Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria C

C/2026/4118

28.7.2026

STANOVISKO KOMISIE

z 2. júna 2026

k nevyhnutnosti a primeranosti obnovenia kontroly hraníc Francúzskom na jeho vnútorných hraniciach v súlade s článkom 27a ods. 3 nariadenia (EÚ) 2016/399 (Kódex schengenských hraníc)

(Iba francúzske znenie je autentické)

(C/2026/4118)

1. V súlade s článkom 3 ods. 2 Zmluvy o Európskej únii ponúka Únia svojim občanom priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti bez vnútorných hraníc, v ktorom je zaručený voľný pohyb osôb, spolu s príslušnými opatreniami týkajúcimi sa kontroly na vonkajších hraniciach, azylu, prisťahovalectva a predchádzania trestnej činnosti a boja s ňou.

2. Podľa článku 25 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc) (kodifikované znenie) ([1]) môže členský štát v prípade, že čelí závažnému ohrozeniu verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti, výnimočne a na dočasnom základe obnoviť kontrolu hraníc na celej dĺžke alebo na určitých úsekoch svojich vnútorných hraníc. Malo by to predstavovať len krajnú možnosť, pričom rozsah a trvanie dočasného obnovenia kontroly hraníc by nemali prekročiť mieru, ktorá je nevyhnutne potrebná na to, aby bolo možné reagovať na zistené závažné ohrozenie.

3. V článku 25a ods. 4 Kódexu schengenských hraníc sa bližšie uvádza, že ak má členský štát v úmysle obnoviť kontrolu hraníc na vnútorných hraniciach s cieľom reagovať na predvídateľné závažné ohrozenie, je povinný oznámiť Európskemu parlamentu, Rade, Komisii a ostatným členským štátom plánované obnovenie takejto kontroly najneskôr štyri týždne pred plánovaným obnovením kontroly hraníc alebo čo najskôr, ak sú mu okolnosti, ktoré si vyžadujú obnovenie kontroly hraníc na vnútorných hraniciach, známe menej ako štyri týždne pred plánovaným obnovením takejto kontroly.

4. Podľa článku 27a ods. 3 Kódexu schengenských hraníc sa od Komisie vyžaduje, aby po prijatí oznámení predložených v súvislosti s predĺžením kontroly hraníc na vnútorných hraniciach podľa článku 25a ods. 4, ktoré na základe tých istých skutočností vedie k pokračovaniu kontroly hraníc na vnútorných hraniciach v celkovom trvaní viac ako 12 mesiacov, vydala stanovisko k nevyhnutnosti a primeranosti takejto kontroly hraníc.

5. Rámec upravujúci obnovenie a predĺženie kontroly na vnútorných hraniciach bol podstatne zrevidovaný nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1717, ktoré nadobudlo účinnosť 10. júla 2024 ([2]). Začiatok všetkých období uvedených v hlave III kapitole II Kódexu schengenských hraníc sa preto počíta od uvedeného dátumu.

6. Francúzske orgány listom z 11. októbra 2024 oznámili obnovenie kontroly hraníc na základe článku 25a Kódex schengenských hraníc na svojich vnútorných pozemných, námorných a vzdušných hraniciach, a to od 1. novembra 2024 do 30. apríla 2025.

7. Listom z 3. apríla 2025 francúzske orgány oznámili predĺženie tohto obnovenia na ďalšie obdobie šiestich mesiacov, a to od 1. mája 2025 do 31. októbra 2025. Francúzske orgány listom zo 6. októbra 2025 oznámili druhé predĺženie obnovenia kontroly vnútorných hraníc na ďalšie obdobie šiestich mesiacov, a to od 1. novembra 2025 do 30. apríla 2026. Listom z 3. apríla 2026 francúzske orgány oznámili tretie predĺženie obnovenia kontroly vnútorných hraníc na ďalšie obdobie šiestich mesiacov, a to od 1. mája 2026 do 31. októbra 2026.

([1]) Ú. v. EÚ L 77, 23.3.2016, s. 1.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1717 z 13. júna 2024, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2016/399, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Ú. v. EÚ L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

8. Francúzsko listom z 11. decembra 2025 a v súlade s článkom 33 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc predložilo správu o obnovení a predĺžení kontroly vnútorných hraníc na obdobie od 1. novembra 2024 do 31. októbra 2025.

9. Francúzsko bolo zapojené do štruktúrovaného dialógu s Komisiou o obnovení kontroly vnútorných hraníc. Po prijatí oznámenia Francúzska o predĺžení kontrol pokračoval tento štruktúrovaný dialóg v rámci konzultačného procesu stanoveného v článku 27a ods. 4 Kódexu schengenských hraníc.

10. Súčasný stav na vnútorných hraniciach bol zmapovaný v správe o stave Schengenu z 23. apríla 2025 ([3]) a pravidelne sa o ňom diskutuje na zasadnutiach Schengenskej rady.

11. Po prijatí oznámení predložených v súvislosti s predĺžením kontroly hraníc na vnútornej hranici podľa článku 25a ods. 4 Kódexu schengenských hraníc, ktoré vedie k pokračovaniu kontroly hraníc na vnútorných hraniciach v celkovom trvaní viac ako 12 mesiacov, je Komisia povinná vydať stanovisko k nevyhnutnosti a primeranosti takejto kontroly hraníc, ako je stanovené v článku 27a ods. 3 Kódexu schengenských hraníc. Táto povinnosť vznikla 3. apríla 2025 po doručení oznámenia o predĺžení kontroly hraníc na všetkých vnútorných pozemných hraniciach.

12. V nadväznosti na posúdenie všetkých uvedených oznámení a správy, ktoré boli doplnené o informácie poskytnuté Francúzskom v rámci konzultačného procesu a o iné verejne dostupné úradné dokumenty, Komisia prijíma toto stanovisko.

POSÚDENIE OZNÁMENÍ A SPRÁVY

I. FORMÁLNE POŽIADAVKY

13. V rámci Kódexu schengenských hraníc sa pre členské štáty stanovuje niekoľko formálnych požiadaviek.

14. V článku 25a ods. 4 Kódexu schengenských hraníc sa od členských štátov vyžaduje, aby v prípade, že závažné ohrozenie verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti je v členskom štáte predvídateľné, oznámili túto skutočnosť Európskemu parlamentu, Rade, Komisii a ostatným členským štátom najneskôr štyri týždne pred plánovaným obnovením kontroly hraníc.

15. Komisia konštatuje, že oznámenia o obnovení a predĺženiach kontroly vnútorných hraníc boli predložené menej ako štyri týždne pred nadobudnutím ich účinnosti. Komisia zdôrazňuje, že od povinnosti predložiť oznámenie načas možno upustiť len vtedy, ak sú okolnosti, ktoré si vyžadujú obnovenie kontroly vnútorných hraníc, členskému štátu známe menej ako štyri týždne pred plánovaným obnovením takejto kontroly.

16. Oznámenia o predĺžení kontroly vnútorných hraníc boli vypracované na základe vzoru, ktorý bol na tento účel stanovený vykonávacím rozhodnutím Komisie (EÚ) 2025/315 ([4]).

17. V článku 27 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc sa od členských štátov vyžaduje, aby v situáciách, keď sa kontrola hraníc vykonáva už šesť mesiacov, poskytli v každom ďalšom oznámení posúdenie rizika, v ktorom uvedú rozsah a očakávaný vývoj závažného ohrozenia. Hoci môže byť náročné poskytnúť presné posúdenie rozsahu a predpokladaného trvania závažného ohrozenia, ktoré je dôvodom pre obnovenie kontroly vnútorných hraníc, a s prihliadnutím na skutočnosť, že informácie neboli uvedené v oznámeniach z dôvodov verejnej bezpečnosti, Komisia poznamenáva, že informácie uvedené v oznámení mohli byť lepšie prezentované z hľadiska posúdenia rizík podľa článku 27 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc, ktoré by zohľadňovalo trendy vo vývoji závažného ohrozenia v predchádzajúcom období obnovenia kontroly vnútorných hraníc a ktoré by sa opieralo o analýzy rizík vypracované tak na vnútroštátnej úrovni, ako aj príslušnými agentúrami Únie.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2025/315 zo 14. februára 2025, ktorým sa stanovuje vzor oznámenia o dočasnom obnovení alebo predĺžení kontroly hraníc na vnútorných hraniciach (Ú. v. EÚ L 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

18. Komisia berie na vedomie, že v oznámeniach neboli niektoré informácie poskytnuté z dôvodu ich súvisu s otázkami národného záujmu a vnútornej bezpečnosti, ako aj z dôvodu prebiehajúcich vyšetrovaní trestných činov. Článkom 27 ods. 5 Kódexu schengenských hraníc sa členským štátom umožňuje vylúčiť informácie týkajúce sa závažného ohrozenia verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti z dôvodov verejnej bezpečnosti, a to so zreteľom na dôvernosť prebiehajúcich vyšetrovaní.

19. Komisia berie na vedomie, že francúzske orgány požiadali, aby informácie uvedené v oznámeniach a v správe zostali v celom rozsahu dôverné v súlade s článkom 35 Kódexu schengenských hraníc.

20. Správa o obnovení a predĺžení kontroly vnútorných hraníc na základe článku 33 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc, ktorú malo Francúzsko predložiť 1. novembra 2025 (po uplynutí 12 mesiacov), bola predložená 11. decembra 2025.

21. Správa o obnovení a predĺžení kontroly vnútorných hraníc má jednotný formát stanovený vykonávacím rozhodnutím Komisie (EÚ) 2025/308 ([5]).

II. NEVYHNUTNOSŤ A PRIMERANOSŤ

Postoj francúzskych orgánov

22. Francúzske orgány sa vo všetkých svojich oznámeniach odvolávajú na existenciu závažného ohrozenia verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti súvisiaceho s teroristickými činmi alebo hrozbami, ako aj s hrozbami, ktoré predstavuje závažná organizovaná trestná činnosť.

23. Pokiaľ ide o bezpečnostné obavy, francúzske orgány poukazujú na:

— riziko džihádistického násilia, ktoré podnecujú zločinecké siete už pôsobiace v schengenskom priestore a posilnená prítomnosť Islamského štátu, okrem iného v Afganistane, Líbyi a západnej Afrike,

— zhoršujúcu sa bezpečnostnú situáciu v Sýrii, na Blízkom východe a v Afganistane, ako aj na pretrvávajúcu útočnú vojnu Ruska proti Ukrajine, ktoré zvyšujú riziko vstupu teroristických bojovníkov do Európy a Francúzska,

— vysokú úroveň tokov neoprávnenej migrácie spojených s rizikom inflitrácie radikalizovaných osôb,

— opätovný výskyt štátom sponzorovaného terorizmu zo strany nepriateľských zahraničných mocností, často prostredníctvom zahraničných zástupcov patriacich do vysoko mobilných nadnárodných sietí pôsobiacich v schengenskom priestore,

— obnovenie najvyššej úrovne ohrozenia v rámci systému Vigipirate na obdobie leto – jeseň 2025 so zameraním na zabezpečenie náboženských a vzdelávacích zariadení, slávnostných alebo náboženských zhromaždení, ako aj verejnej dopravy a budov.

24. Francúzske orgány okrem obáv súvisiacich s bezpečnosťou poukazujú na závažné ohrozenie verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti, ktoré predstavuje zhoršujúca sa situácia na severe krajiny, kde sa v čoraz väčšom počte zhromažďujú neoprávnení migranti s úmyslom dostať sa cez Lamanšský prieliv na malých člnoch. Migranti, ktorí sa snažia dostať do Spojeného kráľovstva, prechádzajú v rôznej miere cez všetky vnútorné hranice Francúzska (predovšetkým cez francúzsko-taliansku, francúzsko-švajčiarsku, francúzsko-nemeckú a francúzsko-belgickú hranicu). Táto situácia nielenže zhoršuje problém neoprávneného pohybu osôb v rámci schengenského priestoru, ale posledné tri pohraničné oblasti sú zároveň kľúčovými koridormi pre dodávky námorného vybavenia používaného na prekračovanie Lamanšského prielivu, ako aj pre obchodovanie s ľuďmi.

([5]) Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2025/308 zo 14. februára 2025, ktorým sa stanovuje jednotný formát správy o obnovení alebo predĺžení kontroly hraníc na vnútorných hraniciach v súlade s článkom 33 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 (Ú. v. EÚ L 2025/308, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/308/oj).

25. Francúzske orgány tvrdia, že počet neoprávnených migrantov zachytených na vnútorných hraniciach od obnovenia kontroly vnútorných hraníc, ako aj vysoký počet prevádzačov, odôvodňujú predĺženie obnovenia kontroly hraníc. V období od 1. novembra 2024 do 31. októbra 2025 bolo na vnútorných hraniciach zadržaných 36 053 neoprávnených migrantov. V tom istom období bolo na vnútorných pozemných hraniciach prijatých späť 20 487 neoprávnených migrantov. Navyše v období od januára do júna 2025 bolo na vnútorných hraniciach zatknutých viac ako 600 prevádzačov.

Pripomienky Komisie

26. Francúzske orgány poskytli informácie o rôznych aspektoch zisteného závažného ohrozenia vnútornej bezpečnosti a verejného poriadku, ako aj argumenty, na základe ktorých odôvodňujú nevyhnutnosť a primeranosť obnovenej kontroly hraníc.

27. V oznámeniach a v správe sa neuvádzajú konkrétne dôvody voľby územnej a časovej pôsobnosti rozhodnutia o obnovení a predĺžení kontroly vnútorných hraníc. Nie je v ňom vysvetlené ani to, prečo sa šesťmesačné, a nie kratšie obdobie, javí ako najvhodnejšie. Bez ohľadu na nesystémový prístup založený na posúdení rizík sa v nich neuvádza ani žiadne odôvodnenie, pokiaľ ide o obnovenie kontroly hraníc na všetkých vnútorných hraniciach bez rozdielu, čo by naznačovalo, že úroveň závažného ohrozenia verejného poriadku a vnútornej bezpečnosti je rovnaká na všetkých vnútorných hraniciach.

28. Hoci náročná globálna bezpečnostná situácia môže vyvolávať vážne obavy o národnú bezpečnosť členských štátov, v oznámeniach by sa mohli uvádzať dodatočné informácie alebo analýza s cieľom vysvetliť, ako globálne bezpečnostné prostredie konkrétne ovplyvňuje Francúzsko a ako môže nástroj kontroly vnútorných hraníc prispieť k riešeniu tohto závažného ohrozenia.

29. Obnovenie kontroly vnútorných hraníc môže prispieť k zadržaniu teroristov aj prevádzačov. Francúzske orgány vyjadrili v tejto súvislosti oprávnené obavy, o čom svedčí okrem iného aj platný vysoký stupeň teroristickej hrozby a prítomnosť teroristov v schengenskom priestore, čo potvrdzujú zatknutia, ku ktorým došlo vo Francúzsku, v Belgicku, Rakúsku a Nemecku v máji, júli a októbri 2024. Zároveň uviedli počty prevádzačov zadržaných v rámci obnovenia kontroly vnútorných hraníc.

30. Francúzske orgány neuviedli žiadne ďalšie podrobnosti o tom, ako obnovenie kontroly vnútorných hraníc prispelo k úspešnému riešeniu teroristickej hrozby, ani o tom, ako je obnovenie kontroly vnútorných hraníc doplnené inými formami bezpečnostnej spolupráce, ako sú cielené vyšetrovania trestných činov alebo policajné kontroly zamerané na rozloženie sietí prevádzačov alebo teroristov.

31. Komisia berie na vedomie rozsudok francúzskej Štátnej rady zo 7. marca 2025, v ktorom Štátna rada rozhodla, že prvé obnovenie kontroly vnútorných hraníc bolo nevyhnutné a primerané v záujme riešenia závažnej hrozby terorizmu a organizovanej trestnej činnosti ([6]).

32. Komisia berie na vedomie, že Francúzsko čelí zložitej vnútroštátnej situácii v oblasti migrácie, najmä na severe krajiny. Na vonkajšej hranici so Spojeným kráľovstvom čelí rastúcemu počtu neoprávneného prekračovania hraníc, čo má vplyv na jeho azylový a prijímací systém a predstavuje faktor, ktorý motivuje k ceste do EÚ. V oznámeniach však nie je dostatočne vysvetlené, prečo je obnovenie kontroly vnútorných hraníc najvhodnejším prostriedkom na riešenie migračných problémov, ktoré súvisia s prekročením hraníc cez Lamanšský prieliv s použitím malých člnov, napríklad v porovnaní s kontrolami v pohraničných oblastiach a mimo nich v rámci francúzskeho územia.

33. Komisia poznamenáva, že neoprávnené pohyby štátnych príslušníkov tretích krajín môžu predstavovať dôvod na obnovenie kontroly vnútorných hraníc, ak tieto neoprávnené pohyby predstavujú závažné ohrozenie verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti. V tejto súvislosti sa v článku 25 ods. 1 písm. c) Kódexu schengenských hraníc konkrétne odkazuje na situáciu, v ktorej náhle rozsiahle neoprávnené pohyby štátnych príslušníkov tretích krajín medzi členskými štátmi predstavujú značný tlak na celkové zdroje a kapacity dobre pripravených príslušných orgánov a ktorá by mohla ohroziť celkové fungovanie priestoru bez kontroly vnútorných hraníc.

([6]) Štátna rada, rozhodnutie č. 499702 zo 7. marca 2025, ECLI:FR:CECHR:2025:499702.20250307.

34. Navyše z najnovších údajov vyplýva, že situácia v oblasti migrácie sa v Únii zlepšila. Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž zaznamenala v roku 2024 výrazný pokles počtu prípadov neoprávneného prekročenia hraníc vrátane 59 % poklesu na trase cez centrálne Stredozemie, ktorá naďalej patrí medzi hlavné miesta vstupu ovplyvňujúce neoprávnený pohyb osôb do Francúzska. Z integrovanej situačnej informovanosti a analýzy EÚ vyplýva, že počet prípadov neoprávneného prekročenia hraníc sa v roku 2025 znížil o štvrtinu v porovnaní s rokom 2024 (180 429 v roku 2025 v porovnaní s 240 199 v roku 2024). Okrem toho podľa údajov Eurostatu došlo vo Francúzsku v roku 2024 k miernemu 10 % poklesu počtu prvýkrát podaných žiadostí o azyl, pričom v roku 2025 boli mesačné toky relatívne stabilné a o niečo nižšie. Uvedený pokles je súčasťou širšieho vývoja, ku ktorému dochádza v dôsledku zvýšeného kolektívneho úsilia o ochranu vonkajších hraníc EÚ a nemožno ho pripísať len tomu, že Francúzsko obnovilo kontrolu vnútorných hraníc.

35. Komisia zdôrazňuje, že obnovením kontroly vnútorných hraníc sa nemenia povinnosti, ktoré Francúzsku vyplývajú z uplatniteľných pravidiel práva EÚ v oblasti azylu a návratu. Obnovenie kontroly vnútorných hraníc môže prispieť k odhaleniu neoprávneného prekračovania hraníc na územie členského štátu, uľahčiť rýchlu readmisiu na vnútorných hraniciach a zabezpečiť rýchle odhalenie neoprávnených pohybov žiadateľov o medzinárodnú ochranu, čo by umožnilo správne uplatňovanie pravidiel dublinského nariadenia ([7]), pokiaľ ide o rozdelenie zodpovednosti za posúdenie žiadosti o azyl, ako aj pravidiel smernice o návrate ([8]).

III. ALTERNATÍVNE OPATRENIA

Postoj francúzskych orgánov

36. Francúzske orgány vytvorili osobitnú iniciatívu s názvom Force Frontières, ktorej úlohou je zlepšiť synergiu medzi rôznymi orgánmi, z ktorých sa skladá, a to vrátane polície, žandárstva, colníkov a vojenského personálu, a zároveň umožniť jej flexibilné zavedenie.

37. Francúzske orgány oznamujú, že vo všetkých pohraničných oblastiach udržiavajú úzku dvojstrannú policajnú spoluprácu so susednými členskými štátmi. To zahŕňa pravidelnú výmenu operačných informácií a koordináciu vykonávania hraničných kontrol v rámci centier policajnej a colnej spolupráce. Francúzske orgány ďalej podporujú rozvoj dvojstranných alebo trojstranných hliadok a brigád so všetkými susednými schengenskými krajinami. Tieto snahy však brzdí nedostatočný záujem zo strany susedných schengenských krajín alebo nedostatok ľudských zdrojov.

38. Francúzsko má uzavreté dohody o policajnej spolupráci so všetkými susednými schengenskými krajinami, v ktorých sa okrem iného stanovuje zriadenie centier policajnej a colnej spolupráce, výmena informácií, spoločná analýza rizík a spoločné hliadky. Francúzsko sa podieľa na činnosti desiatich centier policajnej a colnej spolupráce. Okrem toho má Francúzsko uzavreté viaceré zmluvy o posilnenej dvojstrannej spolupráci so susednými schengenskými krajinami, ktorými sa zabezpečuje užšia spolupráca medzi orgánmi presadzovania práva. Francúzsko spolupracuje so susednými členskými štátmi v rámci stálych zmiešaných brigád, ako aj prostredníctvom zriadenia jednotky operatívneho spravodajstva na taliansko-francúzskej hranici, čo ďalej uľahčuje výmenu informácií.

39. Francúzsko má zavedenú sieť imigračných styčných dôstojníkov, ktorí pôsobia pri francúzskych veľvyslanectvách a sú prítomní na niektorých letiskách v členských štátoch, s cieľom poskytovať poradenstvo leteckým spoločnostiam v súvislosti s odopretím nástupu do lietadla v prípade cestujúcich bez príslušných dokladov. Imigrační styční dôstojníci v období od januára do septembra 2025 na letiskách v rámci schengenského priestoru zabránili nástupu do lietadla 663 osobám, pričom približne 89 % z týchto osôb malo falošné doklady.

([7]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 604/2013 z 26. júna 2013, ktorým sa stanovujú kritériá a mechanizmy na určenie členského štátu zodpovedného za posúdenie žiadosti o medzinárodnú ochranu podanej štátnym príslušníkom tretej krajiny alebo osobou bez štátnej príslušnosti v jednom z členských štátov (Ú. v. EÚ L 180, 29.6.2013, s. 31).

([8]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/115/ES zo 16. decembra 2008 o spoločných normách a postupoch členských štátov na účely návratu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa neoprávnene zdržiavajú na ich území (Ú. v. EÚ L 348, 24.12.2008, s. 98).

40. Dňa 6. augusta 2025 nadobudla platnosť pilotná dohoda medzi Francúzskom a Spojeným kráľovstvom zameraná na predchádzanie nebezpečnému prekračovaniu hraníc cez Lamanšský prieliv a Severné more, ktorá sa bude uplatňovať do 11. júna 2026. Táto pilotná dohoda bola 31. marca 2026 predĺžená o ďalšie dva mesiace a doplnená o trojročnú dvojstrannú dohodu uzavretú 23. apríla 2026, ktorou sa ustanovuje posilnená operačná spolupráca so Spojeným kráľovstvom v oblasti kontroly námorných hraníc. Touto pilotnou dohodou sa stanovuje mechanizmus readmisie pre štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí neoprávnene pricestovali do Spojeného kráľovstva loďou, a to na základe zásady „jeden za jedného“. Spojené kráľovstvo reaguje na každú readmisiu zo strany Francúzska legálnym prijatím do Spojeného kráľovstva. Očakáva sa, že táto dohoda bude mať odrádzajúci účinok na neoprávnených migrantov, ktorí sa chcú preplaviť cez Lamanšský prieliv.

41. Francúzske orgány tvrdia, že ďalšie zintenzívnenie policajných kontrol v pohraničných oblastiach, ktoré sa predpokladá ako alternatívne opatrenie podľa Kódexu schengenských hraníc, si vyžaduje zmeny vnútroštátnych právnych predpisov, aby bolo možné v plnej miere využiť možnosti, ktoré členským štátom poskytuje článok 23 Kódexu schengenských hraníc. Príslušné opatrenia sú v súčasnosti predmetom diskusie a mali by byť čoskoro navrhnuté francúzskemu parlamentu.

42. Francúzske orgány informujú o využívaní technologických prostriedkov na vnútorných hraniciach, čo zahŕňa využívanie dronov na odľahlejších hraničných priechodoch, ako aj modulárnych vozidiel na odhaľovanie podvodov v oblasti dokladov a identifikáciu hľadaných osôb, ako aj na automatické rozpoznávanie evidenčných čísel vozidiel.

43. Francúzsko má uzavreté readmisné dohody so všetkými susednými schengenskými krajinami a úzko s nimi spolupracuje pri readmisii neoprávnených migrantov zadržaných na vnútorných hraniciach a na francúzskom území. Francúzske orgány tvrdia, že je jednoduchšie vrátiť osoby, ktoré neoprávnene prekročili vnútornú hranicu, na základe dvojstranných readmisných dohôd ako neoprávnených migrantov zadržaných na území Francúzska. Francúzske orgány prijali prvé opatrenia smerujúce k uzavretiu praktických dojednaní o uplatňovaní postupu pri odovzdávaní osôb podľa článku 23a Kódexu schengenských hraníc. Hoci sa nadviazali kontakty so susednými schengenskými krajinami, rokovania na technickej úrovni budú pravdepodobne určitý čas trvať, rovnako ako potrebná úprava vnútroštátnych pravidiel a postupov.

44. Francúzske orgány tvrdia, že do začatia uplatňovania Paktu o migrácii a azyle od 23. júna 2026 a úplného uplatňovania ďalších systémov na posilnenie riadenia vonkajších hraníc, ako sú systém vstup/výstup a systém ETIAS, ako aj do uzavretia praktických dojednaní o uplatňovaní postupu pri odovzdávaní osôb podľa článku 23a Kódexu schengenských hraníc, a vzhľadom na chýbajúce nové vnútroštátne právne predpisy, ktorými sa rozšíria policajné právomoci v pohraničných oblastiach, nemožno alternatívnymi opatreniami nahradiť obnovenie kontroly vnútorných hraníc.

Pripomienky Komisie

45. Komisia berie na vedomie, že Francúzsko aktívne uplatňuje alternatívne opatrenia, ktoré sprevádzajú obnovenie kontroly vnútorných hraníc a obmedzujú jeho vplyv.

46. Na základe žiadosti francúzskych orgánov a po zmene plánu konkrétnych činností spoločnej operácie sa v novembri 2025 začalo na severe Francúzska vykonávanie činností v oblasti vedenia pohovorov. To zahŕňa nasadenie expertov na vedenie pohovorov na hraničných priechodoch, ako aj možné nasadenie príbrežných a pobrežných hliadkovacích plavidiel s cieľom odhaľovať a hlásiť incidenty súvisiace s migrantmi a podporovať pátranie a záchranné operácie pod vedením príslušných námorných záchranných koordinačných stredísk.

47. Komisia berie na vedomie existenciu iniciatív zameraných na posilnenie foriem dvojstrannej policajnej spolupráce so všetkými susednými schengenskými krajinami, a to vrátane zriadenia stálych zmiešaných brigád a revidovaných dohôd o policajnej spolupráci.

48. Francúzsko má uzavreté readmisné dohody so všetkými susednými členskými štátmi. Hoci Komisia nemá k dispozícii dostatočné informácie na komplexné posúdenie účinnosti týchto dohôd v praxi, zaznamenáva vysoký počet prípadov readmisie nahlásených francúzskymi orgánmi. Komisia zároveň poznamenáva, že Francúzsko koná v súlade s príslušnými pravidlami práva EÚ a v súlade s judikatúrou Súdneho dvora Európskej únie, pokiaľ ide o uplatňovanie Kódexu schengenských hraníc a smernice o návrate na vnútorných hraniciach, na ktorých je obnovená kontrola ([9]).

([9]) Rozsudok Súdneho dvora z 21. septembra 2023, Association Avocats pour la défense des droits des étrangers (ADDE) a i./Ministre de l'Intérieur, vec C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

49. Komisia berie na vedomie nedávne iniciatívy s cieľom dosiahnuť praktické dojednania o uplatňovaní postupu odovzdávania osôb podľa článku 23a Kódexu schengenských hraníc.

50. Komisia poznamenáva, že aj v prípade neobnovenia kontroly vnútorných hraníc môžu francúzske orgány naďalej vykonávať verejné právomoci vrátane tých, ktoré sú zamerané na zníženie neoprávnenej migrácie v pohraničných oblastiach vnútorných hraníc. V tejto súvislosti Komisia uvádza, že obmedzenia pre využívanie alternatívnych opatrení, najmä policajných kontrol v pohraničných oblastiach, sú stanovené vo vnútroštátnom práve.

51. Komisia zdôrazňuje, že ak by sa Francúzsko rozhodlo nahradiť kontrolu vnútorných hraníc policajnými kontrolami, článok 25 Kódexu schengenských hraníc bude naďalej francúzskym orgánom umožňovať okamžite obnoviť kontrolu vnútorných hraníc s cieľom riešiť závažné ohrozenie verejného poriadku a národnej bezpečnosti, ktoré neočakávane vznikne v dôsledku nepredvídateľných udalostí.

IV. ZMIERŇUJÚCE OPATRENIA

Postoj francúzskych orgánov

52. Francúzske orgány uvádzajú, že obnovenie kontroly vnútorných hraníc malo zanedbateľný vplyv na voľný pohyb osôb a veľmi obmedzené účinky na cezhraničnú mobilitu, pričom obyvatelia pohraničných oblastí nehlásili žiadne výrazné ťažkosti.

53. Kontroly nie sú systematické a sú založené na posúdení rizík, a to aj v prípadoch, keď sú na niektorých schválených hraničných priechodoch trvalo prítomní príslušníci orgánov presadzovania práva. Kontroly sa väčšinou vykonávajú náhodne a ich cieľom je zabezpečiť plynulosť dopravy a súčasne zachovať bezpečnosť.

54. Intenzita a frekvencia kontrol sa prispôsobujú podľa typu hranice (vzdušná, námorná alebo pozemná) a na základe pravidelne aktualizovaného posúdenia rizík, ktoré vykonávajú príslušné miestne orgány v súlade s metodikou CIRAM 2.0.

55. Francúzske orgány uvádzajú, že s cieľom minimalizovať narušenia vykonávajú tieto opatrenia:

— prispôsobujú hraničné kontroly dopravnej situácii,

— koordinujú operačné opatrenia (napr. otvorenie jazdných pruhov, obchádzky, presun miesta, kde sa vykonávajú kontroly) s manažérmi dopravnej infraštruktúry,

— spolupracujú so susednými členskými štátmi s cieľom vykonávať kontroly od počiatočných etáp (napr. v spoločných centrách alebo prostredníctvom spoločných hliadok),

— zabezpečujú, aby boli príslušníci pohraničnej stráže vyškolení na vykonávanie rýchlych alebo „načasovaných“ kontrol, najmä vo verejnej doprave.

56. Francúzske orgány zdôrazňujú, že cieľom je vykonávať selektívne preverovanie, ktoré sa líši od systematických kontrol na vonkajších hraniciach schengenského priestoru, a zabrániť akýmkoľvek narušeniam verejného poriadku alebo preťaženiu dopravy v pohraničných oblastiach.

Pripomienky Komisie

57. Oznámenia predložené francúzskymi orgánmi preukazujú ich záväzok zabezpečiť, aby vplyv kontroly vnútorných hraníc zostal obmedzený, ako sa vyžaduje v článku 26 ods. 3 Kódexu schengenských hraníc.

58. Komisia uvádza, že kontrola hraníc sa vykonáva cieleným spôsobom a na základe posúdenia rizík s cieľom obmedziť vplyv na cezhraničné cestovanie a voľný pohyb osôb. Tieto opatrenia prispievajú k zmierneniu vplyvu kontrol.

59. Francúzsko pod vedením Komisie a v úzkej spolupráci so susednými členskými štátmi prijalo za posledné desaťročie opatrenia na zabezpečenie plynulosti dopravy cez obnovené vnútorné hranice. To viedlo najmä k úplnému opätovnému otvoreniu všetkých hraničných priechodov pozdĺž francúzsko-španielskej hranice.

60. Komisii bolo doručených len niekoľko sťažností týkajúcich sa narušenia cezhraničnej dopravy v dôsledku obnovenia kontroly vnútorných hraníc.

V. ODPORÚČANIA

61. Dobre fungujúci schengenský priestor sa opiera o úplné a účinné vykonávanie *acquis* v oblasti migrácie a azylu. Začiatok uplatňovania Paktu o migrácii a azyle 23. júna 2026 bude kľúčovým impulzom na vyriešenie obáv súvisiacich s neoprávneným pohybom štátnych príslušníkov tretích krajín, resp. migračných a bezpečnostných obáv súvisiacich s neoprávnenou migráciou, t. j. obáv, ktoré Francúzsko uviedlo na odôvodnenie obnovenia kontroly vnútorných hraníc.

62. Bezpečnostné obavy sú hlavným dôvodom, ktoré uviedlo Francúzsko na odôvodnenie obnovenia kontroly vnútorných hraníc. Právne predpisy EÚ už poskytujú širokú škálu nástrojov, ktoré pomáhajú pri riešení obáv vyjadrených francúzskymi orgánmi. Členské štáty by mali v plnej miere využívať existujúce mechanizmy na posilnenie bezpečnosti a spolupráce v oblasti presadzovania práva. Patrí medzi ne prümské nariadenie II, nový Schengenský informačný systém a nové právne predpisy o vopred poskytovaných informáciách o cestujúcich a záznamoch o cestujúcich ([10]). Uvedenie systémov vstup/výstup a ETIAS do prevádzky ešte viac posilní bezpečnosť vonkajších hraníc ([11]).

63. Komisia poukazuje na to, že podľa nariadenia o preverovaní ([12]), ktoré je súčasťou Paktu o migrácii a azyle, bude bezpečnostná kontrola na základe všetkých príslušných databáz súčasťou preverovania tak na vonkajších hraniciach, ako aj v rámci územia.

64. Francúzske orgány by mali prehlbovať spoluprácu a výmenu informácií so svojimi susednými členskými štátmi, a to aj prostredníctvom primeranej revízie existujúcich dvojstranných readmisných dohôd alebo dojednaní a/alebo uzavretia praktických dojednaní o uplatňovaní postupu odovzdávania podľa článku 23a Kódexu schengenských hraníc, ako aj dvojstranných dohôd o policajnej spolupráci so susednými členskými štátmi.

65. Komisia zdôrazňuje, že využívanie alternatívnych opatrení vrátane technologických riešení a policajných kontrol v pohraničnej oblasti môže predstavovať efektívnejší a účinnejší prostriedok na zabezpečenie vysokej úrovne bezpečnosti a kontroly migrácie bez toho, aby bolo potrebné obnoviť kontrolu vnútorných hraníc. V tejto súvislosti uvádza, že hraničné kontroly sa už teraz vykonávajú nesystematicky a na základe posúdenia rizík.

([10]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/982 z 13. marca 2024 o automatizovanom vyhľadávaní a výmene údajov na účely policajnej spolupráce a o zmene rozhodnutí Rady 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1726, (EÚ) 2019/817 a (EÚ) 2019/818 (prümské nariadenie II) (Ú. v. EÚ L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj); Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862 z 28. novembra 2018 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, o zmene a zrušení rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutia Komisie 2010/261/EÚ (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018, s. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj); Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2025/13 z 19. decembra 2024 o zhromažďovaní a prenose vopred poskytovaných informácií o cestujúcich na účely prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania trestných činov terorizmu a závažnej trestnej činnosti a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/818 (Ú. v. EÚ L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj); smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/681 z 27. apríla 2016 o využívaní údajov zo záznamov o cestujúcich (PNR) na účely prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania teroristických trestných činov a závažnej trestnej činnosti (Ú. v. EÚ L 119, 4.5.2016, s. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([11]) Korigendum k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/2226 z 30. novembra 2017, ktorým sa zriaďuje systém vstup/výstup na zaznamenávanie údajov o vstupe a výstupe štátnych príslušníkov tretích krajín prekračujúcich vonkajšie hranice členských štátov a o odopretí ich vstupu a stanovujú podmienky prístupu do systému vstup/výstup na účely presadzovania práva, a ktorým sa mení Dohovor, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, a nariadenia (ES) č. 767/2008 a (EÚ) č. 1077/2011 (Ú. v. EÚ L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj); Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1240 z 12. septembra 2018, ktorým sa zriaďuje Európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1077/2011, (EÚ) č. 515/2014, (EÚ) 2016/399, (EÚ) 2016/1624 a (EÚ) 2017/2226 (Ú. v. EÚ L 236, 19.9.2018, s. 1, EL: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([12]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356 zo 14. mája 2024, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

66. Francúzske orgány by mali venovať osobitnú pozornosť cezhraničným regiónom, ktoré sú ovplyvnené obnovením kontroly vnútorných hraníc, a mali by preskúmať, do akej miery možno navrhnúť technologické alebo cielené riešenia pre jednotlivé pohraničné regióny alebo kategórie osôb cestujúcich z nevyhnutných dôvodov, a to s cieľom ďalej zlepšiť plynulosť cezhraničného cestovania.

67. Komisia odporúča francúzskym orgánom, aby sa zaoberali všetkými právnymi alebo operačnými prekážkami, ktoré bránia účinnému využívaniu alternatívnych opatrení na vnútorných hraniciach Francúzska na účely riadenia migrácie.

68. Francúzske orgány by mali pracovať na postupnom zrušení kontroly vnútorných hraníc, pričom by mali uplatniť cielené riešenia pre konkrétne úseky vnútorných hraníc a konkrétne hrozby a v plnej miere využívať dostupné alternatívne opatrenia stanovené v odporúčaní Komisie (EÚ) 2024/268 ([13]), ako aj možnosti podľa Kódexu schengenských hraníc. Týmito opatreniami by sa mali posilniť a doplniť existujúce opatrenia. Francúzsko by malo tiež stanoviť časový sled prijatia potrebných vnútroštátnych právnych predpisov, ktoré umožnia využívanie alternatívnych opatrení.

69. Komisia sa domnieva, že úspešná spolupráca so susednými členskými štátmi, ako aj uplatňovanie alternatívnych opatrení poskytujú pevný základ, o ktorý sa môže Francúzsko opierať pri postupnom rušení kontroly vnútorných hraníc bez toho, aby muselo ohroziť svoju bezpečnosť alebo kontrolu migrácie. V záujme dosiahnutia tohto cieľa zostane Komisia v úzkom kontakte so všetkými dotknutými členskými štátmi.

V Bruseli 2. júna 2026

Za Komisiu
Magnus BRUNNER
člen Komisie

([13]) Odporúčanie Komisie (EÚ) 2024/268 z 23. novembra 2023 o spolupráci medzi členskými štátmi v súvislosti so závažnými hrozbami pre vnútornú bezpečnosť a verejný poriadok v priestore bez kontroly vnútorných hraníc (Ú. v. EÚ L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).