Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά C

C/2026/4118

28.7.2026

**ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**της 2ας Ιουνίου 2026**

**σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων από τη Γαλλία στα χερσαία σύνορά της σύμφωνα με το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν)**

**(Το κείμενο στη γαλλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)**

(C/2026/4118)

(1) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ένωση παρέχει στους πολίτες της χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης χωρίς εσωτερικά σύνορα, μέσα στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε συνδυασμό με κατάλληλα μέτρα όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το άσυλο, τη μετανάστευση και την πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας.

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (κωδικοποίηση) ([1]), ένα κράτος μέλος, όταν αντιμετωπίζει σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια, μπορεί κατ' εξαίρεση και προσωρινά να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά του σύνορα ή σε συγκεκριμένα τμήματά τους. Αυτό θα πρέπει να γίνεται μόνον ως μέτρο έσχατης ανάγκης και η εμβέλεια και η διάρκεια της προσωρινής επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων θα πρέπει να περιορίζονται στα απολύτως απαραίτητα για την αντιμετώπιση της σοβαρής απειλής που διαπιστώνεται.

(3) Το άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι, όταν ένα κράτος μέλος προτίθεται να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για την αντιμετώπιση προβλέψιμης σοβαρής απειλής, πρέπει να κοινοποιήσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου αυτού το αργότερο εντός τεσσάρων εβδομάδων πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου των συνόρων ή το συντομότερο δυνατόν, όταν οι περιστάσεις που επιτάσσουν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα γίνονται γνωστές στο κράτος μέλος λιγότερο από τέσσερις εβδομάδες πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά.

(4) Το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν απαιτεί από την Επιτροπή, μετά την παραλαβή κοινοποιήσεων που υποβάλλονται σχετικά με παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα βάσει του άρθρου 25α παράγραφος 4, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για περισσότερους από 12 μήνες συνολικά για τους ίδιους λόγους, να εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων.

(5) Το πλαίσιο για την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα αναθεωρήθηκε ουσιαστικά με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ο οποίος άρχισε να ισχύει στις 10 Ιουλίου 2024 ([2]). Ως εκ τούτου, η έναρξη όλων των προθεσμιών του τίτλου ΙΙΙ κεφάλαιο ΙΙ του κώδικα συνόρων του Σένγκεν υπολογίστηκε από την εν λόγω ημερομηνία.

(6) Με επιστολή της 11ης Οκτωβρίου 2024, οι γαλλικές αρχές κοινοποίησαν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων, βάσει του άρθρου 25α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, στα εσωτερικά τους χερσαία, θαλάσσια και εναέρια σύνορα, από την 1η Νοεμβρίου 2024 έως τις 30 Απριλίου 2025.

(7) Με επιστολή της 3ης Απριλίου 2025, οι γαλλικές αρχές κοινοποίησαν την παράταση της εν λόγω επαναφοράς για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από την 1η Μαΐου 2025 έως τις 31 Οκτωβρίου 2025. Με επιστολή της 6ης Οκτωβρίου 2025, οι γαλλικές αρχές κοινοποίησαν δεύτερη παράταση της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από την 1η Νοεμβρίου 2025 έως τις 30 Απριλίου 2026. Με επιστολή της 3ης Απριλίου 2026, οι γαλλικές αρχές κοινοποίησαν τρίτη παράταση της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από την 1η Μαΐου 2026 έως τις 31 Οκτωβρίου 2026.

([1]) ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (ΕΕ L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Με επιστολή της 11ης Δεκεμβρίου 2025 και σύμφωνα με το άρθρο 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η Γαλλία υπέβαλε έκθεση για την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, για την περίοδο από την 1η Νοεμβρίου 2024 έως τις 31 Οκτωβρίου 2025.

(9) Η Γαλλία συμπεριλήφθηκε στον διαρθρωμένο διάλογο της Επιτροπής σχετικά με την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Μετά την παραλαβή της κοινοποίησης της Γαλλίας για παράταση, ο εν λόγω διαρθρωμένος διάλογος συνεχίστηκε στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης που προβλέπεται στο άρθρο 27α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(10) Η τρέχουσα κατάσταση στα εσωτερικά σύνορα περιγράφεται στην έκθεση της 23ης Απριλίου 2025 για την κατάσταση του Σένγκεν ([3]) και εξετάζεται τακτικά στο Συμβούλιο Σένγκεν.

(11) Μετά την παραλαβή κοινοποιήσεων που υποβάλλονται σχετικά με παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα βάσει του άρθρου 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για 12 μήνες συνολικά, η Επιτροπή εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 27α παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Η υποχρέωση αυτή γεννήθηκε με την παραλαβή της κοινοποίησης παράτασης του ελέγχου των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα, στις 3 Απριλίου 2025.

(12) Κατόπιν αξιολόγησης όλων των ως άνω κοινοποιήσεων και της έκθεσης, οι οποίες συμπληρώθηκαν με τις πληροφορίες που παρείχε η Γαλλία στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης και με άλλα επίσημα έγγραφα, τα οποία είναι διαθέσιμα στο κοινό, η Επιτροπή εκδίδει την παρούσα γνώμη.

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

I. ΤΥΠΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ

(13) Στο πλαίσιο του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, επιβάλλονται στα κράτη μέλη διάφορες τυπικές απαιτήσεις.

(14) Το άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι, όταν υπάρχει προβλέψιμη σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια σε ένα κράτος μέλος, το οικείο κράτος μέλος προβαίνει σε κοινοποίηση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη το αργότερο εντός 4 εβδομάδων πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου των συνόρων.

(15) Η Επιτροπή παρατηρεί ότι οι κοινοποιήσεις της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και των παρατάσεών της υποβλήθηκαν λιγότερο από τέσσερις εβδομάδες πριν από την έναρξη ισχύος τους. Η Επιτροπή τονίζει ότι η συμμόρφωση με την υποχρέωση έγκαιρης υποβολής της κοινοποίησης μπορεί να παραλειφθεί μόνο όταν οι περιστάσεις που επιτάσσουν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα γίνουν γνωστές στο κράτος μέλος λιγότερο από τέσσερις εβδομάδες πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά.

(16) Οι κοινοποιήσεις για τις παρατάσεις του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα πραγματοποιήθηκαν με χρήση του υποδείγματος που θεσπίστηκε για τον σκοπό αυτό με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/315 της Επιτροπής ([4]).

(17) Το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι τα κράτη μέλη, όταν εφαρμόζεται έλεγχος των συνόρων για έξι μήνες, παρέχουν σε κάθε μεταγενέστερη κοινοποίηση εκτίμηση κινδύνου που παρουσιάζει την κλίμακα και την αναμενόμενη εξέλιξη της σοβαρής απειλής. Μολονότι ενδέχεται να είναι δύσκολο να παρασχεθεί ακριβής αξιολόγηση της κλίμακας και της αναμενόμενης διάρκειας της σοβαρής απειλής στην οποία βασίζεται η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και δεδομένου του γεγονότος ότι οι πληροφορίες δεν γνωστοποιήθηκαν στις κοινοποιήσεις για λόγους δημόσιας ασφάλειας, η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι πληροφορίες που παρασχέθηκαν στην κοινοποίηση θα μπορούσαν να παρουσιαστούν καλύτερα σε σχέση με την εκτίμηση κινδύνου σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, λαμβάνοντας υπόψη τις τάσεις όσον αφορά την εξέλιξη της σοβαρής απειλής κατά την περίοδο που προηγήθηκε της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και χρησιμοποιώντας αναλύσεις κινδύνου που εκπονήθηκαν σε εθνικό επίπεδο και από τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/315 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025, σχετικά με τον καθορισμό υποδείγματος για την κοινοποίηση προσωρινής επαναφοράς ή παράτασης του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(18) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι πληροφορίες δεν κοινοποιήθηκαν επειδή αφορούν θέματα εθνικού συμφέροντος και εσωτερικής ασφάλειας, καθώς και λόγω ποινικών ερευνών που βρίσκονται σε εξέλιξη. Το άρθρο 27 παράγραφος 5 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν δίνει τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να αποκλείουν πληροφορίες σχετικά με τη σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια για λόγους δημόσιας ασφάλειας, λαμβανομένης υπόψη της εμπιστευτικότητας των ερευνών σε εξέλιξη.

(19) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι γαλλικές αρχές ζήτησαν να παραμείνουν εμπιστευτικές, στο σύνολό τους, οι πληροφορίες που παρέχονται στις κοινοποιήσεις και στην έκθεση, σύμφωνα με το άρθρο 35 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(20) Η έκθεση σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, βάσει του άρθρου 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, έπρεπε να υποβληθεί από τη Γαλλία την 1η Νοεμβρίου 2025 (κατά τη λήξη της περιόδου των 12 μηνών) και υποβλήθηκε στις 11 Δεκεμβρίου 2025.

(21) Η έκθεση σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα ακολουθεί τον ενιαίο μορφότυπο που θεσπίστηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/308 της Επιτροπής ([5]).

II. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

**Η θέση των γαλλικών αρχών**

(22) Σε όλες τις κοινοποιήσεις τους, οι γαλλικές αρχές επικαλούνται την ύπαρξη σοβαρής απειλής για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια, η οποία σχετίζεται με τρομοκρατικά συμβάντα ή απειλές, καθώς και με απειλές που συνδέονται με το σοβαρό οργανωμένο έγκλημα.

(23) Όσον αφορά τις ανησυχίες σχετικά με την ασφάλεια, οι γαλλικές αρχές επισημαίνουν:

— τον κίνδυνο τζιχαντιστικής βίας, η οποία τροφοδοτείται από εγκληματικά δίκτυα που βρίσκονται ήδη στον χώρο Σένγκεν και την ενισχυμένη παρουσία του Ισλαμικού Κράτους, μεταξύ άλλων, στο Αφγανιστάν, τη Λιβύη και τη Δυτική Αφρική·

— την επιδείνωση της κατάστασης της ασφάλειας στη Συρία, τη Μέση Ανατολή και το Αφγανιστάν, καθώς και τον συνεχιζόμενο επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, ο οποίος εντείνει τον κίνδυνο της εισόδου τρομοκρατών μαχητών στην Ευρώπη και τη Γαλλία·

— το υψηλό επίπεδο παράνομων μεταναστευτικών ροών με κίνδυνο διείσδυσης ριζοσπαστικοποιημένων ατόμων·

— την αναζωπύρωση της κρατικά χρηματοδοτούμενης τρομοκρατίας από εχθρικές ξένες δυνάμεις, συχνά μέσω ξένων παραγόντων που ενεργούν για λογαριασμό άλλων και ανήκουν σε διεθνικά δίκτυα υψηλής κινητικότητας που δραστηριοποιούνται εντός του χώρου Σένγκεν·

— την ανανέωση του ύψιστου επιπέδου απειλής στο πλαίσιο του συστήματος Vigipirate για την περίοδο καλοκαιριού-φθινοπώρου 2025, με έμφαση στη διασφάλιση θρησκευτικών και εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, εορταστικών ή θρησκευτικών συγκεντρώσεων, καθώς και δημόσιων μέσων μεταφοράς και κτιρίων.

(24) Εκτός από τις ανησυχίες τους σχετικά με την ασφάλεια, οι γαλλικές αρχές επισημαίνουν τη σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη και την εσωτερική ασφάλεια που συνιστά η επιδεινούμενη κατάσταση στο βόρειο τμήμα της χώρας, όπου ολοένα περισσότεροι παράτυποι μετανάστες συγκεντρώνονται με σκοπό να διασχίσουν τη Μάγχη με μικρά σκάφη. Οι μετανάστες που επιθυμούν να φτάσουν στο Ηνωμένο Βασίλειο διέρχονται, σε διαφορετικό βαθμό, από όλα τα εσωτερικά σύνορα της Γαλλίας (κυρίως τα σύνορα Γαλλίας-Ιταλίας, Γαλλίας-Ελβετίας, Γαλλίας-Γερμανίας και Γαλλίας-Βελγίου). Πέραν του ότι επιδεινώνουν το πρόβλημα των μη επιτρεπόμενων μετακινήσεων εντός του χώρου Σένγκεν, αυτές οι τρεις τελευταίες παραμεθόριες περιοχές αποτελούν επίσης βασικούς διαδρόμους για την προμήθεια ναυτικού εξοπλισμού που χρησιμοποιείται για τη διέλευση της Μάγχης και για την εμπορία ανθρώπων.

([5]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/308 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025, για τη θέσπιση ενιαίου μορφότυπου της έκθεσης για την επαναφορά ή την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα σύμφωνα με το άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2025/308, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/308/oj).

(25) Οι γαλλικές αρχές υποστηρίζουν ότι ο αριθμός των παράτυπων μεταναστών που συνελήφθησαν στα εσωτερικά σύνορα μετά την επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, καθώς και ο υψηλός αριθμός διακινητών ανθρώπων, δικαιολογούν την παράταση των εν λόγω ελέγχων. Από την 1η Νοεμβρίου 2024 έως τις 31 Οκτωβρίου 2025, στα εσωτερικά σύνορα συνελήφθησαν 36 053 παράνομοι μετανάστες. Κατά την ίδια περίοδο, έγινε επανεισδοχή 20 487 παράνομων μεταναστών στα χερσαία εσωτερικά σύνορα. Επιπλέον, περισσότεροι από 600 διακινητές συνελήφθησαν στα εσωτερικά σύνορα μεταξύ Ιανουαρίου και Ιουνίου 2025.

**Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής**

(26) Οι γαλλικές αρχές εισέφεραν πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες πτυχές των σοβαρών απειλών που διαπιστώθηκαν για την εσωτερική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, καθώς και επιχειρήματα για την τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας της επαναφοράς του ελέγχου στα σύνορα.

(27) Στις κοινοποιήσεις και στην έκθεση δεν απαριθμούνται συγκεκριμένοι λόγοι για την επιλογή του γεωγραφικού και χρονικού πεδίου εφαρμογής της απόφασης επαναφοράς και παράτασης του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Δεν παρέχεται καμία εξήγηση ως προς τους λόγους για τους οποίους φαίνεται καταλληλότερη η εξάμηνη διάρκεια αντί κάποιας συντομότερης. Παρά τη μη συστηματική προσέγγιση βάσει κινδύνου, δεν παρέχεται ούτε εξήγηση για την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά σύνορα αδιακρίτως, στοιχείο που υποδηλώνει ότι το επίπεδο της σοβαρής απειλής για τη δημόσια τάξη και την εσωτερική ασφάλεια είναι το ίδιο σε όλα τα εσωτερικά σύνορα.

(28) Ενώ η δύσκολη κατάσταση στον τομέα της παγκόσμιας ασφάλειας μπορεί να εγείρει σοβαρές ανησυχίες για την εθνική ασφάλεια των κρατών μελών, οι κοινοποιήσεις θα μπορούσαν να παράσχουν πρόσθετες πληροφορίες ή ανάλυση ώστε να εξηγηθεί πώς το παγκόσμιο περιβάλλον ασφάλειας επηρεάζει ειδικά τη Γαλλία καθώς και ο τρόπος με τον οποίο ο έλεγχος στα εσωτερικά σύνορα μπορεί να χρησιμεύσει ως μέσο για την αντιμετώπιση αυτής της σοβαρής απειλής.

(29) Η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα μπορεί να συμβάλει στη σύλληψη τρομοκρατών καθώς και διακινητών ανθρώπων. Οι γαλλικές αρχές εξέφρασαν εύλογες ανησυχίες σχετικά με το θέμα αυτό, όπως αποδεικνύεται, μεταξύ άλλων, από το υψηλό επίπεδο τρομοκρατικής απειλής που ισχύει και την παρουσία τρομοκρατών στον χώρο Σένγκεν, όπως καταδεικνύεται από τις συλλήψεις που πραγματοποιήθηκαν στη Γαλλία, το Βέλγιο, την Αυστρία και τη Γερμανία τον Μάιο, τον Ιούλιο και τον Οκτώβριο του 2024. Παρείχαν επίσης αριθμούς διακινητών ανθρώπων που συνελήφθησαν στο πλαίσιο της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(30) Οι γαλλικές αρχές δεν έχουν παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα κατάφερε να αντιμετωπίσει την τρομοκρατική απειλή ή τον τρόπο με τον οποίο η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα συμπληρώνεται με άλλες μορφές συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας, όπως στοχευμένες ποινικές έρευνες ή αστυνομικοί έλεγχοι που αποσκοπούν στην εξάρθρωση δικτύων τρομοκρατών ή διακινητών ανθρώπων.

(31) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την απόφαση του γαλλικού Συμβουλίου της Επικρατείας, της 7ης Μαρτίου 2025, στην οποία το Συμβούλιο της Επικρατείας αποφάνθηκε ότι η πρώτη επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα ήταν τόσο αναγκαία όσο και αναλογική για την αντιμετώπιση της σοβαρής απειλής της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος ([6]).

(32) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η Γαλλία αντιμετωπίζει μια σύνθετη εθνική μεταναστευτική κατάσταση, ιδίως στο βόρειο τμήμα της χώρας. Αντιμετώπισε αυξανόμενο αριθμό παράνομων διελεύσεων στα εξωτερικά σύνορα με το Ηνωμένο Βασίλειο, γεγονός που είχε αντίκτυπο στο σύστημά της ασύλου και υποδοχής και αποτελεί παράγοντα έλξης προς την ΕΕ. Ωστόσο, στις κοινοποιήσεις δεν παρέχονται επαρκείς εξηγήσεις των λόγων για τους οποίους η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα είναι το καταλληλότερο μέσο για την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προβλημάτων που συνδέονται με τη διέλευση της Μάγχης από μικρά σκάφη σε αντίθεση, για παράδειγμα, με τους ελέγχους εντός των παραμεθόριων περιοχών και πέραν αυτών, εντός της γαλλικής επικράτειας.

(33) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών μπορούν να αποτελέσουν λόγο επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, εάν οι εν λόγω μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις συνιστούν σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια. Στο πλαίσιο αυτό, το άρθρο 25 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν αναφέρεται ειδικά στην κατάσταση κατά την οποία αιφνίδιες, μεγάλης κλίμακας μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών μεταξύ των κρατών μελών ασκούν σημαντική πίεση στους συνολικούς πόρους και τις ικανότητες των καλά προετοιμασμένων αρμόδιων αρχών, και η οποία ενδέχεται να θέσει σε κίνδυνο τη συνολική λειτουργία του χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα.

([6]) Συμβούλιο της Επικρατείας, απόφαση αριθ. 499702, της 7ης Μαρτίου 2025, ECLI:FR:CECHR:2025:499702.20250307.

(34) Επιπλέον, τα πρόσφατα στοιχεία δείχνουν ότι η μεταναστευτική κατάσταση στην Ένωση έχει βελτιωθεί. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής διαπίστωσε απότομη μείωση των παράνομων διελεύσεων των συνόρων το 2024, συμπεριλαμβανομένης μείωσης κατά 59 % στην οδό της Κεντρικής Μεσογείου, η οποία παραμένει ένα από τα κύρια σημεία εισόδου που επηρεάζουν τις μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις προς τη Γαλλία. Το 2025, σύμφωνα με την έκθεση για την ολοκληρωμένη επίγνωση και ανάλυση καταστάσεων της ΕΕ, ο αριθμός των παράνομων διελεύσεων των συνόρων μειώθηκε κατά ένα τέταρτο σε σύγκριση με το 2024 (180 429 το 2025 σε σύγκριση με 240 199 το 2024). Επιπλέον, σύμφωνα με τα στοιχεία της Eurostat, το 2024 στη Γαλλία σημειώθηκε μέτρια μείωση κατά 10 % των αιτήσεων ασύλου που υποβάλλονται για πρώτη φορά, με σχετικά σταθερές και κάπως χαμηλότερες μηνιαίες ροές το 2025. Αυτή η μείωση εντάσσεται σε ευρύτερη πτωτική τάση λόγω των αυξημένων συλλογικών προσπαθειών για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, και δεν μπορεί να αποδοθεί αποκλειστικά στην επαναφορά από τη Γαλλία του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(35) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα δεν μεταβάλλει τις υποχρεώσεις που υπέχει η Γαλλία βάσει των εφαρμοστέων κανόνων του ενωσιακού δικαίου για το άσυλο και την επιστροφή. Η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα μπορεί να συμβάλει στον εντοπισμό παράνομων διελεύσεων των συνόρων προς το έδαφος ενός κράτους μέλους, να διευκολύνει την ταχεία επανεισδοχή στα εσωτερικά σύνορα και να διασφαλίσει τον άμεσο εντοπισμό των μη επιτρεπόμενων μετακινήσεων των αιτούντων διεθνή προστασία, με αποτέλεσμα να μπορούν να εφαρμοστούν ορθά οι κανόνες του κανονισμού του Δουβλίνου ([7]) σχετικά με την κατανομή της ευθύνης για την εξέταση αίτησης ασύλου, καθώς και οι κανόνες της οδηγίας για την επιστροφή ([8]).

III. ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

**Η θέση των γαλλικών αρχών**

(36) Οι γαλλικές αρχές έχουν δημιουργήσει μια ειδική πρωτοβουλία, τη Force Frontières, η οποία είναι επιφορτισμένη με τη βελτίωση των συνεργειών μεταξύ των διαφόρων αρχών που την απαρτίζουν και περιλαμβάνουν την αστυνομική αρχή, τη χωροφυλακή, το τελωνειακό και στρατιωτικό προσωπικό, ενώ παράλληλα επιτρέπεται η ευέλικτη ανάπτυξή της.

(37) Οι γαλλικές αρχές κοινοποιούν ότι διατηρούν στενή διμερή αστυνομική συνεργασία με γειτονικά κράτη μέλη σε όλες τις παραμεθόριες περιοχές. Αυτό περιλαμβάνει την τακτική ανταλλαγή επιχειρησιακών πληροφοριών και τον συντονισμό της εφαρμογής των συνοριακών ελέγχων στο πλαίσιο των κέντρων αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας. Οι γαλλικές αρχές προωθούν περαιτέρω την ανάπτυξη διμερών ή τριμερών περιπολιών και ταξιαρχιών με όλες τις γειτονικές χώρες Σένγκεν. Ωστόσο, οι προσπάθειες αυτές δυσχεραίνονται από την έλλειψη ενδιαφέροντος στις γειτονικές χώρες Σένγκεν ή από την έλλειψη ανθρώπινων πόρων.

(38) Η Γαλλία έχει συνάψει με όλες τις γειτονικές της χώρες Σένγκεν συμφωνίες αστυνομικής συνεργασίας οι οποίες προβλέπουν, μεταξύ άλλων, τη δημιουργία κέντρων αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας, την ανταλλαγή πληροφοριών, κοινές αναλύσεις κινδύνου και κοινές περιπολίες. Η Γαλλία συμμετέχει σε δέκα κέντρα αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας. Επιπρόσθετα, η Γαλλία έχει συνάψει με γειτονικές χώρες Σένγκεν σειρά συνθηκών για ενισχυμένη διμερή συνεργασία, οι οποίες προβλέπουν ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου. Η Γαλλία συνεργάζεται με γειτονικά κράτη μέλη στο πλαίσιο μόνιμων μεικτών ταξιαρχιών, καθώς και μέσω της δημιουργίας επιχειρησιακής μονάδας πληροφοριών στα σύνορα Ιταλίας-Γαλλίας, η οποία διευκολύνει περαιτέρω την ανταλλαγή πληροφοριών.

(39) Η Γαλλία διαθέτει δίκτυο αξιωματικών-συνδέσμων μετανάστευσης, οι οποίοι υπάγονται στις πρεσβείες της και είναι παρόντες σε ορισμένους αερολιμένες των κρατών μελών, για να συμβουλεύουν τις αεροπορικές εταιρείες σχετικά με την απόρριψη επιβίβασης επιβατών που δεν διαθέτουν τα κατάλληλα έγγραφα. Από τον Ιανουάριο έως τον Σεπτέμβριο του 2025, αξιωματικοί-σύνδεσμοι μετανάστευσης απέτρεψαν την επιβίβαση 663 ατόμων σε αερολιμένες εντός του χώρου Σένγκεν, όπου περίπου το 89 % των ατόμων αυτών κατείχε πλαστά έγγραφα.

([7]) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 604/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα (ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 31).

([8]) Οδηγία 2008/115/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών (ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98).

(40) Στις 6 Αυγούστου 2025 τέθηκε σε ισχύ πιλοτική συμφωνία μεταξύ της Γαλλίας και του Ηνωμένου Βασιλείου με στόχο την πρόληψη επικίνδυνων διελεύσεων της Μάγχης και της Βόρειας Θάλασσας, η οποία θα εφαρμοζόταν έως τις 11 Ιουνίου 2026. Παρατάθηκε στις 31 Μαρτίου 2026 για δύο επιπλέον μήνες και συμπληρώθηκε με τριετή διμερή συμφωνία που συνάφθηκε στις 23 Απριλίου 2026 και προβλέπει ενισχυμένη επιχειρησιακή συνεργασία με το Ηνωμένο Βασίλειο για τον έλεγχο των θαλάσσιων συνόρων. Η εν λόγω πιλοτική συμφωνία προβλέπει μηχανισμό επανεισδοχής για τους υπηκόους τρίτων χωρών που έχουν αφιχθεί παράτυπα στο Ηνωμένο Βασίλειο με πλοίο με βάση την αρχή «ένας για έναν». Το Ηνωμένο Βασίλειο αντιστοιχίζει κάθε επανεισδοχή από τη Γαλλία με μια τακτική εισδοχή στο Ηνωμένο Βασίλειο. Αναμένεται ότι η συγκεκριμένη συμφωνία θα έχει αποτρεπτικό αποτέλεσμα έναντι των παράτυπων μεταναστών που επιθυμούν να διασχίσουν τη Μάγχη.

(41) Οι γαλλικές αρχές υποστηρίζουν ότι η περαιτέρω εντατικοποίηση των αστυνομικών ελέγχων στις παραμεθόριες περιοχές, η οποία προβλέπεται ως εναλλακτικό μέτρο βάσει του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, απαιτεί εθνικές νομοθετικές τροποποιήσεις για την πλήρη αξιοποίηση των δυνατοτήτων που παρέχονται στα κράτη μέλη βάσει του άρθρου 23 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Τα σχετικά μέτρα βρίσκονται επί του παρόντος υπό συζήτηση και θα πρέπει να προταθούν σύντομα στο γαλλικό κοινοβούλιο.

(42) Οι γαλλικές αρχές αναφέρουν τη χρήση τεχνολογικών μέσων στα εσωτερικά σύνορα, τα οποία περιλαμβάνουν τη χρήση δρόνων σε πιο απομακρυσμένα σημεία διέλευσης των συνόρων, καθώς και αρθρωτά οχήματα για τον εντοπισμό της απάτης σχετικά με τα έγγραφα και την ταυτοποίηση καταζητούμενων προσώπων, καθώς και την αυτόματη αναγνώριση πινακίδων αριθμού κυκλοφορίας.

(43) Η Γαλλία έχει συνάψει συμφωνίες επανεισδοχής με όλες τις γειτονικές της χώρες Σένγκεν και συνεργάζεται στενά για την επανεισδοχή των παράτυπων μεταναστών που συλλαμβάνονται στα εσωτερικά σύνορα και στο γαλλικό έδαφος. Οι γαλλικές αρχές υποστηρίζουν ότι η επιστροφή των προσώπων που διασχίζουν παράτυπα τα εσωτερικά σύνορα είναι ευκολότερη στο πλαίσιο των διμερών συμφωνιών επανεισδοχής σε σύγκριση με τους παράτυπους μετανάστες που συλλαμβάνονται εντός της επικράτειας. Οι γαλλικές αρχές έχουν κάνει τα πρώτα βήματα προς τη σύναψη πρακτικών ρυθμίσεων όσον αφορά την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς δυνάμει του άρθρου 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Έχουν καθιερωθεί επαφές με τις γειτονικές χώρες Σένγκεν, αλλά οι διαπραγματεύσεις σε τεχνικό επίπεδο πιθανότατα θα χρειαστούν κάποιο χρόνο, όπως και η αναγκαία προσαρμογή των εθνικών κανόνων και διαδικασιών.

(44) Οι γαλλικές αρχές υποστηρίζουν ότι, εν αναμονή της εφαρμογής του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο στις 23 Ιουνίου 2026 και της πλήρους εφαρμογής άλλων συστημάτων για την ενίσχυση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, όπως το ΣΕΕ και το ETIAS, και της σύναψης πρακτικών ρυθμίσεων για την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς σύμφωνα με το άρθρο 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, και δεδομένης της απουσίας νέας εθνικής νομοθεσίας για τη διεύρυνση των αστυνομικών αρμοδιοτήτων στις παραμεθόριες περιοχές, τα εναλλακτικά μέτρα δεν μπορούν να υποκαταστήσουν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

**Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής**

(45) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την ενεργή εφαρμογή από τη Γαλλία εναλλακτικών μέτρων που συνοδεύουν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και περιορίζουν τον αντίκτυπό της.

(46) Κατόπιν αιτήματος των γαλλικών αρχών και μετά την τροποποίηση του ειδικού σχεδίου δραστηριοτήτων της κοινής επιχείρησης, τον Νοέμβριο του 2025 ξεκίνησε η υλοποίηση των δραστηριοτήτων ενημέρωσης στη Βόρεια Γαλλία. Αυτό περιλαμβάνει την ανάπτυξη προφίλ υπευθύνων ενημέρωσης στα σημεία διέλευσης των συνόρων, καθώς και την πιθανή ανάπτυξη υπεράκτιων και παράκτιων περιπολικών σκαφών με σκοπό τον εντοπισμό και την αναφορά περιστατικών που σχετίζονται με μετανάστες και την υποστήριξη επιχειρήσεων έρευνας και διάσωσης υπό την καθοδήγηση των σχετικών κέντρων συντονισμού θαλάσσιας διάσωσης.

(47) Η Επιτροπή αναγνωρίζει την ύπαρξη πρωτοβουλιών για την ενίσχυση των μορφών διμερούς αστυνομικής συνεργασίας με όλες τις γειτονικές χώρες Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας μόνιμων μεικτών ταξιαρχιών και αναθεωρημένων συμφωνιών αστυνομικής συνεργασίας.

(48) Η Γαλλία έχει συνάψει συμφωνίες επανεισδοχής με όλα τα γειτονικά κράτη μέλη. Μολονότι η Επιτροπή δεν διαθέτει επαρκείς πληροφορίες για την ολοκληρωμένη αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των εν λόγω συμφωνιών στην πράξη, διαπιστώνει τον υψηλό αριθμό επανεισδοχών που ανέφεραν οι γαλλικές αρχές. Επίσης, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η Γαλλία ενεργεί σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες του δικαίου της ΕΕ και σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με την εφαρμογή του κώδικα συνόρων του Σένγκεν και της οδηγίας για την επιστροφή στα εσωτερικά σύνορα στα οποία επαναφέρονται οι έλεγχοι ([9]).

([9]) Απόφαση του Δικαστηρίου της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, Association Avocats pour la défense des droits des étrangers (ADDE) και λοιποί κατά Ministre de l'Intérieur, υπόθεση C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

(49) Η Επιτροπή αναγνωρίζει τις πρόσφατες πρωτοβουλίες για την επίτευξη πρακτικών ρυθμίσεων όσον αφορά την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς δυνάμει του άρθρου 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(50) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι γαλλικές αρχές μπορούν, ακόμη και χωρίς να επαναφέρουν τον έλεγχο στα εσωτερικά σύνορα, να συνεχίσουν να ασκούν δημόσιες εξουσίες, συμπεριλαμβανομένων αυτών που έχουν ως στόχο τη μείωση της παράνομης μετανάστευσης στις εσωτερικές παραμεθόριες περιοχές. Ως προς αυτό, η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα όρια στη χρήση εναλλακτικών μέτρων, ιδίως αστυνομικών ελέγχων στις παραμεθόριες περιοχές, προβλέπονται στο εθνικό δίκαιο.

(51) Η Επιτροπή τονίζει ότι, σε περίπτωση που η Γαλλία αποφασίσει να αντικαταστήσει τον έλεγχο στα εσωτερικά σύνορα με αστυνομικούς ελέγχους, το άρθρο 25 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν θα εξακολουθεί να επιτρέπει στις γαλλικές αρχές να επαναφέρουν αμέσως τον έλεγχο στα εσωτερικά σύνορα προκειμένου να αντιμετωπιστεί σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη και την εθνική ασφάλεια η οποία προκύπτει απροσδόκητα λόγω απρόβλεπτων γεγονότων.

IV. ΜΕΤΡΑ ΜΕΤΡΙΑΣΜΟΥ

**Η θέση των γαλλικών αρχών**

(52) Οι γαλλικές αρχές αναφέρουν ότι η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα είχε αμελητέο αντίκτυπο στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, με πολύ περιορισμένες επιπτώσεις στη διασυνοριακή κινητικότητα, ενώ δεν αναφέρθηκαν ιδιαίτερες δυσκολίες από τους κατοίκους των παραμεθόριων περιοχών.

(53) Οι έλεγχοι δεν είναι συστηματικοί και διενεργούνται βάσει κινδύνου, ακόμη και όταν οι υπάλληλοι επιβολής του νόμου είναι μόνιμα παρόντες σε ορισμένα εγκεκριμένα σημεία διέλευσης των συνόρων. Οι έλεγχοι διενεργούνται ως επί το πλείστον δειγματοληπτικά και έχουν σχεδιαστεί έτσι ώστε να διασφαλίζουν την ομαλή ροή της κυκλοφορίας, με παράλληλη διατήρηση της ασφάλειας.

(54) Η ένταση και η συχνότητα των ελέγχων προσαρμόζονται ανάλογα με το είδος των συνόρων (εναέρια, θαλάσσια ή χερσαία) και η αξιολόγηση κινδύνου επικαιροποιείται τακτικά, σύμφωνα με τη μεθοδολογία CIRAM 2.0 από τις αρμόδιες τοπικές αρχές.

(55) Οι γαλλικές αρχές αναφέρουν ότι, για να ελαχιστοποιήσουν τις διαταραχές, προβαίνουν στις ακόλουθες ενέργειες:

— προσαρμόζουν τους συνοριακούς ελέγχους ανάλογα με τις συνθήκες κυκλοφορίας·

— συντονίζονται με τους διαχειριστές υποδομής μεταφορών σχετικά με τις επιχειρησιακές ρυθμίσεις (π.χ. ανοίγματα λωρίδων κυκλοφορίας, εκτροπές, μετεγκατάσταση ελέγχων)·

— συνεργάζονται με γειτονικά κράτη μέλη για τη διενέργεια ανάντη ελέγχων (π.χ. σε κοινά κέντρα ή μέσω κοινών περιπολιών)·

— διασφαλίζουν ότι το προσωπικό της συνοριοφυλακής είναι εκπαιδευμένο στη διενέργεια ταχέων ή εντός καθορισμένης διάρκειας ελέγχων, ιδίως στις δημόσιες συγκοινωνίες.

(56) Οι γαλλικές αρχές υπογραμμίζουν ότι στόχος είναι η διενέργεια επιλεκτικού ελέγχου διαλογής, χωριστά από τους συστηματικούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα του χώρου Σένγκεν, και η αποφυγή τυχόν διαταράξεων της δημόσιας τάξης ή κυκλοφοριακής συμφόρησης στις παραμεθόριες περιοχές.

**Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής**

(57) Οι κοινοποιήσεις που υπέβαλαν οι γαλλικές αρχές καταδεικνύουν τη δέσμευσή τους να διασφαλίσουν ότι ο αντίκτυπος του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα παραμένει περιορισμένος, όπως επιτάσσει το άρθρο 26 παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(58) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι ο έλεγχος στα σύνορα πραγματοποιείται στοχευμένα και βάσει κινδύνου, προκειμένου να περιοριστεί ο αντίκτυπος στις διασυνοριακές μετακινήσεις και στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων. Τα μέτρα αυτά συμβάλλουν στον μετριασμό των επιπτώσεων των ελέγχων.

(59) Την τελευταία δεκαετία, η Γαλλία έχει λάβει μέτρα, υπό την καθοδήγηση της Επιτροπής και σε στενή συνεργασία με τα γειτονικά της κράτη μέλη, για να διασφαλίσει τη ροή της κυκλοφορίας διαμέσου των ελέγχων που επανέφερε στα εσωτερικά της σύνορα. Ειδικότερα, αυτό είχε ως αποτέλεσμα την πλήρη επαναλειτουργία όλων των συνοριακών σημείων διέλευσης κατά μήκος των γαλλοϊσπανικών συνόρων.

(60) Η Επιτροπή έχει λάβει ελάχιστες μόνο καταγγελίες σχετικά με τη διατάραξη της διασυνοριακής κυκλοφορίας ως αποτέλεσμα της επαναφοράς των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα.

V. ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

(61) Η εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν βασίζεται στην πλήρη και αποτελεσματική εφαρμογή του κεκτημένου στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου. Η έναρξη εφαρμογής του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο στις 23 Ιουνίου 2026 θα αποτελέσει σημαντική κινητήρια δύναμη για την αντιμετώπιση των ανησυχιών σχετικά με τις μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών ή των ανησυχιών για τη μετανάστευση και την ασφάλεια που σχετίζονται με την παράνομη μετανάστευση — ανησυχίες που εξέφρασε η Γαλλία και κατά την άποψή της δικαιολογούν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά της σύνορα.

(62) Οι ανησυχίες για την ασφάλεια είναι ο κύριος λόγος που επικαλείται η Γαλλία για να δικαιολογήσει την επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα. Το δίκαιο της ΕΕ ήδη παρέχει ευρύ φάσμα εργαλείων για την αντιμετώπιση των ανησυχιών που εξέφρασαν οι γαλλικές αρχές. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να αξιοποιήσουν πλήρως τους υφιστάμενους μηχανισμούς για την ενίσχυση της συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας και της επιβολής του νόμου. Σ' αυτούς περιλαμβάνονται ο κανονισμός Prüm II, το νέο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν και η νέα νομοθεσία για τις εκ των προτέρων πληροφορίες σχετικά με τους επιβάτες και τις καταστάσεις ονομάτων επιβατών ([10]). Η έναρξη λειτουργίας του συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) και του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS) θα διασφαλίσει περαιτέρω τα εξωτερικά σύνορα ([11]).

(63) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό για τον έλεγχο διαλογής ([12]), ο οποίος αποτελεί μέρος του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο, ο έλεγχος ασφαλείας όλων των σχετικών βάσεων δεδομένων θα αποτελεί μέρος του ελέγχου τόσο στα εξωτερικά σύνορα όσο και εντός της επικράτειας.

(64) Οι γαλλικές αρχές θα πρέπει να αναπτύξουν περαιτέρω τη συνεργασία τους και την ανταλλαγή πληροφοριών με τα γειτονικά κράτη μέλη της Γαλλίας, μεταξύ άλλων μέσω της κατάλληλης αναθεώρησης των υφιστάμενων διμερών συμφωνιών ή ρυθμίσεων επανεισδοχής και/ή της σύναψης πρακτικών ρυθμίσεων για την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς δυνάμει του άρθρου 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, καθώς και των διμερών συμφωνιών αστυνομικής συνεργασίας της Γαλλίας με γειτονικά κράτη μέλη.

(65) Η Επιτροπή τονίζει ότι η χρήση εναλλακτικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων τεχνολογικών λύσεων και αστυνομικών ελέγχων στην παραμεθόριο περιοχή, μπορεί να αποτελέσει αποδοτικότερο και αποτελεσματικότερο μέσο διασφάλισης υψηλού επιπέδου ασφάλειας και ελέγχου της μετανάστευσης και να καταστήσει περιττή την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Στο πλαίσιο αυτό, σημειώνει ότι, ήδη τώρα, οι συνοριακοί έλεγχοι είναι μη συστηματικοί και διενεργούνται βάσει κινδύνου.

([10]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/982 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2024, σχετικά με την αυτοματοποιημένη αναζήτηση και ανταλλαγή δεδομένων για την αστυνομική συνεργασία, και για την τροποποίηση των αποφάσεων 2008/615/ΔΕΥ και 2008/616/ΔΕΥ του Συμβουλίου και των κανονισμών (ΕΕ) 2018/1726, (ΕΕ) 2019/817 και (ΕΕ) 2019/818 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (κανονισμός Prüm II) (ΕΕ L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1862 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1986/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 2010/261/ΕΕ της Επιτροπής (ΕΕ L 312 της 7.12.2018, σ. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2025/13 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες με σκοπό την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων, και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818 (ΕΕ L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj)· οδηγία (ΕΕ) 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([11]) Διορθωτικό στον κανονισμό (ΕΕ) 2017/2226 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2017, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 (ΕΕ L 327 της 9.12.2017, σ. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2018, για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS), καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, (ΕΕ) αριθ. 515/2014, (ΕΕ) 2016/399, (ΕΕ) 2016/1624 και (ΕΕ) 2017/2226 (ΕΕ L 236 της 19.9.2018, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([12]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1356 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση ελέγχου διαλογής υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008, (ΕΕ) 2017/2226, (ΕΕ) 2018/1240 και (ΕΕ) 2019/817 (ΕΕ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

(66) Οι γαλλικές αρχές θα πρέπει να δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στις διασυνοριακές περιφέρειες που επηρεάζονται από την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και να διερευνήσουν τον βαθμό στον οποίο θα μπορούσαν να προταθούν τεχνολογικές ή εξατομικευμένες λύσεις ανά παραμεθόρια περιοχή ή κατηγορία ταξιδιωτών με ουσιώδεις λόγους ταξιδιού προκειμένου να βελτιωθεί περαιτέρω η ροή των διασυνοριακών μετακινήσεων.

(67) Η Επιτροπή συνιστά στις γαλλικές αρχές να διευθετήσουν τυχόν νομικά ή επιχειρησιακά εμπόδια που παρακωλύουν την αποτελεσματική χρήση εναλλακτικών μέτρων στα εσωτερικά της σύνορα για σκοπούς διαχείρισης της μετανάστευσης.

(68) Οι γαλλικές αρχές θα πρέπει να εργαστούν για τη σταδιακή άρση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, με βάση προσέγγιση προσαρμοσμένη στο τμήμα των εσωτερικών συνόρων και στην απειλή, και να αξιοποιήσουν πλήρως τα διαθέσιμα εναλλακτικά μέτρα που προβλέπονται στη σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής ([13]) και τις δυνατότητες που παρέχονται στο πλαίσιο του αναθεωρημένου κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να ενισχύουν και να συμπληρώνουν τα υφιστάμενα μέτρα. Η Γαλλία θα πρέπει επίσης να παράσχει χρονοδιάγραμμα για τη θέσπιση της αναγκαίας εθνικής νομοθεσίας που θα επιτρέπει τη χρήση εναλλακτικών μέτρων.

(69) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η επιτυχής συνεργασία με γειτονικά κράτη μέλη καθώς και η εφαρμογή εναλλακτικών μέτρων παρέχουν μια στέρεη βάση επί της οποίας η Γαλλία μπορεί να εργαστεί για τη σταδιακή άρση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, χωρίς να χρειάζεται να θέσει σε κίνδυνο την ασφάλειά της ή τον έλεγχο της μετανάστευσης. Θα παραμείνει σε στενή επαφή με όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη προς επίτευξη αυτού του στόχου.

Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2026.

*Για την Επιτροπή*
Magnus BRUNNER
*Μέλος της Επιτροπής*

([13]) Σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής, της 23ης Νοεμβρίου 2023, σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά σοβαρές απειλές κατά της εσωτερικής ασφάλειας και της δημόσιας τάξης στον χώρο χωρίς έλεγχους στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).