ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ

ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

EL **ECB-PUBLIC**

**ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ**

**της 27ης Οκτωβρίου 2017**

**σχετικά με τις υπηρεσίες πληρωμών**

**(CON/2017/44)**

**Εισαγωγή και νομική βάση**

Στις 23 Αυγούστου 2017 η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) έλαβε αίτημα του Υπουργού Οικονομικών της Κύπρου για την έκδοση γνώμης σχετικά με τρία σχέδια νόμου τα οποία τιτλοφορούνται ως εξής: 1) «Ο περί της παροχής και Χρήσης Υπηρεσιών Πληρωμών και Πρόσβασης στα Συστήματα Πληρωμών Νόμος του 2017» (εφεξής το «σχέδιο νόμου περί υπηρεσιών πληρωμών»), 2) «Ο περί Ηλεκτρονικού Χρήματος (Τροποποιητικός) Νόμος του 2017» και 3) «Ο περί Εργασιών Πιστωτικών Ιδρυμάτων (Τροποποιητικός) (Αρ.3) Νόμος του 2017» (εφεξής καλούμενα από κοινού με το σχέδιο νόμου περί υπηρεσιών πληρωμών ως «σχέδια νόμου»).

Η αρμοδιότητα της ΕΚΤ για τη διατύπωση γνώμης βασίζεται στα άρθρα 127 παράγραφος 4 και 282 παράγραφος 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στο άρθρο 2 παράγραφος 1 τρίτη περίπτωση της απόφασης 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου[1], καθώς ορισμένες διατάξεις των σχεδίων νόμου αφορούν την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου (ΚΤΚ). Η παρούσα γνώμη εκδόθηκε από το διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 17.5 πρώτη πρόταση του εσωτερικού κανονισμού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

**1. Σκοπός των σχεδίου νόμου**

1.1. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, ο κύριος σκοπός των σχεδίων νόμου είναι η εναρμόνιση της κυπριακής νομοθεσίας με την οδηγία (ΕΕ) 2015/2366 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[2].

1.2. Το σχέδιο νόμου περί υπηρεσιών πληρωμών περιέχει διάταξη[3] κατά την οποία σύμβουλοι, λειτουργοί ή υπάλληλοι της ΚΤΚ δεν υπόκεινται σε ευθύνη σε περίπτωση κίνησης νομικής διαδικασίας για αποζημίωση σχετικά με πράξη ή παράλειψη κατά την άσκηση των καθηκόντων τους δυνάμει του εν λόγω σχεδίου νόμου, εκτός εάν αποδειχθεί ότι η πράξη ή παράλειψη ήταν κακόπιστη ή αποτέλεσμα σοβαρής αμέλειας.

---

1 Απόφαση 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 1998, σχετικά με τη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας με τις εθνικές αρχές για τα σχέδια νομοθετικών διατάξεων (ΕΕ L 189 της 3.7.1998, σ. 42).

2 Οδηγία (ΕΕ) 2015/2366 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2015, σχετικά με υπηρεσίες πληρωμών στην εσωτερική αγορά, την τροποποίηση των οδηγιών 2002/65/ΕΚ, 2009/110/ΕΚ και 2013/36/ΕΕ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 και την κατάργηση της οδηγίας 2007/64/ΕΚ (ΕΕ L 337 της 23.12.2015, σ. 35).

3 Άρθρο 108 του σχεδίου νόμου περί υπηρεσιών πληρωμών.

1.3. Το σχέδιο νόμου περί υπηρεσιών πληρωμών καταργεί το υφιστάμενο καθήκον της ΚΤΚ όσον αφορά την οργάνωση και διαχείριση διαδικασιών εξώδικης επίλυσης διαφορών.

## 2. Γενικές παρατηρήσεις

2.1. Η παρούσα γνώμη δεν εξετάζει εάν τα σχέδια νόμου μεταφέρουν αποτελεσματικά στο κυπριακό δίκαιο τις διατάξεις της οδηγίας (ΕΕ) 2015/2366. Εστιάζει στις διατάξεις εκείνες οι οποίες ενδέχεται να επηρεάσουν τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες της ΚΤΚ ως κεντρικής τράπεζας και ως μέλους του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών (ΕΣΚΤ).

2.2. Η ΕΚΤ παρατηρεί ότι τα σχέδια νόμου δεν αναθέτουν νέα καθήκοντα στην ΚΤΚ σε σύγκριση με τον περί Υπηρεσιών Πληρωμών Νόμο του 2009[4], όπως ισχύει, όσον αφορά τους παρόχους υπηρεσιών πληρωμών.

2.3. Η ΕΚΤ υπενθυμίζει ότι σύμφωνα με την αρχή της οικονομικής ανεξαρτησίας δεν επιτρέπεται στα κράτη μέλη να οδηγούν τις εθνικές κεντρικές τράπεζες σε ανεπάρκεια των οικονομικών πόρων που απαιτεί η άσκηση των καθηκόντων τους των σχετικών με το ΕΣΚΤ ή το Ευρωσύστημα.

## 3. Ειδικές παρατηρήσεις

3.1. Η ΕΚΤ παρατηρεί μία μεταβολή στην προσέγγιση σε ό,τι αφορά ενδεχόμενη ευθύνη της ΚΤΚ για ζημίες που προκαλούνται κατά την άσκηση των εποπτικών της εξουσιών επί των παρόχων υπηρεσιών πληρωμών. Στον περί Υπηρεσιών Πληρωμών Νόμο του 2009[5], όπως ισχύει, ο περιορισμός της ευθύνης εκτείνεται σε οποιαδήποτε αρχή εποπτείας, και όχι μόνο σε συμβούλους, λειτουργούς και υπαλλήλους της εποπτικής αρχής. Όπως επισημαίνεται σε προηγούμενες γνώμες, οι κυπριακές αρχές θα πρέπει να εξετάσουν τη δυνατότητα ευθυγράμμισης της ευθύνης της ΚΤΚ βάσει του σχεδίου νόμου με την ευθύνη της όσον αφορά την εποπτεία που ασκεί στα πιστωτικά ιδρύματα, δεδομένου ότι όποια ζητήματα ευθύνης ανακύπτουν συνιστούν δυνάμει ουσιώδεις χρηματοπιστωτικούς κινδύνους για την ίδια[6].

3.2. Η ΕΚΤ επισημαίνει την κατάργηση του υφιστάμενου καθήκοντος της ΚΤΚ όσον αφορά την οργάνωση και διαχείριση διαδικασιών εξώδικης επίλυσης διαφορών με το σχέδιο νόμου περί υπηρεσιών πληρωμών. Το συγκεκριμένο καθήκον δεν σχετίζεται με τα καθήκοντα που αναθέτουν στην ΕΚΤ και στις εθνικές κεντρικές τράπεζες του ΕΣΚΤ η Συνθήκη και το καταστατικό του

4 Νόμος 128(I)/2009.

5 Νόμος 128(I)/2009.

6 Βλ., για παράδειγμα, παραγράφους 2.3.6 και 2.3.8 γνώμης CON/2017/3, παράγραφο 3.4.7 γνώμης CON/2016/5, παράγραφο 3.1.7 γνώμης CON/2015/45 και παράγραφο 3.1.7 γνώμης CON/2015/37.

Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

Η παρούσα γνώμη θα δημοσιευτεί στον δικτυακό τόπο της ΕΚΤ.

Φρανκφούρτη, 27 Οκτωβρίου 2017.

[υπογραφή]

*Ο Πρόεδρος της ΕΚΤ*
Mario DRAGHI