RÅDETS BESLUTNING

af 7. juli 2009

om et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen

(2009/589/EF)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 104, stk. 6,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen,

under henvisning til Polens bemærkninger, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til traktatens artikel 104 skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en stærk og vedblivende vækst, som fører til øget beskæftigelse.

(3) I henhold til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud efter traktatens artikel 104, der er uddybet i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud ([1]), der indgår i stabilitets- og vækstpagten, skal der vedtages en beslutning om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. Protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten, indeholder yderligere bestemmelser om gennemførelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Rådets forordning (EF) nr. 3605/93 ([2]) indeholder detaljerede regler og definitioner med henblik på anvendelsen af bestemmelserne i denne protokol.

(4) I 2005 blev stabilitets- og vækstpagten ændret for at gøre den mere virkningsfuld og styrke dens økonomiske fundament samt sikre de offentlige finansers holdbarhed på lang sigt. Ændringen tjente især til at sikre, at der blev taget hensyn til hele den økonomiske og budgetmæssige situation i alle faser af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. På den måde bliver pagten en ramme, der kan benyttes som støtte for politiske initiativer, der hurtigt kan gøre de offentlige finanser sunde igen under hensyntagen til den pågældende økonomiske situation.

(5) I henhold til traktatens artikel 104, stk. 5, skal Kommissionen afgive en udtalelse til Rådet, hvis den finder, at der er eller kan opstå et uforholdsmæssigt stort underskud i en medlemsstat. Med henvisning til sin egen rapport udarbejdet i henhold til traktatens artikel 104, stk. 3, og Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs udtalelse i henhold til traktatens artikel 104, stk. 4, konkluderede Kommissionen, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen. Kommissionen afgav derfor en sådan udtalelse til Rådet vedrørende Polen den 24. juni 2009 ([3]).

(6) Traktatens artikel 104, stk. 6, fastsætter, at Rådet skal tage hensyn til de bemærkninger, som den pågældende medlemsstat måtte ønske at fremsætte, inden det efter en generel vurdering fastslår, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. For Polen fører denne generelle vurdering til de konklusioner, der er indeholdt i denne beslutning.

(7) I henhold til de tal, som de polske myndigheder indberettede i april 2009, og som efterfølgende er bekræftet af Eurostat, udgjorde det offentlige underskud i Polen 3,9 % af BNP i 2008 og overskred således referenceværdien på 3 % af BNP. Underskuddet lå ikke tæt på referenceværdien på 3 % af BNP, og overskridelsen af referenceværdien kan ikke betegnes som exceptionel i traktatens og stabilitets- og vækstpagtens forstand. Den skyldes navnlig ikke usædvanlige begivenheder i traktatens og stabilitets- og vækstpagtens forstand. Den er heller ikke resultatet af et alvorligt økonomisk tilbageslag i 2008 i traktatens og stabilitets- og vækstpagtens forstand. Selv om væksten aftog til 3,3 % på årsbasis i sidste kvartal af 2008, hvilket påvirkede indtægterne i årets sidste kvartal og forværrede det allerede forventede underskud, lå væksten i BNP stadig ret robust på 4,9 % i 2008.

Den potentielle BNP-vækstrate anslås til omkring 4,5 %, og outputgabet ventes at nå ca. 3,5 % af det potentielle BNP, hvilket er tegn på favorable konjunkturer. Overskridelsen af referenceværdien kan desuden ikke betegnes som midlertidig. I henhold til prognosen fra Kommissionens tjenestegrene fra foråret 2009 forventes det offentlige underskud at andrage 6,6 % af BNP i 2009 og — forudsat at der ikke ændres politik — 7,3 % af BNP i 2010, sammenholdt med et fald i BNP på 1,4 % i 2009 og en vækst i BNP på 0,8 % i 2010. Underskuddet vil stige i 2009, også ifølge de polske myndigheder, som den 22. juni meddelte, at det offentlige underskud

([1]) EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6.
([2]) EFT L 332 af 31.12.1993, s. 7.
([3]) Alle dokumenter i relation til det uforholdsmæssigt store underskud i Polen kan ses på følgende websted: http://ec.europa.eu/economy_finance/netstartsearch/pdfsearch/pdf.cfm?mode=m2

muligvis bliver betydeligt større end de 4,6 % af BNP, der var planlagt for indeværende år i BNP-indberetningen fra foråret 2009 ([1]). Traktatens underskudskriterium er derfor ikke opfyldt.

(8) Den offentlige bruttogæld ligger fortsat under referenceværdien på 60 % af BNP, idet den i 2008 udgjorde 47,1 % af BNP. Ifølge prognosen fra Kommissionens tjenestegrene fra foråret 2009 ventes den offentlige gæld baseret på en forudsætning om uændret politik dog at stige til næsten 60 % i 2010 som følge af de forventede høje underskud.

(9) I overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten bør der tages hensyn til systemiske pensionsreformer med indførelse af et flersøjlesystem, der omfatter en obligatorisk, fuldt finansieret søjle. Selv om gennemførelsen af sådanne reformer medfører en midlertidig forværring af budgetstillingen, sker der en klar forbedring af holdbarheden i de offentlige finanser på lang sigt. Baseret på de polske myndigheders beregninger udgør nettoomkostningerne forbundet med denne reform 2,9 % af BNP i 2008 stigende til 3,2 % i 2009, hvilket de polske myndigheder anførte i deres brev af 22. juni. I henhold til stabilitets- og vækstpagten kan der kun tages hensyn til disse omkostninger på lineær degressiv basis i en overgangsperiode, hvis underskuddet ligger tæt på referenceværdien. Da underskuddet ikke ligger i nærheden af referenceværdien i 2008-2010, kan der ikke tages hensyn til omkostningerne ved pensionsreformen.

(10) I henhold til artikel 2, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1467/97 kan der kun tages hensyn til »relevante faktorer« i de faser, der fører frem til Rådets beslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud i henhold til traktatens artikel 104, stk. 6, hvis den dobbelte betingelse, nemlig at underskuddet forbliver tæt på referenceværdien, og overskridelsen af referenceværdien er midlertidig, er fuldstændig opfyldt. I Polens tilfælde er denne dobbelte betingelse ikke opfyldt. Derfor tages der ikke hensyn til andre relevante forhold i de faser, der fører frem til denne beslutning —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Det fastslås efter en generel vurdering, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen.

Artikel 2

Denne beslutning er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 7. juli 2009.

På Rådets vegne
C. BILDT
Formand

([1]) Brev fra finansminister Jan Vincent-Rostowski til kommissær Joaquín Almunia.