COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.10.2021
COM(2021) 622 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Raport anual de monitorizare privind punerea în aplicare a Programului de sprijin pentru reforme structurale în 2019

{SWD(2021) 283 final}

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Raport anual de monitorizare privind punerea în aplicare a Programului de sprijin pentru reforme structurale în 2019

INTRODUCERE

Din 2017, Comisia Europeană gestionează **Programul de sprijin pentru reforme structurale** (PSRS). PSRS, care dispune de un buget de 222,8 milioane EUR[1], sprijină statele membre în elaborarea și punerea în aplicare a reformelor instituționale, administrative și de stimulare a creșterii.

Reformele structurale sunt, prin natura lor, **procese complexe**, iar elaborarea și punerea lor în aplicare necesită cunoștințe și competențe foarte specializate în fiecare etapă. În plus, unele state membre nu dispun de capacitatea de a aborda provocările administrative, economice și sociale care decurg din reformele structurale.

Obiectivul PSRS este de a ajuta statele membre **să abordeze aceste provocări** și **să își consolideze capacitatea** de a pregăti și de a pune în aplicare reforme care să stimuleze creșterea economică. Acest lucru contribuie la consolidarea instituțiilor și administrațiilor publice și la îmbunătățirea proceselor de guvernanță, precum și a performanței și a rezilienței economiei și societății în general. Obiectivul este de a consolida coeziunea și de a îmbunătăți competitivitatea, productivitatea, creșterea economică durabilă, crearea de locuri de muncă și investițiile.

Prezentul raport oferă o imagine de ansamblu a **măsurilor sprijinite în cadrul ciclului 2019 al PSRS**. Acesta descrie procesul de selectare și de punere în aplicare a proiectelor și prezintă rezultatele obținute până în prezent de proiectele din cadrul ciclurilor 2017, 2018 și 2019 ale PSRS.

PUNEREA ÎN APLICARE A PSRS 2019

2019 a fost cel de al treilea an al activităților din cadrul PSRS. Ca și primii doi ani, cel de al treilea a arătat că există o **cerere puternică** pentru acest program — **27 de state membre** au prezentat **580 de cereri de sprijin**, pentru o **sumă estimată ca fiind de două ori și jumătate mai mare decât bugetul alocat PSRS pentru anul 2019**.

Comisia **a evaluat cererile statelor membre în raport cu principiile și criteriile** stabilite în Regulamentul PSRS și **a selectat 263 de cereri de cereri din partea a 26 de state membre**.

Cererile selectate au fost distribuite între principalele domenii de politică după cum urmează:

- **27 %** – piața muncii, educație, sănătate și politică socială;
- **23 %** – creștere economică și mediul de afaceri (inclusiv combaterea schimbărilor climatice și mediul);
- **18 %** – guvernanță și administrația publică;
- **17 %** – serviciile financiare și accesul la finanțare, precum și

[1] Bugetul a fost majorat atunci când Regulamentul PSRS inițial [Regulamentul (UE) 2017/825 (JO L 129, 19.5.2017, p. 1)] a fost modificat [Regulamentul (UE) 2018/1671, JO L 284, 12.11.2018, p. 3].

- **15 %** – administrarea veniturilor și gestionarea finanțelor publice.

Cea mai mare parte a măsurilor de sprijin vizează:

- digitalizarea administrației publice (12 %);
- consolidarea sistemelor de educație și de formare (8 %);
- sporirea accesibilității, a eficacității și a rezilienței sistemelor de sănătate (8 %);
- consolidarea protecției sociale și a serviciilor sociale (7 %);
- dezvoltarea piețelor naționale și a piețelor de capital la nivel transfrontalier (6 %), precum și
- creșterea eficienței și eficacității sectorului public (8 %).

În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, s-a acordat prioritate cererilor care au permis **furnizarea rapidă de sprijin și punerea rapidă în aplicare a reformelor pe teren**. Cererile care au abordat **obiective definite** și care au fost susceptibile de a avea un **impact puternic** au reprezentat și ele o prioritate.

92 % din cererile selectate pentru finanțare în cadrul PSRS 2019 au fost direct legate de prioritățile strategice ale UE:

- 62 % – punerea în aplicare a reformelor ca răspuns la provocările evidențiate în cadrul procesului semestrului european (recomandări specifice fiecărei țări, rapoarte de țară);
- 21 % – punerea în aplicare a priorităților Uniunii (uniunea piețelor de capital, piața unică digitală, uniunea energetică și combaterea schimbărilor climatice etc.);
- 5 % – punerea în aplicare a legislației UE, precum și
- 4 % – punerea în aplicare a programelor de ajustare economică ale UE.

Restul de 8 % au vizat punerea în aplicare a reformelor statelor membre legate de alte priorități.

Până la 31 ianuarie 2021, **20 %** din proiectele de sprijin pentru reforme puse în aplicare în cadrul PSRS 2019 fuseseră finalizate, iar **80 %** erau în desfășurare.

PROGRESELE ÎNREGISTRATE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE OBIECTIVELE PROGRAMULUI

În cel de al treilea an de punere în aplicare, PSRS a avut o **contribuție semnificativă** la eforturile statelor membre de **a identifica și de a depăși deficiențe structurale** care împiedică conceperea și punerea în aplicare a reformelor. Sunt prevăzute:

- **contribuția la revizuirea procedurilor legislative actuale** (de exemplu, modificarea unei legi existente privind mobilitatea forței de muncă);
- **identificarea punctelor slabe și formularea de recomandări pentru îmbunătățiri** (de exemplu, în ceea ce privește achizițiile publice de soluții informatice);
- **consolidarea capacității statelor membre de a defini procese și metodologii mai eficiente** (de exemplu, prin dezvoltarea unui cadru de evaluare a performanței sistemului de sănătate);
- **sprijinirea unei gestionări mai eficace a resurselor umane** (de exemplu, prin contribuția la îmbunătățirea managementului strategic și a cooperării între cadrele de conducere de nivel superior și mediu).

Acțiunile selectate și puse în aplicare în cadrul PSRS 2019 sunt concepute pentru a garanta o valoare adăugată europeană. PSRS **completează alte programe** și politici la nivel național, la nivelul UE și la nivel internațional și **promovează încrederea**

reciprocă și cooperarea între statele membre beneficiare și Comisie. În plus, PSRS sprijină dezvoltarea și punerea în aplicare a unor soluții care abordează provocările naționale, având în același timp un impact pozitiv asupra **provocărilor de la nivelul Uniunii sau asupra provocărilor care implică mai multe state membre**.

Următoarele măsuri de sprijin sunt exemple ilustrative în acest sens:

- contribuția la elaborarea unor planuri de acțiune care să sprijine tranziția de la cărbune și identificarea resurselor financiare din partea UE în scopul finanțării tranziției;
- facilitarea mobilității durabile, proiectarea unor cadre de insolvență și elaborarea și punerea în aplicare a unor măsuri de combatere a corupției;
- schimbul de bune practici cu statele membre care au pus în aplicare cu succes reforme în domeniul gestionării finanțelor publice;
- sprijinirea băncilor naționale de promovare din mai multe state membre să participe la InvestEU.

Nu este de competența prezentului raport să ilustreze efectele finale ale reformelor[2] pe care le-a inițiat, eventual, un stat membru ca urmare a măsurilor de sprijin din cadrul PSRS. Cu toate acestea, putem afirma că **PSRS este pe drumul cel bun în ceea ce privește îndeplinirea obiectivului său general.**

Măsurile de sprijin puse în aplicare în cadrul primelor trei cicluri ale PSRS, în 2017, 2018 și 2019, **contribuie la elaborarea și punerea în aplicare a reformelor instituționale, administrative și de stimulare a creșterii.**

Printre proiectele puse în aplicare în cadrul primelor trei cicluri ale PSRS, 276 au contribuit deja la obținerea de rezultate concrete, cum ar fi:

- conceperea unei reforme pentru punerea în aplicare a strategiei digitale;
- recomandări pentru consolidarea capacității organismelor de execuție a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime;
- elaborarea unei analize costuri-beneficii și a unei strategii de comunicare care să stea la baza modernizării unei căi navigabile;
- un proiect-pilot de îmbunătățire a calității pregătirii bugetului;
- elaborarea unui manual detaliat de gestionare a crizelor pentru autoritatea națională de rezoluție bancară.

CONCLUZII

În cel de al treilea an al său, PSRS a înregistrat o nouă **creștere a cererii**, **27 de state membre** prezentând **580 de cereri de sprijin** (în creștere față de 24 de state membre care au depus 444 de cereri în cadrul PSRS 2018).

În ansamblu, primii 3 ani ai PSRS au arătat că programul poate ajuta autoritățile naționale să identifice și să depășească deficiențele structurale și obstacolele apărute în cursul elaborării și al punerii în aplicare a reformelor. În sprijinul acestei afirmații vin o serie de **rezultate specifice**.

[2] În conformitate cu articolul 16 din Regulamentul PSRS, Comisia trebuie să prezinte un raport independent de evaluare intermediară. Acesta va analiza progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor programului, eficiența în utilizarea resurselor, valoarea adăugată europeană a programului și relevanța continuă a obiectivelor și acțiunilor sale.

Cu toate acestea, deși măsurile vizează sprijinirea procesului de reformă, **statul membru beneficiar este responsabil de monitorizarea eficace a acțiunilor și de punerea efectivă în aplicare a reformelor**.

Comisia va continua să monitorizeze implementarea măsurilor de sprijin, precum și punerea în aplicare a reformelor instituționale, administrative și de stimulare a creșterii în anii următori.