Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/849

7.5.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/849 VAN DE COMMISSIE

van 6 mei 2025

tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad inzake de indiening van informatie bij de Commissie en de samenwerkingsgroep betreffende de lijst van gecertificeerde Europese portemonnees voor digitale identiteit

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG ([1]), en met name artikel 5 quinquies, lid 7,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het bij Verordening (EU) nr. 910/2014 vastgestelde Europees kader voor digitale identiteit ("het kader") is een cruciaal onderdeel van de totstandbrenging van een veilig en interoperabel ecosysteem voor digitale identiteit in de hele Unie. Met de Europese portemonnee voor digitale identiteit ("de portemonnee") als hoeksteen heeft het kader tot doel de toegang tot online diensten voor de burgers, ingezetenen en bedrijven in de lidstaten te vergemakkelijken en de bescherming van persoonsgegevens en de persoonlijke levenssfeer te waarborgen.

(2) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) en, in voorkomend geval, Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad ([3]) zijn van toepassing op activiteiten betreffende de verwerking van persoonsgegevens uit hoofde van deze verordening.

(3) Opdat de Commissie een lijst van door de lidstaten ingediende informatie over gecertifieerde portemonnees kan opstellen, in het *Publicatieblad van de Europese Unie* kan bekendmaken en in een machineleesbare vorm kan bijhouden, moet de Commissie voor de lidstaten de formaten en procedures vaststellen waarmee zij de vereiste informatie aan de Commissie en de overeenkomstig artikel 46 sexies, lid 1, van Verordening (EU) nr. 910/2014 opgerichte Europese samenwerkingsgroep voor digitale identiteit ("de samenwerkingsgroep") kunnen verstrekken. Aangezien de ingediende informatie voor de Commissie, de samenwerkingsgroep en het grote publiek bedoeld is, moeten de lidstaten de informatie ten minste in het Engels indienen, aangezien dit de algemene toegankelijkheid, de beoordeling en het begrip ervan vereenvoudigt en de samenwerking bevordert.

(4) De informatie over gecertificeerde portemonnees die de lidstaten moeten indienen, is van essentieel belang voor het vertrouwen, de transparantie en de harmonisatie in het hele ecosysteem van de portemonnee, en bevordert het vertrouwen bij portemonneegebruikers, portemonneeaanbieders en de regelgevende instanties. Daarom moet die informatie een beschrijving bevatten van een portemonnee-oplossing en van het stelsel voor elektronische identificatie op grond waarvan de portemonnee-oplossingen worden verstrekt. Die beschrijving moet nadere gegevens bevatten over de voor de portemonnee-oplossing en het stelsel voor elektronische identificatie bevoegde autoriteit of autoriteiten, de toepasselijke toezichtregeling, de regeling van de aansprakelijkheid van de partij die de portemonnee-oplossing aanbiedt, regelingen voor de schorsing of intrekking van het stelsel voor elektronische identificatie, de op grond daarvan aangeboden portemonnee-oplossing of delen waarvan de integriteit is geschonden, en over de certificering en het certificeringsbeoordelingsverslag van de verstrekking en de werking van portemonnee-oplossingen en het stelsel voor elektronische identificatie op grond waarvan ze worden aangeboden. Die informatie moet afdoende zijn voor de Commissie om een lijst van gecertificeerde portemonnees op te stellen, in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken en in een machineleesbare vorm bij te houden. Het beveiligde elektronische kanaal voor het indienen van informatie met betrekking tot gecertificeerde portemonnees moet voorkomen dat de lidstaten meermaals dezelfde informatie indienen.

([1]) PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([3]) Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) geraadpleegd en heeft op 31 januari 2025 een advies uitgebracht.

(6) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 48 van Verordening (EU) nr. 910/2014 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

Bij deze verordening worden de formaten en procedures vastgesteld, aan de hand waarvan de lidstaten aan de Commissie en de samenwerkingsgroep overeenkomstig artikel 5 quinquies van Verordening (EU) nr. 910/2014 informatie betreffende de lijst van gecertificeerde portemonnees kunnen verstrekken, en welke formaten en procedures regelmatig worden bijgewerkt om in overeenstemming te blijven met de ontwikkelingen op het gebied van technologie en normen en met de werkzaamheden die worden verricht op basis van Aanbeveling (EU) 2021/946 van de Commissie ([5]), en met name het architectuur- en referentiekader.

Artikel 2

Definities

Voor de doelstellingen van deze verordening, zijn de volgende definities van toepassing:

1) "portemonnee-oplossing": een combinatie van software, hardware, diensten, instellingen en configuraties, met inbegrip van portemonnee-instanties, een of meer beveiligde cryptografische toepassingen voor portemonnees en een of meer beveiligde cryptografische middelen voor portemonnees;

2) "portemonnee-instantie": de toepassing die is geïnstalleerd en geconfigureerd op het apparaat of in de omgeving van een portemonneegebruiker, die deel uitmaakt van een portemonnee-eenheid, en die de portemonneegebruiker gebruikt voor de interactie met de portemonnee-eenheid;

3) "portemonnee": een unieke configuratie van een portemonnee-oplossing die bestaat uit portemonnee-instanties, beveiligde cryptografische toepassingen voor portemonnees en beveiligde cryptografische middelen voor portemonnees die door een aanbieder van portemonnees aan een individuele portemonneegebruiker worden verstrekt;

4) "portemonneeaanbieder": een natuurlijke of rechtspersoon die portemonnee-oplossingen aanbiedt;

5) "portemonneegebruiker": een gebruiker die de controle heeft over de portemonnee-eenheid;

6) "beveiligde cryptografische toepassing voor portemonnees": een toepassing die kritieke activa beheert door middel van koppeling aan en gebruikmaking van de cryptografische en niet-cryptografische functies van het beveiligd cryptografisch middel voor portemonnees;

7) "beveiligd cryptografisch middel voor portemonnees": een manipulatiebestendig apparaat dat een omgeving biedt die gekoppeld is aan en wordt gebruikt door de beveiligde cryptografische toepassing voor portemonnees om kritieke activa te beschermen en cryptografische functies te bieden voor de veilige uitvoering van kritieke activiteiten;

([4]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([5]) Aanbeveling (EU) 2021/946 van de Commissie van 3 juni 2021 betreffende een gemeenschappelijke EU-toolbox voor een gecoördineerde aanpak ten behoeve van een Europees kader voor digitale identiteit (PB L 210 van 14.6.2021, blz. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj).

8) “kritieke activa”: activa in of met betrekking tot een portemonnee-eenheid die van dermate groot belang zijn dat, als de beschikbaarheid, de authenticiteit of de integriteit ervan in gevaar zou komen, dat een zeer ernstig, verzwakkend effect zou hebben op het vermogen om de portemonnee-eenheid te kunnen gebruiken;

9) “verstrekker van persoonsidentificatiegegevens”: een natuurlijke of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor de afgifte en de intrekking van persoonsidentificatiegegevens en die ervoor zorgt dat de persoonsidentificatiegegevens van een gebruiker cryptografisch verbonden zijn met een portemonnee-eenheid.

Artikel 3

Formaat, procedure voor indieningen en door de lidstaten bij de Commissie in te dienen informatie

1. De lidstaten dienen de in de bijlage vermelde informatie bij de Commissie en de samenwerkingsgroep in via een beveiligd elektronisch kanaal dat door de Commissie ter beschikking wordt gesteld.

2. De lidstaten verstrekken de overeenkomstig lid 1 vereiste informatie ten minste in het Engels.

3. Indien de verstrekte informatie wordt gewijzigd, met inbegrip van wijzigingen in de certificeringsstatus van de portemonnees, verstrekken de lidstaten de Commissie de geactualiseerde informatie via het in lid 1 bedoelde kanaal.

Artikel 4

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 6 mei 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Door de lidstaten te verstrekken informatie

1. Het doel van de indiening, aangeduid als een van de volgende elementen:
   a) een verstrekte en gecertificeerde portemonnee;
   b) er wordt een wijziging aangebracht in eerder ingediende informatie over een portemonnee;
   c) een verzoek om een portemonnee van de lijst van verstrekte en gecertificeerde portemonnees te schrappen.
2. In te dienen informatie over een verstrekte en gecertificeerde portemonnee:
   a) een beschrijving van de portemonneeoplossing, met inbegrip van:
      — de naam van de portemonneeoplossing;
      — een unieke referentie van de portemonneeoplossing;
      — de naam, de handelsnaam, indien van toepassing, het adres en, in voorkomend geval, aanvullende informatie over de portemonneeaanbieder;
      — een beschrijving van het beheer van de portemonneeoplossing, met inbegrip van:
         — kenmerken en ontwerp;
         — afgifte, uitreiking en activering;
         — schorsing, intrekking en heractivering;
         — herstel en back-up, indien van toepassing;
         — verlenging en vervanging;
         — beheerspraktijken voor transactielogs van portemonnees;
   b) een beschrijving van het stelsel voor elektronische identificatie in het kader waarvan de portemonnee-oplossing wordt verstrekt en gecertificeerd, met inbegrip van:
      — de naam van het stelsel voor elektronische identificatie;
      — een unieke identificator voor het stelsel voor elektronische identificatie;
      — de naam van de autoriteit of de autoriteiten die voor het stelsel voor elektronische identificatie bevoegd zijn;
      — een beschrijving van het beheer en de organisatie van het stelsel voor elektronische identificatie;
      — de naam, de handelsnaam, indien van toepassing, het adres en, in voorkomend geval, aanvullende informatie over de verstrekker of de verstrekkers van persoonsidentificatiegegevens;
      — per verstrekker van persoonsidentificatiegegevens:
         — de in het kader van het stelsel voor elektronische identificatie aan natuurlijke personen en rechtspersonen verstrekte persoonsidentificatiegegevens;
         — een beschrijving van de persoonsidentificatiegegevens waarvan de lidstaat het unieke karakter waarborgt;
      — een beschrijving van de toezichtregeling overeenkomstig artikel 46 bis van Verordening (EU) nr. 910/2014 met betrekking tot:
         — de verstrekkers van persoonsidentificatiegegevens, met inbegrip van de identificatie van het toezichthoudende orgaan;
         — de portemonneeaanbieder, met inbegrip van de identificatie van het toezichthoudende orgaan;

— een beschrijving van de aansprakelijkheidsregeling overeenkomstig artikel 5 bis, lid 19, van Verordening (EU) nr. 910/2014 met betrekking tot:

  — de verstrekker of de verstrekkers van persoonsidentificatiegegevens;

  — de portemonneeaanbieder;

— een beschrijving van het inschrijvingsproces, met inbegrip van:

  — het aanvragen van portemonnees en persoonsidentificatiegegevens;

  — de registratie van portemonneegebruikers;

  — indien van toepassing, de identiteitscontrole en de verificatie van natuurlijke personen;

  — indien van toepassing, de identiteitscontrole en de verificatie van rechtspersonen;

— beleidsmaatregelen die van toepassing zijn op de voor het stelsel voor elektronische identificatie bevoegde autoriteit of autoriteiten, met inbegrip van regelingen voor de schorsing of de intrekking van:

  — de stelsels voor elektronische identificatie;

  — door de portemonneeaanbieder afgegeven portemonnee-eenheidsattesteringen;

  — andere delen van de portemonnees waarvan de integriteit is geschonden.

c) het certificaat en het certificeringsbeoordelingsverslag overeenkomstig artikel 5 quater van Verordening (EU) nr. 910/2014.