EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.10.11.
COM(2021) 622 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Éves ellenőrzési jelentés a 2019. évi strukturálisreform-támogató program végrehajtásáról

{SWD(2021) 283 final}

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Éves ellenőrzési jelentés a 2019. évi strukturálisreform-támogató program végrehajtásáról

BEVEZETÉS

Az Európai Bizottság 2017 óta irányítja a **strukturálisreform-támogató programot**. A 222,8 millió EUR összegű költségvetéssel[1] rendelkező strukturálisreform-támogató program támogatja a tagállamokat az intézményi, igazgatási és növekedésösztönző reformok megtervezésében és végrehajtásában.

A strukturális reformok a jellegüknél fogva **összetett folyamatok**, amelyek kialakítása és végrehajtása minden szakaszban rendkívül speciális ismereteket és készségeket igényel. Emellett egyes tagállamok nem rendelkeznek elegendő kapacitással a strukturális reformokból eredő adminisztratív, gazdasági és társadalmi kihívások kezelésére.

A strukturálisreform-támogató program célja, hogy segítse a tagállamokat **e kihívások kezelésében** és **fokozza** a növekedésösztönző reformok előkészítésére és végrehajtására szolgáló **kapacitásukat**. Ez hozzájárul a közintézmények és a közigazgatás megerősítéséhez, valamint az irányítási folyamatok, a gazdasági ágazatok és általában a társadalom teljesítményének és ellenálló képességének javításához. A cél a kohézió növelése, valamint a versenyképesség, a termelékenység, a fenntartható növekedés, a munkahelyteremtés és a beruházások előmozdítása.

Ez a jelentés áttekintést nyújt a **2019. évi strukturálisreform-támogató program keretében támogatott intézkedésekről**. Ismerteti a projektek kiválasztásának és végrehajtásának folyamatát, és beszámol a 2017., 2018. és 2019. évi strukturálisreform-támogató program projektjei által eddig elért eredményekről.

A 2019. ÉVI STRUKTURÁLISREFORM-TÁMOGATÓ PROGRAM VÉGREHAJTÁSA

2019 volt a strukturálisreform-támogató program keretében végzett **tevékenységek végrehajtásának harmadik éve**. Az első két évhez hasonlóan a harmadik is azt mutatta, hogy **nagy az igény** a programra: **27 tagállam 580 támogatási kérelmet** nyújtott be, amelyek **becsült összege a 2019. évi strukturálisreform-támogató program rendelkezésre álló költségvetésének közel két és félszerese**.

A Bizottság **a tagállamok kérelmeit** a strukturálisreform-támogató programról szóló rendeletben meghatározott **elvek és kritériumok alapján értékelte**, és **26 tagállamból 263 kérelmet választott ki**.

A kiválasztott kérelmek főbb szakpolitikai területek szerinti megoszlása a következő volt:

- **27 %** – munkaerőpiac, oktatás, egészségügy és szociálpolitika,

[1] A költségvetés a strukturálisreform-támogató programról szóló eredeti (EU) 2017/825 rendelet (HL L 129., 2017.5.19., 1. o.) módosításával ((EU) 2018/1671 rendelet, HL L 284., 2018.11.12., 3. o.) nőtt.

- **23 %** – növekedés és üzleti környezet (beleértve az éghajlat-politikát és környezetvédelmet),
- **18 %** – kormányzás és közigazgatás,
- **17 %** – pénzügyi szolgáltatások és a finanszírozáshoz való hozzáférés, valamint
- **15 %** – adóigazgatás és államháztartási gazdálkodás.

A támogatási intézkedések legnagyobb része a következőkre irányult:

- a közigazgatás digitalizálása (12 %),
- az oktatási és képzési rendszerek megerősítése (8 %),
- az egészségügyi rendszerek hozzáférhetőbbé és hatékonyabbá tétele, valamint ellenálló képességének javítása (8 %),
- a szociális védelem és a szociális szolgáltatások megerősítése (7 %),
- a nemzeti és a határokon átnyúló tőkepiacok fejlesztése (6 %), valamint
- a közszféra hatékonyságának és eredményességének fokozása (8 %).

A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban elsőbbséget élveztek az olyan kérelmek, amelyek lehetővé tették a **gyors támogatásnyújtást és a reformok gyors végrehajtását a helyszínen**. Prioritást élveztek a **meghatározott célkitűzésekre** irányuló és valószínűleg **jelentős hatást** kifejtő kérelmek is.

A 2019-ben finanszírozásra kiválasztott kérelmek 92 %-a közvetlenül az EU stratégiai prioritásaihoz kapcsolódott:

- 62 % – az európai szemeszter keretében (országspecifikus ajánlások, országjelentések) kiemelt kihívásokra adott válaszként végrehajtott reformok,
- 21 % – az EU stratégiai prioritásainak (tőkepiaci unió, digitális egységes piac, energiaunió, éghajlat-politika stb.) végrehajtása,
- 5 % – az uniós jog végrehajtása, valamint
- 4 % – az EU gazdasági kiigazítási programjainak végrehajtása.

A fennmaradó 8 % más prioritásokhoz kapcsolódó tagállami reformok végrehajtásához kapcsolódott.

2021. január 31-ig a 2019. évi strukturálisreform-támogató program keretében végrehajtott reformtámogató projektek **20 %-a** befejeződött, a projektek **80 %-ának** végrehajtása pedig folyamatban volt.

ELŐRELÉPÉSEK A PROGRAM CÉLKITŰZÉSEINEK VÉGREHAJTÁSA TERÉN

A strukturálisreform-támogató program végrehajtásának harmadik éve **jelentősen hozzájárult** a reformok kialakítását és végrehajtását gátló **strukturális hiányosságok azonosítására és leküzdésére** irányuló tagállami erőfeszítésekhez. Ez az alábbiakat foglalta magában:

- **a jelenlegi jogalkotási eljárások felülvizsgálatának elősegítése** (pl. a munkavállalói mobilitásra vonatkozó hatályos jogszabályok módosítása),
- **a hiányosságok azonosítása és javító célú ajánlások megfogalmazása** (pl. az informatikai megoldások beszerzése terén),
- **a tagállamok azon képességének javítása, hogy hatékonyabb folyamatokat és módszereket határozzanak meg** (pl. az egészségügyi rendszerek teljesítményértékelési keretének kidolgozása révén),

- **a hatékonyabb emberierőforrás-menedzsment támogatása** (pl. a stratégiai irányítás javításának, valamint a felső- és középvezetők közötti együttműködés javításának elősegítése révén).

A 2019. évi strukturálisreform-támogató program keretében kiválasztott és megvalósított fellépések célja az uniós hozzáadott érték biztosítása. A strukturálisreform-támogató **program kiegészíti az egyéb** nemzeti, uniós és nemzetközi szintű **programokat** és szakpolitikákat, valamint **előmozdítja** a kedvezményezett tagállamok és a Bizottság közötti **kölcsönös bizalmat és együttműködést**. Emellett a strukturálisreform-támogató program intézkedései olyan megoldások kidolgozását és végrehajtását támogatják, amelyek kezelik a nemzeti kihívásokat, ugyanakkor pozitív hatást gyakorolnak **az egész Uniót érintő kihívásokra, illetve a több tagállamot érintő kihívásokra is**.

Példaként említhetjük a következő támogatási intézkedéseket:

- A szénről való átállást támogató cselekvési tervek kidolgozásának támogatása, valamint az átállás finanszírozására szolgáló uniós finanszírozási források azonosítása;
- a fenntartható mobilitás elősegítése, fizetésképtelenségi keretek kialakítása, valamint korrupcióellenes intézkedések kidolgozása és végrehajtása;
- a bevált módszerek cseréje azokkal a tagállamokkal, amelyek sikeresen végrehajtották az államháztartási gazdálkodás reformját;
- több tagállam nemzeti fejlesztési bankjainak támogatása az InvestEU-ban való részvételben.

E jelentésnek nem feladata azon reformok végső hatásainak bemutatása[2], amelyeket a tagállamokban a strukturálisreform-támogató program keretében nyújtott támogatási intézkedések eredményeztek. Mindazonáltal kijelenthetjük, hogy **a strukturálisreform-támogató program jó úton halad az általános célkitűzésének megvalósítása felé**.

A strukturálisreform-támogató program első három évében (2017-ben, 2018-ban és 2019-ben) végrehajtott támogatási intézkedések **hozzájárulnak az intézményi, igazgatási és növekedésösztönző reformok megtervezéséhez és végrehajtásához**.

A strukturálisreform-támogató program első három évében végrehajtott projektek közül 276-nak köszönhetően már sikerült konkrét eredményeket elérni, például:

- a digitális stratégia végrehajtását szolgáló reform kidolgozása;
- ajánlások az Európai Tengerügyi és Halászati Alapot megvalósító szervek kapacitásának megerősítésére;
- egy vízi út korszerűsítését alátámasztó költség-haszon elemzés és kommunikációs stratégia kidolgozása;
- kísérleti projekt a költségvetés-készítés minőségének javítására;
- részletes válságkezelési kézikönyv kidolgozása a nemzeti bankszanálási hatóság számára.

KÖVETKEZTETÉSEK

[2] A strukturálisreform-támogató programról szóló rendelet 16. cikke értelmében a Bizottságnak független félidős értékelő jelentést kell készítenie. Ez megvizsgálja a program célkitűzéseinek megvalósítása terén elért eredményeket, a források felhasználásának hatékonyságát és a program uniós hozzáadott értékét, valamint azt, hogy a célkitűzések és intézkedések továbbra is relevánsak-e.

A strukturálisreform-támogató program a harmadik évében azt mutatta, hogy továbbra is **egyre nagyobb az igény** a programra: **27 tagállam 580 támogatási kérelmet** nyújtott be (a 2018. évi strukturálisreform-támogató program keretében 24 tagállam 444 támogatási kérelmet nyújtott be).

Összességében megállapítható, hogy a strukturálisreform-támogató program első három éve azt mutatja, hogy a program segíthet a nemzeti hatóságoknak a reformok tervezése és végrehajtása során tapasztalható strukturális hiányosságok és szűk keresztmetszetek azonosításában és megszüntetésében. Ezt számos **konkrét eredmény** támasztja alá.

Mindazonáltal, jóllehet az intézkedések célja a reformfolyamat támogatása, **a fogadó tagállam felelős az intézkedések hatékony nyomon követésért és a reformok tényleges végrehajtásáért**.

A Bizottság az elkövetkező években továbbra is figyelemmel kíséri majd a támogatási intézkedések alkalmazását, valamint az intézményi, igazgatási és növekedésösztönző reformok végrehajtását.