ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.6.2021 г.
COM(2021) 303 final

2018/0152 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на регламент за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕО) № 810/2009, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240, (ЕС) 2018/1860, (ЕС) 2018/1861, (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на решения 2004/512/ЕО и 2008/633/ПВР на Съвета за целите на реформирането на Визовата информационна система, както и на регламент за изменение на регламенти (ЕС) № 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 и 2019/818 по отношение на установяването на условията за достъп до други информационни системи на ЕС за целите на ВИС

2018/0152 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на регламент за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕО) № 810/2009, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240, (ЕС) 2018/1860, (ЕС) 2018/1861, (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на решения 2004/512/ЕО и 2008/633/ПВР на Съвета за целите на реформирането на Визовата информационна система, както и на регламент за изменение на регламенти (ЕС) № 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 и 2019/818 по отношение на установяването на условията за достъп до други информационни системи на ЕС за целите на ВИС

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 302 final — 2018/0152 COD):	16 май 2018 г.
Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет:	19 септември 2018 г.
Дата на становището на Европейския надзорен орган по защита на данните:	12 декември 2018 г.
Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене:	13 март 2019 г.
Дата на приемане на позицията на Съвета:	27 май 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Конкретните цели на настоящото предложение са:

(1) да бъде улеснена процедурата за кандидатстване за виза;

(2) да се улеснят и засилят проверките на граничните контролно-пропускателни пунктове по външните граници и в рамките на територията на държавите членки;

(3) да се повиши вътрешната сигурност в Шенгенското пространство чрез улесняване на обмена на информация между държавите членки относно гражданите на трети държави, притежаващи визи за дългосрочно пребиваване и разрешения за пребиваване.

Преследват се и някои допълнителни цели, а именно:

(4) да се улесни за миграционните и правоприлагащите органи извършването на проверки за установяване на самоличността на граждани на трети държави на територията на държава членка;

(5) да се улесни идентифицирането на изчезнали лица;

(6) да се помогне в процеса на установяване на самоличността и връщането на всяко лице, което не отговаря или е престанало да отговаря на условията за влизане, престой или пребиваване на територията на държавите членки;

(7) да се подпомогнат правоприлагащите органи да получат достъп до данните на кандидатите и притежателите на визи за краткосрочно пребиваване (което вече е възможно съгласно настоящите правила) и при необходимост този достъп да се разшири, за да обхване притежателите на визи за дългосрочно пребиваване и разрешения за пребиваване, с цел предотвратяване, разследване, разкриване или наказателно преследване на тежки престъпления и тероризъм, като същевременно се гарантират високи стандарти за защита на личните данни и неприкосновеността на личния живот;

(8) да се събират статистически данни в подкрепа на основана на факти миграционна политика на Европейския съюз.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, отразява изцяло споразумението, постигнато на тристранните преговори между Европейския парламент, Съвета и Комисията, приключили на 16 декември 2020 г.

Споразумението запазва съществените елементи и новостите, предложени от Комисията, някои от които подлежат на определени изменения, както е посочено по-долу.

Що се отнася до автоматичните търсения в други информационни системи, Европейският парламент и Съветът до голяма степен се съгласиха със списъка на базите данни, в които да бъде извършвано търсене от Визовата информационна система (ВИС), както бе предложен от Комисията[1], макар и с условия и допълнителни гаранции, свързани с някои от тях. Бяха заложени по-подробни разпоредби относно ръчната проверка и проследяването на съответствията, които ще бъдат възложени на различни органи в зависимост от източника и чувствителността на данните, задействали съответствието. Подробните правила за търсенията и проверките ще бъдат определени с делегиран акт. С поредица от „последващи изменения“ правните инструменти на информационните системи, в които се извършва търсене, са приведени в пълно съответствие с новите разпоредби относно автоматичните търсения.

Визите за дългосрочно пребиваване и разрешенията за пребиваване ще бъдат записвани във Визовата информационна система и ще подлежат на автоматични търсения в други информационни системи още от момента на подаване на заявлението, а не само след издаването им. Правата на достъп на някои органи до данни на лица, които са притежавали разрешение за пребиваване повече от 10 години, ще бъдат ограничени.

[1] Системата за влизане/излизане (СВИ), Системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS), включително списъка на ETIAS за наблюдение, Шенгенската информационна система (ШИС), Евродак, Европейската информационна система за регистрите за съдимост — граждани на трети държави (ECRIS-TCN), данните на Европол и базите данни на Интерпол относно откраднати и изгубени документи за пътуване (SLTD) и базите данни за документи за пътуване, свързани с бюлетини (TDAWN).

По отношение на биометричните данни Европейският парламент и Съветът постигнаха съгласие по предложеното намаляване на възрастта за снемане на пръстови отпечатъци на ненавършили пълнолетие лица от 12 на 6 години, но също така въведоха горна възрастова граница за снемане на пръстови отпечатъци от 75 години. В същото време ще бъдат въведени редица гаранции и ограничения на достъпа до биометрични данни на деца. Портретните снимки, заснети на място, ще се съхраняват във Визовата информационна система и ще се използват за биометрично съпоставяне, включително за проверка на самоличността или за установяване на самоличността на лицата чрез търсене на тези снимки във Визовата информационна система, при спазване на определени условия и строги гаранции.

Специфични показатели за риска ще бъдат интегрирани като автоматичен механизъм във Визовата информационна система, чрез който ще бъдат проверявани всички заявления за издаване на визи за краткосрочно пребиваване. Процедурите и управленската структура за тези специфични показатели за риска са приведени в съответствие с правилата за скрининг на системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)[2].

Европейският парламент и Съветът приеха разпоредбите относно портала за превозвачи за проверки на визи и разрешения за пребиваване във Визовата информационна система. От превозвачите ще се изисква да информират пътниците, на които е отказано качване на борда, как да поискат достъп до данните от Визовата информационна система. Дерогация от тези разпоредби ще се прилага за автобусни превозвачи на групи от лица по сухопътен маршрут през първите 18 месеца след началото на прилагането.

Разпоредбите на Решението за създаване на Визовата информационна система[3] са включени в Регламента за Визовата информационна система. Действащите разпоредби относно защитата на данните са приведени в съответствие с подобни неотдавнашни правни инструменти и общата правна рамка за защита на данните.

Споразумението включва и разпоредби относно прилагането на изменения регламент до края на 2023 г. и относно засилените наблюдение и докладване във фазата на разработване.

Комисията подкрепи споразумението, постигнато по време на тристранните преговори. Модернизираната Визова информационна система, заедно със Системата за влизане/излизане и ETIAS, ще осигури основата за по-добро управление на външните граници на ЕС и ще подобри оперативната съвместимост на всички европейски системи в областта на границите, миграцията, сигурността и правосъдието . По този начин споразумението има важен принос за постигането на целта всички нови и модернизирани информационни системи да бъдат оперативни и напълно оперативно съвместими до края на 2023 г.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията е съгласна с позицията на Съвета.

[2] Член 33 от Регламент (ЕС) 2018/1240.

[3] Решение 2004/512/ЕО на Съвета.