EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.6.4.
COM(2021) 303 final

2018/0152 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a Vízuminformációs Rendszer megreformálásának céljából a 767/2008/EK, a 810/2009/EK, az (EU) 2016/399, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240, az (EU) 2018/1860, az (EU) 2018/1861, az (EU) 2019/817 és az (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2004/512/EK és a 2008/633/IB tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet elfogadására, továbbá a 603/2013/EU, az (EU) 2016/794, az (EU) 2018/1862, az (EU) 2019/816 és az (EU) 2019/818 rendeletnek az egyéb uniós információs rendszerekhez a VIS céljából való hozzáférésre vonatkozó feltételek megállapítása tekintetében történő módosításáról szóló rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

2018/0152 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a Vízuminformációs Rendszer megreformálásának céljából a 767/2008/EK, a 810/2009/EK, az (EU) 2016/399, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240, az (EU) 2018/1860, az (EU) 2018/1861, az (EU) 2019/817 és az (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2004/512/EK és a 2008/633/IB tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet elfogadására, továbbá a 603/2013/EU, az (EU) 2016/794, az (EU) 2018/1862, az (EU) 2019/816 és az (EU) 2019/818 rendeletnek az egyéb uniós információs rendszerekhez a VIS céljából való hozzáférésre vonatkozó feltételek megállapítása tekintetében történő módosításáról szóló rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

1. ELŐZMÉNYEK

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2018) 302 final – 2018/0152 COD dokumentum):	2018. május 16.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja:	2018. szeptember 19.
Az európai adatvédelmi biztos véleményének időpontja:	2018. december 12.
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2019. március 13.
A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja:	2021. május 27.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

A javaslat konkrét célkitűzései a következők:

(1) a vízumkérelmezési eljárás megkönnyítése;

(2) a külső határátkelőhelyeken és a tagállamok területén belüli ellenőrzések megkönnyítése és megerősítése;

(3) a schengeni térség belső biztonságának fokozása a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízummal, illetve tartózkodási engedéllyel rendelkező harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó információk tagállamok közötti cseréjének megkönnyítésével.

Emellett számos kiegészítő célkitűzés is megfogalmazásra került, nevezetesen:

(4) a migrációs és bűnüldöző hatóságok által a tagállamok területén végzett, harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó személyazonosság-ellenőrzések megkönnyítése;

(5) az eltűnt személyek azonosításának megkönnyítése;

(6) segítségnyújtás az olyan személyek azonosításában és kiutasításában, akik esetleg nem, vagy már nem teljesítik a tagállamokba történő beutazásra, az ott-tartózkodásra vagy letelepedésre vonatkozó feltételeket;

(7) a bűnüldöző hatóságok segítése a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumot kérelmezők vagy azzal rendelkezők adataihoz való hozzáférésben (ami a jelenlegi szabályok szerint is lehetséges) és e hozzáférés kiterjesztése a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumokkal és tartózkodási engedélyekkel rendelkező személyekre, amennyiben az a súlyos bűncselekmények és a terrorizmus megelőzése, nyomozása, felderítése vagy büntetőeljárás alá vonása érdekében szükséges, biztosítva ugyanakkor az adatvédelem és a magánélet tiszteletben tartásának magas szintjét;

(8) statisztikák gyűjtése a tényeken alapuló európai uniós migrációs szakpolitikai döntéshozatal támogatása érdekében.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja teljes mértékben tükrözi az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti háromoldalú egyeztetések során elért megállapodást, amelynek megkötésére 2020. december 16-án került sor.

A megállapodás megőrzi a Bizottság által javasolt lényegi és új elemeket, amelyek közül néhányat bizonyos mértékben módosítottak az alábbiak szerint.

Ami a más információs rendszerekben végzett automatizált lekérdezéseket illeti, az Európai Parlament és a Tanács nagyrészt egyetértett a Vízuminformációs Rendszer (VIS) által lekérdezhető adatbázisoknak a Bizottság által javasolt jegyzékével[1], azonban néhány adatbázis lekérdezése esetében feltételeket és kiegészítő biztosítékokat kötöttek ki. Részletesebb rendelkezéseket határoztak meg a találatok manuális ellenőrzéséről és nyomon követéséről, amelyeket a találatot eredményező adatok forrásától és érzékenységétől függően különböző hatóságok számára fognak előírni. A lekérdezések és ellenőrzések részletes szabályait felhatalmazáson alapuló jogi aktus fogja meghatározni. Több „kapcsolódó módosítás” hozza összhangba a lekérdezett információs rendszerekre vonatkozó jogi eszközöket az automatizált lekérdezésekről szóló új rendelkezésekkel.

A hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumok és tartózkodási engedélyek rögzítve lesznek a Vízuminformációs Rendszerben, más információs rendszerekben pedig már a kérelem benyújtásakor automatikusan lekérdezhetők lesznek, nem csak a kiadásukat követően. Korlátozni fogják egyes hatóságok hozzáférési jogát a 10 évnél hosszabb időre szóló tartózkodási engedéllyel rendelkező személyek adataihoz.

A biometrikus azonosítás tekintetében az Európai Parlament és a Tanács egyetértett a kiskorúak ujjnyomatvételi korhatárának 12 évről 6 évre való csökkentésére irányuló javaslattal, ugyanakkor 75 éves felső korhatárt is bevezetetett az ujjnyomatvételre. Ezzel egyidejűleg több biztosíték és hozzáférési korlátozás bevezetésére kerül sor a gyermekek biometrikus azonosításával kapcsolatban. A helyben rögzített arcképmásokat a Vízuminformációs Rendszerben fogják tárolni, felhasználásukra pedig a biometrikus megfeleltetés – beleértve a személyek személyazonosságának ellenőrzését vagy e képeknek a

[1] Határregisztrációs rendszer (EES), Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS), beleértve az ETIAS figyelőlistát, Schengeni Információs Rendszer (SIS), Eurodac, Harmadik Országbeli Állampolgárok Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszere (ECRIS-TCN), az Europol adatai, az Interpol ellopott és elvesztett úti okmányokat tartalmazó adatbázisa (SLTD-adatbázis) és az Interpol-körözésben megjelölt úti okmányok adatbázisa (TDAWN-adatbázis).

Vízuminformációs Rendszerben való keresése révén történő személyazonosítást – érdekében kerül sor, bizonyos feltételek és szigorú biztosítékok mellett.

Az egyedi kockázati mutatók automatizált mechanizmusként lesznek beépítve a Vízuminformációs Rendszerbe, amelyen keresztül valamennyi rövid távú tartózkodásra jogosító vízum iránti kérelem vizsgálata történni fog. Az ezen egyedi kockázati mutatókra vonatkozó eljárások és irányítási struktúra összhangban van az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) vizsgálati szabályaira[2] vonatkozó eljárásokkal és irányítási struktúrával.

Az Európai Parlament és a Tanács elfogadta a Vízuminformációs Rendszerben a vízumok és tartózkodási engedélyek ellenőrzésére szolgáló fuvarozói portálra vonatkozó rendelkezéseket. A fuvarozóknak tájékoztatniuk kell majd azokat az utasokat, akiktől megtagadták a beszállást, hogy hogyan kérhetnek hozzáférést a Vízuminformációs Rendszer adataihoz. E rendelkezésektől eltérést kell majd alkalmazni a távolsági autóbuszokkal csoportokat szállító fuvarozók esetében az alkalmazást követő első 18 hónapban.

A Vízuminformációs Rendszer létrehozásáról szóló határozat[3] rendelkezései beépültek a vízuminformációs rendszerről szóló rendeletbe. Az adatvédelemre vonatkozó meglévő rendelkezéseket összehangolták a hasonló közelmúltbeli jogi eszközökkel és az általános adatvédelmi jogi kerettel.

A megállapodás rendelkezik továbbá a módosított rendelet 2023 végéig történő alkalmazásáról, valamint a kifejlesztési szakaszban történő megerősített nyomon követésről és jelentéstételről.

A Bizottság támogatta a háromoldalú tárgyalások során elért megállapodást. A korszerűsített Vízuminformációs Rendszer – a határregisztrációs rendszerrel és az ETIAS-szal együtt – alapul szolgál majd az EU külső határainak jobb igazgatásához, és fokozza a határokkal, a migrációval, a biztonsággal és a jog érvényesülésével kapcsolatos összes európai rendszer interoperabilitását. A megállapodás így jelentősen hozzájárul ahhoz a célhoz, hogy 2023 végéig valamennyi új és korszerűsített információs rendszer működőképes és teljes mértékben interoperábilis legyen.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság elfogadja a Tanács álláspontját.

[2] Lásd az (EU) 2018/1240 rendelet 33. cikkét.

[3] A Tanács 2004/512/EK határozata.