EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.10.2021
COM(2021) 622 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Årlig overvågningsrapport om gennemførelsen af støtteprogrammet for strukturreformer 2019

{SWD(2021) 283 final}

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Årlig overvågningsrapport om gennemførelsen af støtteprogrammet for strukturreformer 2019

INDLEDNING

Europa-Kommissionen har siden 2017 forvaltet **støtteprogrammet for strukturreformer** (SRSP). Støtteprogrammet for strukturreformer har et budget på 222,8 mio. EUR[1] og støtter medlemsstaterne i at udforme og gennemføre institutionelle, administrative og vækstfremmende reformer.

Strukturreformer er i sagens natur **komplekse processer**, og deres udformning og gennemførelse kræver højt specialiserede kundskaber og færdigheder på alle stadier. Desuden mangler nogle af medlemsstaterne kapacitet til at tackle de administrative, økonomiske og sociale udfordringer, der opstår som følge af strukturreformer.

Formålet med støtteprogrammet for strukturreformer er at hjælpe medlemsstaterne med at **tackle disse udfordringer** og **styrke deres kapacitet** til at udarbejde og gennemføre vækstfremmende reformer. Dette bidrager til at styrke de offentlige institutioner og forvaltninger og forbedre styringsprocesser, resultatopnåelse og modstandsdygtighed i økonomien og i samfundet som helhed. Målet er at styrke samhørigheden og forbedre konkurrenceevnen, produktiviteten, bæredygtig vækst samt jobskabelse og investeringer.

Denne rapport giver et overblik over de **foranstaltninger, der har modtaget støtte under SRSP 2019**. Den beskriver forløbet for udvælgelse og gennemførelse af projekter og redegør for de resultater, der hidtil er opnået under SRSP for 2017, 2018 og 2019.

GENNEMFØRELSEN AF SRSP 2019

2019 var det tredje år, hvor der blev gennemført aktiviteter under SRSP. Ligesom de to første år viste det tredje år, at der blandt medlemsstaterne er **stor efterspørgsel** efter programmet: **27 medlemsstater** indgav i alt **580 støtteanmodninger** til et samlet **anslået beløb på næsten 2½ gange det disponible SRSP-budget for 2019**.

Kommissionen **vurderede medlemsstaternes anmodninger i forhold til de principper og kriterier**, der er fastsat i SRSP-forordningen, og **udvalgte 263 anmodninger fra 26 medlemsstater**.

De udvalgte anmodninger fordeler sig på følgende større politikområder:

- **27 %** – arbejdsmarked, uddannelse, sundhed og socialpolitik
- **23 %** – vækst og erhvervsklima (omfatter tillige klima og miljø)
- **18 %** – styring og offentlig forvaltning
- **17 %** – finansielle tjenesteydelser og adgang til finansiering samt
- **15 %** – forvaltning af statsmidler og offentlig finansforvaltning.

Støtteforanstaltningerne har primært til formål at:

- digitalisere den offentlige forvaltning (12 %)

[1] Budgettet blev forøget, da den oprindelige SRSP-forordning (EU) 2017/825 (EUT L 129 af 19.5.2017, s. 1) blev ændret ved forordning (EU) 2018/1671 (EUT L 284 af 12.11.2018, s. 3).

- styrke almen uddannelse og erhvervsuddannelse (8 %)
- gøre sundhedssystemerne mere tilgængelige, effektive og robuste (8 %)
- styrke den sociale beskyttelse og de sociale ydelser (7 %)
- udvikle nationale markeder og kapitalmarkeder på tværs af grænserne (6 %) samt
- forbedre produktiviteten og effektiviteten i den offentlige sektor (8 %).

I overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning blev der givet prioritet til anmodninger, der muliggjorde **hurtig levering af støtte og hurtig gennemførelse af reformer i praksis**. Anmodninger, der indeholdt **definerede mål**, og som havde høj sandsynlighed for at kunne få **stor virkning**, blev ligeledes opprioriteret.

92 % af de anmodninger, der blev udvalgt til støtte under SRSP 2019, vedrørte direkte EU's strategiske prioriteter:

- 62 % – gennemførelse af reformer som reaktion på de udfordringer, der blev sat fokus på i forbindelse med det europæiske semester (landespecifikke henstillinger og landerapporter)
- 21 % – gennemførelse af Unionens prioriteter (kapitalmarkedsunionen, det digitale indre marked, energiunionen, klimaet osv.)
- 5 % – gennemførelse af EU-retten samt
- 4 % – gennemførelse af EU's økonomiske tilpasningsprogrammer.

De resterende 8 % vedrørte gennemførelsen af medlemsstaternes reformer i forbindelse med andre prioriteter.

Pr. 31. januar 2021 var **20 %** af de reformstøtteprojekter, der blev gennemført under SRSP 2019, afsluttet, mens **80 %** stadig var i gang.

FREMSKRIDT I FORHOLD TIL PROGRAMMETS MÅL

SRSP har i sit tredje gennemførelsesår ydet et **betydeligt bidrag** til medlemsstaternes bestræbelser på at **identificere og afhjælpe strukturelle svagheder**, der forhindrer dem i at udforme og gennemføre reformer, bl.a. ved at:

- **bistå ved revidering af de nuværende lovgivningsprocedurer** (f.eks. ændring af en gældende lov om arbejdskraftmobilitet)
- **identificere svagheder og fremkomme med anbefalinger til forbedringer** (f.eks. ved indkøb af IT-løsninger)
- **forbedre medlemsstaternes kapacitet til at fastsætte mere effektive processer og metoder** (f.eks. ved at udarbejde en ramme til vurdering af sundhedssystemernes resultater)
- **støtte en mere effektiv forvaltning af menneskelige ressourcer** (f.eks. ved at bidrage til at forbedre den strategiske ledelse og samarbejdet mellem topledere og mellemledere).

De aktioner, der blev udvalgt og gennemført under SRSP 2019, er også udformet med henblik på at sikre europæisk merværdi. SRSP **supplerer andre programmer** og politikker på nationalt plan, EU-plan og internationalt plan og **fremmer gensidig tillid og samvirke** mellem de støttemodtagende medlemsstater og Kommissionen. Derudover støtter SRSP-aktioner udviklingen og gennemførelsen af løsninger på nationale udfordringer, samtidig med at de har en positiv indvirkning på **udfordringer på EU-plan eller udfordringer, der involverer flere medlemsstater**.

Følgende støtteforanstaltninger er gode eksempler herpå:

- at bistå med at udvikle handlingsplaner, der støtter udfasning af kul, og identificere kilder til EU-finansiering af denne omstilling
- at fremme bæredygtig mobilitet, udforme insolvensregler samt udforme og gennemføre foranstaltninger til bekæmpelse af korruption
- at udveksle bedste praksis med medlemsstater, som med positivt resultat har gennemført reformer af den offentlige finansforvaltning
- at hjælpe nationale erhvervsfremmende banker i flere medlemsstater med at deltage i InvestEU.

Denne rapport har ikke til formål at belyse de fulde virkninger af de reformer[2], som en medlemsstat måtte have iværksat som følge af støtteforanstaltningerne under SRSP. Dog kan det konstateres, at **SRSP er godt på vej til at nå sit overordnede mål**.

De støtteforanstaltninger, der blev gennemført under de tre første runder af SRSP (hhv. 2017, 2018 og 2019), **bidrager til udformningen og gennemførelsen af institutionelle, administrative og vækstfremmende reformer**.

Ud af de projekter, der blev gennemført under de tre første runder af SRSP, har 276 allerede medvirket til konkrete resultater, eksempelvis:

- udformning af en reform til gennemførelse af den digitale strategi
- henstillinger om styrkelse af kapaciteten hos de organer, der gennemfører Den Europæiske Hav- og Fiskerifond
- udvikling af en cost-benefit-analyse og en kommunikationsstrategi til støtte for moderniseringen af en vandvej
- et pilotprojekt til kvalitetesforbedring i forbindelse med udarbejdelse af budgetter
- udarbejdelse af en detaljeret krisestyringshåndbog for den nationale bankafviklingsmyndighed.

KONKLUSION

SRSP har i sit tredje år oplevet en yderligere **stigning i efterspørgslen**, idet **27 medlemsstater** indgav **580 støtteanmodninger** (en stigning fra hhv. 24 medlemsstater og 444 støtteanmodninger under SRSP 2018).

Samlet set har de tre første år af SRSP vist, at programmet kan hjælpe de nationale myndigheder med at identificere og afhjælpe strukturelle svagheder og flaskehalse i forbindelse med udformningen og gennemførelsen af reformer. Dette illustreres af en række **konkrete resultater**.

Men selv om foranstaltningerne har til formål at støtte reformprocessen, er det imidlertid **den støttemodtagende medlemsstat, der er ansvarlig for at foretage en effektiv opfølgning på foranstaltningerne og gennemførelsen af reformerne i praksis**.

Kommissionen vil i de kommende år fortsætte med at overvåge indførelsen af støtteforanstaltninger og gennemførelsen af institutionelle, administrative og vækstfremmende reformer.

[2] I henhold til SRSP-forordningens artikel 16 skal Kommissionen forelægge en uafhængig midtvejsevalueringsrapport. Heri tages der bestik af, hvilke fremskridt der er gjort med hensyn til at nå programmets mål, hvor effektivitet midlerne er blevet udnyttet, programmets europæiske merværdi samt hvorvidt dets mål og aktioner fortsat er relevante.