 % от общите им продажби) и не пречи те да бъде считани за производители от Съюза.

4.2. **Потребление на Съюза**

(231) Комисията установи потреблението на Съюза въз основа на информацията, предоставена от ETRMA и Евростат.

(232) Потреблението на Съюза се е променяло, както следва:

Таблица 1

Потребление на Съюза (в бройки)

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Общо потребление в Съюза (в брой)	18 264 516	21 646 928	22 568 607	20 325 009
Индекс	*100*	*119*	*124*	*111*

Източник: ETRMA, базата данни Comext на Евростат.

(233) Потреблението на пазара на Съюза се е увеличило с 11 % през разглеждания период. Налице е значително увеличение от 2020 г. до 2022 г. Това вероятно ще бъде свързано с възстановяването от кризата с COVID-19 и се обяснява с факта, че потреблението на гуми е неразривно свързано с изминатите километри от автомобилните паркове, което от своя страна зависи в голяма степен от цялостната икономическа дейност, и по-специално от обема на товарите, превозвани по шосе. Увеличението на потреблението е достигнало своята най-висока стойност през 2022 г. и е отбелязало спад през разследвания период в рамките на прегледа.

4.3. **Внос от засегнатата държава**

4.3.1. *Обем и пазарен дял на вноса от засегнатата държава*

(234) Комисията определи обема на вноса по данни на Евростат. Пазарният дял на вноса бе определен въз основа на потреблението на Съюза в таблица 1.

(235) Вносът в Съюза от засегнатата държава се е променял, както следва:

Таблица 2

Обем на вноса (в бройки) и пазарен дял

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Обем на вноса от засегнатата държава (в брой)	900 897	966 311	1 112 883	1 095 084
Индекс	*100*	*107*	*124*	*122*
Пазарен дял	4,9 %	4,5 %	4,9 %	5,4 %
Индекс	*100*	*91*	*100*	*109*

Източник: ETRMA, базата данни Comext на Евростат.

(236) Комисията определи обема на вноса по данни на Евростат. Пазарният дял на вноса въз основа на потреблението на Съюза в таблица 2.

(237) Обемът на вноса от КНР се е увеличил с 22 % през разглеждания период — от около 900 хиляди гуми през 2020 г. на около 1,1 милиона гуми през разследвания период. Увеличението на китайския внос е било особено значително през 2022 г., когато първоначалните мерки са били частично отменени от Общия съд на Европейския съюз, както е описано в съображение 4. Обемът на вноса е останал на същото равнище и през разследвания период в рамките на прегледа въпреки спада в търсенето. Това е довело до увеличение на пазарния дял на китайския внос — от 4,9 % на 5,4 % през разглеждания период.

4.3.2. *Цени на вноса от засегнатата държава и подбиване на цените*

(238) Комисията установи цените на вноса въз основа на данни от Евростат.

(239) Среднопретеглената цена на вноса в Съюза от засегнатата държава се е променяла, както следва:

Таблица 3

Цени на вноса (EUR/бройка)

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Китайска народна република	136	156	208	218
Индекс	*100*	*115*	*153*	*161*

Източник: база данни Comext на Евростат, антидъмпинговото и изравнителното мито не са включени.

(240) През разглеждания период средните цени на китайския внос в Съюза (всички категории) са се увеличили с 61 %.

(241) Тъй като включените в извадката производители износители са изнасяли предимно гуми от категория 1 и категория 2, Комисията не разполага с подробна информация за китайския износ за категория 3, където първичната вреда е настъпила по време на първоначалното разследване, което впоследствие е довело до обратен каскаден ефект в другите две категории.

(242) Поради тази причина Комисията изчисли подбиването на цените за целия внос въз основа на статистическите данни за вноса.

(243) По този начин Комисията направи сравнение между:

— среднопретеглената продажна цена на включените в извадката производители от Съюза за несвързани клиенти на пазара на Съюза, коригирани на ниво франко завода; и

— средната цена на китайския внос за разтоварена стока от Китай въз основа на статистическите данни за вноса, включително антидъмпинговите и изравнителните мита, митата и разходите на вноса.

(244) Това сравнение показа, че за останалия внос средната цена на китайския внос за разтоварена стока (270 EUR/бройка) е била по-ниска от средната продажна цена на промишлеността на Съюза (281 EUR/бройка) и само малко по-висока от средните производствени разходи на промишлеността на Съюза (260 EUR/бройка). Ако цената след разтоварване бъде определена без антидъмпинговите и изравнителните мита, тя би възлязла на 251 EUR/бройка, което значително би подбило средната продажна цена на промишлеността на Съюза и би била под производствените разходи на промишлеността на Съюза.

(245) Поради това Комисията стигна до заключението, че като цяло цените на китайския внос са били по-ниски от средната продажна цена на промишлеността на Съюза.

(246) След окончателното разгласяване групата Hankook заяви, че Комисията неправилно е променила методологията си за изчисляване на подбиването на цените в сравнение с първоначалното разследване. Групата Hankook твърдеше, че вместо да оцени подбиването на цените за целия внос въз основа на статистическите данни за вноса, Комисията е трябвало да извърши анализ по видове или по категории. В чувствителната версия на своето становище групата Hankook също така представи данни за обема и цените на износа си и заяви, че като използва тези данни, Комисията е можела да извлече цените на вноса за всички категории и да извърши анализ на подбиването на цените по категории.

(247) Комисията изрази несъгласие с тези твърдения. Първо, поради липсата на съдействие от страна на китайските производители износители, осъществяващи дейност в категория 3, и както е посочено в съображение 241, Комисията не разполагаше с подробна информация за китайския износ, особено в категория 3, и не беше в състояние да извърши анализ на подбиването на цените по категории. Следователно има промяна в основните данни, с които разполага Комисията. Второ, предоставените от групата Hankook данни за обема и цените на собствения му износ бяха недостатъчни за извършване на допълнителен анализ на подбиването на цените. Дори според тези данни все още има други оператори в категории 1, 2 и 3, за които няма подробна информация и, противно на твърденията на групата Hankook, тези данни не са достатъчни, за да се предостави допълнителна информация относно подбиването на цените по категории или да се обезсили някой от резултатите от анализа на подбиването на цените, извършен от Комисията. Поради това твърдението се отхвърля.

4.4. **Внос от трети държави, различни от Китай**

(248) Вносът на гуми от трети държави, различни от Китай, е бил основно от Тайланд, Турция и Виетнам.

(249) Обемът на вноса в Съюза, както и пазарният дял и ценовите тенденции при вноса на гуми от други трети държави са се променяли, както следва:

Таблица 4

Внос от трети държави

Държава		2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Тайланд	Обем (брой)	960 744	984 929	1 533 961	1 816 634
	Индекс	*100*	*103*	*160*	*189*
	Пазарен дял	5,3 %	4,5 %	6,8 %	8,9 %
	Средна цена (EUR/бройка)	157	175	200	163
	Индекс	*100*	*111*	*128*	*104*
Турция	Обем (брой)	1 105 850	1 487 639	1 773 851	1 696 256
	Индекс	*100*	*135*	*160*	*153*
	Пазарен дял	6,1 %	6,9 %	7,9 %	8,3 %
	Средна цена (EUR/брой)	178	176	213	239
	Индекс	*100*	*99*	*120*	*134*
Виетнам	Обем (брой)	477 928	541 921	957 806	964 077
	Индекс	*100*	*113*	*200*	*202*
	Пазарен дял	2,6 %	2,5 %	4,2 %	4,7 %
	Средна цена (EUR/бройка)	155	178	207	193
	Индекс	*100*	*115*	*134*	*125*
Други трети държави	Обем (брой)	2 287 192	2 898 840	2 849 801	2 340 028
	Индекс	*100*	*127*	*125*	*102*
	Пазарен дял	12,5 %	13,4 %	12,6 %	11,5 %
	Средна цена (EUR/бройка)	185	195	222	245
	Индекс	*100*	*105*	*120*	*132*
Общо за всички трети държави, с изключение на засегнатата държава	Обем (брой)	4 831 594	5 913 076	7 115 419	6 816 995
	Индекс	*100*	*122*	*147*	*141*
	Пазарен дял	26,5 %	27,3 %	31,5 %	33,5 %
	Средна цена (EUR/бройка)	175	185	213	214
	Индекс	*100*	*106*	*122*	*122*

Източник: База данни Comext на Евростат.

(250) През разглеждания период вносът от други трети държави се е увеличил с около 2 милиона броя, т.е. с 41 %. Това е по-бързо от развитието на потреблението на Съюза и доведе до увеличение на пазарния дял от 26,5 % на 33,5 %.

(251) Основното увеличение се дължи на вноса от Тайланд (856 хиляди бройки), Турция (590 хиляди бройки) и Виетнам (486 хиляди бройки). За други трети държави увеличението е незначително (53 хиляди бройки).

(252) Равнището на цените на вноса от други трети държави, особено от Тайланд и Виетнам, е било значително под продажните цени на промишлеността на Съюза.

4.5. **Икономическо състояние на промишлеността на Съюза**

4.5.1. *Общи бележки*

(253) Оценката на икономическото състояние на промишлеността на Съюза включваше оценка на всички икономически показатели, имащи отражение върху състоянието на промишлеността на Съюза през разглеждания период.

(254) Както е посочено в съображения 15—17, за оценка на икономическото състояние на промишлеността на Съюза бе изготвена извадка.

(255) За определянето на вредата Комисията направи разграничение между макроикономическите и микроикономическите показатели за вредата. Комисията оцени макроикономическите показатели въз основа на данните, съдържащи се в искането за преглед, статистическите данни на Евростат и предоставените от ETRMA данни. Данните се отнасяха за всички производители от Съюза. Комисията направи оценка на микроикономическите показатели въз основа на данните в отговорите на въпросника, предоставени от включените в извадката производители от Съюза. Данните се отнасяха до включените в извадката производители от Съюза. И двата набора от данни бяха счетени за представителни за икономическото състояние на промишлеността на Съюза.

(256) Макроикономическите показатели са: производство, производствен капацитет, използване на капацитета, обем на продажбите, пазарен дял, растеж, заетост, производителност, размер на маржа на субсидията и възстановяване от предишно субсидиране.

(257) Микроикономическите показатели са: средни единични цени, разходи за единица продукция, разходи за труд, материални запаси, рентабилност, паричен поток, инвестиции, възвръщаемост на инвестициите и способност за привличане на капитал.

(258) При първоначалното разследване беше извършен анализ на икономическото състояние на промишлеността на Съюза на окрупнена база, а при някои микроикономически показатели — и ниво категории с оглед на пазарното сегментиране на Съюза. В настоящото разследване Комисията първо анализира икономическото състояние на промишлеността на Съюза на окрупнена база.

(259) Затова Комисията извърши анализа и на определени показатели на ниво категория. Както е показано в съображения 301—308, този анализ потвърждава, че тенденциите за разглеждания продукт, гледани като цяло, принципно съвпадат с тези за отделно разглежданите категории.

(260) При първоначалното разследване Комисията претегли резултатите на включените в извадката производители от Съюза в съответствие с техния дял в общите продажби в Съюза на производителите от Съюза, за да бъдат представени МСП съобразно техния дял в общите продажби на Съюза във всички микропоказатели. Тъй като МСП извършват дейност само в сегмента на категория 3, пряка последица от тази корекция беше увеличение в дела на продажбите в категория 3 в рамките на набора от данни, предоставени от включените в извадката производители от Съюза.

(261) В настоящото разследване Комисията счете, че първоначалното претегляне не е необходимо, за да се направи обективна оценка на състоянието на промишлеността на Съюза в контекста на прегледа с оглед изтичане на срока на действие на мерките. В действителност разследването установи, че картината на вредата за МСП, осъществяващи дейност само в категория 3, е била дори по-лоша от картината на вредата за категория 3 като цяло. Освен това Комисията установи, че дори без да се претеглят данните на включените в извадката производители от Съюза, промишлеността на Съюза е понесла вреда във всички категории (вж. съображения 301 — 308). Логичният извод е, че всяко претегляне само би увеличило отрицателните тенденции, наблюдавани понастоящем в общата картина на вредата.

4.5.2. *Макроикономически показатели*

4.5.2.1. Производство, производствен капацитет и използване на капацитета

(262) През разглеждания период общото производство, производственият капацитет и използването на капацитета в Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 5

Производство, производствен капацитет и използване на капацитета

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Обем на производството (в брой)	18 323 204	21 701 759	20 380 261	18 047 419
Индекс	*100*	*118*	*111*	*98*
Производствен капацитет (в брой)	22 867 574	24 008 277	24 237 586	21 907 693
Индекс	*100*	*105*	*106*	*96*
Използване на капацитета	80 %	90 %	84 %	82 %
Индекс	*100*	*113*	*105*	*103*

Източник: ETRMA, база данни Comext на Евростат и информация, предоставена от заявителя

(263) Заедно с растежа на пазара и продажбите на пазара на Съюза производствените обеми от 2020 г. отбелязаха увеличение до 2021 г. След това през 2022 г. производството намаля, а през разследвания период в рамките на прегледа отбеляза още по-голямо намаление. Спадът в обема на производството се дължи на намалените обеми на продажбите, което от своя страна е свързано със спада в потреблението на Съюза и е довело до загуба на пазарен дял на промишлеността на Съюза. През разследвания период в рамките на прегледа обемът на производството на промишлеността на Съюза се е върнал на същото равнище като през 2020 г. Промишлеността на Съюза обаче е била в състояние да адаптира капацитета си към промените в производствените обеми, като е намалила колебанията в процента на използване на капацитета, който дори леко се е подобрил (с 3 %) през целия разглеждан период.

4.5.2.2. Обем на продажбите и пазарен дял

(264) През разглеждания период обемът на продажбите и пазарният дял на промишлеността на Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 6

Обем на продажбите и пазарен дял

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Общ обем на продажбите на пазара на Съюза (в брой)	12 531 905	14 767 288	14 338 944	12 412 930
Индекс	*100*	*118*	*114*	*99*
Пазарен дял	69 %	68 %	64 %	61 %
Индекс	*100*	*99*	*93*	*89*

Източник: ETRMA, базата данни Comext на Евростат.

(265) В условията на разрастващ се пазар обемът на продажбите на промишлеността на Съюза се е увеличил от 2020 г. до 2021 г. През 2022 г. обемът на продажбите на промишлеността на Съюза е намалял въпреки растежа на пазара и е продължил да намалява през разследвания период в рамките на прегледа. През разследвания период в рамките на прегледа обемът на продажбите се е върнал на същото равнище като през 2020 г. Тъй като продажбите на промишлеността на Съюза са изостанали от увеличението на пазара през 2022 г. и са се влошили по-бързо от пазара през разследвания период в рамките на прегледа, пазарният дял е намалял от 69 % на 61 % през разглеждания период.

(266) В коментарите си относно започването на процедурата групата Hankook заяви, че продажбите на промишлеността на Съюза, както и нейният пазарен дял са останали като цяло стабилни през разглеждания период и че лекият спад от 2022 г. до разследвания период в рамките на прегледа може да се обясни със спада в потреблението.

(267) Това твърдение не се подкрепя от констатациите от разследването. Въпреки че продажбите на промишлеността на Съюза са били на същото равнище през разследвания период в рамките на прегледа в сравнение с 2020 г., е имало значителен спад (13 %) от 2022 г. до разследвания период в рамките на прегледа. Освен това пазарният дял на промишлеността на Съюза е намалял от 69 % на 61 % през разглеждания период.

(268) Поради това твърдението беше отхвърлено.

4.5.2.3. Растеж

(269) От 2020 г. до 2022 г. потреблението на Съюза първо се е увеличило в съответствие с нарастването на икономическата активност след кризата, свързана с COVID-19. Увеличението на потреблението е достигнало най-високата си стойност през 2022 г. и се е забавило през разследвания период в рамките на прегледа, което е довело до общо увеличение от 11 % през разглеждания период. Само през 2021 г. продажбите на промишлеността на Съюза са успели да следват положителната тенденция на пазара. През 2022 г. продажбите на промишлеността на Съюза не са се увеличили със същия темп като пазара и са се влошили по-бързо от пазара през разследвания период в рамките на прегледа. Това е довело до спад от 8 процентни пункта на пазарния дял (от 69 % на 61 %) през разглеждания период.

4.5.2.4. Заетост и производителност

(270) През разглеждания период заетостта и производителността са се променяли, както следва:

Таблица 7

Заетост и производителност

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Брой на наетите лица	21 148	21 614	20 291	18 425
Индекс	*100*	*102*	*96*	*87*
Производителност (единица/наето лице)	866	1 004	1 004	979
Индекс	*100*	*116*	*116*	*113*

Източник: ETRMA и информация, предоставена от заявителя.

(271) През разглеждания период промишлеността на Съюза е загубила над 2 700 преки работни места. Когато обемът на производството на промишлеността на Съюза се е увеличил от 2020 г. до 2021 г., заетостта също се е увеличила. Тъй като обаче промишлеността на Съюза също е успяла да подобри производителността си, заетостта не се е увеличила със същия темп като обема на производството. Спадът в обема на производството от 2021 г. до разследвания период в рамките на прегледа е довел до намаляване на работните места, както и до известна загуба на производителност.

4.5.2.5. Размер на субсидията и възстановяване от предишно субсидиране

(272) По време на разследвания период в рамките на прегледа установените индивидуални маржове на субсидирането за оказалите съдействие производители износители все още са били значителни (вж. съображение 214 по-горе).

(273) Въпреки факта обаче, че все още е налице субсидиране от Китай, анализът на показателите за вредата показва, че действащите мерки са оказали положително въздействие върху промишлеността на Съюза в началото на разглеждания период. Тази положителна ситуация обаче се е променила през 2022 г., когато състоянието на промишлеността на Съюза отново се е влошило.

4.5.3. *Микроикономически показатели*

4.5.3.1. Цени и фактори, влияещи върху цените

(274) През разглеждания период средните единични продажни цени на производители от Съюза, включените в извадката за несвързани клиенти в Съюза, са се променяли, както следва:

Таблица 8

Продажни цени и производствени разходи в Съюза (EUR/бройка)

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Средна единична продажна цена в Съюза (всички категории)	224	241	274	281
Индекс	*100*	*107*	*122*	*125*
Производствени разходи за единица продукция	186	193	249	260
Индекс	*100*	*104*	*134*	*140*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(275) Продажните цени на гумите за несвързани клиенти на пазара на Съюза са се увеличили с 25 % през разглеждания период. От 2020 г. до 2021 г. увеличението на цените съвпада с нарастване на търсенето. В тази ситуация промишлеността на Съюза е успяла да увеличи продажните си цени повече (със 7 %), отколкото увеличението на производствените разходи (с 4 %).

(276) Тази благоприятна ситуация се е променила през 2022 г., след което промишлеността на Съюза не е била в състояние да пренесе увеличението на разходите върху продажните си цени. Въпреки че продажните цени са се увеличили с 18 процентни пункта между 2021 г. и разследвания период в рамките на прегледа, тези увеличения на цените не са съответствали на увеличението на производствените разходи.

(277) Като цяло разходите за продукцията са се увеличили с 40 % през разглеждания период. Най-значителното увеличение се наблюдава от 2021 г. до 2022 г., когато производствените разходи са се увеличили с 30 %.

(278) Основните показатели за вредата бяха анализирани и за трите категории.

(279) В категория 1 средната единична продажна цена се е увеличила с 55 EUR, докато разходите за единица са се увеличили със 75 EUR през същия период. Средната продажна цена се е увеличила с 24 %, докато производствените разходи са се увеличили с 39 % през разглеждания период.

Таблица 9

Продажни цени и производствени разходи в Съюза (EUR/бройка) — категория 1

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Средна единична продажна цена в Съюза в рамките на целия пазар	235	250	283	290
Индекс	*100*	*106*	*120*	*124*
Производствени разходи за единица продукция	191	196	256	266
Индекс	*100*	*102*	*134*	*139*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(280) В категория 2 средната единична продажна цена се е увеличила с 60 EUR, докато разходите за единица са се увеличили със 68 EUR през същия период. Средната продажна цена се е увеличила с 29 %, докато производствените разходи са се увеличили с 39 % през разглеждания период.

Таблица 10

Продажни цени и производствени разходи в Съюза (EUR/бройка) — категория 2

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Средна единична продажна цена в Съюза в рамките на целия пазар	205	224	258	265
Индекс	*100*	*109*	*126*	*129*
Производствени разходи за единица продукция	173	184	228	241
Индекс	*100*	*106*	*132*	*139*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(281) В категория 3 средната единична продажна цена се е увеличила с 40 EUR, докато разходите за единица са се увеличили със 58 EUR през същия период. Средната продажна цена се е увеличила с 24 %, докато производствените разходи са се увеличили с 34 % през разглеждания период.

Таблица 11

Продажни цени и производствени разходи в Съюза (EUR/бройка) — категория 3

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Средна единична продажна цена в Съюза в рамките на целия пазар	170	176	206	210
Индекс	*100*	*104*	*121*	*124*
Производствени разходи за единица продукция	171	187	223	229
Индекс	*100*	*109*	*130*	*134*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

4.5.3.2. Разходи за труд

(282) През разглеждания период средните разходи за труд на включените в извадката производители от Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 12

Средни разходи за труд на нает работник

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Средни разходи за труд на нает работник (EUR)	50 250	54 950	64 650	64 862
Индекс	*100*	*109*	*129*	*129*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(283) Средните разходи за труд на нает работник са се увеличили с 9 % от 2020 г. до 2021 г. и след това с 20 % от 2021 г. до 2022 г., като са останали на същото равнище през разследвания период в рамките на прегледа.

4.5.3.3. Материални запаси

(284) През разглеждания период равнищата на запасите на включените в извадката производители от Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 13

Запаси

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Запаси в края на периода (Индекс 2020 г. = 100)	*100*	*123*	*130*	*155*
Запаси в края на периода като процент от производството	14 %	15 %	16 %	21 %
Индекс	*100*	*102*	*110*	*143*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(285) В сравнение с производството запасите в края на периода са останали на същото равнище от 2020 г. до 2022 г. (което представлява 14—16 % от обема на производството). При сравнението на запасите в края на разследвания период (30 юни 2023 г.) с равнищата на запасите в края на годината през периода 2020—2022 г. беше наблюдавано увеличение (до 21 % от производствения обем). Това увеличение обаче до голяма степен се обяснява със сезонния характер. През втората половина на годината се продават по-големи количества гуми в сравнение с първата половина, докато производството е в по-малка степен сезонно. Поради сезонния характер обемът на запасите обикновено е по-висок в края на юни в сравнение с края на декември. Поради това явното увеличение на равнищата на запасите през разследвания период в рамките на прегледа не е показателно за финансовото състояние на производителите от Съюза.

4.5.3.4. Рентабилност, паричен поток, инвестиции, възвръщаемост на инвестициите и способност за привличане на капитал

(286) През разглеждания период рентабилността, паричният поток, инвестициите и възвръщаемостта на инвестициите на включените в извадката производители от Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 14

Рентабилност, паричен поток, инвестиции и възвръщаемост на инвестициите

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Рентабилност на продажбите в Съюза за несвързани клиенти (% от оборота от продажбите)	7,9 %	13,4 %	1,8 %	1,3 %
Индекс	*100*	*170*	*23*	*16*
Паричен поток (EUR)	95 814 284	29 530 055	- 57 192 051	- 94 989 994
Индекс	*100*	*31*	*- 60*	*- 99*
Инвестиции (EUR)	50 269 926	48 233 290	56 308 570	66 447 814
Индекс	*100*	*96*	*112*	*132*
Възвръщаемост на инвестициите (%)	– 2,1 %	3,9 %	– 15,2 %	– 16,3 %
Индекс	*- 100*	*182*	*- 712*	*- 763*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(287) Комисията определи рентабилността на включените в извадката производители от Съюза, като изрази нетната печалба преди облагане с данъци от продажбите на сходния продукт за несвързани клиенти в Съюза като процент от оборота от тези продажби.

(288) Общата рентабилност първо се е подобрила от 2020 г. до 2021 г., когато търсенето на гуми се е увеличило след възстановяването на автомобилния транспорт от кризата с COVID-19 и когато общият внос все още не е нараснал в същата степен като след това. Както е обяснено в съображение 275, промишлеността на Съюза е успяла да увеличи продажните си цени през 2021 г. повече от увеличението на производствените разходи, което е допринесло за увеличаване на маржовете на печалбата от 7,9 % на 13,4 %.

(289) Ситуацията се е променила през 2022 г., когато промишлеността на Съюза не е била в състояние да увеличи цените си в съответствие с увеличенията на разходите. Вследствие на това рентабилността на промишлеността на Съюза е спаднала до ниски равнища (1,8 % през 2022 г. и 1,3 % през разследвания период в рамките на прегледа).

(290) Нетният паричен поток представлява способността на производителите от Съюза да самофинансират дейностите си. Тенденцията при нетния паричен поток е била отрицателна през целия разглеждан период. Тя е била повлияна от два основни фактора. От една страна, общата рентабилност на промишлеността на Съюза е допринесла положително за паричния поток в началото на разглеждания период. Този принос практически е бил изчерпан след спада на рентабилността през 2022 г. От друга страна, увеличението на производствените обеми и на запасите е поело оборотен капитал и по този начин е оказало отрицателно въздействие върху паричния поток още от 2021 г. Като цяло паричните потоци са намалели от положителните 96 милиона EUR до отрицателните 95 милиона EUR през разглеждания период.

(291) През разглеждания период инвестициите са се увеличили от 50 милиона евро на 66 милиона евро, т.е. с 32 %. Като цяло тяхното равнище е останало под 10 % от общия оборот през целия разглеждан период.

(292) Възвръщаемостта на инвестициите представлява печалбата, изразена като процент от нетната балансова стойност на инвестициите. Първоначално тя се е увеличила от – 2,1 % на 3,9 % от 2020 г. до 2021 г. в съответствие с подобрената рентабилност. След това, когато общата рентабилност на промишлеността на Съюза се е влошила, възвръщаемостта на инвестициите е намаляла до – 15,2 % през 2022 г. и – 16,3 % през разследвания период в рамките на прегледа.

(293) Промишлеността на Съюза е разпокъсана между големи групи многонационални дружества и над 400 МСП в целия Съюз и е разнородна по отношение на способността им да привличат капитал.

(294) Отделен анализ, базиран на същата методика като описаната, беше проведен за рентабилността в трите категории.

(295) Развитието на рентабилността в категория 1 през разглеждания период е било подобно на колебанията в рентабилността на промишлеността на Съюза като цяло. Първоначално тя се е подобрила от 2020 г. до 2021 г., след което е спаднала до ниски равнища (1,9 % през 2022 г. и 1,3 % през разследвания период в рамките на прегледа).

(296) В категория 1 нетният паричен поток е намалял от положителните 85 милиона евро на 56 милиона евро през разглеждания период. Възвръщаемостта на инвестициите първо се е увеличила от 1,1 % на 7,6 %, а след това е намаляла на – 14,0 % през разследвания период в рамките на прегледа.

Таблица 15

Рентабилност, паричен поток, инвестиции и възвръщаемост на инвестициите — категория 1

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разследван период в рамките на прегледа
Рентабилност на продажбите в Съюза за несвързани клиенти (% от оборота от продажбите)	9,4 %	15,2 %	1,9 %	1,3 %
Индекс	*100*	*162*	*20*	*14*
Паричен поток (EUR)	85 042 290	35 716 163	- 43 640 531	- 56 302 048
Индекс	*100*	*42*	*- 51*	*- 66*
Инвестиции (EUR)	38 607 861	38 181 656	45 748 927	53 222 683
Индекс	*100*	*99*	*118*	*138*
Възвръщаемост на инвестициите (%)	1,1 %	7,6 %	– 13,6 %	– 14,0 %
Индекс	*100*	*677*	*- 1 213*	*- 1 252*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(297) Развитието на рентабилността в категория 2 през разглеждания период първо се е подобрило от 2020 г. до 2021 г., след което е спаднало до 3,5 % през 2022 г. и до 2,5 % през разследвания период в рамките на прегледа.

(298) В категория 2 нетният паричен поток е намалял от положителните 5,5 милиона евро на 34,5 милиона евро през разглеждания период. Възвръщаемостта на инвестициите е намаляла от 15,8 % през 2020 г. на – 28,0 % през разследвания период в рамките на прегледа.

Таблица 16

Рентабилност, паричен поток, инвестиции и възвръщаемост на инвестициите — категория 2

	2020	2021	2022	Разследван период в рамките на прегледа
Рентабилност на продажбите в Съюза за несвързани клиенти (% от оборота от продажбите)	4,6 %	9,3 %	3,5 %	2,5 %
Индекс	*100*	*203*	*76*	*55*
Паричен поток (EUR)	5 482 431	- 2 889 233	- 13 209 945	- 34 464 853
Индекс	*100*	*- 53*	*- 241*	*- 629*
Инвестиции (EUR)	9 439 555	9 080 411	9 167 506	11 950 064

	2020	2021	2022	Разследван период в рамките на прегледа
Индекс	*100*	*96*	*97*	*127*
Възвръщаемост на инвестициите (%)	– 15,8 %	– 14,3 %	– 22,5 %	– 28,0 %
Индекс	*- 100*	*- 91*	*- 143*	*- 178*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

(299) Категория 3 е била нерентабилна през целия разглеждан период. През разглеждания период положението се е влошило, а отрицателната рентабилност от – 1,6 % през 2020 г. е намаляла до – 3,5 % през разследвания период в рамките на прегледа. Положението е било още по-лошо за МСП, осъществяващи дейност в категория 3, за които рентабилността е варирала между 4,6 % и – 7,0 % през разглеждания период. Лекото „подобрение“ между 2022 г. и разследвания период в рамките на прегледа показа ограничения успех на усилията на промишлеността да се адаптира към трудната ситуация.

(300) В категория 3 нетният паричен поток е намалял от положителните 5,3 милиона евро на 4,2 милиона евро през разглеждания период. Възвръщаемостта на инвестициите е била отрицателна през целия разглеждан период, като е намаляла от – 5,9 % на – 20,0 % през разглеждания период.

Таблица 17

Рентабилност, паричен поток, инвестиции и възвръщаемост на инвестициите — категория 3

	2020	2021	2022	Разследван период в рамките на прегледа
Рентабилност на продажбите в Съюза за несвързани клиенти (% от оборота от продажбите)	– 1,6 %	– 1,5 %	– 6,1 %	– 3,5 %
Индекс	*- 100*	*- 92*	*- 374*	*- 212*
Паричен поток (EUR)	5 289 563	- 3 296 875	- 341 574	- 4 223 093
Индекс	*100*	*- 62*	*- 6*	*- 80*
Инвестиции (EUR)	2 222 510	971 223	1 392 137	1 275 067
Индекс	*100*	*44*	*63*	*57*
Възвръщаемост на инвестициите (%)	– 5,9 %	– 10,8 %	– 35,4 %	– 20,0 %
Индекс	*100*	*17*	*- 401*	*- 139*

Източник: проверени отговори на въпросника, дадени от включените в извадката производители от Съюза.

4.6. **Заключение относно вредата**

(301) В разследването се установи, че през 2021 г. промишлеността на Съюза като цяло се е възстановила от предишно субсидиране. Между 2022 г. и разследвания период в рамките на прегледа това възстановяване е претърпяло обрат.

(302) Това е особено видно от намалената рентабилност на промишлеността на Съюза, загубата на пазарен дял и неспособността за увеличаване на цените в съответствие с нарастващите разходи. Освен това показателите, свързани с рентабилността, като например паричния поток и възвръщаемостта на инвестициите, също са се влошили. Това се наблюдава най-вече сред производителите от категория 3, които са особено изложени на ценови натиск от вноса на ниски цени, което от своя страна оказва неблагоприятно въздействие върху по-високите категории чрез обратния каскаден ефект, описан в първоначалното разследване ([75]).

(303) С оглед на гореизложеното Комисията стигна до заключението, че промишлеността на Съюза е понесла съществена вреда по смисъла на член 8, параграф 5 от основния регламент през разследвания период в рамките на прегледа.

5. **ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕНА ВРЪЗКА**

(304) През разглеждания период промишлеността на Съюза е загубила пазарния си дял от вноса от други държави, по-специално Тайланд, Виетнам, Турция, както и Китай.

(305) Влошаването на пазарния дял на промишлеността на Съюза се дължи отчасти на увеличението на китайския внос след частичната отмяна на антидъмпинговите мита и, което е по-важно, на увеличението на вноса от други държави на ниски цени. Вносът на по-ниски цени е затруднил промишлеността на Съюза да увеличи цените си и да запази пазарния си дял в условията на увеличени разходи.

(306) След началото на руската агресивна война срещу Украйна цените на материалите за влагане и енергията се увеличиха значително, което доведе до бързо увеличение на производствените разходи. В същото време обемът на вноса се е увеличил и от 2022 г. промишлеността на Съюза не е била в състояние да пренесе увеличението на разходите върху продажните си цени. Въпреки че продажните цени са се увеличили с 18 % между 2021 г. и разследвания период в рамките на прегледа, тези увеличения на цените не са били достатъчни, за да компенсират увеличението на производствените разходи.

(307) В резултат на това Комисията отбелязва също така, че ситуацията на понесена вреда, в която се намира промишлеността на Съюза, се явява в момент, когато са настъпили други фактори, като например значително увеличение на разходите и значително увеличение на вноса на ниски цени от други държави, по-специално Тайланд, Виетнам и Турция. Както е показано в съображения 248—252 по-горе, вносът от Тайланд и Виетнам се е увеличил в голяма степен и ценовите му равнища са били значително под цените на промишлеността на Съюза.

(308) Поради тази причина Комисията стига до заключението, че субсидираният внос от Китай е допринесъл за съществената вреда за промишлеността на Съюза по време на разследвания период в рамките на прегледа; други фактори обаче, по-специално увеличението на разходите и вносът от други държави, са били в състояние да поставят под въпрос действителната връзка между субсидирания внос и въздействието върху промишлеността на Съюза. Поради това Комисията реши да оцени допълнително дали вредата, причинена от субсидирания внос от Китай, вероятно ще се повтори, ако се допусне срокът на действие на мерките да изтече.

(309) След окончателното разгласяване Hankook заяви, че вредата, понесена от промишлеността на Съюза, не е причинена от китайския внос. Hankook твърдеше, че китайският внос не подбива цените на промишлеността на Съюза в категория 3 и категория 1. В подкрепа на твърдението си Hankook предостави чувствителни данни за експортните си цени и обеми.

([75]) Вж съображение 242 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1579 на Комисията от 18 октомври 2018 г. за налагане на окончателно антидъмпингово мито и за окончателно събиране на временното мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/163. ОВ L 263, 22.10.2018 г., стр. 3.

(310) Комисията изрази несъгласие с това твърдение. Както е посочено в съображение 247, данните, предоставени от Hankook, са недостатъчни за извършване на допълнителен анализ на подбиването на цените, тъй като не съдържат достатъчно информация за други оператори, осъществяващи дейност в категории 1, 2 и 3. Следователно тези данни не могат да опровергаят нито един от резултатите от анализа на подбиването на цените, извършен от Комисията. Поради това Комисията счита, че предпоставката на това твърдение, т.е. че няма подбиване на цените в категория 1 или категория 3, е неправилна и поради това твърдението се отхвърля.

(311) След окончателното разгласяване Hankook също така заяви, че вредата, понесена от промишлеността на Съюза, не е причинена от китайския внос, а от гуми, внесени от други трети държави.

(312) Както е посочено в съображение 308, Комисията стигна до заключението, че дъмпинговият внос от Китай е допринесъл за съществената вреда за промишлеността на Съюза, но и други фактори, по-специално увеличението на разходите и вносът от други държави, са били в състояние да поставят под въпрос действителната връзка между дъмпинговия внос и въздействието върху промишлеността на Съюза. Поради това Комисията счита, че това твърдение не опровергава горното заключение и поради това се отхвърля.

6. ВЕРОЯТНОСТ ЗА ПОВТОРНО ВЪЗНИКВАНЕ НА ВРЕДАТА

(313) В съответствие с член 18, параграф 2 от основния регламент Комисията проучи дали съществува вероятност за повторно възникване на вредата, първоначално причинена от субсидирания внос от Китай, в случай че се допусне срокът на действие на мерките да изтече.

(314) Във връзка с това Комисията анализира следните елементи: производствения капацитет и свободния капацитет в Китай, привлекателността на пазара на Съюза и експортните цени за пазарите на трети държави, както и връзката между цените в Съюза и Китай, възможния капацитет за поемане на количества на пазарите на трети държави, вероятните ценови равнища на вноса от Китай при липсата на антисубсидийни мерки и тяхното въздействие върху промишлеността на Съюза, включително равнището на подбиване на цените и вредата, както и увеличението на китайския внос след временна отмяна на антидъмпинговите мита.

6.1. Производствен капацитет и свободен капацитет в КНР

(315) Както е посочено в съображения 217—219, в Китай съществуват значителен производствен капацитет и свободен капацитет за бързо увеличаване на износа за пазара на Съюза, в случай че се допусне срокът на действие на антисубсидийните мерки да изтече. Както е посочено в съображение 218, наличният неизползван капацитет в Китай през 2022 г. възлиза на почти 20 милиона броя, което е почти равностойно на общото потребление на пазара на ЕС.

6.2. Привлекателност на пазара на Съюза и експортни цени за пазарите на трети държави

(316) Както е посочено в съображения 220—223, пазарът на Съюза, който е вторият по големина пазар в света след Съединените щати, е привлекателен пазар както по отношение на цените, така и по отношение на размера си. През 2023 г. равнището на цените на китайския износ за Съюза е било значително по-високо в сравнение със средните китайски експортни цени за други основни пазари, включително САЩ. Освен това въпреки действащите антисубсидийни мерки китайският внос в Съюза е останал на равнище от около 30 % от обема на вноса по време на първоначалното разследване.

6.3. Възможен капацитет за поемане на количества на пазарите на трети държави

(317) Както е посочено в съображение 224, мерките за търговска защита върху износа на сходния продукт от КНР са в сила на повечето пазари на трети държави, които са значителни потребители на гуми за камиони. Това прави тези пазари по-малко привлекателни за китайските производители износители. Това е допълнителен елемент в подкрепа на констатацията, че настоящият производствен капацитет на КНР най-вероятно ще се озове на пазара на Съюза, ако мерките бъдат отменени.

6.4. **Вероятни ценови равнища на вноса от Китай при липса на антисубсидийни мерки, както и тяхното въздействие върху промишлеността на Съюза, включително равнището на подбиване на цените и на нанасяне на вреда**

(318) Както е показано в таблица 3, цената на вноса в Съюза от Китай през разследвания период в рамките на прегледа е била 218 EUR/бройка, което е значително под посочената в таблица 8 средна продажна цена на производителите от промишлеността на Съюза от 283 EUR/бройка, а също и под производствените им разходи от 260 EUR/бройка.

(319) Поради това е вероятно без антисубсидийни мита китайският внос значително да подбие цените на Съюза.

6.5. **Увеличение на китайския внос след частична отмяна на антисубсидийните мита**

(320) Както е показано в таблица 2 и посочено в съображение 237, увеличението на китайския внос е било особено значително през 2022 г., когато първоначалните мерки са били частично отменени от Общия съд на Европейския съюз.

(321) Това показва, че китайските производители износители продължават да проявяват интерес към пазара на Съюза и има вероятност вносът отново да се увеличи, ако мерките бъдат отменени.

(322) В коментарите си относно започването групата Hankook заяви, че тенденциите при вноса показват, че не съществува опасност от продължаване или повторно възникване на вредата. Според групата Hankook настоящият пазарен дял на китайския внос не би могъл да окаже значително въздействие в бъдеще върху промишлеността на Съюза. Също така групата Hankook заяви, че увеличеният китайски производствен капацитет не е предназначен за пазара на Съюза, а за други пазари.

(323) Комисията изрази несъгласие с това твърдение. Въпреки че до известна степен действащите мита донякъде предпазват промишлеността на Съюза от субсидирания внос от КНР, китайският внос все още е бил в състояние да увеличи пазарния си дял през разглеждания период. Като се имат предвид китайските ценови равнища без мита и свободният капацитет в Китай, има вероятност пазарният дял на китайския внос да се увеличи значително, ако се допусне срокът на действие на мерките да изтече. Също така твърдението, че увеличеният китайски капацитет е бил насочен главно към други пазари през разглеждания период, не беше подкрепено с доказателства. Дори и то да е вярно, Комисията счита, че пазарът на Съюза продължава да бъде привлекателен за китайския внос.

(324) Поради това тези твърдения бяха отхвърлени.

(325) След окончателното разгласяване Hankook заяви, че няма достатъчно доказателства за вероятност от повторно възникване на вредата. По-специално Hankook твърдеше, че увеличението на вноса през 2022 г. не може да бъде свързано с частичната отмяна на мерките през 2022 г. и не е показателно за поведението на китайските производители износители. Hankook също така заяви, че не е имало подбиване на цените в категория 3, че китайските производители по-скоро биха увеличили печалбите си, вместо да понижат цените си, ако се допусне срокът на действие на мерките да изтече, и тъй като пазарът на Съюза представлява само 4 % от общия обем на износа на Китай, пазарът на Съюза не може да се счита за привлекателен.

(326) Комисията изрази несъгласие с тези твърдения. Първо, частичната отмяна на мерките Общия съд наистина е изпратила сигнал към пазара относно възможността за частична отмяна и последващо възстановяване на митата, което прави вноса потенциално по-привлекателен. Второ, както е обяснено в съображения 247 и 310 по-горе, предпоставката на твърдението, че няма подбиване на цените в категория 3, е неправилна. Трето, Hankook не представи никакви доказателства в подкрепа на твърдението си, че китайските производители по-скоро биха увеличили печалбите си, вместо да понижат цените си, ако се допусне срокът на действие на мерките да изтече. И на последно място, настоящото равнище на китайския износ за Съюза, когато се прилагат мита, не може да опровергае факта, че пазарът на Съюза остава привлекателен поради причините, изброени в съображения 220—223 и съображение 316 по-горе. Поради това твърдението се отхвърля.

6.6. **Заключение относно вероятността за повторно възникване на вредата**

(327) С оглед на гореизложеното Комисията стигна до заключението, че при изтичане на срока на действие на мерките по всяка вероятност ще се стигне до значително увеличение на субсидирания внос от Китай на вредоносни равнища на цените, което допълнително ще влоши вредата, понесена от промишлеността на Съюза.

7. **ИНТЕРЕС НА СЪЮЗА**

(328) В съответствие с член 31 от основния регламент Комисията проучи дали запазването на съществуващите антисубсидийни мерки би било в противоречие с интереса на Съюза като цяло. Интересът на Съюза беше определен въз основа на оценка на всички различни засегнати интереси, в това число тези на промишлеността на Съюза, на вносителите и на крайните потребители.

7.1. **Интерес на промишлеността на Съюза**

(329) Производителите от Съюза, представляващи над 25 % от обема на производството на Съюза, оказаха съдействие при разследването.

(330) Разследването показа, че промишлеността на Съюза е била в уязвимо положение, когато не е била в състояние да пренесе изцяло увеличението на разходите върху продажните си цени и маржовете ѝ на печалба са намалели.

(331) Комисията стига до заключението, че като се има предвид, че промишлеността на Съюза вече понася вреда и в случай на изтичане на срока на действие на мерките има голяма вероятност от увеличаване на субсидирания внос от Китай на вредоносни ценови равнища, това би довело до увеличаване на ценовия натиск на пазара на Съюза и допълнително би утежнило вредата, понесена от промишлеността на Съюза.

(332) Поради това продължаването на мерките очевидно е в интерес на промишлеността на Съюза.

7.2. **Интерес на несвързаните вносители и ползвателите**

(333) Нито един вносител или ползвател не оказа съдействие при разследването.

(334) В първоначалното разследване се стигна до заключението, че въпреки че мерките не са били в интерес на вносителите, които разчитат предимно на вноса на много евтини гуми от Китай, е малко вероятно вносителите с по-широк портфейл да бъдат сериозно засегнати от възстановяването на лоялната конкуренция.

(335) Поради това при липсата на нови доказателства Комисията стигна до заключението, че подобно на първоначалното разследване, продължаването на действието на мерките няма да засегне в значителна степен вносителите или ползвателите.

7.3. **Други интереси**

(336) При първоначалното разследване беше установено, че мерките за защита на производителите на първокласни гуми от промишлеността на Съюза, произвеждащи нови висококачествени гуми, които са проектирани да имат през целия жизнен цикъл и могат да бъдат регенерирани, както и на производителите на регенерирани гуми, осъществяващи дейност на пазара на категория 3, са в интерес на политиката на Съюза за намаляване на отпадъците и управление на суровините по устойчив начин. Освен това, като се има предвид, че най-вече МСП извършват дейност по регенериране, налагането на мерки би било също и в съответствие с важната цел на Комисията да подпомага малките и средните предприятия ([76]).

([76]) Съображение 295 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1579 на Комисията от 18 октомври 2018 г. за налагане на окончателно антидъмпингово мито и за окончателно събиране на временното мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване, по-голям от 121, с произход от Китайската народна република, и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/163 (ОВ L 263, 22.10.2018 г., стр. 3).

(337) В първоначалното разследване доставчиците на протектори са представили становища в подкрепа на налагането на антисубсидийни мерки, в които се твърди, че тези мерки са от съществено значение за оцеляването на промишлеността за регенериране, и се посочва, че без дейности по регенериране тяхната дейност ще бъде сериозно засегната. Впоследствие Комисията стигна до заключението, че мерките биха били в интерес на доставчиците на протектори.

(338) Поради това при липсата на нови доказателства Комисията стигна до заключението, че подобно на първоначалното разследване, мерките биха били в интерес на доставчиците на протектори.

7.4. **Заключение относно интереса на Съюза**

(339) Въз основа на гореизложеното Комисията стигна до заключението, че не са налице основателни причини съгласно член 31 от основния регламент да се смята, че запазването на съществуващите мерки върху вноса на гуми с произход от Китайската народна република не е в интерес на Съюза.

8. **АНТИСУБСИДИЙНИ МЕРКИ**

(340) Въз основа на направените от Комисията заключения относно продължаването на субсидирането, повторното възникване на вредата и интереса на Съюза антисубсидийните мерки по отношение на гумите от Китай следва да бъдат запазени.

(341) За да се сведат до минимум рисковете от заобикаляне, породени от разликата в митническите ставки, са необходими специални мерки, за да се гарантира прилагането на индивидуалните антисубсидийни мита. Прилагането на индивидуални изравнителни мита е приложимо само при представяне на валидна търговска фактура на митническите органи на държавите членки. Фактурата трябва да отговаря на изискванията, посочени в член 1, параграф 3 от настоящия регламент. До представянето на такава фактура вносът следва да се облага с изравнително мито, приложимо за всички останали дружества.

(342) При представяне на тази фактура митническите органи на държавите членки трябва да прилагат индивидуалните ставки на изравнителното мито за вноса, като тя не е единственият елемент, който трябва да се взема предвид от митническите органи. Действително, дори ако е представена фактура, отговаряща на всички изисквания, посочени в член [1, параграф 3] от настоящия регламент, митническите органи на държавите членки трябва да извършват обичайните си проверки и може, както във всички други случаи, да изискват допълнителни документи (транспортни документи и др.), за да се провери точността на данните в декларацията и да се гарантира, че е обосновано последващото прилагане на по-ниската ставка на митото в съответствие с митническите разпоредби.

(343) Ако износът на някое от дружествата, които се ползват от по-ниски индивидуални митнически ставки, се увеличи значително по обем след налагане на съответните мерки, може да се счете, че това увеличение на обема представлява само по себе си промяна в схемите на търговия, която се дължи на налагането на мерките, по смисъла на член 23, параграф 3 от основния регламент. При такива обстоятелства и при положение че са изпълнени съответните условия, може да бъде започнато разследване във връзка със заобикалянето на антидъмпинговите мерки. При това разследване може, *inter alia*, да бъде проучена необходимостта от премахване на индивидуалната(ите) митническа(и) ставка(и) и последващо налагане на мито за цялата държава.

(344) Посочените в настоящия регламент индивидуални ставки на изравнителното мито за отделни дружества са приложими изключително за вноса на продукта, предмет на прегледа, с произход от Китайската народна република и произведен от посочените правни субекти. Вносът на продукта, предмет на прегледа, произведен от всяко друго дружество, което не е изрично посочено в постановителната част на настоящия регламент, включително от субекти, свързани с изрично посочените, следва да се облага със ставката на митото, приложима за „всички други дружества“. Индивидуалните ставки на изравнителното мито не следва да се прилагат за този внос.

(345) Дружество може да поиска прилагането на тези индивидуални ставки на изравнителното мито, ако впоследствие промени наименованието на правния си субект. Искането трябва да бъде адресирано до Комисията ([77]). То трябва да съдържа цялата съответна информация, която позволява да се докаже, че промяната не засяга правото на дружеството да се ползва от приложимата за него ставка на митото. Ако промяната на наименованието на дружеството не засяга правото му да се ползва от приложимата за него ставка на митото, в Официален вестник на Европейския съюз ще се публикува регламент, с който се съобщава за промяната на наименованието.

(346) Всички заинтересовани страни бяха информирани за основните факти и съображения, въз основа на които се предвижда да се препоръча запазване на съществуващите мерки. На тези страни бе предоставен и срок, през който да представят становищата си след разгласяването.

(347) С оглед на член 109 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета ([78]), когато дадена сума трябва да бъде възстановена вследствие на решение на Съда на Европейския съюз, лихвата, която трябва да бъде платена, следва да съответства на лихвения процент, прилаган от Европейската централна банка за нейните основни операции по рефинансиране и публикуван в серия C на Официален вестник на Европейския съюз на първия календарен ден на всеки месец.

(348) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на комитета, създаден съгласно член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета ([79]),

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

1. Налага се окончателно изравнително мито върху вноса на определени пневматични гуми, нови или регенерирани, от каучук, от видовете, използвани за автобуси или камиони, с индекс на натоварване по-голям от 121, понастоящем класирани в кодове по КН 4011 20 90 и ex 4012 12 00 (код по ТАРИК 4012 12 00 10) и с произход от Китайската народна република.

2. Окончателните изравнителни мита, приложими в евро за бройка от продукта, описан в параграф 1 и произвеждан от изброените по-долу дружества, са, както следва:

Дружество	Изравнително мито	Допълнителен код по ТАРИК
Xingyuan Tire Group Ltd, Co.; Guangrao Xinhongyuan Tyre Co., Ltd	57,28	C331
GITI Radial Tire (Anhui) Company Ltd.; GITI Tire (Fujian) Company Ltd.; GITI Tire (Hualin) Company Ltd.; GITI Tire (Yinchuan) Company Ltd.	11,07	C332
Chongqing Hankook Tire Co., Ltd; Jiangsu Hankook Tire Co., Ltd	3,75	C334
Aeolus Tyre Co., Ltd, Aeolus Tyre (Taiyuan) Co., Ltd; Qingdao Yellow Sea Rubber Co., Ltd; Pirelli Tyre Co., Ltd	39,77	C877

([77]) European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate G, Rue de la Loi 170, 1040 Brussels, Белгия.

([78]) Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г.).

([79]) Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно защитата срещу субсидиран внос от страни, които не са членки на Европейския съюз (ОВ L 176, 30.6.2016 г., стр. 55).

Дружество	Изравнително мито	Допълнителен код по ТАРИК
Други дружества, оказали съдействие както при антисубсидийното, така и при антидъмпинговото разследване, посочени в приложение I	27,69	Вж. приложение I
Други дружества, оказали съдействие при антидъмпинговото, но не и при антисубсидийното разследване, посочени в приложение II	57,28	Вж. приложение II
Други дружества, попадащи в обхвата на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2023/738, които са оказали съдействие както в антисубсидийното, така и в антидъмпинговото разследване, изброени в приложение III	27,69	Вж. приложение III
Zhongce Rubber Group Co., Ltd.	57,28	C379
Weifang Yuelong Rubber Co., Ltd	57,28	C875
Hefei Wanli Tire Co., Ltd	57,28	C876
Всички други дружества	57,28	C999

3. Индивидуалните ставки на изравнителното мито, определени за дружествата, посочени в параграф 2 или в приложения I, II или III, се прилагат при представяне пред митническите органи на държавите членки на валидна търговска фактура, върху която фигурира декларация с дата и подпис на служител на издалия фактурата субект, който посочва името и длъжността си, като текстът на декларацията се съставя по следния образец: „Аз, долуподписаният, удостоверявам, че (брой) от (разглеждания продукт), продаден за износ за Европейския съюз и обхванат от настоящата фактура, е произведен от (наименование и адрес на дружеството) (допълнителен код по ТАРИК) в Китайската народна република. Декларирам, че информацията, предоставена в настоящата фактура, е пълна и вярна.“ Докато не бъде представена такава фактура, се прилага митото, приложимо за всички други дружества.

4. В случаите, когато стоките са били повредени преди допускането им за свободно обращение и следователно действително платената или платима цена е пропорционално разпределена за определяне на митническата стойност съгласно член 131 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията, размерът на антисубсидийното мито, посочен в параграф 2, се намалява с процент, който отговаря на дела на действително платената или платима цена.

5. Освен ако е предвидено друго, се прилагат действащите разпоредби в областта на митата.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 15 януари 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Оказали съдействие китайски производители износители, които не са включени в извадката и оказват съдействие както при антисубсидийното, така и при първоначалното антидъмпингово разследване:

Наименование на дружеството	Допълнителен код по ТАРИК
Bayi Rubber Co., Ltd.	C335
Bridgestone (Huizhou) Tire Co. Ltd.	C336
Megalith Industrial Group Co., Ltd.	C342
Michelin Shenyang Tire Co., Ltd.	C343
Nanjing Kumho Tire Co., Ltd.	C344
Qingdao Fudong Tyre Co., Ltd.	C348
Qingdao Hairunsen Tyre Co., Ltd.	C349
Shaanxi Yanchang Petroleum Group Rubber Co., Ltd.	C352
Shandong Changfeng Tyres Co., Ltd.	C354
Shandong Haohua Tire Co., Ltd.	C355
Shandong Hengfeng Rubber & Plastic Co.,Ltd	C357
Shandong Homerun Tires Co., Ltd.	C359
Shandong Hugerubber Co., Ltd.	C361
Shandong Mirage Tyres Co., Ltd.	C364
Shandong Vheal Group Co., Ltd.	C365
Shandong Wosen Rubber Co., Ltd.	C367
Shandong Yongfeng Tyres Co., Ltd.	C368
Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd; Shandong Santai Rubber Co., Ltd	C369
Shandong Yongtai Group Co., Ltd.	C370
Shengtai Group Co., Ltd.	C372
Toyo Tire (Zhucheng) Co., Ltd.	C374
Weifang Goldshield Tire Co., Ltd.	C376
Xuzhou Armour Rubber Company Ltd.	C378

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Други дружества, оказали съдействие в антидъмпинговото разследване, но не и в първоначалното антисубсидийно разследване:

Наименование на дружеството	Допълнителен код по ТАРИК
Briway Tire Co., Ltd.	C337
Goodyear Dalian Tire Co., Ltd	C339
Shandong Hawk International Rubber Industry Co., Ltd.	C356
Sichuan Kalevei Technology Co., Ltd.	C373

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Други оказали съдействие дружества, за които се прилага Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/738:

Наименование на дружеството	Допълнителен код по ТАРИК
Chaoyang Long March Tyre Co., Ltd.	C338
Triangle Tyre Co., Ltd.	C375
Shandong Wanda Boto Tyre Co., Ltd.	C366
Qingdao Doublestar Tire Industrial Co., Ltd.	C347
Ningxia Shenzhou Tire Co., Ltd.	C345
Guizhou Tyre Co., Ltd.	C340
Shandong Huasheng Rubber Co., Ltd.	C360
Prinx Chengshan (Shandong) Tire Co., Ltd.	C346
Shandong Linglong Tyre Co., Ltd.	C363
Shandong Jinyu Tire Co., Ltd.	C362
Sailun Group Co., Ltd.	C351
Shandong Kaixuan Rubber Co., Ltd	C353
Weifang Shunfuchang Rubber And Plastic Products Co., Ltd.	C377
Shandong Hengyu Science & Technology Co., Ltd.	C358
Jiangsu General Science Technology Co., Ltd.	C341
Shanghai Huayi Group Corp. Ltd; Double Coin Group (Jiang Su) Tyre Co., Ltd	C878
Qingdao GRT Rubber Co., Ltd.	C350