EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.6.2021
COM(2021) 303 final

2018/0152 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (ES) č. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 a (EU) 2019/1896 a kterým se zrušují rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV, za účelem reformy Vízového informačního systému, a nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 a 2019/818, pokud jde o stanovení podmínek pro přístup do jiných informačních systémů EU pro účely VIS

2018/0152 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (ES) č. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 a (EU) 2019/1896 a kterým se zrušují rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV, za účelem reformy Vízového informačního systému, a nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 a 2019/818, pokud jde o stanovení podmínek pro přístup do jiných informačních systémů EU pro účely VIS

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 302 final – 2018/0152 COD):	16. května 2018
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	19. září 2018
Datum vydání stanoviska evropského inspektora ochrany údajů:	12. prosince 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	13. března 2019
Datum přijetí postoje Rady:	27. května 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Návrh má tyto specifické cíle:

1) usnadnit řízení o žádostech o vízum;

2) usnadnit a posílit kontroly na hraničních přechodech na vnějších hranicích a na území členských států;

3) zvýšit vnitřní bezpečnost schengenského prostoru prostřednictvím usnadnění výměny informací o státních příslušnících třetích zemí, kteří jsou držiteli dlouhodobých víz a povolení k pobytu, mezi členskými státy.

Rovněž je sledována řada vedlejších cílů, konkrétně:

4) usnadnit kontroly totožnosti státních příslušníků třetích zemí na území členského státu migračními a donucovacími orgány;

5) usnadnit zjišťování totožnosti pohřešovaných osob;

6) napomáhat při procesu zjišťování totožnosti a navracení všech osob, které nesplňují nebo přestaly splňovat podmínky vstupu, pobytu nebo bydliště v členských státech;

7) usnadnit donucovacím orgánům přístup k údajům žadatelů o krátkodobá víza a jejich držitelů (což je již možné podle stávajících pravidel) a rozšířit tento přístup na

držitele dlouhodobých víz a povolení k pobytu, pokud je to nezbytné pro účely prevence, vyšetřování, odhalování nebo stíhání závažné trestné činnosti a terorismu, při současném zajištění vysokých standardů ochrany údajů a soukromí;

8) shromažďovat statistiky na podporu vytváření migrační politiky Evropské unie založené na důkazech.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady, jak byl přijat v prvním čtení, plně odráží dohodu dosaženou v rámci třístranných jednání mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 16. prosince 2020.

Dohoda zachovává podstatné a nové prvky navržené Komisí, některé z nich však byly určitým způsobem změněny, jak je uvedeno níže.

Pokud jde o automatizované vyhledávání v jiných informačních systémech, Evropský parlament a Rada obecně souhlasily se seznamem databází, v nichž má Vízový informační systém (VIS) vyhledávat, jak jej navrhla Komise[1], ačkoli pro některé z nich stanovily určité podmínky a dodatečné záruky. Byla podrobněji rozpracována ustanovení o ručním ověřování a opatřeních následujících po pozitivním nálezu, jimiž budou pověřeny různé orgány v závislosti na zdroji a citlivosti údajů, které vedly k pozitivnímu nálezu. Podrobná pravidla pro vyhledávání a ověřování budou stanovena v aktu v přenesené pravomoci. Řada tzv. následných změn uvádí právní nástroje informačních systémů, v nichž má probíhat vyhledávání, plně v soulad s novými ustanoveními o automatizovaném vyhledávání.

Dlouhodobá víza a povolení k pobytu budou zaznamenávána do Vízového informačního systému a budou předmětem automatizovaného vyhledávání v jiných informačních systémech již v době podání žádosti, a nikoli až po svém vydání. Přístupová práva určitých orgánů k údajům osob, které jsou držiteli povolení k pobytu po dobu delší než 10 let, budou omezena.

Pokud jde o biometrické údaje, Evropský parlament a Rada souhlasily s navrhovaným snížením věku pro snímání otisků prstů nezletilých osob z 12 na 6 let, ale zároveň pro snímání otisků prstů zavedly horní věkovou hranici 75 let. Zároveň bude zavedena řada záruk a omezení přístupu, pokud jde o biometrické údaje dětí. Zobrazení obličeje pořízená naživo budou uchovávána ve Vízovém informačním systému a za určitých podmínek a přísných záruk používána pro porovnávání biometrických údajů, mimo jiné k ověřování nebo zjišťování totožnosti osob na základě vyhledávání těchto zobrazení ve Vízovém informačním systému.

Specifické ukazatele rizik budou do Vízového informačního systému integrovány jako automatizovaný mechanismus, jehož prostřednictvím budou prověřovány všechny žádosti o krátkodobá víza. Postupy a řídicí struktura pro tyto specifické ukazatele rizik jsou slaďovány s postupy a strukturou prověřovacích pravidel Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS)[2].

Evropský parlament a Rada schválily ustanovení o využití brány pro dopravce pro účely kontrol víz a povolení k pobytu ve Vízovém informačním systému. Dopravci budou povinni informovat cestující, kterým byl odepřen nástup, o tom, jak požádat o přístup k údajům ve Vízovém informačním systému. Výjimka z těchto ustanovení se bude vztahovat na dopravce,

[1] Systém vstupu/výstupu (EES), Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) včetně seznamu zájmových osob ETIAS, Schengenský informační systém (SIS), Eurodac, Evropský informační systém rejstříků trestů pro státní příslušníky třetí země (ECRIS-TCN), údaje Europolu, databáze odcizených a ztracených cestovních dokladů Interpolu (SLTD) a databáze cestovních dokladů s údaji uvedenými v oběžnících.

[2] Článek 33 nařízení (EU) 2018/1240.

kteří přepravují skupiny osob na pravidelných autobusových linkách, po dobu prvních 18 měsíců od začátku uplatňování nařízení.

Ustanovení rozhodnutí o zřízení Vízového informačního systému[3] byla začleněna do nařízení o Vízovém informačním systému. Stávající ustanovení o ochraně údajů byla sladěna s podobnými nedávnými právními nástroji a obecným právním rámcem pro ochranu údajů.

Dohoda rovněž obsahuje ustanovení o provádění pozměněného nařízení v období do konce roku 2023 a o posíleném monitorování a podávání zpráv ve fázi vývoje.

Komise dohodu dosaženou na třístranných jednáních podpořila. Modernizovaný Vízový informační systém spolu se Systémem vstupu/výstupu a systémem ETIAS poskytne základ pro lepší správu vnějších hranic EU a zlepší interoperabilitu všech evropských systémů týkajících se hranic, migrace, bezpečnosti a spravedlnosti. Dohoda tak významně přispívá k dosažení cíle, aby všechny nové a modernizované informační systémy byly funkční a plně interoperabilní do konce roku 2023.

4. ZÁVĚR

Komise souhlasí s postojem Rady.

[3] Rozhodnutí Rady 2004/512/ES.