EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.10.2021.
COM(2021) 622 final

# IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

## Godišnje izvješće o praćenju provedbe Programa potpore strukturnim reformama za 2019.

{SWD(2021) 283 final}

# IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

## Godišnje izvješće o praćenju provedbe Programa potpore strukturnim reformama za 2019.

## UVOD

Od 2017. Europska komisija upravlja **Programom potpore strukturnim reformama** (eng. „Structural Reform Support Programme", SRSP). SRSP s proračunom od 222,8 milijuna EUR[1] pruža potporu državama članicama u osmišljavanju i provedbi institucijskih i administrativnih reformi te reformi za poticanje rasta.

Strukturne reforme po svojoj su prirodi **složeni procesi**, čije osmišljavanje i provedba u svakoj fazi zahtijevaju visoko specijalizirana znanja i vještine. Osim toga, nekim državama članicama nedostaje kapaciteta za nošenje s administrativnim, gospodarskim i društvenim izazovima koje podrazumijevaju strukturne promjene.

Cilj je SRSP-a pomoći državama članicama da pristupe **rješavanju tih problema** i **ojačaju svoje kapacitete** za pripremu i provedbu reformi za poticanje rasta. Tako će se pridonijeti jačanju javnih institucija i uprava te poboljšanju upravljačkih procesa kao i uspješnosti i otpornosti gospodarstva i društva u cjelini. Cilj je povećati koheziju i poboljšati konkurentnost, produktivnost, održivi rast, otvaranje radnih mjesta i ulaganja.

U ovom izvješću daje se pregled **mjera poduprtih u okviru ciklusa SRSP-a 2019.** U izvješću je opisan postupak odabira i provedbe projekata i prikazani su dosad postignuti rezultati projekata koji su dobili potporu u okviru SRSP-a 2017., 2018. i 2019.

## PROVEDBA SRSP-A 2019.

**2019. bila je treća godina mjera** u okviru SRSP-a. Kao i prve dvije godine, i u trećoj se pokazalo da je **potražnja** država članica za tim programom **vrlo velika** – **27 država članica** podnijelo je **580 zahtjeva za potporu u ukupnom iznosu koji je prema procjenama dva i pol puta veći od raspoloživog proračuna SRSP-a za 2019**.

Komisija je **ocijenila zahtjeve država članica prema načelima i kriterijima** utvrđenima u Uredbi o SRSP-u i **odabrala 263 zahtjeva iz 26 država članica**.

Odabrani zahtjevi raspodijeljeni su među glavnim područjima politike kako slijedi:

- **27 %** za tržište rada, obrazovanje, zdravstvo i socijalnu politiku
- **23 %** za rast i poslovno okruženje (uključujući klimu i okoliš)
- **18 %** za upravljanje i javnu upravu
- **17 %** za financijske usluge i pristup financiranju i
- **15 %** za upravljanje prihodima i upravljanje javnim financijama.

Većina mjera potpore za cilj imaju:

- digitalizaciju javne uprave (12 %)
- jačanje programa obrazovanja i osposobljavanja (8 %)
- povećanje dostupnosti, efektivnosti i otpornosti sustava zdravstvene zaštite (8 %)

[1] Proračun se povećao kada je Uredba (EU) 2017/825 (prvotna Uredba o SRSP-u), SL L 129, 19.5.2017., str. 1.–16.) izmijenjena Uredbom (EU) 2018/1671, SL L 284, 12.11.2018., str. 3.–5.

- jačanje socijalne zaštite i socijalnih usluga (7 %)
- razvoj nacionalnih i prekograničnih tržišta kapitala (6 %) i
- povećanje efikasnosti i efektivnosti javnog sektora (8 %).

U skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja prioritet je dan zahtjevima koji omogućuju **brzu dodjelu potpore i brzu provedbu reformi na terenu**. Prioritet je dan i zahtjevima koji su se odnosili na **definirane ciljeve** i za koje se očekuje da će imati **velik utjecaj**.

**92 % zahtjeva odabranih za financiranje u okviru ciklusa SRSP-a 2019. odnosilo se izravno na strateške prioritete EU-a**:

- 62 % odabranih zahtjeva na provedbu reformi u cilju odgovora na izazove istaknute u okviru Europskog semestra (preporuke po državama članicama, izvješća za pojedine države članice)
- 21 % na provedbu prioriteta EU-a (unija tržišta kapitala, jedinstveno digitalno tržište, energetska unija i klima itd.)
- 5 % na provedbu prava EU-a i
- 4 % na provedbu EU-ovih programa ekonomske prilagodbe.

Preostalih 8 % bilo je povezano s provedbom reformi država članica u vezi s drugim prioritetima.

Do 31. siječnja 2021. dovršeno je **20 %** projekata potpore reformama provedenih u okviru SRSP-a 2019., a **80 %** bilo je u tijeku.

## OSTVARENI NAPREDAK U ODNOSU NA CILJEVE PROGRAMA

U trećoj godini provedbe SRSP je **znatno pomogao** tijelima država članica u nastojanjima da **utvrde i prevladaju strukturne slabosti** koje otežavaju osmišljavanje i provedbu reformi. To je uključivalo:

- **pomoć pri preispitivanju postojećih zakonodavnih postupaka** (npr. izmjena postojećeg zakona o mobilnosti radne snage)
- **utvrđivanje nedostataka i davanje preporuka za poboljšanja** (npr. u nabavi za IT rješenja)
- **povećanje kapaciteta država članica za utvrđivanje učinkovitijih postupaka i metodologija** (npr. osmišljavanjem okvira za procjenu uspješnosti zdravstvenog sustava)
- **potporu učinkovitijem upravljanju ljudskim resursima** (npr. pomaganjem u poboljšanju strateškog upravljanja i suradnje među višim i srednjim rukovoditeljima).

Mjere koje su odabrane i provedene u okviru SRSP-a 2019. osmišljene su kako bi se osigurala europska dodana vrijednost. SRSP je **komplementaran s drugim programima** i politikama na nacionalnoj razini, razini Unije te međunarodnoj razini i **promiče uzajamno povjerenje i suradnju** država članica korisnica i Komisije. Mjerama u okviru SRSP-a podupiru se razvoj i provedba rješenja koja su osmišljena kako bi se odgovorilo na nacionalne izazove, ali koja ujedno imaju pozitivan utjecaj na **izazove na razini Unije ili izazove koji se odnose na nekoliko država članica**.

Sljedeće mjere potpore ilustrativni su primjeri:

- pomaganje u izradi akcijskih planova kojima se podupire prelazak s ugljena i utvrđivanje izvora financiranja EU-u za taj prelazak

- olakšavanje održive mobilnosti, izrada okvira za nesolventnost te osmišljavanje i provedba mjera za borbu protiv korupcije
- razmjena primjera dobre prakse s državama članicama koje su uspješno provele reforme upravljanja javnim financijama
- pomaganje nacionalnim razvojnim bankama u nekoliko država članica da sudjeluju u fondu InvestEU.

Ovim izvješćem ne može se obuhvatiti prikaz krajnjih učinaka reformi[2] koje su države članice mogle pokrenuti kao rezultat mjera potpore u okviru SRSP-a. Međutim, možemo reći da je **SRSP na dobrom putu kad je riječ o ostvarivanju njegova općeg cilja**.

Mjere potpore provedene u okviru prvih triju ciklusa SRSP-a (2017., 2018. i 2019.) **pridonose osmišljavanju i provedbi institucijskih i administrativnih reformi te reformi u cilju jačanja rasta**.

Među projektima provedenima u prva tri ciklusa SRSP-a, 276 ih već je pridonijelo ostvarivanju konkretnih rezultata, kao što su:

- osmišljavanje reforme za provedbu digitalne strategije
- preporuke za jačanje kapaciteta tijela za provedbu Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo
- izrada analize troškova i koristi te komunikacijske strategije na kojoj se temelji modernizacija plovnog puta
- pilot-projekt za poboljšanje kvalitete pripreme proračuna
- izrada detaljnog priručnika za upravljanje krizama za nacionalno tijelo za sanaciju banaka.

## ZAKLJUČAK

Treća godina provedbe SRSP-a pokazala je daljnje **povećanje potražnje** za tim programom, pri čemu je **27 država članica** podnijelo **580 zahtjeva za potporu** (što je porast u odnosu na ciklus SRSP-a 2018., u okviru kojeg su 24 države članice podnijele 444 zahtjeva).

Sve u svemu, prve tri godine SRSP-a pokazale su da program može pomoći nacionalnim tijelima da utvrde i prevladaju strukturne slabosti i uska grla koja otežavaju osmišljavanje i provedbu reformi. Niz **konkretnih rezultata** dokaz su za to.

Međutim, iako se mjerama želi pridonijeti procesu reformi, **za učinkovito praćenje tih mjera i stvarnu provedbu reformi odgovorna je država članica primateljica**.

Komisija će idućih godina nastaviti pratiti korištenje mjera potpore i provedbu institucijskih i administrativnih reformi te reformi za poticanje rasta.

[2] Prema članku 16. Uredbe o SRSP-u, Komisija dostavlja neovisno izvješće o evaluaciji na polovini razdoblja. U njemu će se analizirati napredak u ostvarivanju ciljeva programa, učinkovitosti iskorištavanja resursa i europske dodane vrijednosti programa te jesu li njegovi ciljevi i mjere i dalje relevantni.