COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.6.2021
COM(2021) 303 final

2018/0152 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

privind

poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui regulament de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (CE) nr. 810/2009, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1860, (UE) 2018/1861, (UE) 2019/817 și (UE) 2019/1896 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului, în scopul reformării Sistemului de informații privind vizele, și a unui regulament de modificare a Regulamentelor (UE) 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 și 2019/818 în ceea ce privește stabilirea condițiilor de acces la alte sisteme de informații ale UE în scopuri legate de VIS

2018/0152 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

privind

poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui regulament de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (CE) nr. 810/2009, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1860, (UE) 2018/1861, (UE) 2019/817 și (UE) 2019/1896 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului, în scopul reformării Sistemului de informații privind vizele, și a unui regulament de modificare a Regulamentelor (UE) 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 și 2019/818 în ceea ce privește stabilirea condițiilor de acces la alte sisteme de informații ale UE în scopuri legate de VIS

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu [document COM(2018) 302 final – 2018/0152 COD]:	16 mai 2018.
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	19 septembrie 2018.
Data avizului Autorității Europene pentru Protecția Datelor:	12 decembrie 2018.
Data poziției Parlamentului European în primă lectură:	13 martie 2019.
Data adoptării poziției Consiliului:	27 mai 2021.

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Obiectivele specifice ale acestei propuneri sunt:

(1) simplificarea procedurii de solicitare a vizelor;

(2) facilitarea și consolidarea verificărilor la punctele de trecere a frontierelor externe și pe teritoriul statelor membre;

(3) consolidarea securității interne a spațiului Schengen prin facilitarea schimbului de informații între statele membre privind resortisanții țărilor terțe care dețin vize de lungă ședere și permise de ședere.

Se urmăresc, de asemenea, mai multe obiective conexe, în special:

(4) facilitarea controalelor de identitate efectuate asupra resortisanților țărilor terțe, pe teritoriul unui stat membru, de către autoritățile cu responsabilități în materie de migrație, și asigurare a respectării legii;

(5) facilitarea identificării persoanelor dispărute;

(6) acordarea de asistență în procesul de identificare sau returnare a tuturor persoanelor care nu îndeplinesc sau nu mai îndeplinesc condițiile de intrare, ședere sau rezidență pe teritoriul statelor membre;

(7) sprijinirea accesului autorităților de asigurare a respectării legii la datele solicitanților și titularilor de viză de scurtă ședere (care este deja posibil în temeiul normelor actuale) și extinderea acestui acces la titularii de vize de lungă ședere și de permise de ședere, în cazul în care acest lucru este necesar pentru prevenirea, investigarea, detectarea sau urmărirea penală a infracțiunilor grave și de terorism, asigurându-se, în același timp, standarde ridicate de protecție a datelor și a vieții private;

(8) colectarea de statistici pentru a sprijini elaborarea de politici bazate pe date concrete în domeniul migrației la nivelul Uniunii Europene.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului, adoptată în primă lectură, reflectă pe deplin acordul la care s-a ajuns în urma negocierilor din cadrul trilogului dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, astfel cum a fost încheiat la 16 decembrie 2020.

Acordul păstrează elementele substanțiale și noutățile propuse de Comisie, unele cu anumite modificări, după cum se arată mai jos.

În ceea ce privește interogările automatizate în alte sisteme de informații, Parlamentul European și Consiliul au fost în mare măsură de acord cu lista bazelor de date care urmează să fie interogate de Sistemul de informații privind vizele (VIS), astfel cum a fost propusă de Comisie[1], deși, în cazul unor baze de date, s-au impus condiții și garanții suplimentare. S-au stabilit dispoziții mai detaliate privind verificarea manuală și monitorizarea rezultatelor pozitive, care vor fi atribuite diferitelor autorități, în funcție de sursa și de caracterul sensibil al datelor care au generat rezultatul pozitiv. Normele detaliate privind interogările și verificările vor fi definite într-un act delegat. O serie de modificări subsecvente aduc instrumentele juridice ale sistemelor de informații interogate în deplină concordanță cu noile dispoziții privind interogările automate.

Vizele de lungă ședere și permisele de ședere vor fi înregistrate în Sistemul de informații privind vizele și vor face obiectul unor căutări automate în alte sisteme de informații încă din momentul depunerii cererii, nu numai după eliberare. Drepturile de acces ale anumitor autorități la datele persoanelor care au deținut permise de ședere pentru o perioadă mai mare de 10 ani vor fi limitate.

În ceea ce privește datele biometrice, Parlamentul European și Consiliul au convenit asupra propunerii de reducere a vârstei de prelevare a amprentelor digitale pentru minori, de la 12 la 6 ani, și au introdus o limită superioară de vârstă, fixată la 75 ani, pentru prelevarea amprentelor digitale. În același timp, vor fi introduse o serie de garanții și limitări ale accesului la datele biometrice ale copiilor. Imaginile faciale prelevate în direct vor fi stocate în Sistemul de informații privind vizele și vor fi utilizate pentru compararea datelor biometrice, inclusiv pentru a verifica identitatea persoanelor sau pentru a identifica persoanele prin efectuarea de căutări în aceste imagini în Sistemul de informații privind vizele, sub rezerva anumitor condiții și a unor garanții stricte.

[1] Sistemul de intrare/ieșire (EES), Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS), inclusiv lista de supraveghere din ETIAS, Sistemul de informații Schengen (SIS), Eurodac, Sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare ale resortisanților țărilor terțe (ECRIS-TCN), datele Europol și bazele de date ale Interpol privind documentele de călătorie furate și pierdute (SLTD) și documente de călătorie asociate unor notificări (TDAWN).

Indicatorii de risc specifici vor fi integrați ca un mecanism automat în Sistemul de informații privind vizele, prin intermediul căruia vor fi examinate toate cererile de viză de scurtă ședere. Procedurile și structura de guvernanță pentru acești indicatori de risc specifici sunt aliniate cu cele pentru regulile de verificare ale Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS)[2].

Parlamentul European și Consiliul au acceptat dispozițiile privind portalul destinat operatorilor de transport pentru verificarea vizelor și a permiselor de ședere în Sistemul de informații privind vizele. Transportatorii vor trebui să îi informeze pe pasagerii cărora li se refuză îmbarcarea cu privire la modalitatea de solicitare a accesului la datele din Sistemul de informații privind vizele. O derogare de la aceste dispoziții se va aplica transportatorilor de grupuri cu autocarul, în primele 18 luni de la începerea aplicării.

Dispozițiile Deciziei de instituire a Sistemului de informații privind vizele[3] au fost încorporate în Regulamentul privind Sistemul de informații privind vizele. Dispozițiile existente privind protecția datelor au fost aliniate la instrumentele juridice recente similare și la cadrul juridic general privind protecția datelor.

Acordul include, de asemenea, dispoziții privind aplicarea până la sfârșitul anului 2023 a regulamentului modificat și privind consolidarea monitorizării și a raportării în faza de dezvoltare.

Comisia a sprijinit acordul la care s-a ajuns în urma negocierilor din cadrul trilogului. Sistemul de informații privind vizele actualizat, împreună cu sistemul de intrare/ieșire și cu ETIAS, vor reprezenta baza unei mai bune gestionări a frontierelor externe ale UE și vor spori interoperabilitatea tuturor sistemelor europene de gestionare a frontierelor, a migrației și a securității și justiției. Prin urmare, acordul aduce o contribuție importantă la obiectivul ca toate sistemele de informații, fie noi, fie modernizate, să fie operaționale și pe deplin interoperabile până la sfârșitul anului 2023.

4. CONCLUZIE

Comisia acceptă poziția adoptată de Consiliu.

[2] Articolul 33 din Regulamentul (UE) 2018/1240.

[3] Decizia 2004/512/CE a Consiliului.