C/2026/4118

28.7.2026

STANOVISKO KOMISE

ze dne 2. června 2026,

o nezbytnosti a přiměřenosti znovuzavedení ochrany hranic Francií na jejích vnitřních hranicích v souladu s čl. 27a odst. 3 nařízení (EU) 2016/399 (Schengenský hraniční kodex)

(Pouze francouzské znění je závazné)

(C/2026/4118)

(1) Podle čl. 3 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii poskytuje Unie svým občanům prostor svobody, bezpečnosti a práva bez vnitřních hranic, ve kterém je zaručen volný pohyb osob ve spojení s vhodnými opatřeními týkajícími se ochrany vnějších hranic, azylu, přistěhovalectví a předcházení a potírání zločinnosti.

(2) Podle článku 25 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (kodifikované znění) ([1]) může členský stát v případě závažné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost výjimečně a dočasně znovuzavedení ochrany celých svých vnitřních hranic nebo konkrétních úseků těchto hranic. K tomuto kroku by se mělo přistoupit pouze jako ke krajnímu opatření a rozsah a doba trvání dočasného znovuzavedení ochrany hranic by neměla překročit míru, která je nezbytně nutná k reakci na zjištěnou závažnou hrozbu.

(3) V čl. 25a odst. 4 Schengenského hraničního kodexu se stanoví, že pokud členský stát plánuje znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem řešit předvídatelnou závažnou hrozbu, oznámí plánované znovuzavedení ochrany hranic Evropskému parlamentu, Radě, Komisi a ostatním členským státům, a to nejpozději čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením ochrany hranic, nebo co nejdříve, pokud se o okolnostech, které vedou k potřebě znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, dozví méně než čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením ochrany hranic.

(4) Ustanovení čl. 27a odst. 3 Schengenského hraničního kodexu ukládá Komisi, aby po obdržení oznámení předložených v souvislosti s prodloužením ochrany vnitřních hranic podle čl. 25a odst. 4, jež vede k pokračování ochrany vnitřních hranic po dobu delší než celkem 12 měsíců, a to na základě stejných důvodů, vydala stanovisko k nezbytnosti a přiměřenosti takové ochrany vnitřních hranic.

(5) Rámec pro znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic byl podstatně revidován nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1717, které vstoupilo v platnost dne 10. července 2024 ([2]). Počátek všech lhůt uvedených v hlavě III kapitole II Schengenského hraničního kodexu se počítá od tohoto data.

(6) Dopisem ze dne 11. října 2024 oznámily francouzské orgány znovuzavedení ochrany hranic na základě článku 25a Schengenského hraničního kodexu na svých vnitřních pozemních, námořních a vzdušných hranicích od 1. listopadu 2024 do 30. dubna 2025.

(7) Dopisem ze dne 3. dubna 2025 francouzské orgány oznámily prodloužení tohoto znovuzavedení o dalších šest měsíců, a to od 1. května 2025 do 31. října 2025. Dopisem ze dne 6. října 2025 oznámily francouzské orgány druhé prodloužení znovuzavedení ochrany vnitřních hranic o dalších šest měsíců, a to od 1. listopadu 2025 do 30. dubna 2026. Dopisem ze dne 3. dubna 2026 oznámily francouzské orgány třetí prodloužení znovuzavedení ochrany vnitřních hranic o dalších šest měsíců, a to od 1. května 2026 do 31. října 2026.

([1]) Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1717 ze dne 13. června 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Úř. věst. L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Dopisem ze dne 11. prosince 2025 a v souladu s čl. 33 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu předložila Francie zprávu o znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic na období od 1. listopadu 2024 do 31. října 2025.

(9) Francie byla zapojena do strukturovaného dialogu Komise o znovuzavedení ochrany vnitřních hranic. Poté, co Francie obdržela oznámení o prodloužení, pokračoval tento strukturovaný dialog v rámci procesu konzultace podle čl. 27a odst. 4 Schengenského hraničního kodexu.

(10) Současný stav na vnitřních hranicích byl popsán ve zprávě o stavu Schengenu ze dne 23. dubna 2025 ([3]) a je pravidelně projednáván na zasedání Schengenské rady.

(11) Komise vydá po obdržení oznámení předložených v souvislosti s prodloužením ochrany vnitřních hranic podle čl. 25a odst. 4 Schengenského hraničního kodexu, jež vede k pokračování ochrany vnitřních hranic po celkovou dobu dvanácti měsíců, stanovisko k nezbytnosti a přiměřenosti takové ochrany vnitřních hranic, jak stanoví čl. 27a odst. 3 Schengenského hraničního kodexu. Tato povinnost vznikla přijetím oznámení o prodloužení ochrany hranic na všech vnitřních pozemních hranicích dne 3. dubna 2025.

(12) Po posouzení všech výše uvedených oznámení a zprávy, doplněné o informace poskytnuté Francií v rámci procesu konzultace a o další úřední dokumenty, které jsou veřejně dostupné, přijímá Komise toto stanovisko.

POSOUZENÍ OZNÁMENÍ A ZPRÁVY

I. FORMÁLNÍ NÁLEŽITOSTI

(13) Schengenský hraniční kodex ukládá členským státům několik formálních požadavků.

(14) Ustanovení čl. 25a odst. 4 Schengenského hraničního kodexu vyžaduje, aby členské státy v případě, že lze v některém členském státě předpokládat závažnou hrozbu pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost, oznámily tuto skutečnost Evropskému parlamentu, Radě, Komisi a ostatním členským státům nejpozději čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením ochrany hranic.

(15) Komise konstatuje, že oznámení o znovuzavedení ochrany vnitřních hranic a o prodloužení její platnosti byla předložena méně než čtyři týdny před jejich vstupem v platnost. Komise zdůrazňuje, že od splnění povinnosti včasného oznámení lze upustit pouze v případě, že se členský stát dozví o okolnostech, které vedou k nutnosti znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, méně než čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením.

(16) Oznámení o prodloužení ochrany vnitřních hranic byla podána podle vzoru stanoveného pro tento účel prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2025/315 ([4]).

(17) Ustanovení čl. 27 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu vyžaduje, aby členské státy v situacích, kdy byla ochrana hranic prováděna po dobu šesti měsíců, poskytly v každém následném oznámení posouzení rizik, v němž uvedou rozsah a předpokládaný vývoj závažné hrozby. Přesné posouzení rozsahu a předpokládané doby trvání závažné hrozby, jež je důvodem pro znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, může být obtížné, a to s ohledem na skutečnost, že tyto informace byly z důvodů veřejné bezpečnosti z oznámení vypuštěny, Komise konstatuje, že informace uvedené v oznámení by mohly být lépe prezentovány z hlediska posouzení rizik podle čl. 27 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu, s přihlédnutím k trendům vývoje závažné hrozby v předchozím období znovuzavedení ochrany vnitřních hranic a s využitím analýz rizik vypracovaných na vnitrostátní úrovni a příslušnými agenturami Unie.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2025/315 ze dne 14. února 2025, kterým se stanoví vzor pro oznámení o dočasném znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic (Úř. věst. L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(18) Komise bere na vědomí skutečnost, že informace byly z oznámení vyňaty z důvodu jejich vztahu k záležitostem národního zájmu a vnitřní bezpečnosti, jakož i z důvodů probíhajících trestních vyšetřování. Ustanovení čl. 27 odst. 5 Schengenského hraničního kodexu umožňuje členským státům s ohledem na veřejnou bezpečnost vyloučit informace týkající se závažné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost, a to s ohledem na důvěrnost probíhajících vyšetřování.

(19) Komise bere na vědomí, že francouzské orgány požádaly, aby informace uvedené v oznámeních a ve zprávě zůstaly v plném rozsahu důvěrné v souladu s článkem 35 Schengenského hraničního kodexu.

(20) Zpráva o znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic na základě čl. 33 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu, kterou měla Francie předložit 1. listopadu 2025 (po uplynutí 12 měsíců) a která byla předložena 11. prosince 2025.

(21) Zpráva o znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic má jednotný formát stanovený prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2025/308 ([5]).

II. NEZBYTNOST A PŘIMĚŘENOST

Stanovisko francouzských orgánů

(22) Francouzské orgány se ve všech svých oznámeních odvolávají na existenci závažné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost v souvislosti s teroristickými incidenty nebo hrozbami a hrozbami, jež představuje závažná organizovaná trestná činnost.

(23) Co se týče obav o bezpečnost, francouzské orgány poukazují na:

— riziko násilí ze strany džihádistů, které je podněcováno zločineckými sítěmi již přítomnými v schengenském prostoru a posílenou přítomností Islámského státu mimo jiné v Afghánistánu, Libyi a západní Africe,

— zhoršující se bezpečnostní situaci v Sýrii, na Blízkém východě a v Afghánistánu, jakož i pokračující ruskou útočnou válku proti Ukrajině, která zvyšuje riziko vstupu teroristických bojovníků do Evropy a Francie,

— vysokou úroveň nelegálních migračních toků s rizikem infiltrace radikalizovaných osob,

— obnovení státem podporovaného terorismu ze strany nepřátelských zahraničních mocností, často prostřednictvím zahraničních zástupců patřících do vysoce mobilních nadnárodních sítí působících v schengenském prostoru,

— obnovení nejvyššího stupně ohrožení v rámci systému Vigipirate v období od léta do podzimu 2025 se zaměřením na zabezpečení církevních a vzdělávacích zařízení, slavnostních nebo náboženských shromáždění, jakož i veřejné dopravy a budov.

(24) Kromě obav týkajících se bezpečnosti francouzské orgány poukazují na závažnou hrozbu pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost, kterou představuje zhoršující se situace na severu země, kde se ve stále větším počtu shromažďují nelegální migranti s cílem překonat Lamanšský průliv na malých člunech. Migranti, kteří se snaží dostat do Spojeného království, procházejí v různé míře všemi vnitřními hranicemi Francie (zejména francouzsko-italskou, francouzsko-švýcarskou, francouzsko-německou a francouzsko-belgickou hranicí). Tyto tři poslední pohraniční oblasti zhoršují problém neoprávněných pohybů uvnitř schengenského prostoru, ale jsou také klíčovými koridory pro dodávky námořního vybavení používaného k překračování Lamanšského průlivu a pro obchodování s lidmi.

([5]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2025/308 ze dne 14. února 2025, kterým se stanoví jednotný formát zprávy o znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic v souladu s článkem 33 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 (Úř. věst. L, 2025/308, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/308/oj).

(25) Francouzské orgány tvrdí, že její prodloužení odůvodňuje počet nelegálních migrantů zadržených na vnitřních hranicích od znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, jakož i vysoký počet převaděčů. Od 1. listopadu 2024 do 31. října 2025 bylo na vnitřních hranicích zadrženo 36 053 nelegálních migrantů. Ve stejném období bylo na pozemních vnitřních hranicích převzato zpět 20 487 nelegálních migrantů. Kromě toho bylo od ledna do června 2025 na vnitřních hranicích zadrženo více než 600 převaděčů.

Připomínky Komise

(26) Francouzské orgány poskytly informace o různých aspektech zjištěných závažných hrozeb pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek, jakož i argumenty, které dokládají nezbytnost a přiměřenost znovuzavedení ochrany hranic.

(27) V oznámeních ani ve zprávě nejsou uvedeny konkrétní důvody pro výběr zeměpisné a časové působnosti rozhodnutí o znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic. Neexistuje zde žádné vysvětlení, proč se jako nejvhodnější jeví šestiměsíční lhůta, a nikoli kratší. Bez ohledu na nesystematický přístup založený na základě rizika neexistuje ani žádné opodstatnění pro znovuzavedení ochrany hranic na všech vnitřních hranicích bez rozdílu, což by znamenalo, že úroveň závažnosti hrozby pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost je na všech vnitřních hranicích stejná.

(28) Ačkoli složitá globální bezpečnostní situace může vyvolávat vážné obavy o národní bezpečnost členských států, oznámení by mohla poskytnout další informace nebo analýzu vysvětlující, jak globální bezpečnostní prostředí ovlivňuje konkrétně Francii a jak může nástroj ochrany vnitřních hranic sloužit k řešení této závažné hrozby.

(29) Znovuzavedení ochrany vnitřních hranic může přispět k zadržení teroristů i převaděčů. Francouzské orgány v této souvislosti vyjádřily oprávněné obavy, o čemž svědčí mimo jiné platná vysoká míra teroristické hrozby a přítomnost teroristů v schengenském prostoru, jak dokládají zatčení provedená ve Francii, Belgii, Rakousku a Německu v květnu, červenci a říjnu 2024. Poskytly rovněž údaje o počtu převaděčů zadržených v rámci znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

(30) Francouzské orgány neposkytly další podrobnosti o tom, jak se znovuzavedení ochrany vnitřních hranic osvědčilo při řešení teroristické hrozby nebo jak je znovuzavedení ochrany vnitřních hranic doplněno jinými formami bezpečnostní spolupráce, jako je cílené trestní vyšetřování nebo policejní kontroly zaměřené na rozbití sítí převaděčů nebo teroristů.

(31) Komise bere na vědomí rozsudek francouzské Státní rady ze dne 7. března 2025, v němž Státní rada rozhodla, že první znovuzavedení ochrany vnitřních hranic bylo nezbytné a přiměřené k řešení závažné hrozby terorismu a organizované trestné činnosti ([6]).

(32) Komise uznává, že Francie čelí složité vnitrostátní situaci v oblasti migrace, zejména na severu země. Na vnějších hranicích se Spojeným královstvím čelí rostoucímu počtu nelegálních přechodů, což má dopad na její azylový a přijímací systém a představuje faktor, který ji přitahuje směrem k EU. Oznámení však neposkytují dostatečné vysvětlení, proč je znovuzavedení ochrany vnitřních hranic nejvhodnějším prostředkem k řešení migračních problémů souvisejících s překračováním Lamanšského průlivu malými plavidly, na rozdíl například od kontrol v pohraničních oblastech a mimo ně, na francouzském území.

(33) Komise poznamenává, že neoprávněné pohyby státních příslušníků třetích zemí mohou být důvodem pro znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, pokud tyto neoprávněné pohyby představují závažnou hrozbu pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost. V tomto ohledu se Schengenský hraniční kodex v čl. 25 odst. 1 písm. c) výslovně zmiňuje o situaci, kdy náhlé rozsáhlé neoprávněné pohyby státních příslušníků třetích zemí mezi členskými státy představují značnou zátěž pro celkové zdroje a kapacity dobře připravených příslušných orgánů a mohou ohrozit celkové fungování prostoru bez ochrany vnitřních hranic.

([6]) Státní rada, rozhodnutí č. 499702, 7. března 2025, ECLI:FR:CECHR:2025:499702.20250307.

(34) Nedávné údaje navíc ukazují, že se situace v oblasti migrace v Unii zlepšila. Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž zaznamenala v roce 2024 prudký pokles počtu nedovolených překročení hranic, včetně 59 % poklesu na trase přes centrální Středomoří, která zůstává jedním z hlavních vstupních bodů ovlivňujících neoprávněné pohyby do Francie. V roce 2025 se podle zprávy v oblasti integrovaného situačního povědomí a analýzy EU počet nedovolených překročení hranic snížil o čtvrtinu oproti roku 2024 (180 429 v roce 2025 oproti 240 199 v roce 2024). Podle údajů Eurostatu navíc Francie v roce 2024 zaznamenala mírný 10 % pokles počtu prvních žádostí o azyl, přičemž v roce 2025 budou měsíční toky relativně stabilní a o něco nižší. Tento pokles je součástí širšího trendu v důsledku zvýšeného kolektivního úsilí o ochranu vnějších hranic EU a nelze jej přičítat pouze znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ze strany Francie.

(35) Komise zdůrazňuje, že znovuzavedení ochrany vnitřních hranic nemění povinnosti Francie vyplývající z platných pravidel práva EU v oblasti azylu a navracení. Znovuzavedení ochrany vnitřních hranic může přispět k odhalování nedovoleného překračování hranic na území členského státu, usnadnit rychlé zpětné přebírání osob na vnitřních hranicích a zajistit rychlé odhalení neoprávněných pohybů žadatelů o mezinárodní ochranu, což by umožnilo správné uplatňování pravidel dublinského nařízení ([7]) o určení příslušnosti k posuzování žádosti o azyl, jakož i pravidel směrnice o navracení ([8]).

III. ALTERNATIVNÍ OPATŘENÍ

Stanovisko francouzských orgánů

(36) Francouzské orgány vytvořily specializovanou iniciativu Force Frontières, jejímž úkolem je zlepšit součinnost mezi různými orgány, které ji tvoří, včetně policejního úřadu, četnictva, celních orgánů a vojenského personálu, a zároveň umožnit její flexibilní nasazení.

(37) Francouzské orgány oznamují, že udržují úzkou dvoustrannou policejní spolupráci se sousedními členskými státy ve všech pohraničních oblastech. To zahrnuje pravidelnou výměnu operativních informací a koordinaci provádění hraničních kontrol v rámci center policejní a celní spolupráce. Francouzské orgány dále podporují rozvoj dvoustranných nebo třístranných hlídek a sborů se všemi sousedními zeměmi schengenského prostoru. Tuto snahu však brzdí nedostatečný zájem sousedních zemí v rámci schengenského prostoru nebo nedostatek lidských zdrojů.

(38) Francie má se všemi sousedními zeměmi schengenského prostoru uzavřeny dohody o policejní spolupráci, které mimo jiné stanoví vytvoření center policejní a celní spolupráce, výměnu informací, společné analýzy rizik a společné hlídky. Francie se účastní deseti středisek policejní a celní spolupráce. Kromě toho má Francie uzavřenu řadu smluv o posílené dvoustranné spolupráci se sousedními zeměmi schengenského prostoru, které zajišťují posílenou spolupráci mezi donucovacími orgány. Francie spolupracuje se sousedními členskými státy v rámci stálých smíšených sborů a prostřednictvím vytvoření operační zpravodajské jednotky na italsko-francouzské hranici, která dále usnadňuje výměnu informací.

(39) Francie má síť styčných úředníků pro přistěhovalectví, kteří působí při jejích velvyslanectvích a jsou přítomni na některých letištích v členských státech a radí leteckým společnostem, jak odmítnout nástup cestujících, kteří nemají příslušné doklady. Od ledna do září 2025 zabránili styční úředníci pro přistěhovalectví na letištích v rámci Schengenu nástupu na palubu 663 osobám, přičemž přibližně 89 % z nich mělo falešné doklady.

([7]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 604/2013 ze dne 26. června 2013, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států (Úř. věst. L 180, 29.6.2013, s. 31).

([8]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 98).

(40) Dne 6. srpna 2025 vstoupila v platnost pilotní dohoda mezi Francií a Spojeným královstvím, jejímž cílem je zabránit nebezpečnému překračování Lamanšského průlivu a Severního moře a která bude platit do 11. června 2026. Dne 31. března 2026 byla prodloužena o další dva měsíce a byla doplněna tříletou dvoustrannou dohodou uzavřenou dne 23. dubna 2026, která stanoví posílenou operativní spolupráci se Spojeným královstvím v oblasti ochrany námořních hranic. Tato pilotní dohoda stanoví mechanismus zpětného přebírání státních příslušníků třetích zemí, kteří do Spojeného království nelegálně připluli lodí, na základě zásady „jeden za jednoho“. Spojené království odpovídá na každé zpětné převzetí ze strany Francie běžným přijetím do Spojeného království. Očekává se, že tato dohoda bude mít odrazující účinek na nelegální migranty, kteří se chystají překročit Lamanšský průliv.

(41) Francouzské orgány uvádějí, že další zintenzivnění policejních kontrol v pohraničních oblastech, které předpokládá Schengenský hraniční kodex jako alternativní opatření, vyžaduje změny vnitrostátních právních předpisů, aby se plně využily možnosti, které členským státům nabízí článek 23 Schengenského hraničního kodexu. Příslušná opatření jsou v současné době projednávána a měla by být brzy navržena francouzskému parlamentu.

(42) Francouzské orgány uvádějí, že na vnitřních hranicích jsou využívány technologické prostředky, které zahrnují používání bezpilotních letounů na vzdálenějších hraničních přechodech a modulárních vozidel pro odhalování podvodů s doklady a identifikaci hledaných osob, jakož i automatizované rozpoznávání registračních značek.

(43) Francie má uzavřeny dohody o zpětném přebírání osob se všemi sousedními zeměmi schengenského prostoru a úzce spolupracuje při zpětném přebírání nelegálních migrantů zadržených na vnitřních hranicích a na území Francie. Francouzské orgány tvrdí, že je snazší navracet osoby, které nelegálně překročily vnitřní hranici, na základě dvoustranných dohod o zpětném přebírání osob než nelegální migranty zadržené na území. Francouzské orgány podnikly první kroky k uzavření praktických ujednání pro uplatňování postupu pro přemístění podle článku 23a Schengenského hraničního kodexu. Byly navázány kontakty se sousedními zeměmi schengenského prostoru, ale jednání na technické úrovni budou pravděpodobně nějakou dobu trvat, stejně jako nezbytné úpravy vnitrostátních pravidel a postupů.

(44) Francouzské orgány uvádějí, že v očekávání uplatňování Paktu o migraci a azylu dne 23. června 2026 a plného uplatňování dalších systémů k posílení správy vnějších hranic, jako je systém EES a systém ETIAS, neexistence nových vnitrostátních právních předpisů rozšiřujících policejní pravomoci v pohraničních oblastech a uzavření praktických ujednání o uplatňování postupu pro přemístění podle článku 23a Schengenského hraničního kodexu nemohou alternativní opatření nahradit znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

Připomínky Komise

(45) Komise bere na vědomí, že Francie aktivně uplatňuje alternativní opatření, která doprovázejí a omezují dopad znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

(46) Na základě žádosti francouzských orgánů a po změně plánu specifických činností společné operace byla v listopadu 2025 zahájena realizace vedení pohovorů na severu Francie. To zahrnuje nasazení pracovníků pro vedení pohovorů na hraničních přechodech, jakož i případné nasazení hlídkových plavidel na moři a pobřežních hlídkových plavidel za účelem odhalování a hlášení incidentů souvisejících s migranty a podpory pátracích a záchranných operací pod vedením příslušných námořních záchranných koordinačních center.

(47) Komise bere na vědomí existenci iniciativ na posílení dvoustranných formátů policejní spolupráce se všemi sousedními zeměmi schengenského prostoru, včetně zřízení stálých smíšených sborů a revidovaných dohod o policejní spolupráci.

(48) Francie uzavřela dohody o zpětném přebírání osob se všemi sousedními členskými státy. Přestože Komise nemá dostatek informací, aby mohla komplexně posoudit účinnost těchto dohod v praxi, konstatuje, že francouzské orgány hlásí vysoký počet případů zpětného převzetí. Komise rovněž konstatuje, že Francie postupuje v souladu s příslušnými pravidly práva EU a v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie týkající se uplatňování Schengenského hraničního kodexu a směrnice o navracení na vnitřních hranicích v případě znovuzavedení ochrany ([9]).

([9]) Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. září 2023, Association Avocats pour la défense des droits des étrangers (ADDE) a další v. Ministre de l'Intérieur, C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

(49) Komise bere na vědomí nedávné iniciativy směřující k praktickým ujednáním pro uplatňování postupu pro přemístění podle článku 23a Schengenského hraničního kodexu.

(50) Komise konstatuje, že i bez znovuzavedení ochrany vnitřních hranic mohou francouzské orgány nadále vykonávat veřejné pravomoci, včetně těch, jejichž cílem je omezit nelegální migraci v oblastech vnitřních hranic. Komise v této souvislosti poznamenává, že omezení používání alternativních opatření, zejména policejních kontrol v pohraničních oblastech, jsou stanovena ve vnitrostátním právu.

(51) Komise zdůrazňuje, že pokud se Francie rozhodne nahradit ochranu vnitřních hranic policejními kontrolami, článek 25 Schengenského hraničního kodexu bude i nadále umožňovat francouzským orgánům okamžité znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, aby řešily závažnou hrozbu pro veřejný pořádek a národní bezpečnost, která vznikne neočekávaně v důsledku nepředvídatelných událostí.

IV. ZMÍRŇUJÍCÍ OPATŘENÍ

Stanovisko francouzských orgánů

(52) Francouzské orgány uvádějí, že znovuzavedení ochrany vnitřních hranic mělo zanedbatelný dopad na volný pohyb osob, přičemž dopad na přeshraniční mobilitu byl velmi omezený a obyvatelé pohraničí nehlásili žádné zvláštní potíže.

(53) Kontroly probíhají nesystematicky a na základě rizik, a to i v případě, že jsou na některých povolených hraničních přechodech trvale přítomni příslušníci donucovacích orgánů. Kontroly se většinou provádějí náhodně a jsou navrženy tak, aby zajistily plynulé dopravní toky při zachování bezpečnosti.

(54) Intenzita a četnost kontrol se upravuje podle typu hranice (vzdušná, námořní nebo pozemní) a pravidelně aktualizovaného hodnocení rizik, které provádějí příslušné místní orgány v souladu s metodikou CIRAM 2.0.

(55) Francouzské orgány uvádějí, že v zájmu minimalizace narušení provádějí následující opatření:

— přizpůsobení hraniční kontroly dopravním podmínkám,

— koordinace operativních ujednání s provozovateli dopravní infrastruktury (např. otevření jízdních pruhů, odklony, přemístění kontrol),

— spolupráce se sousedními členskými státy při provádění kontrol na horním toku (např. ve společných střediscích nebo prostřednictvím společných hlídek),

— zajištění, aby pracovníci pohraniční stráže byli vyškoleni k provádění rychlých nebo „časově omezených“ kontrol, zejména ve veřejné dopravě.

(56) Francouzské orgány zdůrazňují, že cílem je provádět selektivní kontroly odlišné od systematických kontrol na vnějších hranicích schengenského prostoru a zabránit narušení veřejného pořádku nebo dopravního přetížení v pohraničních oblastech.

Připomínky Komise

(57) Oznámení předložená francouzskými orgány prokazují jejich odhodlání zajistit, aby dopad ochrany vnitřních hranic zůstal omezený, jak požaduje čl. 26 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu.

(58) Komise konstatuje, že ochrana hranic je prováděna cíleně a na základě rizik, aby se omezil dopad na přeshraniční cestování a volný pohyb osob. Tato opatření pomáhají zmírnit dopad kontrol.

(59) V uplynulém desetiletí Francie pod vedením Komise a v úzké spolupráci se sousedními členskými státy podnikla kroky k zajištění plynulosti dopravy přes obnovené vnitřní hranice. To vedlo zejména k úplnému otevření všech hraničních přechodů na francouzsko-španělské hranici.

(60) Komise obdržela pouze několik stížností na narušení přeshraničního provozu v důsledku znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

V. DOPORUČENÍ

(61) Dobře fungující schengenský prostor závisí na úplném a účinném provádění *acquis* v oblasti migrace a azylu. Začátek uplatňování Paktu o migraci a azylu dne 23. června 2026 bude důležitým faktorem pro řešení obav z neoprávněných pohybů státních příslušníků třetích zemí nebo migračních a bezpečnostních obav souvisejících s nelegální migrací – obav, které Francie uvádí jako důvod pro znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

(62) Hlavním důvodem, kterým Francie odůvodňuje znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, jsou obavy o bezpečnost. Právo EU již poskytuje širokou škálu nástrojů, které pomáhají řešit obavy vznesené francouzskými orgány. Členské státy by měly plně využívat stávající mechanismy k posílení spolupráce v oblasti bezpečnosti a prosazování práva. Patří mezi ně nařízení Prüm II, nový Schengenský informační systém a nové právní předpisy o předběžných informacích o cestujících a jmenné evidenci cestujících ([10]). K dalšímu posílení bezpečnosti vnějších hranic přispěje zahájení provozu systémů EES a ETIAS ([11]).

(63) Komise připomíná, že podle nařízení o prověřování ([12]), které je součástí Paktu o migraci a azylu, bude součástí prověřování na vnějších hranicích i uvnitř území bezpečnostní kontrola všech příslušných databází.

(64) Francouzské orgány by měly dále rozvíjet spolupráci a výměnu informací se sousedními členskými státy Francie, mimo jiné prostřednictvím vhodné revize stávajících dvoustranných dohod nebo ujednání o zpětném přebírání osob a/nebo uzavřením praktických ujednání o uplatňování postupu pro přemístění podle článku 23a Schengenského hraničního kodexu, jakož i dvoustranných dohod o policejní spolupráci se sousedními členskými státy.

(65) Komise zdůrazňuje, že použití alternativních opatření, včetně technologických řešení a policejních kontrol v pohraniční oblasti, může být účinnějším a efektivnějším prostředkem k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti a kontroly migrace, aniž by bylo nutné znovu zavádět ochranu vnitřních hranic. V této souvislosti konstatuje, že již nyní probíhají hraniční kontroly nesystematicky a na základě rizik.

([10]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/982 ze dne 13. března 2024 o automatizovaném vyhledávání a výměně údajů pro policejní spolupráci a o změně rozhodnutí Rady 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 a (EU) 2019/818 (nařízení Prüm II) (Úř. věst. L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj), Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1862 ze dne 28. listopadu 2018 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, o změně a o zrušení rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutí Komise 2010/261/EU (Úř. věst. L 312, 7.12.2018, s. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj), Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/13 ze dne 19. prosince 2024 o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818 (Úř. věst. L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj), směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([11]) Oprava nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226 ze dne 30. listopadu 2017, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění Úmluva k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 767/2008 a (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj), Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226 (Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([12]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1356 ze dne 14. května 2024, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) č. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817 (Úř. věst. L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

(66) Francouzské orgány by měly věnovat zvláštní pozornost přeshraničním regionům, které jsou ovlivněny znovuzavedením ochrany vnitřních hranic, a prozkoumat, do jaké míry by bylo možné navrhnout technologická nebo na míru šitá řešení pro jednotlivé příhraniční regiony nebo kategorie osob podnikajících nezbytně nutnou cestu, aby byla dále zlepšena plynulost přeshraničního cestování.

(67) Komise doporučuje, aby francouzské orgány řešily veškeré právní nebo provozní překážky, které brání účinnému využívání alternativních opatření na vnitřních hranicích pro účely řízení migrace.

(68) Francouzské orgány by měly usilovat o postupné zrušení ochrany vnitřních hranic na základě individuálního přístupu k jednotlivým úsekům vnitřních hranic a hrozbám a plně využívat dostupných alternativních opatření stanovených v doporučení Komise (EU) 2024/268 ([13]) a možností Schengenského hraničního kodexu. Tato opatření by měla posílit a doplnit stávající opatření. Francie by rovněž měla stanovit časový plán pro přijetí nezbytných vnitrostátních právních předpisů umožňujících použití alternativních opatření.

(69) Komise se domnívá, že úspěšná spolupráce se sousedními členskými státy a uplatňování alternativních opatření představují pevný základ, na němž může Francie usilovat o postupné zrušení ochrany vnitřních hranic, aniž by musela slevit ze své bezpečnosti nebo kontroly migrace. Za účelem dosažení tohoto cíle bude i nadále v úzkém kontaktu se všemi dotčenými členskými státy.

V Bruselu dne 2. června 2026.

Za Komisi
Magnus BRUNNER
člen Komise

([13]) Doporučení Komise (EU) 2024/268 ze dne 23. listopadu 2023 o spolupráci mezi členskými státy s ohledem na závažné hrozby pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích (Úř. věst. L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).