KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.6.2021 r.
COM(2021) 303 final

2018/0152 (COD)

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2008, (WE) nr 810/2009, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1860, (UE) 2018/1861, (UE) 2019/817 i (UE) 2019/1896 oraz uchylającego decyzje Rady 2004/512/WE i 2008/633/WSiSW do celów reformy wizowego systemu informacyjnego, oraz rozporządzenia zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 603/2013, (UE) 2016/794, (UE) 2018/1862, (UE) 2019/816 i (UE) 2019/818 w odniesieniu do ustanowienia warunków dostępu do innych systemów informacyjnych UE na potrzeby wizowego systemu informacyjnego

2018/0152 (COD)

KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2008, (WE) nr 810/2009, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1860, (UE) 2018/1861, (UE) 2019/817 i (UE) 2019/1896 oraz uchylającego decyzje Rady 2004/512/WE i 2008/633/WSiSW do celów reformy wizowego systemu informacyjnego, oraz rozporządzenia zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 603/2013, (UE) 2016/794, (UE) 2018/1862, (UE) 2019/816 i (UE) 2019/818 w odniesieniu do ustanowienia warunków dostępu do innych systemów informacyjnych UE na potrzeby wizowego systemu informacyjnego

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2018) 302 final – 2018/0152 COD):	16 maja 2018 r.
Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny:	19 września 2018 r.
Data wydania opinii przez Europejskiego Inspektora Ochrony Danych:	12 grudnia 2018 r.
Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu:	13 marca 2019 r.
Data przyjęcia stanowiska Rady:	27 maja 2021 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Szczegółowe cele niniejszego wniosku są następujące:

1) uproszczenie procedury składania wniosków wizowych;

2) ułatwienie i wzmocnienie odpraw na przejściach granicznych na granicach zewnętrznych państw członkowskich i na terytorium państw członkowskich;

3) zwiększenie bezpieczeństwa wewnętrznego w strefie Schengen dzięki ułatwieniu wymiany informacji między państwami członkowskimi na temat obywateli państw trzecich będących posiadaczami wiz długoterminowych i dokumentów pobytowych.

Niniejszy wniosek ma również szereg celów dodatkowych, mianowicie:

4) ułatwienie kontroli tożsamości obywateli państw trzecich na terytorium państw członkowskich przez organy do spraw migracji i organy ścigania;

5) ułatwienie identyfikacji osób zaginionych;

6) pomoc w procesie identyfikacji i powrotu osób, które mogą nie spełniać warunków wjazdu, pobytu lub zamieszkania na terytorium państw członkowskich lub też przestały spełniać te warunki;

7) pomoc organom ścigania w dostępie do danych osób ubiegających się o wizy krótkoterminowe i posiadaczy wiz krótkoterminowych (co jest już możliwe na podstawie obowiązujących przepisów) oraz rozszerzenie tego dostępu na posiadaczy wiz długoterminowych i dokumentów pobytowych, jeżeli jest to konieczne do celów zapobiegania poważnej przestępczości i terroryzmowi, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie, wykrywania ich i ścigania, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokich standardów ochrony danych i prywatności;

8) gromadzenie statystyk w celu wsparcia kształtowania polityki migracyjnej Unii Europejskiej w oparciu o dane naukowe.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady przyjęte w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla porozumienie osiągnięte w ramach negocjacji trójstronnych między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, zawarte w dniu 16 grudnia 2020 r.

Porozumienie zachowuje istotne dotychczasowe oraz nowe elementy zaproponowane przez Komisję; w przypadku niektórych z nich wprowadzono pewne zmiany, jak przedstawiono poniżej.

W odniesieniu do zautomatyzowanych zapytań w innych systemach informacyjnych Parlament Europejski i Rada w dużej mierze poparły zaproponowany przez Komisję wykaz baz danych, które mają być przeszukiwane przez wizowy system informacyjny (VIS)[1], choć w przypadku niektórych z nich mają obowiązywać określone warunki i dodatkowe zabezpieczenia. Ustanowiono bardziej szczegółowe przepisy dotyczące zadań ręcznej weryfikacji i działań następczych związanych z trafieniami, które zostaną przypisane różnym organom, w zależności od źródła i poziomu wrażliwości danych, które doprowadziły do trafienia. Szczegółowe zasady dotyczące zapytań i weryfikacji zostaną określone w akcie delegowanym. Szereg „zmian następczych" do instrumentów prawnych dotyczących przeszukiwanych systemów informacyjnych sprawia, że są one w pełni zgodne z nowymi przepisami dotyczącymi zautomatyzowanych zapytań.

Wizy długoterminowe i dokumenty pobytowe będą rejestrowane w VIS i będą podlegały zautomatyzowanym zapytaniom w innych systemach informacyjnych już w momencie składania wniosku, a nie dopiero po ich wydaniu. Prawa dostępu niektórych organów do danych osób, które posiadały zezwolenia na pobyt przez okres dłuższy niż 10 lat, zostaną ograniczone.

Jeżeli chodzi o dane biometryczne, Parlament Europejski i Rada zgodziły się na proponowane obniżenie wieku pobierania odcisków palców od małoletnich z 12 do 6 lat, ale wprowadziły również górną granicę wieku pobierania odcisków palców wynoszącą 75 lat. Jednocześnie wprowadzone zostaną pewne zabezpieczenia i ograniczenia dostępu do danych biometrycznych dzieci. Wizerunki twarzy pobrane na miejscu będą przechowywane w VIS

[1] System wjazdu/wyjazdu (EES), europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS), w tym lista ostrzegawcza ETIAS, System informacyjny Schengen (SIS), Eurodac, europejski system przekazywania informacji z rejestrów karnych – obywatele państw trzecich (ECRIS-TCN), dane Europolu oraz bazy danych Interpolu dotyczące skradzionych lub utraconych dokumentów podróży (SLTD) oraz dokumentów podróży powiązanych z notami Interpolu (TDAWN).

i wykorzystywane do kojarzenia danych biometrycznych, w tym do weryfikacji tożsamości osób lub do identyfikacji osób poprzez przeszukiwanie tych wizerunków w VIS, pod warunkiem zastosowania pewnych warunków i solidnych zabezpieczeń.

Szczegółowe wskaźniki ryzyka zostaną włączone do VIS jako automatyczny mechanizm, za pomocą którego sprawdzane będą wszystkie wnioski o wydanie wiz krótkoterminowych. Procedury i struktura zarządzania w odniesieniu do tych szczegółowych wskaźników ryzyka są dostosowane do procedur i struktury zarządzania w odniesieniu do reguł kontroli przesiewowej w ramach europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS)[2].

Parlament Europejski i Rada zaakceptowały przepisy dotyczące portalu dla przewoźników do celów kontroli wiz i dokumentów pobytowych w VIS. Przewoźnicy będą zobowiązani do informowania pasażerów, którym odmówiono przyjęcia na pokład, o tym, jak ubiegać się o dostęp do danych VIS. Odstępstwo od tych przepisów będzie miało zastosowanie do przewoźników przewożących grupy podróżnych drogą lądową autokarami w ciągu pierwszych 18 miesięcy od daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia.

Przepisy decyzji ustanawiającej wizowy system informacyjny[3] włączono do rozporządzenia w sprawie wizowego systemu informacyjnego. Obowiązujące przepisy dotyczące ochrony danych dostosowano do podobnych niedawnych instrumentów prawnych oraz do ogólnych ram prawnych w zakresie ochrony danych.

Porozumienie zawiera również przepisy dotyczące stosowania zmienionego rozporządzenia do końca 2023 r. oraz wzmocnionego monitorowania i sprawozdawczości na etapie opracowywania.

Komisja poparła porozumienie osiągnięte podczas negocjacji trójstronnych. Zmodernizowany wizowy system informacyjny, wraz z systemem wjazdu/wyjazdu i ETIAS, umożliwi lepsze zarządzanie granicami zewnętrznymi UE oraz zwiększy interoperacyjność wszystkich europejskich systemów w zakresie granic, migracji, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Porozumienie w istotny sposób przyczynia się zatem do realizacji celu, jakim jest zapewnienie do końca 2023 r. operacyjności i pełnej interoperacyjności wszystkich nowych i zmodernizowanych systemów informacyjnych.

4. WNIOSEK

Komisja przyjmuje stanowisko Rady.

[2] Art. 33 rozporządzenia (UE) 2018/1240.
[3] Decyzja Rady 2004/512/WE.