РЕШЕНИЕ (ЕС) 2023/702 НА СЪВЕТА

от 21 март 2023 година

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на приемането на решение, отправянето на препоръки и извършването на съвместни и едностранни декларации

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 50, параграф 2 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“) бе сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета ([1]) и влезе в сила на 1 февруари 2020 г.

(2) С член 164, параграф 5, буква г) от Споразумението за оттегляне Съвместният комитет, създаден с член 164, параграф 1 от посоченото споразумение („съвместният комитет“) се оправомощава да приема решения за изменение на посоченото споразумение, при условие че тези изменения са необходими за отстраняване на грешки, пропуски или други недостатъци или за справяне със ситуации, които не са били предвидени при подписването на Споразумението освен по отношение на първа, четвърта и шеста част от Споразумението за оттегляне, и при условие че тези решения не изменят съществени елементи на посоченото споразумение.

(3) С член 166, параграф 1 от Споразумението за оттегляне Съвместният комитет се оправомощава да приема решения по всякакви въпроси, за които това е предвидено в същото Споразумение, и да отправя подходящи препоръки към Съюза и Обединеното кралство. Съгласно член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне решенията, приети от Съвместния комитет, са задължителни за Съюза и Обединеното кралство и Съюзът и Обединеното кралство трябва да изпълняват тези решения, които имат същото правно действие като Споразумението за оттегляне. В член 166, параграф 3 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че препоръките се правят по взаимно съгласие.

(4) В съответствие с член 182 от Споразумението за оттегляне Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия („Протоколът“) съставлява неразделна част от това споразумение.

(5) Целесъобразно е Съюзът и Обединеното кралство да направят съвместна декларация в рамките на Съвместния комитет, в която се посочва, че когато това е от значение за отношенията им съгласно Споразумението за оттегляне, те, в съответствие с изискванията за правна сигурност, ще се позовават на изменения протокол като „Рамката от Уиндзор“, и че те могат по същия начин да се позовават на изменения протокол в националното си законодателство.

(6) Като се имат предвид специфичните обстоятелства в Северна Ирландия, необходимо е да се посочи, че Съюзът и Обединеното кралство следва да полагат всички усилия улесненията за търговията между Северна Ирландия и други части на Обединеното кралство да включват специфични договорености за движението на стоки в рамките на вътрешния пазар на Обединеното кралство, съвместими с мястото на Северна Ирландия като част от митническата територия на Обединеното кралство, в съответствие с този протокол, когато стоките са предназначени за крайно потребление или крайна употреба в Северна Ирландия и когато са налице необходимите предпазни мерки за защита на целостта на вътрешния пазар и митническия съюз на Съюза. Поради това Протоколът следва да бъде съответно изменен.

([1]) Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета от 30 януари 2020 г. относно сключването на Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 1).

(7) Съюзът следва също да вземе под внимание едностранната декларация на Обединеното кралство в рамките на Съвместния комитет, в която се посочва практиката, която то възнамерява да въведе по отношение на движението на стоки от Северна Ирландия към други части на Обединеното кралство.

(8) Съюзът следва също да вземе под внимание едностранната декларация на Обединеното кралство в рамките на Съвместния комитет, в която се посочва практиката, която то възнамерява да въведе по отношение на надзора на пазара и дейностите по правоприлагане.

(9) Необходимо е да се установи засилено сътрудничество между Обединеното кралство и Съюза, както и между Обединеното кралство и органите на държавите членки, когато е целесъобразно, което да допълва предвидените специфични договорености с ефективен надзор на пазара и правоприлагане. Поради това Съвместният комитет следва да отправи препоръка, в която се предвижда такова засилено сътрудничество и се посочва, че сътрудничеството би могло да включва споделяне на знания, обмен на информация, работа с операторите и съвместна дейност.

(10) Като се имат предвид специфичните обстоятелства в Северна Ирландия, включително факта, че тя е неразделна част от вътрешния пазар на Обединеното кралство, следва да бъдат направени някои изменения на приложение 3 към Протокола. Прилагането на тези изменения не следва да води до рискове от данъчни измами или до потенциално нарушаване на конкуренцията. Прилагането на тези изменения в Северна Ирландия, и по-специално прилагането на специалния режим за дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, не следва нито да създава рискове за вътрешния пазар на Съюза и вътрешния пазар на Обединеното кралство, нито да създава ненужна тежест за предприятията, извършващи дейност в Северна Ирландия. За да се изясни приложното поле на някои актове, които вече са изброени в приложение 3 към Протокола, спрямо Обединеното кралство и в него по отношение на Северна Ирландия, към посоченото приложение следва да бъдат добавени две бележки. С оглед на отстраняването на допълнителни потенциални недостатъци или непредвидени обстоятелства и за да се гарантира, че всякакви други бележки, уточняващи начина, по който актовете на Съюза, изброени в приложение 3, се прилагат спрямо Обединеното кралство и в него по отношение на Северна Ирландия, могат да бъдат добавени към посоченото приложение по всяко време, такава възможност следва да бъде предвидена.

(11) Съюзът и Обединеното кралство следва да направят съвместна декларация в рамките на Съвместния комитет относно режима на ДДС за стоки, за които не съществува риск за вътрешния пазар на Съюза, и относно режима на ДДС за трансгранични възстановявания. С тази декларация Съюзът и Обединеното кралство се ангажират да разгледат възможността за добавяне на бележки, поясняващи приложното поле на някои актове, изброени в приложение 3 към Протокола. Първата бележка ще се отнася до прилагането на ставките, определени в Директива 2006/112/ЕО на Съвета ([2]), и ще съдържа списък на стоките, които поради своето естество и условията, при които се доставят, ще бъдат предмет на крайно потребление в Северна Ирландия и при които прилагането на различни ставки не би довело до отрицателно въздействие върху вътрешния пазар на Съюза под формата на рискове от данъчни измами или потенциално нарушаване на конкуренцията. Съюзът и Обединеното кралство следва също така да заявят готовността си редовно да оценяват и преразглеждат този списък. Втората бележка ще се отнася до настоящия режим на ДДС за трансгранични възстановявания съгласно приложимото право на Съюза, посочено в член 8 от Протокола.

(12) За да се гарантира ефективността на член 8 от Протокола, Съюзът и Обединеното кралство следва да обменят информация и да обсъждат по структуриран начин всякакви въпроси, възникващи при изпълнението и прилагането на член 8 от този протокол, включително важни промени, предвидени в приложимата законодателна уредба в Съюза и Обединеното кралство в областта на ДДС и акцизите по отношение на стоките. Поради това е целесъобразно да се приеме решение на Съвместния комитет, в което да се предвидят специални заседания на Специализирания комитет по въпроси, свързани с прилагането на Протокола за Ирландия/Северна Ирландия („специализираният комитет“), като механизъм за засилена координация, за да се даде възможност на Съюза и на Обединеното кралство да установяват и обсъждат всякакви въпроси, свързани с функционирането на Протокола в областта на ДДС и акцизите, и при необходимост да предлагат подходящи действия.

([2]) Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

(13) С цел допълнително изясняване на приложното поле на член 10, параграф 1 от Протокола е целесъобразно Съюзът и Обединеното кралство да определят общо разбиране относно условията, при които държавната помощ, предоставена от органите на Обединеното кралство, попада в обхвата на член 10, параграф 1 от Протокола, по-специално по отношение на действителната и пряка връзка със Северна Ирландия. Поради това е целесъобразно Съюзът и Обединеното кралство да направят съвместна декларация за тази цел в рамките на Съвместния комитет.

(14) С цел справяне със ситуация, при която конкретен акт на Съюза за изменение или замяна на акт, посочен в приложенията към Протокола, значително променя съдържанието или обхвата на този акт, както е приложим преди изменението или замяната, и когато прилагането в Северна Ирландия на така изменения или заменен акт на Съюза би имало значително въздействие върху ежедневието на общностите в Северна Ирландия, което е трайно и вероятно ще продължи, е необходимо да се създаде механизъм за извънредно спиране, който да предоставя възможност на 30 членове на Законодателното събрание на Северна Ирландия от поне две партии (с изключение на председателя и заместник-председателите) при всяко от условията, посочени в параграф 1 от проекта на едностранната декларация на Обединеното кралство относно участието на институциите в Споразумението от Разпети петък или Белфасткото споразумение от 10 април 1998 г. между правителството на Обединеното кралство, правителството на Ирландия и другите участници в многостранните преговори (Споразумението от 1998 г.), приложено към предвиденото Решение на Съвместния комитет за изменение на Протокола, да решат посочената по-горе ситуация. Тези условия предвиждат, наред с другото, факта, че уведомяването може да бъде направено при най-изключителни обстоятелства и като крайна мярка, както и че членовете на Законодателното събрание са потърсили предварително обсъждане по същество с правителството на Обединеното кралство и в рамките на изпълнителната власт на Северна Ирландия, за да се разгледат всички възможности във връзка с акта на Съюза. Когато Обединеното кралство е уведомило Съюза в този смисъл, актът на Съюза, изменен или заменен със специалния акт на Съюза, няма да се прилага спрямо Обединеното кралство и в него по отношение на Северна Ирландия съгласно член 13, параграф 3 от Протокола. Вместо това актът на Съюза, изменен или заменен със конкретния акт на Съюза, трябва да бъде добавен в съответното приложение към Протокола в съответствие с процедурата, предвидена в член 13, параграф 4 от него. Поради това Протоколът следва да бъде съответно изменен.

(15) Когато Обединеното кралство е подало до Съюза уведомлението, посочено в член 13, параграф 3а, първа алинея от Протокола като новопредвиден параграф, но арбитражен състав е постановил, че Обединеното кралство не е спазило условията за подаване на такова уведомление, както е посочено в третата алинея на посочения параграф, това решение на арбитражния състав следва да се изпълни бързо. Поради това Съвместният комитет следва да отправи препоръка, в която се предвижда такова бързо изпълнение. Това следва да се основава на съвместното разбиране, че бързо изпълнение следва да се постигне и когато Обединеното кралство не е изпълнило задълженията си за добросъвестност съгласно член 5 от Споразумението за оттегляне, като е направило такова уведомление, без да е изпълнено всяко от условията, посочени в параграф 1 от едностранната декларация на Обединеното кралство относно участието на институциите по Споразумението от 1998 г., приложена към Решение № 1/2023 на Съвместния комитет.

(16) Съюзът и Обединеното кралство следва да признаят, че уведомлението на Обединеното кралство съгласно новопредвидения параграф 3а от член 13 от Протокола трябва да бъде подадено при добросъвестно спазване на всяко едно от условията по параграф 1 от едностранната декларация на Обединеното кралство относно участието на институциите по Споразумението от 1998 г., в съответствие с член 5 от Споразумението за оттегляне. Целесъобразно е също така да се поясни чрез съвместна декларация, че когато арбитражен състав е постановил, че Обединеното кралство не е спазило член 5 от Споразумението за оттегляне във връзка с уведомление на Съюза, задействащо механизма, решението на арбитражния състав следва да се изпълни бързо.

(17) Съюзът и Обединеното кралство следва да използват пълноценно съвместните органи, създадени със Споразумението за оттегляне, за да следят прилагането му. Специализираният комитет може да даде възможност за обмен на мнения във връзка с всяко бъдещо законодателство на Обединеното кралство по отношение на стоките, които са от значение за действието на Протокола. За тази цел Специализираният комитет може да заседава в специален състав, а именно Специалния орган за стоките, за да прецени потенциалното въздействие на бъдещото законодателство в Северна Ирландия и да предвиди и обсъди възможни практически трудности, които то може да породи. Съюзът и Обединеното кралство ще решават всички въпроси, свързани с действието на Протокола, по възможно най-добрия и най-бързия начин. Поради това е целесъобразно Съюзът и Обединеното кралство да приемат съвместна декларация в рамките на Съвместния комитет за тази цел.

(18) Съюзът следва да вземе под внимание едностранната декларация на Обединеното кралство в рамките на Съвместния комитет относно механизма за демократично съгласие в член 18 от Протокола, в която се припомнят задачите на Съвместния комитет съгласно член 164 от Споразумението за оттегляне.

(19) Необходимо е да се разшири кръгът на търговците, които отговарят на условията за движение на стоки, за които не съществува риск, от други части на Обединеното кралство към Северна Ирландия, посочени в Решение № 4/2020 на Съвместния комитет ([3]). По-специално следва да се установят нови условия, съгласно които се счита, че стоките не подлежат на търговска преработка, включително чрез увеличаване на прага на годишния оборот за операторите, за да се счита, че преработката на стоки от тези оператори не се определя като търговска преработка, независимо от техния сектор на дейност. Освен това на операторите, установени в други части на Обединеното кралство, следва да бъде разрешено да се присъединят към схемата за доверени търговци, която е в основата на договореностите за движение на стоки, за които не съществува риск. Специфичните условия за разрешаване на доверени търговци следва да бъдат определени по-подробно, като така се гарантира, че митническите улеснения, предоставяни на доверени търговци и одобрени превозвачи при придвижването на стоки, за които не съществува риск, от други части на Обединеното кралство към Северна Ирландия, които трябва да бъдат определени в целеви изменения на съответните актове на Съюза, ще бъдат придружени от по-строги предпазни мерки.

(20) Освен това следва да бъдат определени правила за определяне на условията, съгласно които стоките, изпращани в колетни пратки от други части на Обединеното кралство към Северна Ирландия, могат да се считат за стоки, за които не съществува риск, когато тези колетни пратки се доставят на физически лица, пребиваващи в Северна Ирландия и се въвеждат в Северна Ирландия от одобрени превозвачи.

(21) Съюзът следва да вземе под внимание едностранната декларация на Обединеното кралство в рамките на Съвместния комитет, в която Обединеното кралство посочва практиката, която възнамерява да въведе за засилване на действията по правоприлагане по отношение на стоки, придвижвани в колетни пратки от други части на Обединеното кралство към Северна Ирландия.

(22) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по отношение на приемането на решение, отправянето на препоръки и извършването на съвместни и едностранни декларации,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден с член 164 от Споразумението за оттегляне („Съвместния комитет“), по отношение на приемането от Съвместния комитет на решение и някои препоръки е посочена в проекторешението и проектопрепоръките, които се съдържат в приложение 1 към настоящото решение.

Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по отношение на извършването от Съюза и Обединеното кралство на някои съвместни декларации в рамките на Съвместния комитет, се определя в проектите на съвместните декларации, които се съдържат в приложение 2 към настоящото решение.

Член 3

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по отношение на извършването от Обединеното кралство на някои едностранни декларации в рамките на Съвместния комитет, които се съдържат под формата на проект в приложение 3 към настоящото решение, е тези декларации да се вземат под внимание. Във връзка с едностранната декларация на Обединеното кралство в рамките на Съвместния комитет относно механизма за демократично съгласие в член 18 от Протокола, Съюзът припомня също така задачите на Съвместния комитет съгласно член 164 от Споразумението за оттегляне.

([3]) Решение 4/2020 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 17 декември 2020 г. относно определянето на стоките, за които не съществува риск [2020/2248] (ОВ L 443, 30.12.2020 г., стр. 6).

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на 21 март 2023 година.

За Съвета
Председател
J. ROSWALL