Становище на Европейския комитет на регионите относно „Инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации“

(2023/C 157/11)

Докладчик:	Muhterem ARAS (DE/Зелените), председател на Парламента на федерална провинция Баден-Вюртемберг
Отправни документи:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2679/98 на Съвета COM(2022) 459 final Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2019/1009 и (ЕС) № 305/2011 по отношение на спешните процедури за оценяване на съответствието, приемане на общи спецификации и надзор на пазара поради извънредна ситуация в рамките на единния пазар COM(2022) 461 final Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на директиви 2000/14/ЕО, 2006/42/ЕО, 2010/35/ЕС, 2013/29/ЕС, 2014/28/ЕС, 2014/29/ЕС, 2014/30/ЕС, 2014/31/ЕС, 2014/32/ЕС, 2014/33/ЕС, 2014/34/ЕС, 2014/35/ЕС, 2014/53/ЕС и 2014/68/ЕС по отношение на спешните процедури за оценяване на съответствието, приемане на общи спецификации и надзор на пазара поради извънредна ситуация в рамките на единния пазар COM(2022) 462 final

I. ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2679/98 на Съвета

COM(2022) 459 final

Изменение 1

Изменение на съображение 33

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Освен това, за да се гарантира наличността на стоките от особено значение при криза по време на извънредната ситуация на единния пазар, Комисията може да препоръча държавите членки да разпределят стратегическите резерви, като надлежно се зачитат принципите на солидарност, необходимост и пропорционалност.	Освен това, за да се гарантира наличността на стоките от особено значение при криза по време на извънредната ситуация на единния пазар, Комисията може да препоръча държавите членки да разпределят стратегическите резерви, като надлежно се зачитат принципите на солидарност, необходимост и пропорционалност. ***При това трябва да се вземат предвид различните местни и регионални потребности, като например тези на най-отдалечените региони, гъсто населените градове, селските райони или граничните региони.***

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 2

Допълнение на член 1, параграф 3

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Държавите членки редовно обменят помежду си и с Комисията информация по всички въпроси, попадащи в обхвата на настоящия регламент.	Държавите членки редовно обменят помежду си и с Комисията***, Европейския парламент, Европейския комитет на регионите и Европейския икономически и социален комитет*** информация по всички въпроси, попадащи в обхвата на настоящия регламент.

Изложение на мотивите

На местните и регионалните власти се възлага да приложат много от мерките, активирани в рамките на SMEI. Поради това те следва най-малкото да бъдат информирани чрез КР.

Препоръка за изменение 3

Допълнение на член 2, параграф 8

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Настоящият регламент не засяга ***отговорността*** на държавите членки за опазване на националната сигурност или техните правомощия за защита на съществените функции на държавата, включително онези, които имат за цел да осигуряват нейната териториална цялост и да поддържат обществения ред.	Настоящият регламент не засяга ***общата отговорност*** на държавите членки за опазване на националната сигурност или техните правомощия за защита на съществените функции на държавата, включително онези, които имат за цел да осигуряват нейната териториална цялост и да поддържат обществения ред.

Изложение на мотивите

За по-голяма яснота е необходимо да се добави думата „обща“, за да се запази практическата ефективност на правилата за свободно движение в член 16ff.

Изменение 4

Изменение на член 4, параграф 3

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Комисията председателства консултативната група и осигурява нейния секретариат. Комисията може да покани ***представител на Европейския парламент,*** представители на държавите от ЕАСТ, които са договарящи страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, представители на икономическите оператори, организациите на заинтересованите страни, социалните партньори и експертите да присъстват на заседанията на консултативната група като наблюдатели. Тя кани представителите на други имащи отношение към кризата органи на равнището на Съюза като наблюдатели на съответните заседания на консултативната група.	Комисията председателства консултативната група и осигурява нейния секретариат. ***Постоянните членове на консултативната група са също така представители на Европейския парламент и на Европейския комитет на регионите.*** Комисията може да покани представители на държавите от ЕАСТ, които са договарящи страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, представители на икономическите оператори, организациите на заинтересованите страни, социалните партньори и експертите да присъстват на заседанията на консултативната група като наблюдатели. Тя кани представителите на други имащи отношение към кризата органи на равнището на Съюза като наблюдатели на съответните заседания на консултативната група.

Изложение на мотивите

Европейският парламент и Европейският комитет на регионите трябва да бъдат представени в консултативната група с постоянни места, за да се гарантира парламентарен контрол и да се включат местните и регионалните власти (МРВ), които прилагат законодателството на ЕС по места. МРВ са също и тези, които са изложени непосредствено на проблемите и последиците от кризи и са в състояние да докладват от първа ръка. Посредством Европейския комитет на регионите в консултативната група могат да бъдат включени интересите на МРВ.

Изменение 5

Изменение на член 5, параграф 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Държавите членки определят централни звена за връзка, отговарящи за контактите, координацията и обмена на информация с централните звена за връзка на другите държави членки и централното звено за връзка на равнището на Съюза съгласно настоящия регламент. Тези звена за връзка координират и обединяват входящите данни от съответните национални компетентни органи.	Държавите членки***, с участието на местните и регионалните власти,*** определят централни звена за връзка, отговарящи за контактите, координацията и обмена на информация с централните звена за връзка на другите държави членки и централното звено за връзка на равнището на Съюза съгласно настоящия регламент. Тези звена за връзка координират и обединяват входящите данни от съответните национални, ***регионални и местни*** компетентни органи.

Изложение на мотивите

Участие на регионалните и местните власти, тъй като националните звена за връзка не са достатъчни, за да се гарантира обменът на информация. В зависимост от политическата и конституционната структура на държавите членки би било целесъобразно да бъда включени нагоре по веригата и регионалните или местните служби.

Изменение 6

Допълнение на член 6, параграф 1, буква а)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
а) сътрудничеството между компетентните органи на национално равнище и на равнището на Съюза за управлението на режимите на бдителност и на извънредна ситуация на единния пазар по време на тези режими във всички сектори на единния пазар;	а) сътрудничеството между компетентните органи на ***местно, регионално и*** национално равнище и на равнището на Съюза за управлението на режимите на бдителност и на извънредна ситуация на единния пазар по време на тези режими във всички сектори на единния пазар;

Изложение на мотивите

Участие на местните и регионалните власти

Изменение 7

Изменение на член 6, параграф 2, буква а)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
изготвянето на списък на съответните национални компетентни органи, централните звена за връзка, определени в съответствие с член 5, и единните звена за контакт, посочени в член 21, техните данни за връзка, възложената им роля и отговорности по време на режимите на бдителност и на извънредна ситуация по настоящия регламент съгласно националното право;	изготвянето на списък на съответните национални***, местни и регионални*** компетентни органи, централните звена за връзка, определени в съответствие с член 5, и единните звена за контакт, посочени в член 21, техните данни за връзка, възложената им роля и отговорности по време на режимите на бдителност и на извънредна ситуация по настоящия регламент съгласно националното право;

Изложение на мотивите

Участие на местното и регионалното равнище в зависимост от структурата на държавите членки.

Изменение 8

Допълнение и изменение на член 8, параграф 3, буква в)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
географския район; дела на единния пазар, засегнат от смущенията или потенциалните смущения; въздействието върху конкретни географски райони, особено уязвими или изложени на смущения във веригата на доставки, включително най-отдалечените региони на ЕС;	географския район; дела на единния пазар, засегнат от смущенията или потенциалните смущения; въздействието върху конкретни географски райони, особено уязвими или изложени на смущения във веригата на доставки, включително ***граничните и*** най-отдалечените региони на ЕС;

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 9

Допълнение на член 9, параграф 1, буква а)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Когато Комисията, като вземе предвид становището, предоставено от консултативната група, прецени, че е налице заплахата, посочена в член 3, параграф 2, тя задейства режима на бдителност за максимален срок от шест месеца посредством акт за изпълнение. Този акт за изпълнение съдържа следното: а) оценка на потенциалното въздействие на кризата;	Когато Комисията, като вземе предвид становището, предоставено от консултативната група, прецени, че е налице заплахата, посочена в член 3, параграф 2, тя задейства режима на бдителност за максимален срок от шест месеца посредством акт за изпълнение. Този акт за изпълнение съдържа следното: а) оценка на потенциалното въздействие на кризата, ***включително специфичното положение на граничните региони***;

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 10

Изменение на член 11, параграф 5

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Националните компетентни органи надлежно вземат предвид административната тежест за икономическите оператори и по-специално за МСП, която може да бъде свързана с исканията за информация, и гарантират ***нейното свеждане до минимум***.	Националните компетентни органи надлежно вземат предвид административната тежест за икономическите оператори и по-специално за МСП, която може да бъде свързана с исканията за информация, и гарантират***, че съдържанието на исканията е пропорционално и строго ограничено до необходимото за спазване на член 9***.

Изложение на мотивите

Избягване на ненужна тежест за предприятията.

Изменение 11

Изменение на член 12, параграф 2, буква а)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Посредством актове за изпълнение Комисията може да изиска държавите членки да предоставят информация за стоките, посочени в акт за изпълнение, приет в съответствие с член 9, параграф 1, по отношение на всички изброени по-долу елементи:	Посредством актове за изпълнение Комисията може да изиска държавите членки да предоставят информация за стоките, посочени в акт за изпълнение, приет в съответствие с член 9, параграф 1, по отношение на всички изброени по-долу елементи:
а) текущите запаси в рамките на тяхната територия;	а) текущите запаси ***и местоположенията*** в рамките на тяхната територия;

Изложение на мотивите

Важно е да се провери къде държавите членки съхраняват стоки от особено значение при криза, за да може в случай на извънредна ситуация да могат да бъдат своевременно разпределени и в отдалечените райони.

Изменение 12

Допълнение на член 12, параграф 3

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Като вземат надлежно предвид запасите, които се съхраняват или са в процес на създаване от икономическите оператори на тяхна територия, държавите членки полагат всички възможни усилия за създаване на стратегически резерви от стоките със стратегическо значение, определени в съответствие с параграф 1. Комисията оказва подкрепа на държавите членки с цел координиране и рационализиране на техните усилия.	Като вземат надлежно предвид запасите, които се съхраняват или са в процес на създаване от икономическите оператори на тяхна територия***, както и териториалното равновесие, по-специално по отношение на островните, планинските и други отдалечени райони***, държавите членки полагат всички възможни усилия за създаване на стратегически резерви от стоките със стратегическо значение, определени в съответствие с параграф 1. Комисията оказва подкрепа на държавите членки с цел координиране и рационализиране на техните усилия.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 13

Изменение на член 15, параграф 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Когато Комисията, като вземе предвид становището на консултативната група, прецени, че е необходимо да се удължи срокът на режима на извънредна ситуация на единния пазар, тя предлага на Съвета да удължи този срок. При спешни и извънредни промени в обстоятелствата Комисията полага усилия да направи това не по-късно от 30 дни преди изтичането на периода, за който е бил задействан режимът на извънредна ситуация на единния пазар. Съветът може да удължи срока на режима на извънредна ситуация на единния пазар с не повече от шест месеца наведнъж посредством акт за изпълнение.	Когато Комисията, като вземе предвид становището на консултативната група, прецени, че е необходимо да се удължи срокът на режима на извънредна ситуация на единния пазар, тя предлага на Съвета да удължи този срок. При спешни и извънредни промени в обстоятелствата Комисията полага усилия да направи това не по-късно от 30 дни преди изтичането на периода, за който е бил задействан режимът на извънредна ситуация на единния пазар. Съветът може да удължи срока на режима на извънредна ситуация на единния пазар с не повече от шест месеца наведнъж посредством акт за изпълнение. ***Ако не бъде удължен, срокът на режима на извънредна ситуация на единния пазар ще изтече автоматично.***

Изложение на мотивите

Извънредните мерки трябва винаги да бъдат ограничени във времето и да приключват автоматично, за да се предотвратят злоупотреби. Това е посочено в член 14, параграф 3 за активиране, но не и в члена за дезактивиране, поради което се добавя пояснение.

Изменение 14

Изменение на член 16, параграф 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Когато приемат и прилагат национални мерки за реакция при извънредна ситуация на единния пазар и свързаната с нея криза, държавите членки гарантират, че техните действия са в пълно съответствие с Договора и правото на Съюза, и по-специално с изискванията, определени в настоящия член.	Когато приемат и прилагат национални мерки за реакция при извънредна ситуация на единния пазар и свързаната с нея криза, държавите членки гарантират, че техните действия са в пълно съответствие с Договора и правото на Съюза, и по-специално с приоритетните изисквания, определени в настоящия член***, по-специално по отношение на мерките съгласно Кодекса на шенгенските граници***.

Изложение на мотивите

За да бъдат ефективни правилата за свободно движение на SMEI, те трябва да имат частично предимство пред Кодекса на шенгенските граници, в противен случай държавите членки могат да въведат едностранни и некоординирани гранични проверки, което по самото си естество може да е равносилно на затваряне на границите.

Изменение 15

Изменение на член 16, параграф 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Всяко ограничение е с определен срок и се премахва веднага щом ситуацията го позволи. Освен това при всяко ограничение следва да се отчита положението на граничните региони.	Всяко ограничение е с определен срок***, оценява се редовно*** и се премахва веднага щом ситуацията го позволи. Освен това при всяко ограничение следва да се отчита положението на граничните региони.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 16

Изменение на член 16, параграф 5

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Държавите членки гарантират, че всички засегнати заинтересовани страни са информирани за мерките, ограничаващи свободното движение на стоки, услуги и хора, включително работници и доставчици на услуги, преди тяхното влизане в сила. Държавите членки гарантират постоянен диалог със заинтересованите страни, включително комуникация ***със*** социалните партньори и международните партньори.	Държавите членки гарантират, че всички засегнати заинтересовани страни ***и местните и регионалните власти*** са информирани за мерките, ограничаващи свободното движение на стоки, услуги и хора, включително работници и доставчици на услуги, преди тяхното влизане в сила. Държавите членки гарантират постоянен диалог със заинтересованите страни, включително комуникация ***с Европейския комитет на регионите,*** социалните партньори и международните партньори.

Изложение на мотивите

Гарантиране на участието на местните и регионалните власти.

Изменение 17

Изменение на член 19, параграф 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Държавите членки предоставят на Комисията изложение на съображенията, поради които влизането в сила на такава мярка е обосновано и пропорционално, когато тези съображения не са били изяснени още в нотифицираната мярка. Държавите членки съобщават на Комисията пълния текст на ***националните законови или подзаконови разпоредби***, ***които съдържат*** мярката или ***са изменени*** с нея.	Държавите членки предоставят на Комисията изложение на съображенията, поради които влизането в сила на такава мярка е обосновано и пропорционално, когато тези съображения не са били изяснени още в нотифицираната мярка. Държавите членки съобщават на Комисията пълния текст на ***приложимото в съответната държава законодателство***, ***което е свързано с това и което съдържа*** мярката или ***е изменено*** с нея.

Изложение на мотивите

В някои държави членки регионите могат да приемат свои собствени или допълнителни разпоредби, така че следва да се спомената не само националните законови разпоредби, но и цялото приложимо в съответната държава членка законодателство.

Изменение 18

Изменение на член 21, параграф 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Държавите членки гарантират, че гражданите, потребителите, икономическите оператори и работниците и техните представители имат възможност да получават по свое искане и чрез съответните единни звена за контакт информация от компетентните органи относно начина, по който като цяло се тълкуват и прилагат съответните национални мерки за реакция при кризи. Когато е целесъобразно, тази информация включва ръководство, в което действията се описват стъпка по стъпка. Информацията се предоставя на ясен, разбираем и понятен език. До нея има лесен достъп от разстояние и по електронен път и тя се актуализира редовно.	Държавите членки гарантират, че гражданите, потребителите***, местните и регионалните власти***, икономическите оператори и работниците и техните представители имат възможност да получават по свое искане и чрез съответните единни звена за контакт информация от компетентните органи относно начина, по който като цяло се тълкуват и прилагат съответните национални мерки за реакция при кризи. Когато е целесъобразно, тази информация включва ръководство, в което действията се описват стъпка по стъпка. Информацията се предоставя на ясен, разбираем и понятен език. До нея има лесен достъп от разстояние и по електронен път и тя се актуализира редовно.

Изложение на мотивите

Всички трябва да имат достъп до единните звена за контакт на държавите членки. Това може да бъде улеснено от регионалното равнище. Това е особено важно в граничните и периферните региони.

Изменение 19

Изменение на член 22, параграф 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Единното звено за контакт на равнището на Съюза предоставя на гражданите, потребителите, икономическите оператори, работниците и техните представители следната помощ:	Единното звено за контакт на равнището на Съюза предоставя на гражданите, потребителите**, местните и регионалните власти**, икономическите оператори, работниците и техните представители следната помощ:

Изложение на мотивите

Гарантиране на участието на местните и регионалните власти.

Изменение 20

Изменение на член 24, параграф 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Когато е налице остър недостиг в резултат на криза или непосредствена заплаха от такъв недостиг, Комисията може да прикани представителните организации или икономическите оператори във веригите на доставки от особено значение при криза да предават на доброволен принцип, в рамките на определен срок, конкретна информация на Комисията относно производствения капацитет и евентуалните съществуващи запаси от стоки от особено значение при криза и техни компоненти в производствените съоръжения на Съюза и съоръженията на трети държави, които те използват или от които договарят или закупуват доставки, както и информация за всички съответни смущения във веригата на доставки в рамките на определен срок.	Когато е налице остър недостиг в резултат на криза или непосредствена заплаха от такъв недостиг, Комисията може да прикани представителните организации или икономическите оператори във веригите на доставки от особено значение при криза да предават на доброволен принцип, в рамките на определен срок, конкретна информация на Комисията относно производствения капацитет и евентуалните съществуващи запаси от стоки от особено значение при криза и техни компоненти в производствените съоръжения на Съюза и съоръженията на трети държави, които те използват или от които договарят или закупуват доставки, както и информация за всички съответни смущения във веригата на доставки в рамките на определен срок. ***Комисията гарантира, че административната и търговската тежест за икономическите оператори, и по-специално за МСП, е сведена до минимум, че сроковете за отговор са реалистични и че съдържанието на исканията е пропорционално и ограничено до строго необходимото.***

Изложение на мотивите

Избягване на ненужна тежест за предприятията.

II. **ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

1. приветства предложението на Комисията за инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации, с цел да се гарантира функционирането на единния пазар, включително свободното движение на хора, в бъдещи кризисни ситуации;

2. подчертава как в контекста на пандемията от Covid-19 координираните действия на ЕС позволиха да се възстановят свободите на единния пазар и как агресивната война на Русия срещу Украйна, в нарушение на международното право, показва колко бързо може да възникне нова криза;

3. посочва как кризите могат да имат сериозни последици за единния пазар; подчертава значението на основаните на нуждите мерки за справяне със свързаните с кризата различия на европейско, национално, регионално и местно равнище, както и на основана на нуждите политика на сближаване, която, преследвайки същите цели, насърчава устойчивостта на кризи;

4. отново изразява становището си, че по-специално свободното движение на стоки, хора и услуги трябва да бъде защитено срещу кризи; подчертава особената роля на граничните региони за функционирането на вътрешния пазар;

5. подчертава, че областите, обхванати от член 174 от Договора за функционирането на Европейския съюз, са засегнати в особена степен от последиците от кризите, тъй като те вече са изправени пред предизвикателства в резултат на своето положение;

6. поради това счита, че е необходима стабилна цялостна кризисна рамка на ЕС за единния пазар, която да допълва съществуващите и планираните специфични за сектора правила;

Управление на границите в рамките на инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации

7. подчертава, че по-специално граничните региони страдат от свързани с кризата и особено от едностранни и краткосрочни затваряния на границите; това засяга цялото трансгранично сътрудничество в области като образованието, здравеопазването и енергетиката, както и транспорта на стоки, трансграничните работници, доставчиците на услуги, но също така семействата и други междуличностни отношения;

8. посочва по-специално, че граничният контрол по същество е близък до затваряне на границите с оглед на километричните задръствания на граничните контролно-пропускателни пунктове;

9. поради това призовава Европейската комисия да даде частичен приоритет на правилата за свободно движение на инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации пред Кодекса на шенгенските граници, за да се гарантира свободното движение на хора, услуги и стоки по време на криза;

10. призовава Съвета, след влизането в сила на регламента, да започне преговори с трети държави по външните граници на ЕС с цел прилагане на тези правила за свободно движение;

11. във връзка с това припомня становището си относно *„Преразглеждането на управлението на Шенгенското пространство“* ([1]), в което се призовава контролът по вътрешните граници да бъде строго ограничен до максимум 24 месеца общо, както и да се даде обяснение защо алтернативните мерки не са подходящи;

12. също така настоятелно призовава Съвета да прекрати противопоставянето си на създаването на механизъм за преодоляване на правните и административните пречки (ECBM) с цел прилагане на опростени междуправителствени решения по границите;

Инструментът в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации от регионална гледна точка

13. приветства като цяло ориентирания към местните условия подход на предложението и неговия акцент върху пътуванията и стопанската дейност; същевременно призовава за по-силен териториален акцент на инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации, за да се гарантира неговата ефективност на място;

14. въз основа на това призовава за постоянно участие в консултативната група на представители на Европейския комитет на регионите;

15. освен това призовава за участие на местните и регионалните власти в проектирането на единните звена за връзка и за равноправен достъп до националните единни звена за контакт и единното звено за контакт на равнището на Съюза;

16. припомня, че (потенциално) свързаните с кризата стоки са неравномерно разпределени в рамките на единния пазар; подчертава абсолютната необходимост от европейска солидарност в действие, за да се гарантира разпространението на такива стоки в силно засегнатите райони; във връзка с това приветства забраната на ограничения на износа;

17. предлага съответните определения и критерии да се направят по-последователни в цялото предложение и във връзка с това регионалните опасения да се отчитат в по-голяма степен;

Управление на единния пазар в извънредни ситуации

18. в този контекст подчертава необходимостта от изясняване на отделни определения, за да се постигне правна сигурност и да се изясни при какви условия, обстоятелства и кризи трябва да се използва инструментът в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации;

19. приветства предложената светофарна система с три фази — планиране на действия при извънредни ситуации, надзор на единния пазар и извънредни ситуации на единния пазар — с цел по-добро предотвратяване, готовност и управление на кризи;

20. категорично приветства акцента върху обмена на информация, комуникацията и координацията между държавите членки и предлага за бъдещи кризи да се създаде общ онлайн информационен интерфейс, подобно на „Re-open EU“ по време на пандемията от COVID-19;

21. подчертава необходимостта от осигуряване на взаимно допълване и съгласуваност със специфичните за отделните сектори и други общи правила, по-специално с Кодекса на шенгенските граници, за да не се стигне до по-голяма правна несигурност;

([1]) Становище на Европейския комитет на регионите — Преразглеждане на управлението на Шенгенското пространство (COR-2022-01129-00-01) (ОВ C 498, 30.12.2022 г., стр. 114).

22. припомня принципите на субсидиарност и пропорционалност и отбелязва, че предложението на Комисията е много широкообхватно; поради това подчертава, че е важно да се гарантира достатъчен контрол и прозрачност на прилагането на инструмента, също така с цел проверка и компенсиране на потенциалното широкообхватно разширяване на правомощията, предоставени на Комисията; посочва, че това може да бъде постигнато единствено чрез ясни и недвусмислени критерии и количествено измерими прагове в съчетание със законосъобразен процес, който гарантира участието не само на държавите членки и на Европейския парламент, но и на националните и регионалните парламенти;

23. подчертава, че всяка спешна мярка трябва да зачита и гарантира ефективното прилагане и пълното спазване на трудовото законодателство и основните права, включително социалните, трудовите и синдикалните права;

24. призовава за преглед на необходимостта и пропорционалността на наблюдението на веригите на доставки, събирането на информация от дружествата и задължението за изпълнение на поръчки с приоритет; именно по време на криза допълнителните тежести за предприятията, особено за малките и средните предприятия, следва да бъдат сведени до минимум; най-малкото кратките срокове за отговор следва да бъдат удължени;

25. приветства ускоряването на оценките на съответствието на стратегически важни продукти; предлага това да се разшири, така че да се обхванат и други продуктови групи;

26. призовава Европейската комисия да осигури прозрачност на съвместното възлагане на обществени поръчки и да извлече поуки от пропуските при сключването на договори с производители на ваксини срещу COVID-19;

27. накрая приветства неотдавнашните дебати относно укрепването на европейската стратегическа автономност независимо от кризите и очаква законопроекта на Европейската комисия за суровините от изключителна важност; в този контекст отправя призив към Европейската комисия да включи предложенията от становището на КР относно „План за действие относно суровините от критично значение“ ([2]) в своя проект на законодателен акт.

Брюксел, 8 февруари 2023 г.

Председател
на Европейския комитет на регионите

Vasco ALVES CORDEIRO

([2]) Становище на Европейския комитет на регионите — План за действие относно суровините от критично значение (COR-2020-04292-00-01) (ОВ C 175, 7.5.2021 г., стр. 10).