RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2023/702

af 21. marts 2023

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse og til fremsættelsen af henstillinger og fælles og ensidige erklæringer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (»udtrædelsesaftalen«) blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135 ([1]) og trådte i kraft den 1. februar 2020.

(2) Ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 5, litra d), tillægges Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved artikel 164, stk. 1, i udtrædelsesaftalen (»Det Blandede Udvalg«), beføjelser til at vedtage afgørelser om ændring af nævnte aftale, forudsat at sådanne ændringer er nødvendige for at berigtige fejl, rette op på udeladelser eller andre mangler eller håndtere situationer, der ikke kunne forudses på tidspunktet for aftalens undertegnelse, undtagen i forbindelse med første, fjerde og sjette del og forudsat, at sådanne afgørelser ikke ændrer de væsentlige elementer i aftalen.

(3) Udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 1, giver Det Blandede Udvalg beføjelse til at vedtage afgørelser vedrørende alle de forhold, som nævnte aftale indeholder bestemmelser om, og til at fremsætte passende henstillinger til Unionen og Det Forenede Kongerige. De afgørelser, der vedtages af Det Blandede Udvalg, er i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2, bindende for Unionen og Det Forenede Kongerige, og Unionen og Det Forenede Kongerige skal gennemføre disse afgørelser, som har samme retsvirkning som udtrædelsesaftalen. I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 3, skal henstillinger fremsættes efter fælles overenskomst.

(4) I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 182 udgør protokollen om Irland/Nordirland (»protokollen«) en integrerende del af aftalen.

(5) Unionen og Det Forenede Kongerige bør fremsætte en fælles erklæring i Det Blandede Udvalg, hvoraf det fremgår, at de, når det er relevant i deres forhandlinger i henhold til udtrædelsesaftalen, i overensstemmelse med kravene om retssikkerhed, henviser til protokollen som ændret som »Windsorrammen«, og at de kan henvise til protokollen som ændret på samme måde i deres respektive lovgivning.

(6) Under henvisning til de særlige forhold i Nordirland er det nødvendigt at sikre, at Unionen og Det Forenede Kongerige gør deres bedste for at sikre, at handelslettelser mellem Nordirland og andre dele af Det Forenede Kongerige omfatter særlige ordninger for varebevægelser inden for Det Forenede Kongeriges indre marked i overensstemmelse med Nordirlands stilling som en del af Det Forenede Kongeriges toldområde, jf. nævnte protokol, når varerne er bestemt til endeligt forbrug eller endelig brug i Nordirland, og når der er truffet de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at beskytte Den Europæiske Unions indre markeds og toldunions integritet. Protokollen bør derfor ændres.

([1]) Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1).

(7) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om den praksis, det agter at indføre med hensyn til varebevægelser fra Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige.

(8) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om den praksis, det agter at indføre med hensyn til markedsovervågnings- og håndhævelsesaktiviteter.

(9) Det er nødvendigt at sikre et forstærket samarbejde mellem Det Forenede Kongerige og Unionen og mellem Det Forenede Kongeriges og medlemsstaternes myndigheder, hvor det er relevant, for at understøtte de påtænkte særlige ordninger med effektive markedsovervågnings- og håndhævelsesaktiviteter. Det Blandede Udvalg bør derfor fremsætte en henstilling om et sådant forstærket samarbejde og fastsætte, at samarbejdet bør omfatte videndeling, informationsudveksling, samarbejde med operatører og fælles aktiviteter.

(10) Under hensyntagen til de særlige forhold i Nordirland, herunder dets integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked, bør der foretages visse ændringer af bilag 3 til protokollen. Anvendelsen af disse ændringer bør ikke føre til risici for skattesvig eller anden potentiel konkurrencefordrejning. Gennemførelsen af disse ændringer i Nordirland, navnlig gennemførelsen af den særlige ordning for fjernsalg af varer importeret fra tredjelandsområder eller tredjelande, bør hverken skabe risici for Unionens indre marked eller Det Forenede Kongeriges interne marked, eller medføre unødige byrder for virksomheder, der opererer i Nordirland. For at præcisere anvendelsesområdet for visse retsakter, der allerede er opført i bilag 3 til protokollen, på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, bør der tilføjes to anmærkninger til nævnte bilag. For at tackle yderligere potentielle mangler eller uforudsete forhold, og for at sikre, at der til enhver tid kan tilføjes andre anmærkninger, der præciserer, hvordan de EU-retsakter, der er opført i bilag 3, anvendes på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, bør der indføres en sådan mulighed.

(11) Unionen og Det Forenede Kongerige bør afgive en fælles erklæring i Det Blandede Udvalg om momsordningen for varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko for Unionens indre marked, og momsordningerne for grænseoverskridende refusion. Ved en sådan erklæring forpligter Unionen og Det Forenede Kongerige sig til at undersøge muligheden for at tilføje anmærkninger, der præciserer anvendelsesområdet for visse retsakter, der er opført i bilag 3 til protokollen. Den første note vedrører anvendelsen af de satser, der er fastsat i Rådets direktiv 2006/112/EF ([2]), og indeholder en liste over varer, der i kraft af deres art og betingelserne for deres levering er beregnet til endeligt forbrug i Nordirland, og hvor anvendelsen af forskellige satser ikke vil have nogen negativ indvirkning på Unionens indre marked i form af risici for skattesvig eller potentiel konkurrencefordrejning. Unionen og Det Forenede Kongerige bør også tilkendegive deres vilje til regelmæssigt at evaluere og ændre en sådan liste. Den anden note vedrører de nuværende momsordninger for grænseoverskridende refusion i henhold til gældende EU-ret som omhandlet i protokollens artikel 8.

(12) For at sikre, at protokollens artikel 8 fungerer effektivt, bør Unionen og Det Forenede Kongerige på en struktureret måde udveksle oplysninger og drøfte alle spørgsmål, der måtte opstå i forbindelse med gennemførelsen og anvendelsen af protokollens artikel 8, blandt andet vigtige planlagte ændringer af de relevante retsregler i Unionen og Det Forenede Kongerige på moms- og punktafgiftsområdet vedrørende varer. Der bør derfor vedtages en afgørelse i Det Blandede Udvalg, således at der kan afholdes særlige møder i specialudvalget vedrørende spørgsmål i forbindelse med gennemførelsen af protokollen om Irland/Nordirland (»specialudvalget«) som en mekanisme for forbedret koordinering for at give Unionen og Det Forenede Kongerige mulighed for at påpege og drøfte ethvert spørgsmål vedrørende protokollens funktion på moms- og punktafgiftsområdet og om nødvendigt foreslå passende foranstaltninger.

([2]) Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

(13) For yderligere at præcisere anvendelsesområdet for protokollens artikel 10, stk. 1, bør Unionen og Det Forenede Kongerige nå til en fælles forståelse af, hvilke betingelser der skal være opfyldt for, at statsstøtte ydet af Det Forenede Kongeriges myndigheder er omfattet af anvendelsesområdet for artikel 10, stk. 1, navnlig for så vidt angår den reelle og direkte forbindelse til Nordirland. Unionen og Det Forenede Kongerige bør derfor fremsætte en fælles erklæring herom i Det Blandede Udvalg.

(14) For at imødegå en situation, hvor en specifik EU-retsakt om ændring eller erstatning af en retsakt, der er omhandlet i protokollen, væsentligt ændrer indholdet af eller anvendelsesområdet for den pågældende retsakt, som den var gældende, før den blev ændret eller erstattet, og hvor anvendelsen i Nordirland af den pågældende retsakt som ændret eller erstattet vil få betydelig indvirkning på dagligdagen for forskellige samfund i Nordirland på en sandsynligvis varig måde, skal der indføres en nødbremsemekanisme, som giver 30 medlemmer af den lovgivende forsamling i Nordirland fra mindst to partier (og eksklusive formand og næstformænd) på de betingelser, der er anført i punkt 1, i udkastet til Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i Langfredagsaftalen eller Belfastaftalen af 10. april 1998 mellem Det Forenede Kongeriges regering, Irlands regering og de øvrige deltagere i flerpartsforhandlingerne (»aftalen fra 1998«), som er knyttet som bilag til Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelse om ændring af protokollen, mulighed for at imødegå ovennævnte situation. Disse betingelser går blandt andet ud på, at underretning kan ske under helt særlige omstændigheder og som en sidste udvej, og at medlemmerne af den lovgivende forsamling skal have anmodet om forudgående substansdrøftelser med Det Forenede Kongeriges regering og i den nordirske forvaltning for at undersøge alle muligheder i forbindelse med EU-retsakten. Hvis Det Forenede Kongerige har givet Unionen en underretning herom, vil den specifikke EU-retsakt som ændret eller erstattet ikke finde anvendelse på eller i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, jf. protokollens artikel 13, stk. 3. EU-retsakten som ændret eller erstattet ved den specifikke EU-retsakt vil i stedet skulle tilføjes til det relevante bilag til protokollen efter proceduren i protokollens artikel 13, stk. 4. Protokollen bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.

(15) Hvis Det Forenede Kongerige har givet Unionen den underretning, som er omhandlet i protokollens artikel 13, stk. 3a, første afsnit, som nyligt påtænkt, men et voldgiftspanel har fastslået, at Det Forenede Kongerige ikke opfylder betingelserne for en sådan underretning som fastsat i nævnte stykkes tredje afsnit, skal det hurtigt sikres, at voldgiftspanelets afgørelse efterleves. Det Blandede Udvalg bør derfor fremsætte en henstilling om en sådan hurtig efterlevelse. Denne bør bygge på den fælles forståelse, at hurtig efterlevelse bør sikres på samme måde, hvis Det Forenede Kongerige ikke har opfyldt sine forpligtelser til at handle i god tro, jf. udtrædelsesaftalens artikel 5, ved at give en sådan underretning uden, at hver af betingelserne i punkt 1 i den ensidige erklæring fra Det Forenede Kongerige om inddragelse af institutionerne i aftalen fra 1998, som er knyttet som bilag til Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023, er opfyldt.

(16) Unionen og Det Forenede Kongerige bør anerkende, at Det Forenede Kongeriges underretning i henhold til det påtænkte nye stk. 3a i protokollens artikel 13 skal opfylde hver af betingelserne i punkt 1 i Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i aftalen fra 1998 for at kunne anses for at være givet i god tro i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 5. Det bør også ved hjælp af en fælles erklæring præciseres, at hvis et voldgiftspanel har fastslået, at Det Forenede Kongerige ikke har overholdt udtrædelsesaftalens artikel 5 i forbindelse med en underretning af Unionen, og underretningen har udløst mekanismen, bør der sikres hurtig efterlevelse af voldgiftspanelets afgørelse.

(17) Unionen og Det Forenede Kongerige bør gøre fuld brug af de fælles organer, der er oprettet ved udtrædelsesaftalen, til at holde øje med dens gennemførelse. Specialudvalget kan tillade udveksling af synspunkter om enhver fremtidig lovgivning i Det Forenede Kongerige vedrørende varer af relevans for protokollens anvendelse. Specialudvalget kan til det formål samles i en specifik sammensætning, nemlig det særlige organ for varer, for at vurdere den potentielle virkning af fremtidig lovgivning i Nordirland og foregribe og drøfte eventuelle praktiske vanskeligheder. Unionen og Det Forenede Kongerige vil på bedste og hurtigste vis tackle eventuelle problemstillinger vedrørende protokollens anvendelse. Unionen og Det Forenede Kongerige bør derfor vedtage en fælles erklæring herom i Det Blandede Udvalg.

(18) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om mekanismen for demokratisk samtykke i protokollens artikel 18, idet den bør være opmærksom på Det Blandede Udvalgs opgaver i henhold udtrædelsesaftalens artikel 164.

(19) Det har vist sig nødvendigt at udvide anvendelsesområdet for erhvervsdrivende, der kan få tilladelse til at sende varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko, fra dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland som omhandlet i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 4/2020 ([3]). Der bør navnlig fastsættes nye betingelser for at fastslå, at varer ikke er genstand for kommerciel forarbejdning, herunder ved at hæve tærsklen for årsomsætningen for erhvervsdrivende, således at de pågældende erhvervsdrivendes forarbejdning af varer ikke anses for kommerciel forarbejdning uanset deres aktivitetssektor. Erhvervsdrivende, der er etableret i andre dele af Det Forenede Kongerige, bør desuden kunne tilslutte sig ordningen for betroede erhvervsdrivende, som ligger til grund for ordningerne for at sende varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko. De særlige betingelser for at give tilladelse til betroede erhvervsdrivende bør uddybes nærmere for at sikre, at de toldlempelser, der gives til betroede erhvervsdrivende og autoriserede transportvirksomheder, når de sender varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risici, fra dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, og som vil blive fastlagt ved målrettede ændringer af de relevante EU-retsakter, ledsages af stærkere beskyttelsesforanstaltninger.

(20) Derudover bør der fastsættes bestemmelser, som specificerer betingelserne for, hvornår varer, der sendes i pakker fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, kan anses for varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko, når sådanne pakker leveres til privatpersoner med bopæl i Nordirland og indføres i Nordirland af autoriserede transportvirksomheder.

(21) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om den praksis, det agter at indføre for at styrke håndhævelsesaktiviteterne vedrørende varer, der sendes i pakker fra en anden del af Det Forenede Kongerige til Nordirland.

(22) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til vedtagelsen af en afgørelse og til fremsættelsen af henstillinger og fælles og ensidige erklæringer —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164 (»Det Blandede Udvalg«), til en afgørelse, der skal vedtages af, og visse henstillinger, som skal fremsættes af Det Blandede Udvalg, er fastlagt i det udkast til afgørelse og de udkast til henstillinger, der er knyttet som bilag 1 til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til fremsættelsen af visse fælles erklæringer fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg, er fastlagt i det udkast til fælles erklæringer, der er knyttet som bilag 2 til denne afgørelse.

Artikel 3

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til fremsættelsen af visse ensidige erklæringer fra Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg, der er fastlagt i form af et udkast i bilag 3 til denne afgørelse, er at tage disse erklæringer til efterretning. I forbindelse med Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg vedrørende mekanismen for demokratisk samtykke i protokollens artikel 18, er Unionen også opmærksom på Det Blandede Udvalgs opgaver i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164.

([3]) Afgørelse nr. 4/2020 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 17. december 2020 om fastlæggelse af, at der ikke er risiko for, at varer indføres [2020/2248] (EUT L 443 af 30.12.2020, s. 6).

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 21. marts 2023.

På Rådets vegne
J. ROSWALL
Formand