Avizul Comitetului European al Regiunilor privind Instrumentul pentru situații de urgență pe piața unică

(2023/C 157/11)

Raportoare: Muhterem ARAS (DE-Verzi), președinta Parlamentului landului Baden-Württemberg

Documente de referință:

Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument pentru situații de urgență pe piața unică și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2679/98 al Consiliului

COM(2022) 459 final

Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/424, (UE) 2016/425, (UE) 2016/426, (UE) 20019/1009 și (UE) nr. 305/2011 privind procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața unică

COM(2022) 461 final

Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2000/14/CE, 2006/42/CE, 2010/35/UE, 2013/29/UE, 2014/28/UE, 2014/29/UE, 2014/30/UE, 2014/31/UE, 2014/32/UE, 2014/33/UE, 2014/34/UE, 2014/35/UE, 2014/53/UE și 2014/68/UE privind procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața unică

COM(2022) 462 final

I. RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument pentru situații de urgență pe piața unică și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2679/98 al Consiliului

COM(2022) 459 final

Amendamentul 1

Considerentul 33

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
În plus, pentru a asigura disponibilitatea bunurilor relevante în situații de criză pe perioada situației de urgență pe piața unică, Comisia poate recomanda statelor membre să distribuie rezervele strategice, ținând seama în mod corespunzător de principiile solidarității, necesității și proporționalității.	În plus, pentru a asigura disponibilitatea bunurilor relevante în situații de criză pe perioada situației de urgență pe piața unică, Comisia poate recomanda statelor membre să distribuie rezervele strategice, ținând seama în mod corespunzător de principiile solidarității, necesității și proporționalității. ***În acest context trebuie luate în considerare diferitele nevoi locale și regionale, cum ar fi cele ale regiunilor ultraperiferice, ale orașelor dens populate, ale zonelor rurale sau ale regiunilor de frontieră.***

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 2

Articolul 1 alineatul (3)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Statele membre fac schimb periodic de informații cu privire la toate aspectele care intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament, atât între ele, cât și cu Comisia.	Statele membre fac schimb periodic de informații cu privire la toate aspectele care intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament, atât între ele, cât și cu Comisia***, cu Parlamentul European, cu Comitetul European al Regiunilor și cu Comitetul Economic și Social European***.

Expunere de motive

Autoritățile locale și regionale sunt invitate să pună în aplicare multe dintre măsurile activate în cadrul instrumentului pentru situații de urgență pe piața unică. Prin urmare, ele ar trebui să fie informate în acest sens, cel puțin prin intermediul CoR.

Amendamentul 3

Articolul 2 alineatul (8)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Prezentul regulament nu aduce atingere responsabilității statelor membre de a proteja securitatea națională și nici competenței acestora de a proteja funcțiile esențiale ale statului, inclusiv asigurarea integrității teritoriale a statului și menținerea legii și ordinii publice.	Prezentul regulament nu aduce atingere responsabilității ***generale a statelor membre*** de a proteja securitatea națională și nici competenței acestora de a proteja funcțiile esențiale ale statului, inclusiv asigurarea integrității teritoriale a statului și menținerea legii și ordinii publice.

Expunere de motive

Trebuie adăugat termenul „general” pentru a clarifica faptul că sunt menținute în practică normele privind libera circulație prevăzute la articolul 16 și următoarele.

Amendamentul 4

Articolul 4 alineatul (3)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Comisia prezidează grupul consultativ și asigură secretariatul acestuia. Comisia poate invita ***un reprezentant al Parlamentului European,*** reprezentanți ai statelor AELS care sunt părți contractante la Acordul privind Spațiul Economic European[49], reprezentanți ai operatorilor economici, ai organizațiilor părților interesate, ai partenerilor sociali și experți pentru a participa la reuniunile grupului consultativ în calitate de observatori. Comisia invită reprezentanți ai altor organisme relevante în situații de criză de la nivelul Uniunii în calitate de observatori la reuniunile relevante ale grupului consultativ.	Comisia prezidează grupul consultativ și asigură secretariatul acestuia. ***De asemenea, membrii permanenți ai grupului consultativ sunt reprezentanți ai Parlamentului European și ai Comitetului European al Regiunilor.*** Comisia poate invita reprezentanți ai statelor AELS care sunt părți contractante la Acordul privind Spațiul Economic European[49], reprezentanți ai operatorilor economici, ai organizațiilor părților interesate, ai partenerilor sociali și experți pentru a participa la reuniunile grupului consultativ în calitate de observatori. Comisia invită reprezentanți ai altor organisme relevante în situații de criză de la nivelul Uniunii în calitate de observatori la reuniunile relevante ale grupului consultativ.

Expunere de motive

Parlamentul European și Comitetul European al Regiunilor trebuie să aibă reprezentanți permanenți în grupul consultativ, pentru a asigura controlul parlamentar și a implica autoritățile locale și regionale (ALR) în punerea în aplicare a legislației UE pe teren. De asemenea, autoritățile locale și regionale se confruntă în mod direct cu problemele și impactul crizelor și au experiențe la prima mână în acest context. Prin intermediul Comitetului European al Regiunilor pot fi reprezentate interesele autorităților locale și regionale în grupul consultativ.

Amendamentul 5

Articolul 5 alineatul (1)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Statele membre desemnează birouri centrale de legătură responsabile cu contactele, coordonarea și schimbul de informații cu birourile centrale de legătură ale altor state membre și cu biroul central de legătură de la nivelul Uniunii instituit prin prezentul regulament. Aceste birouri de legătură coordonează și compilează contribuțiile autorităților ***naționale*** competente relevante.	Statele membre desemnează***, cu implicarea autorităților locale și regionale,*** birouri centrale de legătură responsabile cu contactele, coordonarea și schimbul de informații cu birourile centrale de legătură ale altor state membre și cu biroul central de legătură de la nivelul Uniunii instituit prin prezentul regulament. Aceste birouri de legătură coordonează și compilează contribuțiile autorităților competente relevante – ***naționale, regionale și locale***.

Expunere de motive

Se include implicarea autorităților regionale și locale, deoarece birourile naționale de legătură nu sunt suficiente pentru a garanta schimbul de informații. În funcție de structura politică și constituțională a statelor membre, birourile regionale sau locale pot avea un rol de jucat.

Amendamentul 6

Articolul 6 alineatul (1) litera (a)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
(a) cooperarea dintre autoritățile competente de la nivel național și de la nivelul Uniunii pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență ale pieței unice în regimurile de vigilență și de urgență în toate sectoarele pieței unice;	(a) cooperarea dintre autoritățile competente de la nivel ***local, regional și*** național și de la nivelul Uniunii pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență ale pieței unice în regimurile de vigilență și de urgență în toate sectoarele pieței unice;

Expunere de motive

Includerea autorităților locale și regionale.

Amendamentul 7

Articolul 6 alineatul (2) litera (a)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
un inventar al autorităților ***naționale*** competente relevante, al birourilor centrale de legătură desemnate în conformitate cu articolul 5 și al punctelor unice de contact menționate la articolul 21, cu datele de contact ale acestora, precum și cu rolurile și responsabilitățile atribuite pe perioada regimurilor de vigilență și de urgență prevăzute în prezentul regulament în temeiul dreptului intern;	un inventar al autorităților competente relevante – naționale***, regionale și locale –,*** al birourilor centrale de legătură desemnate în conformitate cu articolul 5 și al punctelor unice de contact menționate la articolul 21, cu datele de contact ale acestora, precum și cu rolurile și responsabilitățile atribuite pe perioada regimurilor de vigilență și de urgență prevăzute în prezentul regulament în temeiul dreptului intern;

Expunere de motive

Includerea nivelului local și regional, în funcție de structura administrativă a statelor membre.

Amendamentul 8

Articolul 8 alineatul (3) litera (c)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
zona geografică; proporția pieței unice afectată de perturbare sau de perturbarea potențială; impactul asupra anumitor zone geografice deosebit de vulnerabile sau expuse perturbărilor lanțului de aprovizionare, inclusiv asupra regiunilor ultraperiferice ale UE;	zona geografică; proporția pieței unice afectată de perturbare sau de perturbarea potențială; impactul asupra anumitor zone geografice deosebit de vulnerabile sau expuse perturbărilor lanțului de aprovizionare, inclusiv asupra ***regiunilor de frontieră și*** regiunilor ultraperiferice ale UE;

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 9

Articolul 9 alineatul (1) litera (a)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
În cazul în care, luând în considerare avizul emis de grupul consultativ, Comisia consideră că este prezentă amenințarea menționată la articolul 3 alineatul (2), aceasta activează regimul de vigilență pentru o durată maximă de șase luni prin intermediul unui act de punere în aplicare. Actul de punere în aplicare conține următoarele: (a) o evaluare a impactului potențial al crizei;	În cazul în care, luând în considerare avizul emis de grupul consultativ, Comisia consideră că este prezentă amenințarea menționată la articolul 3 alineatul (2), aceasta activează regimul de vigilență pentru o durată maximă de șase luni prin intermediul unui act de punere în aplicare. Actul de punere în aplicare conține următoarele: (a) o evaluare a impactului potențial al crizei***, inclusiv a situației specifice a regiunilor de frontieră***;

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 10

Articolul 11 alineatul (5)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Autoritățile naționale competente țin seama în mod corespunzător de sarcina administrativă a operatorilor economici, în special a IMM-urilor, care poate fi asociată cu cererile de informații și se asigură că ***aceasta este menținută la un nivel minim***.	Autoritățile naționale competente țin seama în mod corespunzător de sarcina administrativă a operatorilor economici, în special a IMM-urilor, care poate fi asociată cu cererile de informații și se asigură că ***conținutul cererilor este proporțional și se limitează strict la îndeplinirea prevederilor articolului 9***.

Expunere de motive

Evitarea sarcinilor inutile pentru întreprinderi.

Amendamentul 11

Articolul 12 alineatul (2) litera (a)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Comisia poate solicita, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, ca statele membre să furnizeze informații cu privire la bunurile enumerate într-un act de punere în aplicare adoptat în temeiul articolului 9 alineatul (1), în ceea ce privește toate elementele următoare:	Comisia poate solicita, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, ca statele membre să furnizeze informații cu privire la bunurile enumerate într-un act de punere în aplicare adoptat în temeiul articolului 9 alineatul (1), în ceea ce privește toate elementele următoare:
(a) stocul actual de pe teritoriul lor;	(a) stocul actual de pe teritoriul lor ***și localizarea bunurilor respective***;

Expunere de motive

Este important să se solicite informații cu privire la locul în care statele membre depozitează bunurile relevante în situații de criză, astfel încât, în caz de urgență, acestea să poată fi distribuite în timp util și în zonele îndepărtate.

Amendamentul 12

Articolul 12 alineatul (3)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Ținând seama în mod corespunzător de stocurile deținute sau în curs de constituire de către operatorii economici pe teritoriul lor, statele membre depun toate eforturile pentru a constitui rezerve strategice cu bunurile de importanță strategică identificate în conformitate cu alineatul (1). Comisia oferă sprijin statelor membre pentru a-și coordona și raționaliza eforturile.	Ținând seama în mod corespunzător de stocurile deținute sau în curs de constituire de către operatorii economici pe teritoriul lor, ***precum și de echilibrul teritorial care ține cont în special de insule, regiunile muntoase și alte regiuni îndepărtate, statele membre*** depun toate eforturile pentru a constitui rezerve strategice cu bunurile de importanță strategică identificate în conformitate cu alineatul (1). Comisia oferă sprijin statelor membre pentru a-și coordona și raționaliza eforturile.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 13

Articolul 15 alineatul (1)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
În cazul în care, luând în considerare avizul emis de grupul consultativ, Comisia consideră că este necesară o prelungire a regimului de urgență al pieței unice, aceasta propune Consiliului prelungirea regimului de urgență al pieței unice. Sub rezerva unor modificări urgente și excepționale ale circumstanțelor, Comisia depune eforturi pentru a face acest lucru cel târziu cu 30 de zile înainte de expirarea perioadei pentru care a fost activat regimul de urgență al pieței unice. Consiliul poate prelungi regimul de urgență al pieței unice cu perioade de cel mult șase luni fiecare, prin intermediul unui act de punere în aplicare.	În cazul în care, luând în considerare avizul emis de grupul consultativ, Comisia consideră că este necesară o prelungire a regimului de urgență al pieței unice, aceasta propune Consiliului prelungirea regimului de urgență al pieței unice. Sub rezerva unor modificări urgente și excepționale ale circumstanțelor, Comisia depune eforturi pentru a face acest lucru cel târziu cu 30 de zile înainte de expirarea perioadei pentru care a fost activat regimul de urgență al pieței unice. Consiliul poate prelungi regimul de urgență al pieței unice cu perioade de cel mult șase luni fiecare, prin intermediul unui act de punere în aplicare. ***În absența unei prelungiri, regimul de urgență al pieței unice va expira automat.***

Expunere de motive

Măsurile de urgență trebuie să fie întotdeauna limitate în timp și să se încheie automat pentru a preveni abuzurile. Acest lucru este menționat la articolul 14 alineatul (3) privind activarea, dar nu și la articolul privind dezactivarea, prin urmare se aduc clarificări prin acest amendament.

Amendamentul 14

Articolul 16 alineatul (1)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Atunci când adoptă și aplică măsuri naționale ca răspuns la o situație de urgență pe piața unică și la criza subiacentă, statele membre se asigură că acțiunile lor respectă pe deplin tratatul și dreptul Uniunii și, în special, cerințele prevăzute la prezentul articol.	Atunci când adoptă și aplică măsuri naționale ca răspuns la o situație de urgență pe piața unică și la criza subiacentă, statele membre se asigură că acțiunile lor respectă pe deplin tratatul și dreptul Uniunii și, în special, cerințele prevăzute la prezentul articol***, care au prioritate în acest sens, mai ales în ceea ce privește măsurile prevăzute de Codul frontierelor Schengen***.

Expunere de motive

Pentru ca normele privind libera circulație ale SMEI să fie eficace în practică, ele trebuie să aibă prioritate parțială față de Codul frontierelor Schengen; în caz contrar, statele membre pot introduce controale unilaterale și necoordonate la frontiere, care, prin însăși natura lor, ar putea echivala cu închiderea frontierelor.

Amendamentul 15

Articolul 16 alineatul (2)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Orice restricție este limitată în timp și eliminată de îndată ce situația o permite. În plus, orice restricție ar trebui să țină seama de situația regiunilor de frontieră.	Orice restricție este limitată în timp***, revizuită periodic*** și eliminată de îndată ce situația o permite. În plus, orice restricție ar trebui să țină seama de situația regiunilor de frontieră.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 16

Articolul 16 alineatul (5)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Statele membre se asigură că toate părțile interesate afectate sunt informate cu privire la măsurile de restricționare a liberei circulații a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor și a prestatorilor de servicii, înainte de intrarea lor în vigoare. Statele membre asigură un dialog continuu cu părțile interesate, inclusiv prin comunicarea cu partenerii sociali și cu partenerii internaționali.	Statele membre se asigură că toate părțile interesate afectate ***și autoritățile locale și regionale*** sunt informate cu privire la măsurile de restricționare a liberei circulații a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor și a prestatorilor de servicii, înainte de intrarea lor în vigoare. Statele membre asigură un dialog continuu cu părțile interesate, inclusiv prin comunicarea cu ***Comitetul European al Regiunilor,*** partenerii sociali și cu partenerii internaționali.

Expunere de motive

Ne asigurăm că sunt implicate autoritățile locale și regionale.

Amendamentul 17

Articolul 19 alineatul (2)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Statele membre prezintă Comisiei o expunere a motivelor care fac ca adoptarea unei astfel de măsuri să fie justificată și proporțională, în cazul în care motivele respective nu au fost deja precizate în măsura notificată. Statele membre comunică Comisiei textul integral al actelor cu putere de lege ***sau al normelor de reglementare naționale*** care conțin măsura respectivă sau sunt modificate prin măsura respectivă.	Statele membre prezintă Comisiei o expunere a motivelor care fac ca adoptarea unei astfel de măsuri să fie justificată și proporțională, în cazul în care motivele respective nu au fost deja precizate în măsura notificată. Statele membre comunică Comisiei textul integral al actelor cu putere de lege ***relevante aplicabile în prezent în statul lor*** care conțin măsura respectivă sau sunt modificate prin măsura respectivă.

Expunere de motive

În unele state membre, regiunile pot adopta norme proprii sau norme suplimentare, așadar ar trebui menționate nu numai legislația națională, ci și toate normele aplicabile în statul membru în cauză.

Amendamentul 18

Articolul 21 alineatul (2)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Statele membre se asigură că cetățenii, consumatorii, operatorii economici și lucrătorii, precum și reprezentanții acestora pot primi, la cererea acestora și prin intermediul punctelor unice de contact respective, informații din partea autorităților competente cu privire la modul în care măsurile naționale respective de răspuns în situații de criză sunt interpretate și aplicate în general. Dacă este cazul, aceste informații includ un ghid pas cu pas. Informațiile se transmit într-un limbaj clar, ușor de înțeles și inteligibil. Acestea trebuie să fie ușor accesibile de la distanță și prin mijloace electronice și trebuie să fie actualizate.	Statele membre se asigură că cetățenii, consumatorii, ***autoritățile locale și regionale,*** operatorii economici și lucrătorii, precum și reprezentanții acestora pot primi, la cererea acestora și prin intermediul punctelor unice de contact respective, informații din partea autorităților competente cu privire la modul în care măsurile naționale respective de răspuns în situații de criză sunt interpretate și aplicate în general. Dacă este cazul, aceste informații includ un ghid pas cu pas. Informațiile se transmit într-un limbaj clar, ușor de înțeles și inteligibil. Acestea trebuie să fie ușor accesibile de la distanță și prin mijloace electronice și trebuie să fie actualizate.

Expunere de motive

Toți ar trebui să aibă acces la punctele unice de contact ale statelor membre. Accesul poate fi facilitat de nivelul regional. Acest lucru este esențial în special în regiunile de frontieră și în zonele periferice.

Amendamentul 19

Articolul 22 alineatul (2)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Punctul unic de contact de la nivelul Uniunii oferă cetățenilor, consumatorilor, operatorilor economici, lucrătorilor și reprezentanților acestora următoarele tipuri de asistență: […]	Punctul unic de contact de la nivelul Uniunii oferă cetățenilor, consumatorilor, ***autorităților locale și regionale,*** operatorilor economici, lucrătorilor și reprezentanților acestora următoarele tipuri de asistență: […]

Expunere de motive

Ne asigurăm că sunt implicate autoritățile locale și regionale.

Amendamentul 20

Articolul 24 alineatul (1)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
În cazul în care există deficite grave cauzate de criză sau o amenințare imediată de apariție a unor astfel de deficite, Comisia poate invita organizații reprezentative sau operatori economici reprezentativi din lanțurile de aprovizionare relevante pentru situații de criză să transmită Comisiei în mod voluntar, într-un termen stabilit, informații specifice cu privire la capacitățile de producție și la eventualele stocuri de bunuri relevante în situații de criză și de componente ale acestora existente în unitățile de producție ale Uniunii și în unitățile din țările terțe pe care le exploatează, cu care au încheiat contracte sau de la care se aprovizionează, precum și informații cu privire la orice perturbări relevante ale lanțului de aprovizionare într-un anumit termen.	În cazul în care există deficite grave cauzate de criză sau o amenințare imediată de apariție a unor astfel de deficite, Comisia poate invita organizații reprezentative sau operatori economici reprezentativi din lanțurile de aprovizionare relevante pentru situații de criză să transmită Comisiei în mod voluntar, într-un termen stabilit, informații specifice cu privire la capacitățile de producție și la eventualele stocuri de bunuri relevante în situații de criză și de componente ale acestora existente în unitățile de producție ale Uniunii și în unitățile din țările terțe pe care le exploatează, cu care au încheiat contracte sau de la care se aprovizionează, precum și informații cu privire la orice perturbări relevante ale lanțului de aprovizionare într-un anumit termen. ***Comisia se asigură că sarcina administrativă și comercială pentru operatorii economici, în special pentru IMM-uri, este redusă la minimum, că termenele de răspuns sunt realiste și că conținutul cererilor de propuneri respectă principiile proporționalității și al strictei necesități.***

Expunere de motive

Evitarea sarcinilor inutile pentru întreprinderi.

II. **RECOMANDĂRI POLITICE**

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR (CoR)

1. salută propunerea Comisiei privind un instrument pentru situații de urgență pe piața unică pentru a asigura funcționarea pieței unice, inclusiv libera circulație a persoanelor, în situații viitoare de criză;

2. subliniază modul în care măsurile coordonate ale UE au permis restabilirea libertăților pieței unice în contextul pandemiei de COVID-19 și faptul că războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, care încalcă dreptul internațional, arată cât de repede poate apărea o nouă criză;

3. subliniază că crizele pot avea consecințe grave asupra pieței unice; scoate în evidență importanța unor măsuri bazate pe nevoi pentru a aborda divergențele la nivel european, național, regional și local în context de criză și a unei politici de coeziune bazate pe nevoi, care să promoveze reziliența la crize urmărind aceleași obiective;

4. își reiterează opinia potrivit căreia, în special, libera circulație a bunurilor, a persoanelor și a serviciilor trebuie protejată împotriva crizelor; subliniază rolul special al regiunilor frontaliere pentru funcționarea pieței unice;

5. subliniază că domeniile care intră sub incidența articolului 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene sunt afectate în mod deosebit de impactul crizelor, deoarece acestea se confruntă deja cu provocări cauzate de localizarea lor;

6. consideră, prin urmare, că este necesar un cadru general solid al UE pentru situații de criză pe piața unică, care să completeze normele sectoriale existente și cele planificate;

Gestionarea frontierelor în cadrul Instrumentului pentru situații de urgență pe piața unică

7. subliniază că în special regiunile de frontieră au de suferit din cauza închiderii unilaterale și pe termen scurt a frontierelor în contextul crizelor; această măsură afectează întreaga cooperare transfrontalieră în domenii precum educația, sănătatea și energia, precum și transportul de bunuri, lucrătorii transfrontalieri, prestatorii de servicii, dar și familiile și alte relații între oameni;

8. subliniază mai ales că, din cauza congestionării pe distanțe lungi a traficului la punctele de trecere a frontierei, controalele la frontieră sunt similare cu închiderea frontierelor;

9. invită, prin urmare, Comisia Europeană să acorde prioritate parțială normelor privind libera circulație din cadrul Instrumentului pentru situații de urgență pe piața unică față de Codul frontierelor Schengen, pentru a asigura libera circulație a persoanelor, serviciilor și bunurilor în perioade de criză;

10. invită Consiliul ca după intrarea în vigoare a regulamentului să înceapă negocierile cu țările terțe de la frontierele externe ale UE pentru a asigura respectarea acestor norme privind libera circulație;

11. reamintește, în acest sens, avizul său privind *revizuirea guvernanței spațiului Schengen* ([1]), care solicită limitarea strictă a controalelor la frontierele interne la maximum 24 luni în total și explicarea motivelor pentru care măsurile alternative nu sunt adecvate;

12. îndeamnă, de asemenea, Consiliul să deblocheze crearea mecanismului transfrontalier european (MTFE) pentru a pune în aplicare de-a lungul frontierelor a unor soluții interguvernamentale simple;

Instrumentul pentru situații de urgență pe piața unică dintr-o perspectivă regională

13. salută, în general, abordarea bazată pe realitatea zonei a propunerii și accentul pe care aceasta îl pune pe deplasări și pe activitățile de afaceri; solicită, în același timp, o mai mare concentrare teritorială a instrumentului de urgență pentru a asigura eficacitatea acestuia pe teren;

14. solicită, pe această bază, implicarea permanentă a reprezentanților Comitetului European al Regiunilor în grupul consultativ;

15. solicită, de asemenea, implicarea autorităților locale și regionale în organizarea birourilor centrale de legătură și acces egal la punctele de contact naționale și unice la nivelul Uniunii;

16. reamintește că bunurile (potențial) necesare în situații de criză sunt distribuite inegal în interiorul pieței unice; subliniază nevoia absolută de solidaritate europeană pentru a asigura distribuirea acestor bunuri în zonele grav afectate; salută, în acest sens, interzicerea restricțiilor la export;

17. propune ca definițiile și criteriile relevante să fie mai coerente în cadrul propunerii și ca, în acest context, preocupările regionale să fie luate în considerare mai îndeaproape;

Guvernanța Instrumentului pentru situații de urgență pe piața unică

18. subliniază, în acest context, necesitatea de a clarifica unele definiții pentru a garanta securitatea juridică și a clarifica în ce condiții, circumstanțe și crize urmează să fie utilizat instrumentul de urgență;

19. salută sistemul de tip semafor propus, cu cele trei etape – planificarea pentru eventuale situații de urgență, supravegherea pieței unice și situația de urgență propriu-zisă pe piața internă – pentru o mai bună prevenire, pregătire și gestionare a crizelor;

20. salută călduros accentul pus pe schimbul de informații, comunicarea și coordonarea între statele membre și încurajează crearea unei interfețe comune de informare online pentru crizele viitoare, asemănătoare aplicației „Re-open EU”, folosită în timpul pandemiei de COVID-19;

21. subliniază necesitatea de a asigura complementaritatea și coerența cu normele sectoriale și alte norme generale, în special cu Codul frontierelor Schengen, pentru a nu duce la o mai mare incertitudine juridică;

([1]) Avizul Comitetului European al Regiunilor – Guvernanța revizuită a spațiului Schengen (COR-2022-01129-00-01) (JO C 498, 30.12.2022, p. 114).

22. reamintește principiile subsidiarității și proporționalității și constată că propunerea Comisiei este foarte cuprinzătoare; subliniază, în acest context, importanța de a garanta controlul și transparența instrumentului într-o măsură suficientă, precum și de a analiza și echilibra extinderea, potențial de mare anvergură, a competențelor delegate Comisiei și subliniază că acest lucru se poate realiza numai în condițiile unor criterii clare și univoce și a unor limite cuantificabile, aplicate printr-o procedură conformă normelor, care să garanteze nu doar implicarea statelor membre și a Parlamentului European, ci și a parlamentelor naționale și regionale;

23. subliniază că orice măsură de urgență trebuie să respecte și să garanteze aplicarea efectivă și respectarea deplină a legislației muncii și a drepturilor fundamentale, inclusiv a drepturilor sociale, de muncă și sindicale;

24. solicită să se reevalueze caracterul necesar și proporționalitatea monitorizării lanțurilor de aprovizionare, a colectării de informații de la întreprinderi și a obligațiilor privind comenzile prioritare, deoarece, cu precădere în situații de criză, ar trebui reduse poverile suplimentare ale întreprinderilor, mai ales ale întreprinderilor mici și mijlocii; ar trebui prelungite termenele de răspuns, cel puțin;

25. salută accelerarea evaluărilor conformității produselor importante din punct de vedere strategic; propune extinderea acestora și la alte grupe de produse;

26. invită Comisia Europeană să asigure transparența achizițiilor publice comune și să desprindă învățăminte din deficiențele legate de încheierea de contracte cu producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19;

27. salută, în cele din urmă, dezbaterile recente privind consolidarea autonomiei strategice europene independent de crize și așteaptă cu interes proiectul de lege al Comisiei Europene privind materiile prime critice; în acest context, îndeamnă Comisia să țină cont în propunerea sa legislativă de propunerile prezentate în avizul CoR „Planul de acțiune privind materiile prime critice” ([2]).

Bruxelles, 8 februarie 2023.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor

Vasco ALVES CORDEIRO

([2]) Avizul Comitetului European al Regiunilor – Planul de acțiune privind materiile prime critice (COR-2020-04292-00-01) (JO C 175, 7.5.2021, p. 10).