EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 3. 6. 2026
COM(2026) 301 final

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121,

so zreteľom na nariadenie (EÚ) 2024/1263, a najmä na jeho článok 17,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

keďže:

VŠEOBECNÉ ÚVAHY

(1) Cieľom rámca správy hospodárskych záležitostí EÚ[1] je podporovať zdravé a udržateľné verejné financie, udržateľný a inkluzívny rast a odolnosť prostredníctvom reforiem a investícií a predchádzať nadmerným deficitom verejných financií. Podporuje sa ním aj preberanie zodpovednosti zo strany členských štátov s dôraznejším zameraním na strednodobý horizont, sprevádzané účinnejším a koherentnejším presadzovaním pravidiel.

(2) Stredobodom nového rámca správy hospodárskych záležitostí sú národné strednodobé fiškálno-štrukturálne plány, ktoré predkladajú členské štáty Rade a Komisii. Týmito plánmi sa majú dosiahnuť dva ciele: i) zabezpečiť, okrem iného, aby mal verejný dlh na konci obdobia úprav hodnoverne klesajúcu trajektóriu alebo aby zostal na obozretnej úrovni a aby sa deficit verejných financií znížil pod referenčnú hodnotu 3 % HDP a udržal sa v strednodobom horizonte pod touto hodnotou, a ii) zabezpečiť, aby sa zrealizovali reformy a investície reagujúce na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a aby sa riešili spoločné priority EÚ. V každom pláne sa má na tento účel uviesť strednodobý záväzok k maximálnym mieram rastu čistých výdavkov[2], ktorým sa účinne zavádza rozpočtové obmedzenie počas trvania plánu vzťahujúceho sa na štvorročné alebo päťročné obdobie (v závislosti od bežnej dĺžky volebného obdobia v danom členskom štáte). Okrem toho sa má v pláne vysvetliť, ako

---

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj) spolu s nariadením Rady (ES) č. 1467/97 zo 7. júla 1997 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) a smernicou Rady 2011/85/EÚ z 8. novembra 2011 o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov (Ú. v. EÚ L 306, 23.11.2011, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

[2] Ide o čisté výdavky v zmysle vymedzenia v článku 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263, t. j. výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov, ii) diskrečných príjmových opatrení, iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou, v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

členský štát zabezpečí realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, najmä v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny [vrátane odporúčaní týkajúcich sa postupu pri makroekonomickej nerovnováhe (PMN)], a ako zamýšľa riešiť spoločné priority Únie. Obdobie fiškálnej úpravy sa vzťahuje na štyri roky, pričom toto obdobie možno predĺžiť najviac o tri roky, ak sa členský štát zaviaže, že zrealizuje súbor príslušných reforiem a investícií, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1263.

(3) Po predložení plánu Komisia posúdi, či plán spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(4) Na základe odporúčania Komisie má Rada následne prijať odporúčanie, v ktorom stanoví maximálne miery rastu čistých výdavkov dotknutého členského štátu v strednodobom horizonte a v príslušných prípadoch schváli súbor reformných a investičných záväzkov, ktoré opodstatňujú predĺženie obdobia fiškálnych úprav.

SÚVISIACE POSTUPY VRÁTANE PREDTÝM ODPORÚČANEJ TRAJEKTÓRIE VÝVOJA ČISTÝCH VÝDAVKOV

(5) Rada 21. januára 2025 prijala odporúčanie, ktorým sa stanovuje trajektória vývoja čistých výdavkov Holandska[3]. Na účely posúdenia súladu v roku 2025 je naďalej relevantná maximálna miera rastu čistých výdavkov stanovená v odporúčaní Rady z 21. januára 2025.

(6) Komisia 3. júna 2026 v rámci jarného balíka európskeho semestra 2026 uverejnila svoje najnovšie posúdenie toho, ako Holandsko dodržiava maximálne miery rastu čistých výdavkov. Na základe výpočtov Komisie bola miera rastu čistých výdavkov Holandska v roku 2025 vyššia ako maximálna miera rastu odporúčaná Radou v januári 2025, čo zodpovedá odchýlke na úrovni 1,5 % HDP v ročnom vyjadrení. Ak vezmeme do úvahy roky 2024 a 2025 spolu, aj kumulatívna miera rastu čistých výdavkov bola vyššia ako odporúčaná maximálna kumulatívna miera rastu, čo zodpovedá odchýlke na úrovni 1,0 % HDP.

(7) Rada 8. júla 2025 adresovala Holandsku súbor odporúčaní v kontexte európskeho semestra[4].

(8) Komisia 3. júna 2026 v rámci jarného balíka európskeho semestra 2026 a podľa nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 dospela k záveru, že v Holandsku už neexistujú nerovnováhy. Už celé roky sa tu vyskytujú najmä zraniteľné miesta súvisiace s vysokou úrovňou dlhu domácností, trhom s bývaním a vysokým prebytkom bežného účtu, ale v poslednom čase sa zmiernili. [5].

---

[3] Odporúčanie Rady, z 21. januára 2025, ktorým sa stanovuje trajektória vývoja čistých výdavkov Holandska (Ú. v. EÚ C, C/2025/648, 10.2.2025).

[4] Odporúčanie Rady k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Holandska (Ú. v. EÚ C/2025/3993, 20.8.2025, s. 9).

[5] Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskej centrálnej banke, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru, Výboru regiónov a Európskej investičnej banke, COM(2026) 200 final.

ÚVAHY TÝKAJÚCE SA NÁRODNÉHO STREDNODOBÉHO FIŠKÁLNO-ŠTRUKTURÁLNEHO PLÁNU HOLANDSKA

(9) Podľa článku 15 ods. 2 nariadenia 2024/1263 môže členský štát v prípade novovymenovanej vlády predložiť revidovaný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán. Po všeobecných voľbách v októbri 2025 bola nová vláda vytvorená 23. februára 2026. Holandsko predložilo revidovaný národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán (ďalej len „plán“ alebo „plán z apríla 2026“) Rade a Komisii 14. apríla 2026. Plán sa vzťahuje na obdobie piatich rokov (2026 – 2030) namiesto obvyklých štyroch rokov vzhľadom na to, že vláda bola vytvorená výnimočne vo februári 2026. V dôsledku toho bude súčasná vláda zodpovedná za zostavenie piatich rozpočtov namiesto štyroch.

Postup pred predložením plánu z apríla 2026

(10) Holandsko pred predložením svojho plánu požiadalo o technické informácie[6]. Komisia poskytla technické informácie 26. februára 2026 podľa článku 15 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/1263 a uverejnila ich 21. apríla 2026[7]. V technických informáciách sa uvádza, akú úroveň štrukturálneho primárneho salda je potrebné dosiahnuť v roku 2029, aby sa v strednodobom horizonte deficit verejných financií udržal pod úrovňou 3 % HDP a aby verejný dlh zostal v strednodobom horizonte pod úrovňou 60 % HDP, ak sa neprijmú ďalšie rozpočtové opatrenia po skončení štvorročného obdobia úprav. Strednodobý horizont je vymedzený ako desaťročné obdobie po skončení obdobia úprav. Technické informácie boli pripravené a zaslané členskému štátu podľa dvoch scenárov: scenár zahŕňajúci súlad s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu[8] v súlade s článkom 9 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/1263 a scenár bez tohto ochranného opatrenia.

(11) V technických informáciách určených Holandsku sa stanovuje, že ak sa má dosiahnuť súlad s platnými fiškálnymi pravidlami počas štvorročného obdobia úprav a na základe predpokladov Komisie, štrukturálne primárne saldo by malo na konci obdobia

---

6 Predbežné usmernenia zaslané členským štátom a Hospodárskemu a finančnému výboru zahŕňajú technické informácie i) bez predĺženia obdobia úprav a s predĺžením obdobia úprav (v trvaní 4, resp. 7 rokov) a ii) s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu a bez neho. Zahŕňajú aj pôvodné hlavné podmienky a východiskové predpoklady použité v rámci, ktorý Komisia stanovila pre strednodobú projekciu verejného dlhu. Technické informácie boli vypočítané na základe metodiky opísanej v Monitore udržateľnosti dlhovej služby 2023 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) vypracovanom Komisiou a ich následne upresnenie bolo dohodnuté na úrovni pracovnej skupiny pre analýzu udržateľnosti dlhovej služby (DSA). Vychádzajú z prognózy Európskej komisie z jesene 2025 a jej strednodobého predĺženia až do roku 2035, pričom dlhodobý rast HDP a náklady spojené so starnutím obyvateľstva sú v súlade so spoločnou Správou Komisie a Rady o starnutí obyvateľstva z roku 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

7 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans

8 V ochrannom opatrení týkajúcom sa odolnosti deficitu stanovenom v článku 8 nariadenia (EÚ) 2024/1263 sa stanovuje, že ročné zlepšenie štrukturálneho primárneho salda predstavuje 0,4 percentuálneho bodu (alebo 0,25 percentuálneho bodu v prípade predĺženia obdobia úprav), kým štrukturálny deficit nebude nižší ako 1,5 % HDP.

úprav (2029; scenár bez ochranného opatrenia týkajúceho sa odolnosti deficitu) dosiahnuť aspoň 0,1 % HDP, ako sa uvádza v tabuľke 1. Pre informáciu uvádzame, že aj keď sa zohľadní ochranné opatrenie týkajúce sa odolnosti deficitu, štrukturálne primárne saldo by malo byť rovnaké a na konci obdobia úprav (2029) dosiahnuť aspoň 0,1 % HDP. Ochranné opatrenie týkajúce sa odolnosti deficitu, ktoré sa vzťahuje na referenčné trajektórie, sa však v prípade Holandska, ktoré spĺňa kritériá len na poskytnutie technických informácií, nepožaduje.

Posledný rok obdobia úprav	2029
Minimálna hodnota štrukturálneho primárneho salda (% HDP), scenár bez ochranného opatrenia týkajúceho sa odolnosti deficitu	0,1 %
Len pre informáciu: Minimálna hodnota štrukturálneho primárneho salda (% HDP), scenár s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu	0,1 %

Zdroj: výpočty Komisie.

Tabuľka 1: Technické informácie, ktoré Komisia poskytla Holandsku

(12) V súlade s článkom 12 nariadenia (EÚ) 2024/1263 viedlo Holandsko v marci 2026 s Komisiou technický dialóg. Technický dialóg bol zameraný na maximálne miery rastu čistých výdavkov, ktoré Holandsko plánuje, a na ich východiskové predpoklady, najmä pokiaľ ide o deflátor HDP, ako aj na plánovanú realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a spoločné priority Únie v oblasti spravodlivej zelenej a digitálnej transformácie, sociálnej a hospodárskej odolnosti, energetickej bezpečnosti a budovania obranných kapacít.

(13) Podľa informácií, ktoré Holandsko poskytlo vo svojom pláne, viedli orgány v apríli 2026 v súlade s článkom 11 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/1263 konzultácie so sociálnymi partnermi a s poradným oddelením Štátnej rady, ktorá je jednou z holandských nezávislých fiškálnych inštitúcií poverených monitorovaním dodržiavania rozpočtových pravidiel.

(14) Poradné oddelenie Štátnej rady vydalo stanovisko k makroekonomickej prognóze a makroekonomickým predpokladom, z ktorých vychádza trajektória vývoja čistých výdavkov v pláne. Štátna rada nezaujala stanovisko k celkovej hodnovernosti daných prognóz a predpokladov, ale poznamenala, že sa líšia od prognóz a predpokladov Holandského úradu pre analýzu hospodárskej politiky (CPB), ktoré majú podporiť odhady salda verejných financií a verejného dlhu podľa vnútroštátneho rozpočtového rámca. Štátna rada ďalej konštatovala, že podľa strednodobých projekcií CPB do roku 2039 by deficit verejných financií a dlhový pomer mierne prekročili príslušné referenčné hodnoty (deficit na úrovni 3,1 % HDP od roku 2034 a dlh na úrovni 62 % HDP v roku 2039), zatiaľ čo podľa projekcií v strednodobom pláne by to tak nebolo. Štátna rada uviedla, že hlavným dôvodom tohto rozdielu je skutočnosť, že projekcie CBP zahŕňajú odhad vplyvu oznámených politík v nadchádzajúcich rokoch (vrátane

ich vplyvu po roku 2029 a do roku 2034), zatiaľ čo Komisia pri posudzovaní strednodobých plánov používa predpoklad nezmenenej politiky po období úprav.

(15) Plán bol 13. apríla 2026 predložený národnému parlamentu.

ZHRNUTIE PLÁNU A JEHO POSÚDENIE KOMISIOU

(16) V súlade s článkom 16 nariadenia (EÚ) 2024/1263 Komisia posúdila plán z apríla 2026 takto:

Kontext: makroekonomická a fiškálna situácia a výhľad

(17) Reálny HDP v Holandsku vzrástol v roku 2025 o 1,8 % v dôsledku stabilného domáceho dopytu a napriek celosvetovej neistote ovplyvňujúcej obchod. Podľa prognózy Európskej komisie z jari 2026 sa očakáva, že hospodárstvo v roku 2026 porastie o 1,0 %, keďže zvýšená celosvetová neistota, ktorú ešte zhoršuje konflikt na Blízkom východe, tlmí spotrebu, investície a obchod. Predpokladá sa, že v roku 2027 sa reálny HDP zvýši o 1,1 %, keďže hospodárstvo čelí pretrvávajúcim vplyvom konfliktu na Blízkom východe. Predpokladá sa, že príspevok spotreby domácností a investícií bude obmedzený, zatiaľ čo dovoz by mal prevýšiť vývoz, čo bude mať za následok záporný príspevok čistého obchodu k rastu. Počas prognózovaného obdobia (t. j. 2026 – 2027) sa očakáva, že rast potenciálneho HDP v Holandsku bude pokračovať v klesajúcom trende z 2,0 % v roku 2023 na 1,3 % do roku 2027, a to najmä v dôsledku nižšieho rastu obyvateľstva v produktívnom veku, ako aj klesajúcej miery investícií. Miera nezamestnanosti bola v roku 2025 na úrovni 3,9 % a Komisia predpokladá, že v roku 2026 dosiahne úroveň 4,2 % a v roku 2027 4,4 %. Predpokladá sa, že inflácia (deflátor HDP) sa zníži z 3,3 % v roku 2025 na 3,2 % v roku 2026 a v roku 2027 dosiahne 2,5 %.

(18) Pokiaľ ide o fiškálny vývoj, deficit verejných financií v roku 2025 predstavoval 1,6 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jari 2026 sa predpokladá, že v roku 2026 dosiahne výšku 2,5 % HDP a v roku 2027 klesne na 1,9 % HDP. Prognóza Európskej komisie z jari 2026 zohľadňuje návrh rozpočtu Holandska na rok 2026. Verejný dlh dosahoval na konci roka 2025 úroveň 44,4 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jari 2026 sa očakáva, že miera zadlženosti na konci roka 2026 sa zvýši na 46,9 % HDP. Predpokladá sa, že na konci roka 2027 sa do veľkej miery stabilizuje na úrovni 47,0 % HDP. Vo fiškálnych prognózach Komisie sa záväzky v príslušných oblastiach politiky uvedené v strednodobých fiškálno-štrukturálnych plánoch nezohľadňujú ako také, pokiaľ nie sú podložené dôveryhodne oznámenými a dostatočne špecifikovanými konkrétnymi opatreniami v príslušných oblastiach politiky.

Maximálne miery rastu čistých výdavkov a hlavné makroekonomické predpoklady v pláne z apríla 2026

(19) Plán sa vzťahuje na obdobie 2026 – 2030 a predstavuje fiškálnu úpravu v priebehu štyroch rokov.

(20) Plán obsahuje všetky informácie požadované podľa článku 13 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(21) Plán predstavuje záväzok k maximálnym mieram rastu čistých výdavkov uvedeným v tabuľke 2, ktoré zodpovedajú priemernému ročnému rastu čistých výdavkov na úrovni 3,7 %, a to v období úprav (2026 – 2029), ako aj v období, na ktoré sa vzťahuje plán (2026 – 2030). Technické informácie sú (za predpokladu lineárneho postupu úprav) v súlade s priemerným rastom čistých výdavkov na úrovni 3,3 % počas obdobia úprav (2026 – 2029), ako aj v rokoch 2026 – 2030.

Tabuľka 2: Maximálny rast čistých výdavkov a hlavné predpoklady v pláne Holandska

	2026	2027	2028	2029	2030	Priemer za obdobie platnosti plánu 2026 – 2030	Priemer za obdobie úprav 2026 – 2029
Rast čistých výdavkov (ročný, v %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Rast čistých výdavkov (kumulatívny, od základného roka 2025, v %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	neuvádza sa	neuvádza sa
Rast potenciálneho HDP (%)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Inflácia (rast deflátora HDP) (%)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska (apríl 2026) a výpočty Komisie.

(22) Trajektória vývoja čistých výdavkov, ku ktorej sa krajina zaviazala v pláne, má viesť na konci obdobia úprav (2029) k štrukturálnemu primárnemu saldu vo výške 0,0 % HDP. To znamená, že je nižšia než minimálna úroveň štrukturálneho primárneho salda 0,1 % HDP v roku 2029, ktorú Komisia poskytla v technických informáciách 26. februára 2026[9]. V pláne sa predpokladá, že rast potenciálneho HDP sa v roku 2026 zníži na 1,4 % (z 1,7 % v roku 2025) a v roku 2030 ďalej klesne na 1,1 %. Okrem toho sa v pláne očakáva, že miera rastu deflátora HDP klesne na 2,5 % v roku 2027 (z 3,2 % v roku 2025) a v roku 2030 ďalej klesne na 2,4 %.

Vplyv záväzkov uvedených v pláne, ktoré sa týkajú čistých výdavkov, na saldo verejných financií

(23) Na základe maximálnych mier rastu čistých výdavkov a predpokladov uvedených v pláne by sa deficit verejných financií najskôr zvýšil v roku 2026 na 2,4 % HDP a na konci obdobia úprav by sa postupne znižoval na 1,2 % HDP. Podľa plánu by tak saldo

[9] https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans

verejných financií nepresiahlo referenčnú hodnotu 3 % HDP na konci obdobia úprav (2029). Okrem toho počas desiatich rokov nasledujúcich po období úprav (t. j. do roku 2039) by deficit verejných financií nepresiahol 3 % HDP.

Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s požiadavkou na deficit stanovenou v článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Vplyv záväzkov uvedených v pláne, ktoré sa týkajú čistých výdavkov, na verejný dlh

(24) Ak sa maximálne miery rastu čistých výdavkov, ku ktorým sa krajina zaviazala v pláne, a východiskové predpoklady naplnia, verejný dlh by sa podľa plánu postupne znižoval zo 46,8 % v roku 2026 na 45,6 % HDP na konci obdobia úprav (2029), ako sa uvádza v tabuľke 3. Očakáva sa, že počas desiatich rokov nasledujúcich po období úprav bude verejný dlh do roku 2032 naďalej klesať a potom sa bude postupne zvyšovať na 51,2 % HDP v roku 2039. Podľa plánu by tak verejný dlh v strednodobom horizonte zostal pod referenčnou hodnotou 60 % HDP stanovenou v zmluve.

Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu sú preto maximálne miery rastu čistých výdavkov uvedené v pláne v súlade s požiadavkou na dlh stanovenou v článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Tabuľka 3: Vývoj verejného dlhu a salda verejných financií v pláne Holandska

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Verejný dlh (% HDP)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Saldo verejných financií (% HDP)	–2,4	–1,5	–1,3	–1,2	–1,2	–3,0

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska (apríl 2026).

Makroekonomické predpoklady plánu

(25) Plán vychádza zo súboru predpokladov, ktorý sa líši od predpokladov Komisie, ktoré boli zaslané Holandsku 26. februára 2026. Konkrétne sa v pláne používajú rôzne predpoklady pre východiskový bod štrukturálneho primárneho salda a rastu deflátora HDP. Verejný dlh a rast HDP pre rok 2025 boli aktualizované podľa výsledných údajov holandského štatistického úradu.

Tieto rozdiely v predpokladoch treba dôkladne posúdiť, a to najmä preto, že priemerný maximálny rast čistých výdavkov uvedený v pláne je vyšší než hodnota vyplývajúca z technických informácií.

Rozdiely v predpokladoch s najvýznamnejším vplyvom na priemerný maximálny rast čistých výdavkov sú uvedené a posúdené ďalej v texte.

- V pláne sa predpokladá, že východiskový bod štrukturálneho primárneho salda bude –0,4 % HDP namiesto –0,6 % HDP podľa predpokladov v technických

informáciách Komisie, ktoré vychádzali z prognózy Komisie z jesene 2025. To prispieva k tomu, že priemerný maximálny rast čistých výdavkov v pláne je počas obdobia úprav vyšší ako podľa predpokladov Komisie. Hodnota štrukturálneho primárneho salda v pláne vychádza z najnovšej prognózy Holandského úradu pre analýzu hospodárskej politiky (CPB) z marca 2026 a je v súlade s výslednými údajmi o deficite. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený.

- V pláne sa predpokladá, že deflátor HDP bude v roku 2027 na úrovni 2,5 % namiesto 2,1 % predpokladaných v technických informáciách Komisie. To prispieva k tomu, že priemerný maximálny rast čistých výdavkov v pláne je počas obdobia úprav vyšší ako podľa predpokladov Komisie. Prognózu vyššieho deflátora možno vysvetliť hospodárskymi vplyvmi konfliktu na Blízkom východe, ktorý by mal deflátor zvýšiť v dôsledku premietnutia vyšších dovozných cien energie do domácich cien. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený. Predpokladá sa, že deflátor HDP sa po roku 2027 bude lineárne približovať k 2,3 % v roku 2035, čo je v súlade s metodikou analýzy udržateľnosti dlhovej služby.

Zvyšné rozdiely v predpokladoch nemajú významný vplyv na priemerný maximálny rast čistých výdavkov v porovnaní s technickými informáciami Komisie.

Z toho vyplýva, že rozdiel medzi maximálnymi mierami rastu čistých výdavkov v pláne a technickými informáciami sa vysvetľuje rozdielmi v predpokladoch, ktoré možno celkovo akceptovať, a to v súlade s článkom 13 písm. b) nariadenia (EÚ) 2024/1263. Celkovo všetky rozdiely v predpokladoch spolu vedú k priemernému maximálnemu rastu čistých výdavkov, ktorý je vyšší ako priemerný maximálny rast čistých výdavkov vyplývajúci z technických informácií.

Komisia zohľadní uvedené posúdenie predpokladov plánu pri svojich budúcich posúdeniach súladu s maximálnymi mierami rastu čistých výdavkov.

Fiškálna stratégia plánu

(26) Podľa orientačnej fiškálnej stratégie uvedenej v pláne sa záväzky, ktoré sa vzťahujú na čisté výdavky, splnia najmä diskrečným zvyšovaním príjmov, ktoré je v súlade s ďalším zvyšovaním verejných výdavkov. V pláne sa okrem iných príjmových opatrení predpokladá zvýšenie zdanenia príjmov domácností a príspevkov zamestnávateľov na sociálne zabezpečenie, ako aj zvýšenie výdavkov na obranu z 1,7 % HDP v roku 2025 na 2,7 % HDP v roku 2030.

(27) Špecifikácia opatrení v príslušných oblastiach politiky, ktoré sa majú prijať, sa potvrdí alebo upraví a vyčísli v ročných rozpočtoch. Holandsko by pritom malo zvážiť vplyv oznámených politík na strednodobé projekcie, ako ho odhadol Holandský úrad pre analýzu hospodárskej politiky (CPB).

Zámery týkajúce sa reforiem a investícií uvedené v pláne, ktorými sa reaguje na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a ktorými sa riešia spoločné priority Únie

(28) V pláne sa opisujú zámery týkajúce sa reforiem a investícií, ktoré reagujú na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, ako sú uvedené najmä v odporúčaniach adresovaných Holandsku na rok 2025[10], a to aj v tých, ktoré sa týkajú postupu pri makroekonomickej nerovnováhe, a v súlade s prioritami oznámenia „Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ“[11]. Plán zahŕňa približne 85 reforiem a investícií, z ktorých 10 je finančne podporovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Reformy a investície uvedené v pláne vychádzajú z koaličnej dohody, ako aj z iných prebiehajúcich iniciatív.

(29) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v spravodlivej zelenej a digitálnej transformácii vrátane cieľov v oblasti klímy stanovených v nariadení (EÚ) 2021/1119, plán zahŕňa viac ako 20 reforiem a investícií, ako je investičný balík pre udržateľné poľnohospodárstvo a hospodárenie s dusíkom, klimatický a energetický fond a program na urýchlenie udržateľnosti zastavaného prostredia. V pláne sa opisujú aj opatrenia v rámci plánu obnovy a odolnosti na zníženie závislosti od fosílnych palív, ako je pokračovanie investičnej dotácie na udržateľnú energiu a úspory energie (ISDE+++). Cieľom reforiem a investícií zahrnutých do plánu je riešiť odporúčania adresované Holandsku v roku 2025, a to zvýšiť výdavky na výskum a vývoj, riešiť nedostatok financovania pre startupy a scaleupy, znížiť celkovú závislosť od fosílnych palív, znížiť preťaženie elektrizačnej sústavy a riešiť nadmernú depozíciu dusíka a zhoršovanie kvality vody.

(30) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v sociálnej a hospodárskej odolnosti vrátane Európskeho piliera sociálnych práv, plán obsahuje rozsiahly zoznam viac ako 50 reforiem a investícií zoskupených do niekoľkých oblastí politiky, ako je trh s bývaním, vzdelávanie, zdravotná starostlivosť, trh práce a zdaňovanie. Niektoré z týchto investícií a reforiem sú zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti, ako sú opatrenia na boj proti nepravej samostatnej zárobkovej činnosti, podpora cenovo dostupného bývania a rozšírenie intenzívnej starostlivosti. Cieľom týchto 50 reforiem a investícií zahrnutých do plánu je riešiť odporúčania adresované Holandsku v roku 2025, a to riešiť očakávaný nárast výdavkov na dlhodobú starostlivosť súvisiacich so starnutím obyvateľstva, znížiť stimuly na využívanie flexibilných alebo dočasných zmlúv, riešiť nedostatok pracovnej sily a požadovaných zručností, zlepšiť základné zručnosti a zvýšiť účasť na programoch STEM. Plán okrem toho zahŕňa reformy a investície na trhu s bývaním, ktoré sú relevantné pre postup pri makroekonomickej nerovnováhe a ktorých cieľom je riešiť odporúčania adresované Holandsku zosúladením zdanenia rôznych druhov príjmov z majetku, podporou rozvoja sektora cenovo dostupného súkromného nájomného bývania a odstránením prekážok pre bytovú výstavbu.

---

[10] Pozri odporúčanie Rady z 8. júla 2025 k hospodárskej a sociálnej politike, politike zamestnanosti, štrukturálnej a rozpočtovej politike Holandska (Ú. v. EÚ C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

[11] Pozri oznámenie Komisie z 29. januára 2025 s názvom Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ, COM(2025) 30 final.

(31) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v energetickej bezpečnosti, plán zahŕňa balík reforiem trhu s energiou (zahrnutý do plánu obnovy a odolnosti) s cieľom umožniť flexibilné využívanie sústavy v prípade jej preťaženia, stanoviť rámec pre investície prevádzkovateľov sústav do elektrizačnej sústavy, vytvoriť projekty infraštruktúry súvisiace s rozširovaním elektrizačnej sústavy a zaviesť zmeny v postupoch vydávania povolení pre elektrizačnú sústavu. Plán zahŕňa aj zákon o kríze preťaženia sústavy s cieľom urýchliť postupy pre projekty energetickej infraštruktúry. Plán okrem toho zahŕňa právne predpisy na riadenie plynovej krízy, revíziu požiadaviek na vytváranie zásob ropy, zvýšenie kybernetickej a fyzickej odolnosti energetickej infraštruktúry prostredníctvom smerníc EÚ a investície do výroby vodíka a diverzifikované stratégie dovozu s cieľom znížiť riziká závislosti.

(32) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v obranných spôsobilostiach, plán obsahuje súbor investícií, ktoré sa majú zrealizovať v rokoch 2024 až 2028 a ktoré pozostávajú z nákupu vybavenia, obnovy nehnuteľnej infraštruktúry vrátane zabezpečenia jej udržateľnosti a modernizácie a výmeny taktickej infraštruktúry IT. Plán obsahuje odkaz na všeobecné zvýšenie výdavkov na obranu z 1,7 % HDP v roku 2025 na 2,7 % HDP v roku 2030.

(33) V pláne sa poskytujú informácie o súlade a v náležitých prípadoch o komplementarite s plánom obnovy a odolnosti Holandska. Reformy a investície uvedené v pláne dopĺňajú viaceré opatrenia prijaté v rámci plánu obnovy a odolnosti, ktoré takisto prispievajú k spoločným prioritám EÚ. Nové reformy a investície v pláne sú v súlade s opatreniami v rámci plánu obnovy a odolnosti.

(34) V pláne sa neposkytuje prehľad potrieb Holandska v oblasti verejných investícií súvisiacich so spoločnými prioritami Únie.

Záver posúdenia Komisie

(35) Komisia celkovo zastáva názor, že plán Holandska z apríla 2026 spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

CELKOVÝ ZÁVER

(36) Toto odporúčanie nahrádza odporúčanie z 21. januára 2025.

(37) V súlade s článkom 17 nariadenia (EÚ) 2024/1263 by Rada mala Holandsku odporučiť maximálne miery rastu čistých výdavkov, ku ktorým sa Holandsko zaviazalo v pláne z apríla 2026,

TÝMTO ODPORÚČA Holandsku:

1. Zabezpečiť, aby rast čistých výdavkov nepresiahol maximálne hodnoty stanovené v prílohe I k tomuto odporúčaniu.

PRÍLOHA I

Maximálne miery rastu čistých výdavkov
(ročné a kumulatívne miery rastu, v nominálnom vyjadrení)
Holandsko

Roky	2026	2027	2028	2029	2030

Miera rastu (%)	Ročná	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Kumulatívna (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) Kumulatívne miery rastu sa vypočítavajú vo vzťahu k základnému roku 2025. Kumulatívne miery rastu sa používajú pri ročnom monitorovaní súladu *ex post* na kontrolnom účte.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka