ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2023/702

ze dne 21. března 2023

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k rozhodnutí, jež má být přijato, k doporučením, jež mají být vydána, a ke společným a jednostranným prohlášením, jež mají být učiněna

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 50 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady (EU) 2020/135 ([1]) a vstoupila v platnost dne 1. února 2020.

(2) Ustanovení čl. 164 odst. 5 písm. d) dohody o vystoupení zmocňuje smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 uvedené dohody (dále jen „smíšený výbor“) k přijímání rozhodnutí o změně dohoda o vystoupení mění za předpokladu, že tyto změny jsou nezbytné k opravě chyb, nápravě opomenutí či jiných nedostatků nebo k řešení situací, jež nebylo možné předvídat v době, kdy byla dohoda podepsána, s výjimkou případů týkajících se části první, čtvrté a šesté dohody o vystoupení a pod podmínkou, že tato rozhodnutí nesmějí měnit podstatné prvky uvedené dohody.

(3) Ustanovení čl. 166 odst. 1 dohody o vystoupení uděluje smíšenému výboru pravomoc přijímat rozhodnutí ohledně všech záležitostí, u nichž to dohoda o vystoupení stanoví, a vydávat vhodná doporučení Unii a Spojenému království. Podle čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení jsou rozhodnutí přijatá smíšeným výborem pro Unii a Spojené království závazná a Unie a Spojené království mají tato rozhodnutí, která mají stejný právní účinek jako dohoda o vystoupení, provádět. Podle čl. 166 odst. 3 dohody o vystoupení mají být doporučení přijímána po vzájemné dohodě.

(4) Podle článku 182 dohody o vystoupení je nedílnou součástí uvedené dohody Protokol o Irsku/Severním Irsku (dále jen „protokol“).

(5) Je vhodné, aby Unie a Spojené království učinily ve smíšeném výboru společné prohlášení v tom smyslu, že pokud je to relevantní pro jejich jednání podle dohody o vystoupení, budou v souladu s požadavky právní jistoty odkazovat na protokol v pozměněném znění jako na „Windsorský rámec“, a že stejným způsobem mohou odkazovat na protokol v pozměněném znění ve svých vnitřních právních předpisech.

(6) S ohledem na zvláštní okolnosti v Severním Irsku je nezbytné, aby bylo stanoveno, že by Unie a Spojené království měly vynaložit veškeré úsilí k zajištění toho, aby usnadnění obchodu mezi Severním Irskem a jinými částmi Spojeného království zahrnovala zvláštní opatření týkající se pohybu zboží v rámci vnitřního trhu Spojeného království, jež jsou v souladu s postavením Severního Irska jakožto součásti celního území Spojeného království podle protokolu, pokud je zboží určeno ke konečné spotřebě nebo ke konečnému použití v Severním Irsku a pokud jsou zavedeny nezbytné záruky na ochranu integrity vnitřního trhu Unie a celní unie. Protokol by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn.

([1]) Rozhodnutí Rady (EU) 2020/135 ze dne 30. ledna 2020 o uzavření Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 1).

(7) Unie by měla vzít na vědomí jednostranné prohlášení Spojeného království ve smíšeném výboru, kterým se stanoví postup, jejž hodlá zavést, pokud jde o pohyb zboží ze Severního Irska do jiných částí Spojeného království.

(8) Unie by měla vzít na vědomí jednostranné prohlášení Spojeného království ve smíšeném výboru, kterým se stanoví postup, jejž hodlá zavést, pokud jde o činnosti v oblasti dozoru nad trhem a vymáhání práva.

(9) Je nezbytné zajistit posílenou spolupráci mezi Spojeným královstvím a Unií a ve vhodných případech mezi orgány Spojeného království a členských států, aby se mohla zamýšlená zvláštní ujednání opírat o účinný dozor nad trhem a vymáhání práva. Smíšený výbor by proto měl vydat doporučení, které takovou posílenou spolupráci zajišťuje a stanoví, že by mohla zahrnovat sdílení znalostí, výměnu informací, spolupráci s provozovateli a společnou činnost.

(10) S přihlédnutím ke zvláštním okolnostem v Severním Irsku, včetně skutečnosti, že Severní Irsko je nedílnou součástí vnitřního trhu Spojeného království, by měly být provedeny určité změny přílohy 3 protokolu. Použití těchto změn by nemělo vést k riziku daňových podvodů ani k jakémukoli potenciálnímu narušení hospodářské soutěže. Provádění takových změn v Severním Irsku, a zejména provádění zvláštního režimu pro prodej na dálku v případě zboží dovezeného ze třetích území nebo třetích zemí, by nemělo vytvářet rizika pro vnitřní trh Unie a vnitřní trh Spojeného království ani nepřiměřenou zátěž pro podniky působící v Severním Irsku. Pro vyjasnění oblasti působnosti některých aktů, které jsou již uvedeny v příloze 3 protokolu, na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko, by do uvedené přílohy měly být doplněny dvě poznámky. S cílem řešit další potenciální nedostatky nebo nepředvídané okolnosti a zajistit, aby do uvedené přílohy mohly být kdykoli doplněny jakékoli další poznámky upřesňující způsob, jakým se akty Unie uvedené v příloze 3 použijí na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko, měla by být taková možnost stanovena.

(11) Unie a Spojené království by měly ve smíšeném výboru učinit společné prohlášení o režimu DPH pro zboží, které nepředstavuje riziko pro vnitřní trh Unie, a o režimu DPH pro přeshraniční vracení daně. Tímto prohlášením by se Unie a Spojené království zavázaly přezkoumat možnost doplnit poznámky objasňující oblast působnosti některých aktů uvedených v příloze 3 protokolu. První poznámka by se týkala uplatňování sazeb stanovených ve směrnici Rady 2006/112/ES ([2]) a obsahovala by seznam zboží, které svou povahou a podmínkami, za nichž je dodáváno, podléhá konečné spotřebě v Severním Irsku a u něhož uplatňování různých sazeb nemá mít negativní dopad na vnitřní trh Unie v podobě rizika daňových podvodů nebo možného narušení hospodářské soutěže. Unie a Spojené království by měly také vyjádřit ochotu tento seznam pravidelně vyhodnocovat a revidovat. Druhá poznámka by se týkala stávajícího režimu DPH pro přeshraniční vracení daně podle použitelného práva Unie uvedeného v článku 8 protokolu.

(12) Aby byla zajištěna účinnost článku 8 protokolu, měly by si Unie a Spojené království vyměňovat informace a strukturovaným způsobem projednávat veškeré otázky vyplývající z provádění a uplatňování článku 8 protokolu, včetně důležitých změn předpokládaných v platném legislativním rámci Unie a Spojeného království v oblasti DPH a spotřební daně týkajících se zboží. Je proto vhodné, aby smíšený výbor ve svém rozhodnutí zajistil zvláštní zasedání specializovaného výboru pro otázky související s prováděním Protokolu o Irsku/Severním Irsku (dále jen „specializovaný výbor“) jako posíleného koordinačního mechanismus, který Unii a Spojenému království umožní určit a projednat veškeré otázky týkající se fungování protokolu v oblasti DPH a spotřební daně a v případě potřeby navrhnout vhodná opatření.

([2]) Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

(13) Pro další vyjasnění oblasti použití čl. 10 odst. 1 protokolu je vhodné, aby Unie a Spojené království stanovily společnou dohodu o podmínkách, za nichž státní podpora poskytovaná orgány Spojeného království spadá do oblasti působnosti čl. 10 odst. 1, zejména pokud jde o skutečnou a přímou vazbu na Severní Irsko. Je proto vhodné, aby Unie a Spojené království za tímto účelem učinily ve smíšeném výboru společné prohlášení.

(14) Aby bylo možné řešit situaci, kdy konkrétní akt Unie, kterým se mění nebo nahrazuje akt uvedený v protokolu, významně mění obsah nebo oblast působnosti tohoto aktu ve znění platném před jeho změnou nebo nahrazením a kdy by uplatňování takto pozměněného nebo nahrazeného aktu Unie v Severním Irsku mělo významný dopad na každodenní život komunit v Severním Irsku způsobem, který by mohl přetrvávat, je nezbytné zavést mechanismus záchranné brzdy, který by třiceti členům zákonodárného shromáždění v Severním Irsku alespoň ze dvou stran (a s vyloučením předsedy a místopředsedů parlamentu) umožnil výše uvedenou situaci řešit za každé z podmínek stanovených v odstavci 1 návrhu jednostranného prohlášení Spojeného království o zapojení orgánů Velkopáteční neboli Belfastské dohody ze dne 10. dubna 1998 uzavřené mezi vládou Spojeného království, vládou Irska a dalšími účastníky vícestranných jednání (dále jen „dohoda z roku 1998“) připojené k zamýšlenému rozhodnutí smíšeného výboru o změně protokolu. Tyto podmínky mimo jiné stanoví, že oznámení lze učinit pouze za naprosto výjimečných okolností a jako poslední možnost a že členové zákonodárného shromáždění usilovali o předchozí věcnou diskusi s vládou Spojeného království a ve vládě Severního Irska za účelem prozkoumání všech možností ve vztahu k aktu Unie. Pokud Spojené království učiní Unii v tomto smyslu oznámení, akt Unie ve znění pozměněném nebo nahrazeném zvláštním aktem Unie by se podle čl. 13 odst. 3 protokolu na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko nepoužil. Místo toho by akt Unie ve znění pozměněném nebo nahrazeném zvláštním aktem Unie musel být postupem stanoveným v čl. 13 odst. 4 protokolu doplněn do příslušné přílohy protokolu. Protokol by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn.

(15) Pokud Spojené království učiní Unii oznámení podle zamýšleného nového čl. 13 odst. 3a prvního pododstavce protokolu, ale rozhodčí tribunál rozhodne, že Spojené království pro učinění takového oznámení nesplnilo podmínky stanovené v třetím pododstavci uvedeného odstavce, mělo by být s rozhodnutím rozhodčího tribunálu urychleně dosaženo souladu. Smíšený výbor by proto měl vydat doporučení zajišťující urychlené dosažení souladu. To by mělo být založeno na společném pojetí, že urychlené dosažené souladu by mělo být zajištěno stejným způsobem jako v případě, že Spojené království nesplní své povinnosti jednání v dobré víře podle článku 5 dohody o vystoupení tím, že učiní takové oznámení, aniž by byla splněna každá z podmínek stanovených v odstavci 1 jednostranného prohlášení Spojeného království o zapojení orgánů dohody z roku 1998, připojeného k rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023.

(16) Unie a Spojené království by měly uznat, že k tomu, aby bylo oznámení Spojeného království podle zamýšleného nového čl. 13 odst. 3a protokolu učiněno v dobré víře v souladu s článkem 5 dohody o vystoupení, má se tak stát podle každé z podmínek stanovených v odstavci 1 jednostranného prohlášení Spojeného království o zapojení orgánů dohody z roku 1998. Je rovněž vhodné prostřednictvím společného prohlášení vyjasnit, že pokud rozhodčí tribunál rozhodne, že Spojené království nedodrželo článek 5 dohody o vystoupení, pokud jde o oznámení Unii o aktivaci tohoto mechanismu, mělo by být dosaženo rychlého splnění požadavků rozhodnutí rozhodčího tribunálu.

(17) Unie a Spojené království by měly plně využívat společných orgánů zřízených dohodou o vystoupení k dohledu nad jejím prováděním. Specializovaný výbor může umožnit výměnu názorů k veškerým budoucím právním předpisům Spojeného království týkajícím se zboží, které mají význam pro fungování protokolu. Za tímto účelem může být svolán specializovaný výbor ve zvláštním složení, totiž zvláštní orgán pro zboží, aby posoudil potenciální dopad těchto budoucích právních předpisů v Severním Irsku a předvídal a projednal veškeré možné praktické obtíže. Unie a Spojené království by měly řešit veškeré otázky týkající se fungování protokolu co nejlépe a nejrychleji. Je proto vhodné, aby Unie a Spojené království za tímto účelem přijaly ve smíšeném výboru společné prohlášení.

(18) Unie by měla vzít na vědomí jednostranné prohlášení Spojeného království ve smíšeném výboru o mechanismu demokratického souhlasu podle článku 18 protokolu a připomenout úkoly smíšeného výboru podle článku 164 dohody o vystoupení.

(19) Ukázalo se, že je nezbytné rozšířit pojem obchodníků způsobilých pro přepravu zboží, u něhož nehrozí přemístění, z jiných částí Spojeného království do Severního Irska, jak je uvedeno v rozhodnutí smíšeného výboru č. 4/2020 ([3]). Zejména by měly být stanoveny nové podmínky, za nichž se zboží nepovažuje za zboží podléhající komerčnímu zpracování, a to i zvýšením prahové hodnoty ročního obratu hospodářských subjektů, aby se mělo za to, že se zpracování zboží těmito hospodářskými subjekty nepovažuje za komerční zpracování bez ohledu na odvětví jejich činnosti. Hospodářské subjekty usazené v jiných částech Spojeného království by navíc měly mít možnost účastnit se režimu pro důvěryhodné obchodníky, který bude základem pro ujednání pro přepravu zboží, u něhož nehrozí přemístění. Pro povolení důvěryhodných obchodníků by měly být stanoveny podrobnější konkrétní podmínky, aby se zajistilo, že usnadnění v oblasti cel, která budou poskytnuta důvěryhodným obchodníkům a oprávněným dopravcům při přepravě zboží, u něhož nehrozí přemístění, z jiných částí Spojeného království do Severního Irska a která mají být stanovena v cílených změnách příslušných aktů Unie, budou doprovázena přísnějšími zárukami.

(20) Kromě toho by měla být stanovena pravidla pro vymezení podmínek, za nichž lze mít za to, že u zboží zasílaného v balících z jiných částí Spojeného království do Severního Irska nehrozí přemístění, pokud jsou tyto balíky dodávány soukromým osobám s bydlištěm v Severním Irsku a jsou dováženy do Severního Irska oprávněnými dopravci.

(21) Unie by měla vzít na vědomí jednostranné prohlášení Spojeného království ve smíšeném výboru, v němž uvede postupy, které hodlá zavést s cílem posílit donucovací opatření týkající se zboží přepravovaného v balících z jiné části Spojeného království do Severního Irska.

(22) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat ve smíšeném výboru jménem Unie k rozhodnutí, jež má být přijato, k doporučením, jež mají být vydána, a ke společným a jednostranným prohlášením, jež mají být učiněna,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném článkem 164 dohody o vystoupení (dále jen „smíšený výbor"), k rozhodnutí, jež má smíšený výbor přijmout, a k některým doporučením, jež má smíšený výbor vydat, je stanoven v návrhu rozhodnutí a návrzích doporučení připojených v příloze 1 tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru k některým společným prohlášením, které mají Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru učinit, je stanoven v návrzích společných prohlášení připojených v příloze 2 tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Postojem, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru k některým jednostranným prohlášením, jež má Spojené království učinit ve smíšeném výboru a jež jsou připojena v podobě návrhu v příloze 3 tohoto rozhodnutí, je vzít tato prohlášení na vědomí. V souvislosti s jednostranným prohlášením Spojeného království ve smíšeném výboru o mechanismu demokratického souhlasu podle článku 18 protokolu by Unie rovněž měla připomenout úkoly smíšeného výboru podle článku 164 dohody o vystoupení.

([3]) Rozhodnutí Smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 4/2020 ze dne 17. prosince 2020 o určení zboží, u něhož nehrozí přemístění [2020/2248] (Úř. věst. L 443, 30.12.2020, s. 6).

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne 21. března 2023.

Za Radu
předsedkyně
J. ROSWALL