EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.6.2021
COM(2021) 303 final

2018/0152 (COD)

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju uredbe o spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (ES) št. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 in (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ zaradi reforme vizumskega informacijskega sistema ter o sprejetju uredbe o spremembi uredb (EU) št. 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 in 2019/818 glede določitve pogojev za dostop do drugih informacijskih sistemov EU za namene VIS

2018/0152 (COD)

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju uredbe o spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (ES) št. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 in (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ zaradi reforme vizumskega informacijskega sistema ter o sprejetju uredbe o spremembi uredb (EU) št. 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 in 2019/818 glede določitve pogojev za dostop do drugih informacijskih sistemov EU za namene VIS

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2018) 302 final – 2018/0152 COD):	16. maj 2018.
Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:	19. september 2018.
Datum mnenja Evropskega nadzornika za varstvo podatkov:	12. december 2018.
Datum stališča Evropskega parlamenta v prvi obravnavi:	13. marec 2019.
Datum sprejetja stališča Sveta:	27. maj 2021.

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Posebni cilji tega predloga so:

(1) olajšati postopek za izdajo vizuma;

(2) olajšati in okrepiti preverjanja na mejnih prehodih na zunanjih mejah in znotraj ozemelj držav članic;

(3) izboljšati notranjo varnost schengenskega območja z olajšanjem izmenjave informacij med državami članicami o državljanih tretjih držav, ki imajo vizum za dolgoročno bivanje in dovoljenje za prebivanje.

Med več stranskimi cilji pa so:

(4) migracijskim organom in organom preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj olajšati preverjanje istovetnosti državljanov tretjih držav na ozemlju države članice;

(5) olajšati ugotavljanje istovetnosti pogrešanih oseb;

(6) pomagati pri postopku ugotavljanja istovetnosti in vračanja vseh oseb, ki ne izpolnjujejo ali ne izpolnjujejo več pogojev za vstop, bivanje ali prebivanje v državah članicah;

(7) pomagati organom preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj pri dostopu do podatkov o prosilcih in imetnikih vizumov za kratkoročno bivanje (kar je mogoče že na podlagi sedanjih pravil) in razširiti ta dostop na imetnike vizumov za dolgoročno bivanje in dovoljenj za prebivanje, kadar je to potrebno za preprečevanje, preiskovanje, zaznavanje ali pregon hudih kaznivih dejanj in terorizma, pri tem pa zagotavljati visoke standarde varstva podatkov in zasebnosti;

(8) zbirati statistične podatke v podporo pripravi migracijske politike Evropske unije, ki temelji na dokazih.

3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA

Stališče Sveta, kot je bilo sprejeto na prvi obravnavi, v celoti odraža dogovor, dosežen 16. decembra 2020 na tristranskih pogajanjih med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo.

Dogovorjeno besedilo ohranja bistvene elemente in novosti, ki jih je predlagala Komisija, nekateri med njimi pa so nekoliko spremenjeni, kot je opisano v nadaljevanju.

V zvezi s samodejnimi poizvedbami v drugih informacijskih sistemih sta se Evropski parlament in Svet v veliki meri strinjala s seznamom podatkovnih zbirk, po katerih naj bi se opravljale poizvedbe z vizumskim informacijskim sistemom (VIS) in jih je predlagala Komisija[1], vendar z upoštevanjem pogojev in dodatnih zaščitnih ukrepov za nekatere od njih. Določene so bile podrobnejše določbe o ročnem preverjanju in nadaljnjem ukrepanju na podlagi zadetkov, ki bodo veljale za različne organe, odvisno od vira in občutljivosti podatkov, ki so sprožili zadetek. Podrobna pravila za poizvedbe in preverjanja bodo določena v delegiranem aktu. Vrsta „posledičnih sprememb“ pravne instrumente o informacijskih sistemih, po katerih naj bi se opravljale poizvedbe, v celoti usklajuje z novimi določbami o samodejnih poizvedbah.

Vizumi za dolgoročno bivanje in dovoljenja za prebivanje bodo evidentirani v vizumskem informacijskem sistemu in predmet samodejnih poizvedb v drugih informacijskih sistemih že ob vložitvi vloge, ne šele po njihovi izdaji. Pravice nekaterih organov do dostopa do podatkov o osebah, ki imajo dovoljenje za prebivanje več kot 10 let, bodo omejene.

Evropski parlament in Svet sta se v zvezi z biometričnimi podatki dogovorila o predlaganem znižanju starostne meje za odvzem prstnih odtisov mladoletnih oseb z 12 na 6 let, obenem pa uvedla zgornjo starostno mejo za odvzem prstnih odtisov, ki je 75 let. Hkrati bodo uvedeni številni zaščitni ukrepi in omejitve dostopa za biometrične podatke otrok. Podobe obraza, posnete v živo, bodo shranjene v vizumskem informacijskem sistemu in uporabljene za ugotavljanje ujemanja biometričnih podatkov, tudi za preverjanje ali ugotavljanje istovetnosti oseb z iskanjem teh podob v vizumskem informacijskem sistemu, ob upoštevanju nekaterih pogojev in strogih zaščitnih ukrepov.

Kazalniki posebnih tveganj bodo kot samodejni mehanizem vključeni v vizumski informacijski sistem, prek katerega bodo preverjene vse vloge za izdajo vizuma za kratkoročno bivanje. Postopki in struktura upravljanja za te kazalnike posebnih tveganj so usklajeni s pravili za varnostno preverjanje, ki veljajo za evropski sistem za potovalne

[1] Sistem vstopa/izstopa (SVI), evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS), vključno z nadzornim seznamom ETIAS, schengenski informacijski sistem (SIS), sistem Eurodac, evropski informacijski sistem kazenskih evidenc – državljani tretjih držav (ECRIS-TCN), podatki Europola ter Interpolova podatkovna zbirka o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih (SLTD) in zbirka potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov (TDAWN).

informacije in odobritve (ETIAS)[2].

Evropski parlament in Svet sta sprejela določbe o prehodu za prevoznike za preverjanje vizumov in dovoljenj za prebivanje v vizumskem informacijskem sistemu. Prevozniki bodo morali potnike, ki jim je zavrnjeno vkrcanje, obvestiti o tem, kako lahko zahtevajo dostop do podatkov iz vizumskega informacijskega sistema. Odstopanje od navedenih določb se bo uporabljalo za prevoznike, ki prevažajo skupine po kopnem z avtobusom, in sicer prvih 18 mesecev od začetka uporabe.

Določbe odločbe o vzpostavitvi vizumskega informacijskega sistema[3] so bile vključene v uredbo o vizumskem informacijskem sistemu. Obstoječe določbe o varstvu podatkov so bile usklajene s podobnimi nedavnimi pravnimi instrumenti in splošnim pravnim okvirom za varstvo podatkov.

Dogovorjeno besedilo vključuje tudi določbe o začetku uporabe spremenjene uredbe do konca leta 2023 ter o okrepljenem spremljanju in poročanju v razvojni fazi.

Komisija je podprla dogovor, dosežen na tristranskih pogajanjih. Nadgrajeni vizumski informacijski sistem bo skupaj s sistemom vstopa/izstopa in sistemom ETIAS zagotavljal podlago za boljše upravljanje zunanjih meja EU ter okrepil interoperabilnost vseh evropskih sistemov za meje, migracije, varnost in pravosodje. Dogovor tako pomembno prispeva k cilju, da bi bili vsi novi in nadgrajeni informacijski sistemi operativni in popolnoma interoperabilni do konca leta 2023.

4. ZAKLJUČEK

Komisija sprejema stališče Sveta.

[2] Člen 33 Uredbe (EU) 2018/1240.
[3] Odločba Sveta 2004/512/ES.