EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.10.2021
COM(2021) 622 final

# ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

## Výroční monitorovací zpráva o provádění programu na podporu strukturálních reforem za rok 2019

{SWD(2021) 283 final}

# ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

## Výroční monitorovací zpráva o provádění programu na podporu strukturálních reforem za rok 2019

## ÚVOD

Od roku 2017 řídí Evropská komise **program na podporu strukturálních reforem**. Program na podporu strukturálních reforem s rozpočtem 222,8 milionu EUR[1] pomáhá členským státům při navrhování a provádění institucionálních a správních reforem a reforem podporujících růst.

Strukturální reformy jsou ze své podstaty **složitými postupy**, jejichž navrhování a provádění vyžadují v každé fázi vysoce specializované znalosti a dovednosti. Některé členské státy navíc nemají dostatečnou kapacitu pro řešení administrativních, hospodářských a sociálních problémů, které ze strukturálních reforem vyplývají.

Cílem programu na podporu strukturálních reforem je pomoci členským státům **řešit tyto problémy** a **posílit jejich schopnost** připravovat a provádět reformy podporující růst. To pomáhá posilovat veřejné instituce a správu a zlepšovat procesy řízení a výkonnost a odolnost hospodářství a společnosti jako celku. Tím by se měla posílit soudržnost a zlepšit konkurenceschopnost, produktivita, udržitelný růst, tvorba pracovních míst a investice.

Tato zpráva poskytuje přehled o **opatřeních podporovaných v rámci programu na podporu strukturálních reforem na rok 2019**. Popisuje postup výběru a provádění projektů a podává přehled o dosavadních výsledcích projektů v rámci programů na podporu strukturálních reforem na rok 2017, 2018 a 2019.

## PROVÁDĚNÍ PROGRAMU NA PODPORU STRUKTURÁLNÍCH REFOREM NA ROK 2019

**Rok 2019 byl třetím rokem činností** prováděných v rámci programu na podporu strukturálních reforem. Stejně jako v prvních dvou letech se i ve třetím roce ukázalo, že **poptávka je vysoká** – **27 členských států** předložilo **580 žádostí o podporu**, přičemž jde o **částku, která je dle odhadů téměř dvouapůlnásobkem rozpočtu dostupného v rámci programu na podporu strukturálních reforem na rok 2019**.

Komise **posoudila žádosti členských států podle zásad a kritérií** stanovených v nařízení o programu na podporu strukturálních reforem a **vybrala 263 žádostí z 26 členských států**.

Vybrané žádosti byly rozděleny mezi hlavní oblasti politiky takto:

- **27 %** – trh práce, vzdělávání, zdravotnictví a sociální politika,
- **23 %** – růst a podnikatelské prostředí (včetně klimatu a životního prostředí),
- **18 %** – řízení a veřejné správa,
- **17 %** – finanční služby a přístup k financování a
- **15 %** – správa příjmů a správa veřejných financí.

[1] Rozpočet se zvýšil v souvislosti se změnou původního nařízení o programu na podporu strukturálních reforem (EU) 2017/825 (Úř. věst. L 129, 19.5.2017, s. 1) nařízením (EU) 2018/1671 (Úř. věst. L 284, 12.11.2018, s. 3).

Většina podpůrných opatření má za cíl:

- digitalizovat veřejnou správu (12 %),
- posílit systémy vzdělávání a odborné přípravy (8 %),
- zlepšit dostupnost, účinnost a odolnost systémů zdravotní péče (8 %),
- posílit sociální ochranu a sociální služby (7 %),
- rozvíjet vnitrostátní a přeshraniční kapitálové trhy (6 %) a
- zvýšit účinnost a účelnost ve veřejném sektoru (8 %).

V souladu se zásadou řádného finančního řízení byly upřednostněny žádosti, které umožnily **rychlé poskytnutí podpory a rychlé provedení reforem v praxi**. Prioritou byly rovněž žádosti, které se zabývaly **vymezenými cíli** a které budou mít pravděpodobně **silný dopad**.

**92 % žádostí vybraných pro financování v rámci programu na podporu strukturálních reforem v roce 2019 se přímo týkalo strategických priorit EU**:

- 62 % – provádění reforem v reakci na výzvy zdůrazněné v procesu evropského semestru (doporučení pro jednotlivé země a zprávy o jednotlivých zemích),
- 21 % – provádění priorit Unie (unie kapitálových trhů, jednotný digitální trh, energetická unie a klima atd.),
- 5 % – provádění právních předpisů EU a
- 4 % – provádění ekonomických ozdravných programů EU.

Zbývajících 8 % se týkalo provádění reforem členských států souvisejících s dalšími prioritami.

Do 31. ledna 2021 bylo dokončeno **20 %** projektů na podporu reforem prováděných v rámci programu na podporu strukturálních reforem na rok 2019 a **80 %** projektů probíhalo.

## POKROK VE VZTAHU K CÍLŮM PROGRAMU

Ve třetím roce provádění program na podporu strukturálních reforem **významně přispěl** k úsilí vnitrostátních orgánů členských států o **zjišťování a odstraňování některých strukturálních nedostatků**, které brání navrhování a provádění reforem. To zahrnuje:

- **pomoc při přezkumu stávajících postupů tvorby právních předpisů** (např. změna stávajícího zákona o mobilitě pracovních sil),
- **zjišťování nedostatků a poskytování doporučení ke zlepšení** (např. při zadávání zakázek na IT řešení),
- **posílení schopnosti členských států vymezit účinnější procesy a metodiky** (např. vypracováním rámce pro hodnocení výkonnosti systémů zdravotní péče),
- **podpora účinnějšího řízení lidských zdrojů** (např. pomocí zlepšení strategického řízení a spolupráce mezi vyššími a středními vedoucími pracovníky).

Opatření vybraná a prováděná v rámci programu na podporu strukturálních reforem na rok 2019 jsou navržena tak, aby zajišťovala evropskou přidanou hodnotu. Program na podporu strukturálních reforem **doplňuje další programy** a politiky na vnitrostátní, unijní a mezinárodní úrovni a **podporuje vzájemnou důvěru a spolupráci** mezi přijímajícími členskými státy a Komisí. Opatření programu na podporu strukturálních reforem navíc podporují rozvoj a provádění řešení pro vnitrostátní výzvy a zároveň mají pozitivní dopad na **celounijní výzvy nebo výzvy zahrnující několik členských států**.

Názornými příklady jsou tato podpůrná opatření:

- pomoc při vypracování akčních plánů, které podpoří přechod od uhlí, a určení zdrojů financování EU pro financování transformace,
- usnadnění udržitelné mobility, navrhování insolvenčních rámců a navrhování a provádění protikorupčních opatření,
- výměna osvědčených postupů s členskými státy, které úspěšně provedly reformy řízení veřejných financí,
- pomoc národním podpůrným bankám v několika členských státech s účastí v InvestEU.

Není v působnosti této zprávy, aby ilustrovala konečné dopady reforem[2], které členský stát mohl v důsledku podpůrných opatření programu na podporu strukturálních reforem přijmout. Můžeme však říci, že **program na podporu strukturálních reforem je na dobré cestě, pokud jde o dosahování jeho obecného cíle**.

Podpůrná opatření prováděná v rámci prvních tří kol programu na podporu strukturálních reforem v roce 2017, 2018 a 2019 **přispívají k navrhování a provádění institucionálních a správních reforem, jakož i reforem podporujících růst**.

Z projektů realizovaných v rámci prvních tří kol programu na podporu strukturálních reforem již 276 projektů přispělo k dosažení konkrétních výsledků, mezi něž patří například:

- navržení reformy k provádění digitální strategie,
- doporučení k posílení kapacity subjektů provádějících Evropský námořní a rybářský fond,
- vypracování analýzy nákladů a přínosů a komunikační strategie na podporu modernizace vodní cesty,
- pilotní projekt na zvýšení kvality přípravy rozpočtu,
- vypracování podrobné příručky krizového řízení pro vnitrostátní orgán příslušný k řešení krize bank.

## ZÁVĚR

Ve třetím roce programu na podporu strukturálních reforem došlo k dalšímu **nárůstu poptávky**, kdy **27 členských států** předložilo **580 žádostí o podporu** (nárůst oproti 24 členským státům, které předložily 444 žádostí o podporu v rámci programu na podporu strukturálních reforem na rok 2018).

Celkově první tři roky programu na podporu strukturálních reforem ukázaly, že program může vnitrostátním orgánům pomoci při zjišťování a odstraňování strukturálních nedostatků a překážek při navrhování a provádění reforem. To dokládá řada **konkrétních výsledků**.

Cílem opatření je sice podpořit reformní proces, **ale za účinné sledování opatření a skutečné provádění reforem odpovídá přijímající členský stát**.

Komise bude využívání podpůrných opatření a provádění institucionálních a správních reforem, jakož i reforem podporujících růst, i v nadcházejících letech nadále sledovat.

[2] Podle článku 16 nařízení o programu na podporu strukturálních reforem musí Komise předložit nezávislou hodnotící zprávu v polovině období. Bude se zabývat pokrokem při dosahování cílů programu, účinností při využívání zdrojů, evropskou přidanou hodnotou programu a trvalou relevantností jeho cílů a činností.