ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.11.2025
COM(2025) 698 final

2025/0354 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών της Ενεργειακής Κοινότητας (Βιέννη, Αυστρία, 18 Δεκεμβρίου 2025)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Πρόκειται για πρόταση απόφασης σχετικά με τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών της Ενεργειακής Κοινότητας σε σχέση με σειρά πράξεων, οι οποίες προβλέπεται να εκδοθούν από το εν λόγω όργανο στις 18 Δεκεμβρίου 2025 κατά τη συνεδρίασή του στη Βιέννη (Αυστρία). Πριν από τη συνεδρίαση αυτή, η Μόνιμη Ομάδα Υψηλού Επιπέδου της Ενεργειακής Κοινότητας θα συνεδριάσει, επίσης στη Βιέννη, στις 17 Δεκεμβρίου 2025 για να συζητήσει και να εγκρίνει τα θέματα προς έγκριση στη συνεδρίαση του Συμβουλίου Υπουργών.

Για λόγους πληρότητας, με την παρούσα πρόταση περιλαμβάνονται επίσης διάφορα θέματα στην ημερήσια διάταξη του Συμβουλίου Υπουργών τα οποία δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας

Σκοπός της Συνθήκης για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας[1] (στο εξής: ΣΙΕΚ) είναι να δημιουργηθεί σταθερό ρυθμιστικό πλαίσιο και πλαίσιο αγοράς, καθώς και ενιαίος χώρος κανονιστικής ρύθμισης για το εμπόριο δικτυακής ενέργειας, με την εφαρμογή των συμφωνηθέντων στοιχείων του κεκτημένου της ΕΕ στον τομέα της ενέργειας στις χώρες εκτός ΕΕ που είναι συμβαλλόμενα μέρη της Συνθήκης. Η συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας άρχισε να ισχύει την 1η Ιουλίου 2006. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της ΣΙΕΚ[2]. Τα εννέα εκτός ΕΕ συμβαλλόμενα μέρη αναφέρονται στη ΣΙΕΚ ως «συμβαλλόμενα μέρη».

2.2. Το Συμβούλιο Υπουργών και η Μόνιμη Ομάδα Υψηλού Επιπέδου

Το Συμβούλιο Υπουργών εξασφαλίζει την επίτευξη των στόχων της ΣΙΕΚ. Απαρτίζεται από έναν αντιπρόσωπο κάθε συμβαλλόμενου μέρους και δύο εκπροσώπους της ΕΕ. Σύμφωνα με το άρθρο 47 της ΣΙΕΚ, το Συμβούλιο Υπουργών εκδίδει γενικές κατευθύνσεις πολιτικής, λαμβάνει μέτρα (αποφάσεις ή συστάσεις) και θεσπίζει διαδικαστικές πράξεις. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος (συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ) έχει μία ψήφο, το δε Συμβούλιο Υπουργών εφαρμόζει διαφορετικούς κανόνες ψηφοφορίας ανάλογα με το υπό συζήτηση θέμα. Σύμφωνα με το άρθρο 78 της ΣΙΕΚ, το Συμβούλιο Υπουργών δύναται να αναλάβει δράση μόνον εφόσον παρίστανται τα δύο τρίτα των συμβαλλομένων μερών. Οι αποχές δεν λογίζονται ως ψήφοι.

Ισχύουν διαφορετικοί κανόνες ψηφοφορίας. Για τις προς έκδοση πράξεις που παρατίθενται κατωτέρω στο τμήμα 2.3 σημείο 1 [άρθρο 91 παράγραφος 1 στοιχείο α) της ΣΙΕΚ] απαιτείται απλή πλειοψηφία. Για την προς έκδοση πράξη που παρατίθεται στο τμήμα 2.3 σημείο 2 (άρθρο 32 παράγραφος 3 του εσωτερικού κανονισμού της Ενεργειακής Κοινότητας για την επίλυση διαφορών βάσει της ΣΙΕΚ) απαιτείται ομοφωνία όλων των συμβαλλομένων μερών. Για την προς έκδοση πράξη που παρατίθεται στο τμήμα 2.3 σημείο 3 (άρθρο 83 των διαδικασιών της Ενεργειακής Κοινότητας για την κατάρτιση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, τον έλεγχο και την επιθεώρηση· άρθρα 83, 86 και 87 της ΣΙΕΚ) απαιτείται πλειοψηφία δύο τρίτων, καθώς και υπερψήφιση από την ΕΕ.

---

[1] ΕΕ L 198 της 20.7.2006, σ. 18.

[2] ΕΕ L 198 της 20.7.2006, σ. 15.

Η Μόνιμη Ομάδα Υψηλού Επιπέδου είναι επικουρικό όργανο του Συμβουλίου Υπουργών. Σύμφωνα με το άρθρο 53 στοιχείο α) της ΣΙΕΚ, προετοιμάζει τις εργασίες του Συμβουλίου Υπουργών, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται η κατάρτιση της ημερήσιας διάταξής του και των πράξεων προς έκδοση από το Συμβούλιο Υπουργών. Η Μόνιμη Ομάδα Υψηλού Επιπέδου απαρτίζεται από έναν αντιπρόσωπο κάθε συμβαλλόμενου μέρους και δύο εκπροσώπους της ΕΕ. Η ΕΕ διαθέτει μία ψήφο. Σύμφωνα με το άρθρο 78 της ΣΙΕΚ, η Μόνιμη Ομάδα Υψηλού Επιπέδου δύναται να αναλάβει δράση μόνον εφόσον παρίστανται τα δύο τρίτα των συμβαλλόμενων μερών. Οι αποχές δεν λογίζονται ως ψήφοι.

2.3. Προς έκδοση πράξεις του Συμβουλίου Υπουργών

Η παρούσα πρόταση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ αφορά τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε σχέση με τις ακόλουθες προς έκδοση πράξεις που πρόκειται να εγκριθούν από το **Συμβούλιο Υπουργών**, οι οποίες ορίζονται στο παράρτημα 1 της προτεινόμενης απόφασης του Συμβουλίου:

(1) διαδικαστική πράξη 2025/XX/MC-EnC σχετικά με την έγκριση του προϋπολογισμού της Ενεργειακής Κοινότητας για τα έτη 2026-2027 και τις συνεισφορές των συμβαλλόμενων μερών στον προϋπολογισμό·

(2) Απόφαση 2025/XX/MC-EnC σχετικά με την οικονομική απαλλαγή του διευθυντή της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας·

(3) διαδικαστική πράξη 2025/PA/XX/MC-EnC για την τροποποίηση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης της Ενεργειακής Κοινότητας, της 18ης Δεκεμβρίου 2007, όπως τροποποιήθηκε με τις διαδικαστικές πράξεις 2009/04/MC-EnC, 2022/02/MC-EnC και 2024/01/MC-EnC, και για την τροποποίηση των διαδικασιών της Ενεργειακής Κοινότητας για την κατάρτιση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, τον έλεγχο και την επιθεώρηση, της 17ης Νοεμβρίου 2006, όπως τροποποιήθηκε με τις διαδικαστικές πράξεις 2014/01/MC-EnC, 2022/02/MC-EnC και 2024/06/MC-EnC·

(4) διαδικαστική πράξη 2025/XX/MC-EnC για την έγκριση του οργανογράμματος της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας·

(5) Αποφάσεις βάσει του άρθρου 91 παράγραφος 1 στοιχείο α) της ΣΙΕΚ για τη διαπίστωση της ύπαρξης παραβίασης της ΣΙΕΚ στις ακόλουθες υποθέσεις:

α) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Αλβανίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-5/24·

β) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-6/24·

γ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Γεωργίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-7/24·

δ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Κοσόβου* με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-8/24·

ε) απόφαση 2025/…/MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Μολδαβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-9/24·

στ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Μαυροβουνίου με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-10/24·

ζ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βόρειας Μακεδονίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-11/24·

η) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Σερβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-12/24·

θ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Ουκρανίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-13/24·

ι) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-14/24·

ια) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Γεωργίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-15/24·

ιβ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Κοσόβου* με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-16/24·

ιγ) απόφαση 2025/…/MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Μολδαβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-17/24·

ιδ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-19/24·

ιε) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βόρειας Μακεδονίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-21/24·

ιστ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Σερβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-22/24·

ιζ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Αλβανίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-23/24·

ιη) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-24/24·

ιθ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Γεωργίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-25/24·

κ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Κοσόβου* με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-26/24·

κα) απόφαση 2025/…/MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Μολδαβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-27/24·

κβ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Μαυροβουνίου με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-28/24·

κγ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βόρειας Μακεδονίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-29/24·

κδ) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Σερβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-2/21·

κε) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Μαυροβουνίου με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-15-21.

2.4. Εκ νέου διορισμός δύο εκπροσώπων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην επιτροπή διαιτησίας της Ενεργειακής Κοινότητας

Τέλος, η παρούσα πρόταση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ αφορά τον εκ νέου διορισμό από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή δύο υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως μόνιμου μέλους και ως μόνιμου αναπληρωματικού μέλους της επιτροπής διαιτησίας της Ενεργειακής Κοινότητας.

2.5. Άλλα θέματα της ημερήσιας διάταξης του Συμβουλίου Υπουργών

Για λόγους πληρότητας επισημαίνεται ότι, πέραν των προς έκδοση πράξεων που παρατίθενται στο τμήμα 2.3, στην ημερήσια διάταξη του Συμβουλίου Υπουργών θα συμπεριληφθούν διάφορα θέματα επί των οποίων θα ψηφίσουν μόνο τα συμβαλλόμενα μέρη, σύμφωνα με το άρθρο 80 της ΣΙΕΚ, μεταξύ των οποίων:

(1) η απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με την ενσωμάτωση του παραταθέντος κανονισμού για την αποθήκευση αερίου στην Ενεργειακή Κοινότητα·

(2) η απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με την παράταση των παρεκκλίσεων περιορισμένης διάρκειας για τις μεγάλες μονάδες καύσης της Ουκρανίας.

Επιπλέον, το Συμβούλιο Υπουργών:

(3) θα εγκρίνει την ετήσια έκθεση των δραστηριοτήτων της Ενεργειακής Κοινότητας, την οποία του υποβάλλει η Γραμματεία της Ενεργειακής Κοινότητας σύμφωνα με το άρθρο 67 της ΣΙΕΚ.

Η Επιτροπή σκοπεύει να υποστηρίξει την έγκριση των θεμάτων αυτών.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1. Διαδικαστική πράξη 2025/XX/MC-EnC σχετικά με την έγκριση του προϋπολογισμού της Ενεργειακής Κοινότητας για τα έτη 2026-2027 και τις συνεισφορές των συμβαλλόμενων μερών στον προϋπολογισμό

Το παρόν σχέδιο διαδικαστικής πράξης προβλέπει βασικό προϋπολογισμό της Ενεργειακής Κοινότητας ύψους 6 869 481 EUR για το έτος 2026 και 7 006 871 EUR για το έτος 2027. Τα ποσά αυτά αντιστοιχούν σε αύξηση κατά 2 % σε σύγκριση με τον προϋπολογισμό του 2025 και σε περαιτέρω αύξηση κατά 2 % σε σύγκριση με τον προϋπολογισμό που προτείνεται για το 2026, αντίστοιχα.

Τα ανωτέρω ποσά δικαιολογούνται ουσιαστικά από τις αριθμητικές μεταβολές του προσωπικού και τις μεταβολές στη σύνθεση του εργατικού δυναμικού, τις αλλαγές στο οργανόγραμμα, τις τιμαριθμικές αναπροσαρμογές των αποδοχών και άλλες παροχές για το προσωπικό της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας, καθώς και από το κόστος των μελλοντικών δραστηριοτήτων, δεδομένων των προκλήσεων που θα κληθεί να αντιμετωπίσει η Ενεργειακή Κοινότητα για την προώθηση και την επίτευξη των κύριων στόχων και των επιδιώξεων πολιτικής της. Πρόκειται, ειδικότερα, για την εφαρμογή σε επίπεδο Ενεργειακής Κοινότητας του κεκτημένου της ΕΕ στην ενοποίηση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και στην απανθρακοποίηση. Πρόκειται επίσης για την απόδοση ιδιαίτερης έμφασης στις δραστηριότητες στήριξης προς την Ουκρανία, οι οποίες έχουν διαδραματίσει καθοριστικό ρόλο στην υποστήριξη της λειτουργίας του ενεργειακού συστήματος της Ουκρανίας από την έναρξη του πολέμου.

Η συνεισφορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον προϋπολογισμό ανέρχεται στο 94,78 % του συνολικού ποσού των 6 510 894 EUR το 2026 και των 6 641 112 EUR το 2027, ενώ το υπόλοιπο μέρος χρηματοδοτείται από τα εννέα συμβαλλόμενα μέρη που δεν είναι μέλη της ΕΕ.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθεί το σχέδιο διαδικαστικής πράξης του Υπουργικού Συμβουλίου σχετικά με την έγκριση του προϋπολογισμού της Ενεργειακής Κοινότητας για την περίοδο 2026-2027 και τις συνεισφορές των συμβαλλόμενων μερών στον προϋπολογισμό.

3.2. Απόφαση 2025/XX/MC-EnC σχετικά με την οικονομική απαλλαγή του διευθυντή της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας

Το προτεινόμενο σχέδιο απόφασης προβλέπει την απαλλαγή του διευθυντή από την οικονομική ευθύνη για το 2024 με βάση την έκθεση ελέγχου για το έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2023, τη δήλωση αξιοπιστίας των ελεγκτών και την έκθεση της επιτροπής προϋπολογισμού.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθεί το σχέδιο απόφασης σχετικά με την οικονομική απαλλαγή του διευθυντή της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας.

3.3. Διαδικαστική πράξη 2025/PA/XX/MC-EnC σχετικά με την τροποποίηση των διαδικασιών της Ενεργειακής Κοινότητας για την κατάρτιση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, τον έλεγχο και την επιθεώρηση, της 17ης Νοεμβρίου 2006, όπως τροποποιήθηκε με τις διαδικαστικές πράξεις 2014/01/MC-EnC, 2022/02/MC-EnC και 2024/06/MC-EnC (στο εξής: δημοσιονομικοί κανόνες)

Η προτεινόμενη διαδικαστική πράξη προβλέπει την τροποποίηση των δημοσιονομικών κανόνων της Ενεργειακής Κοινότητας με τη θέσπιση διατάξεων που αναθέτουν στην

Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία την εξουσία να διεξάγουν έρευνες σχετικά με τις δραστηριότητες της Ενεργειακής Κοινότητας όσον αφορά κάθε υπόθεση απάτης, διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας ή αξιόποινης πράξης που θίγει τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ, ως κύριου συνεισφέροντος στον προϋπολογισμό της Ενεργειακής Κοινότητας (χρηματοδότηση του 94,78 % του συνολικού ποσού).

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθεί το σχέδιο διαδικαστικής πράξης του Συμβουλίου Υπουργών για την τροποποίηση της διαδικαστικής πράξης αριθ. 2006/03/MC-EnC σχετικά με την έγκριση των διαδικασιών της Ενεργειακής Κοινότητας για την κατάρτιση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, τον έλεγχο και την επιθεώρηση.

3.4. Διαδικαστική πράξη 2025/XX/MC-EnC για την έγκριση του οργανογράμματος της Γραμματείας

Για την καλύτερη αντιμετώπιση των προκλήσεων και των προτεραιοτήτων πολιτικής της καθαρής μετάβασης, το νέο οργανόγραμμα της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας εισάγει μια νέα μονάδα «Ανανεώσιμες πηγές ενέργειας» και μια νέα θέση προϊσταμένου της μονάδας «Ανανεώσιμες πηγές ενέργειας».

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθεί το σχέδιο διαδικαστικής πράξης του Συμβουλίου Υπουργών για την έγκριση του οργανογράμματος της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας.

3.5. Αποφάσεις βάσει του άρθρου 91 παράγραφος 1 στοιχείο α) της ΣΙΕΚ για τη διαπίστωση της ύπαρξης παραβίασης της ΣΙΕΚ σε συγκεκριμένες υποθέσεις

Σύμφωνα με το άρθρο 91 παράγραφος 1 στοιχείο α) της ΣΙΕΚ, το Συμβούλιο Υπουργών δύναται να διαπιστώσει, με απλή πλειοψηφία, την ύπαρξη παραβίασης από συμβαλλόμενο μέρος υποχρεώσεών του που απορρέουν από τον τίτλο ΙΙ της ΣΙΕΚ, όσον αφορά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και/ή την εφαρμογή πράξης εκδοθείσας από τα όργανα της Ενεργειακής Κοινότητας. Οι διαδικασίες επίλυσης διαφορών καθορίζονται στον τίτλο ΙΙΙ κεφάλαιο 1 και στον τίτλο IV κεφάλαιο 1 του εσωτερικού κανονισμού για την επίλυση διαφορών βάσει της ΣΙΕΚ[3].

Όλες αυτές οι υποθέσεις υπόκειντο προηγουμένως στη θέση του Συμβουλίου της ΕΕ, αλλά δεν υποβάλλονταν σε ψηφοφορία στο Συμβούλιο Υπουργών. Ως εκ τούτου, περιλαμβάνονται εκ νέου στην παρούσα πρόταση για θέση της ΕΕ.

(1) Υποθέσεις που αφορούν παραβιάσεις υποχρεώσεων οι οποίες απορρέουν από τη δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας στο πλαίσιο της Ενεργειακής Κοινότητας

Εννέα σχέδια αποφάσεων που αφορούν τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας στο πλαίσιο της Ενεργειακής

[3] Διαδικαστική πράξη 2008/01/MC-EnC σχετικά με τον εσωτερικό κανονισμό για την επίλυση διαφορών βάσει της Συνθήκης, όπως τροποποιήθηκε με τη διαδικαστική πράξη 2015/04/MC-EnC, της 16ης Οκτωβρίου 2015, για την τροποποίηση της διαδικαστικής πράξης 2008/01/MC-EnC, της 27ης Ιουνίου 2008, σχετικά με τον εσωτερικό κανονισμό για την επίλυση διαφορών βάσει της Συνθήκης.

Κοινότητας[4] και από τα εννέα συμβαλλόμενα μέρη έχουν υποβληθεί στο Συμβούλιο Υπουργών προς έγκριση:

α) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Αλβανίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-5/24·

β) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-6/24·

γ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Γεωργίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-7/24·

δ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Κοσόβου* με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-8/24·

ε) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Δημοκρατίας της Μολδαβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-9/24·

στ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Μαυροβουνίου με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-10/24·

ζ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βόρειας Μακεδονίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-11/24·

η) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Σερβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-12/24·

θ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Ουκρανίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-13/24.

Με την απόφαση 2021/13/MC-EnC, της 30ής Νοεμβρίου 2021[5], και την απόφαση 2022/03/MC-EnC, της 15ης Δεκεμβρίου 2022[6], το Συμβούλιο Υπουργών προσάρμοσε και εξέδωσε, στο πλαίσιο της Ενεργειακής Κοινότητας, δέσμη νομικών πράξεων που περιλαμβάνει το πλέον πρόσφατο κεκτημένο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά την αγορά ηλεκτρικής ενέργειας (στο εξής: δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας). Όσον αφορά τη δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής

[4] Οδηγία (ΕΕ) 2019/944 και κανονισμός (ΕΕ) 2019/941, καθώς και κανονισμός (ΕΕ) 2019/942, κανονισμός (ΕΕ) 2019/943, κανονισμός (ΕΕ) 2015/1222, κανονισμός (ΕΕ) 2016/1719, κανονισμός (ΕΕ) 2017/2195, κανονισμός (ΕΕ) 2017/2196, κανονισμός (ΕΕ) 2017/1485.

[5] Απόφαση 2021/13/MC-EnC, της 30ής Νοεμβρίου 2021, για την προσαρμογή και την έκδοση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 και του κανονισμού (ΕΕ) 2019/941.

[6] Με την απόφαση 2022/03/MC-EnC, της 15ης Δεκεμβρίου 2022, εγκρίθηκαν, και με τα άρθρα 3 έως 10 προσαρμόστηκαν, ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/942, ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/943, καθώς και οι κώδικες δικτύου και οι κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη μελλοντική κατανομή δυναμικότητας, την κατανομή δυναμικότητας και τη διαχείριση της συμφόρησης, την εξισορρόπηση ηλεκτρικής ενέργειας, τη λειτουργία του συστήματος και τον κώδικα δικτύου για τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης και αποκατάστασης· προσαρμόστηκαν δε περαιτέρω η οδηγία (ΕΕ) 2019/944 και ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/941 (με το άρθρο 11). Με τις αποφάσεις 2021/13/MC-EnC και 2022/03/MC-EnC τροποποιήθηκε επίσης ο κατάλογος των πράξεων που περιλαμβάνονται στο κεκτημένο στον τομέα της ενέργειας, ο οποίος παρατίθεται στο παράρτημα Ι της Συνθήκης.

ενέργειας, το Συμβούλιο Υπουργών εξέδωσε επίσης τη διαδικαστική πράξη 2022/01/MC-EnC για την προώθηση της ενοποίησης των περιφερειακών αγορών ενέργειας.

Η δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας έχει ως στόχο να δώσει στις αγορές τη δυνατότητα να επιτύχουν την οικονομικά αποδοτική μετάβαση σε καθαρές μορφές ενέργειας, διασφαλίζοντας παράλληλα τον ασφαλή και οικονομικά προσιτό εφοδιασμό των πολιτών με ηλεκτρική ενέργεια. Σύμφωνα με το άρθρο 2 της απόφασης 2021/13/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών και το άρθρο 2 της απόφασης 2022/03/MC-EnC, τα συμβαλλόμενα μέρη όφειλαν να μεταφέρουν στην εθνική τους νομοθεσία τη δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας έως την 31η Δεκεμβρίου 2023.

Στις 22 Ιανουαρίου 2024, η Γραμματεία της Ενεργειακής Κοινότητας (στο εξής: ΓΕΚ) απέστειλε και στα εννέα συμβαλλόμενα μέρη επιστολές κίνησης διαδικασίας, με τις οποίες τα ενημέρωσε ότι η ΓΕΚ δύναται να κινήσει διαδικασίες επίλυσης διαφορών σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τη ΣΙΕΚ, και ιδίως με τις υποχρεώσεις μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο που απορρέουν από τις αποφάσεις 2021/13/MC-EnC και 2022/03/MC-EnC.

Στις 31 Ιανουαρίου και στις 20 Φεβρουαρίου 2024, η Σερβία, η Μολδαβία και το Κόσοβο*, αντίστοιχα, ενημέρωσαν τη ΓΕΚ σχετικά με την προετοιμασία των εθνικών νομικών πράξεων και ότι οι πράξεις αυτές βρίσκονταν ακόμη στο στάδιο της κατάρτισης.

Μέχρι σήμερα, τα περισσότερα συμβαλλόμενα μέρη έχουν σημειώσει πρόοδο στο θέμα αυτό, αλλά δεν έχουν μεταφέρει πλήρως στο εθνικό τους δίκαιο τη δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας και εξακολουθούν να μη συμμορφώνονται με τη ΣΙΕΚ.

Στις 17 Ιουλίου 2025 το Μαυροβούνιο υπέβαλε στη ΓΕΚ προς εξέταση πράξεις για την πλήρη μεταφορά στο εθνικό του δίκαιο της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας. Η ΓΕΚ ολοκλήρωσε την εξέταση και απέστειλε παρατηρήσεις. Η θέσπιση της εθνικής νομοθεσίας εξακολουθεί να εκκρεμεί και αναμένεται να πραγματοποιηθεί πριν από το τέλος του 2025.

Επιπλέον, η Σερβία, η Βόρεια Μακεδονία και η Μολδαβία εξέδωσαν πράξεις για την πλήρη μεταφορά της δέσμης μέτρων στο εθνικό τους δίκαιο. Ωστόσο, εν αναμονή της τελικής επαλήθευσης και της επιβεβαίωσης της συμμόρφωσης από τη ΓΕΚ, η ΓΕΚ δεν έχει ακόμη αποσύρει τις υποθέσεις αυτές (παραμένουν ανοικτές).

Βάσει των προαναφερομένων, στις 29 Μαΐου 2024 η ΓΕΚ υπέβαλε στο Συμβούλιο Υπουργών αιτιολογημένα αιτήματα κατά της Αλβανίας στην υπόθεση ECS-5/24, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης στην υπόθεση ECS-6/24, της Γεωργίας στην υπόθεση ECS-7/24, του Κοσόβου* στην υπόθεση ECS-8/24, της Δημοκρατίας της Μολδαβίας στην υπόθεση ECS-9/24, του Μαυροβουνίου στην υπόθεση ECS-10/24, της Βόρειας Μακεδονίας στην υπόθεση ECS-11/24, της Σερβίας στην υπόθεση ECS-12/24 και της Ουκρανίας στην υπόθεση ECS-13/24. Στα αιτήματά της, η ΓΕΚ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα ενδιαφερόμενα συμβαλλόμενα μέρη δεν είχαν συμμορφωθεί με την υποχρέωση θέσπισης και εφαρμογής των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων που είναι αναγκαίες για τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις 2021/13/MC-EnC και 2022/03/MC-EnC έως την 31η Δεκεμβρίου 2023, σύμφωνα με το άρθρο 2 κάθε αντίστοιχης απόφασης.

Σε όλες τις προαναφερθείσες υποθέσεις, η συμβουλευτική επιτροπή της Ενεργειακής Κοινότητας εξέδωσε γνώμη που υποστηρίζει τις διαπιστώσεις της ΓΕΚ.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθούν τα σχέδια αποφάσεων.

(2) Υποθέσεις που αφορούν παραβιάσεις υποχρεώσεων οι οποίες απορρέουν από την οδηγία 2009/119/ΕΚ του Συμβουλίου

Τέσσερα σχέδια αποφάσεων που αφορούν τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της οδηγίας 2009/119/ΕΚ του Συμβουλίου[7] για τα αποθέματα πετρελαίου από πέντε συμβαλλόμενα μέρη έχουν υποβληθεί στο Συμβούλιο Υπουργών προς έγκριση:

α) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-14/24·

β) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Γεωργίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-15/24·

γ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Κοσόβου* με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-16/24·

δ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Δημοκρατίας της Μολδαβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-17/24·

Όσον αφορά τις εν λόγω υποθέσεις, το 2012 η Ενεργειακή Κοινότητα ενσωμάτωσε στο κεκτημένο της την οδηγία 2009/119/ΕΚ του Συμβουλίου. Η ενσωμάτωση αυτή πραγματοποιήθηκε με την απόφαση 2012/03/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών σχετικά με υποχρέωση διατήρησης ενός ελάχιστου επιπέδου αποθεμάτων αργού πετρελαίου ή/και προϊόντων πετρελαίου από τα συμβαλλόμενα μέρη. Σύμφωνα με το άρθρο 1 της απόφασης 2012/03/MC-EnC, τα συμβαλλόμενα μέρη όφειλαν να μεταφέρουν στο εθνικό τους δίκαιο και να θέσουν σε εφαρμογή την οδηγία 2009/119/ΕΚ έως την 1η Ιανουαρίου 2023.

Η Βοσνία και Ερζεγοβίνη, η Γεωργία, το Κόσοβο* και η Δημοκρατία της Μολδαβίας δεν θέσπισαν την αναγκαία εθνική νομοθεσία για τη μεταφορά της οδηγίας 2009/119/ΕΚ στο εθνικό τους δίκαιο εντός της εν λόγω προθεσμίας.

Στις 2 Φεβρουαρίου 2024, η ΓΕΚ απέστειλε στα πέντε ενδιαφερόμενα συμβαλλόμενα μέρη επιστολές κίνησης διαδικασίας, με τις οποίες τα ενημέρωσε ότι, ελλείψει πληροφοριών που να θέτουν υπό αμφισβήτηση τα προκαταρκτικά συμπεράσματα της ΓΕΚ, η ΓΕΚ θα υποβάλει στο Συμβούλιο Υπουργών αιτιολογημένο αίτημα λόγω μη τήρησης των υποχρεώσεων που απορρέουν από την απόφαση 2012/03/MC-EnC.

Η Βοσνία και Ερζεγοβίνη, η Γεωργία και η Μολδαβία απάντησαν και ενημέρωσαν τη ΓΕΚ σχετικά με τις εν εξελίξει προσπάθειές τους για τη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό τους δίκαιο. Ωστόσο, οι πληροφορίες που υπέβαλαν τα εν λόγω συμβαλλόμενα μέρη δεν ήραν τις ανησυχίες που εξέφρασε η ΓΕΚ στην επιστολή της 2ας Φεβρουαρίου 2024. Το Κόσοβο* δεν απάντησε στη ΓΕΚ.

Μέχρι στιγμής, η ΓΕΚ έχει λάβει νομοσχέδια μόνο από τη Δημοκρατία της Μολδαβίας.

Βάσει των προαναφερομένων, στις 12 Ιουλίου 2024 η ΓΕΚ υπέβαλε στο Συμβούλιο Υπουργών αιτιολογημένα αιτήματα κατά της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης στην υπόθεση ECS-

[7] Οδηγία 2009/119/ΕΚ του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2009, σχετικά με υποχρέωση διατήρησης ενός ελάχιστου επιπέδου αποθεμάτων αργού πετρελαίου ή/και προϊόντων πετρελαίου από τα κράτη μέλη (ΕΕ L 265 της 9.10.2009, σ. 9).

14/24, κατά της Γεωργίας στην υπόθεση ECS-15/24, κατά του Κοσόβου* στην υπόθεση ECS-16/24 και κατά της Δημοκρατίας της Μολδαβίας στην υπόθεση ECS-17/24, όπου κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα εν λόγω συμβαλλόμενα μέρη δεν είχαν θεσπίσει τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την απόφαση 2012/03/MC-EnC.

Σε όλες τις προαναφερθείσες υποθέσεις, η συμβουλευτική επιτροπή της Ενεργειακής Κοινότητας εξέδωσε γνώμη που υποστηρίζει τις διαπιστώσεις της ΓΕΚ.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθούν τα σχέδια αποφάσεων.

(3) Υποθέσεις που αφορούν παραβιάσεις υποχρεώσεων οι οποίες απορρέουν από τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1938 και τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/1032

Τρία σχέδια αποφάσεων που αφορούν τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1938[8] σχετικά με τα μέτρα κατοχύρωσης της ασφάλειας εφοδιασμού με φυσικό αέριο και του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1032[9] για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2017/1938 και (ΕΚ) αριθ. 715/2009 σχετικά με την αποθήκευση αερίου, αντίστοιχα, από τέσσερα συμβαλλόμενα μέρη έχουν υποβληθεί στο Συμβούλιο Υπουργών προς έγκριση:

α) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-19/24·

β) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βόρειας Μακεδονίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-21/24·

γ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Σερβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-22/24.

Με την απόφαση 2021/15/MC-EnC, της 30ής Νοεμβρίου 2021, το Συμβούλιο Υπουργών ενσωμάτωσε στο κεκτημένο της Ενεργειακής Κοινότητας τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1938. Μετά τον επιθετικό πόλεμο κατά της Ουκρανίας, η ΕΕ εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/1032, ο οποίος ενσωματώθηκε στη συνέχεια στο κεκτημένο της Ενεργειακής Κοινότητας με την απόφαση 2022/01/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών, της 30ής Σεπτεμβρίου 2022. Και οι δύο κανονισμοί ενισχύουν την ασφάλεια του εφοδιασμού στην Ενεργειακή Κοινότητα, η οποία αποτελεί έναν από τους βασικούς στόχους της Συνθήκης για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφοι 1 και 2 των αποφάσεων 2021/15/MC-EnC και 2022/01/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών, τα συμβαλλόμενα μέρη όφειλαν να θέσουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1938, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/1032, και να ενημερώσουν σχετικά τη ΓΕΚ έως την 1η Οκτωβρίου 2022.

---

8 Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1938 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με τα μέτρα κατοχύρωσης της ασφάλειας εφοδιασμού με φυσικό αέριο και με την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 994/2010 (ΕΕ L 280 της 28.10.2017, σ. 1).

9 Κανονισμός (ΕΕ) 2022/1032 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 2022, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2017/1938 και (ΕΚ) αριθ. 715/2009 σχετικά με την αποθήκευση αερίου (ΕΕ L 173 της 30.6.2022, σ. 17).

Έως την εν λόγω ημερομηνία, η Βόρεια Μακεδονία, η Βοσνία και Ερζεγοβίνη και η Σερβία δεν είχαν θεσπίσει τα αναγκαία εθνικά μέτρα για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1938, όπως τροποποιήθηκε.

Στις 3 Φεβρουαρίου 2023, η ΓΕΚ απέστειλε στη Σερβία λεπτομερή αξιολόγηση των τροποποιήσεων της εθνικής νομοθεσίας που απαιτούνται για τη συμμόρφωση με την υποχρέωση μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1938, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/1032. Ακολούθησε νέα επιστολή της ΓΕΚ, της 4ης Οκτωβρίου 2023.

Στις 28 Μαΐου 2024, η ΓΕΚ ενημέρωσε με επιστολές της τη Βόρεια Μακεδονία και τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη ότι, με βάση τις πληροφορίες που ήταν διαθέσιμες εκείνη την περίοδο, δεν είχαν συμμορφωθεί ακόμη με την απαίτηση μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1938, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/1032.

Επιπλέον, η ΓΕΚ δεν έλαβε καμία πληροφορία από τα ανωτέρω τέσσερα συμβαλλόμενα μέρη ότι είχαν θεσπίσει τα αναγκαία μέτρα για τη συμμόρφωση με τους αντίστοιχους κανονισμούς.

Βάσει των προαναφερομένων, στις 12 Ιουλίου 2024 η ΓΕΚ υπέβαλε στο Συμβούλιο Υπουργών αιτιολογημένα αιτήματα κατά της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης στην υπόθεση ECS-19/24, κατά της Βόρειας Μακεδονίας στην υπόθεση ECS-21/24 και κατά της Σερβίας στην υπόθεση ECS-22/24, όπου κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα εν λόγω συμβαλλόμενα μέρη δεν είχαν συμμορφωθεί με την υποχρέωση να θεσπίσουν τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις και να ενημερώσουν σχετικά τη ΓΕΚ.

Σε όλες τις προαναφερθείσες υποθέσεις, η συμβουλευτική επιτροπή της Ενεργειακής Κοινότητας εξέδωσε γνώμη που υποστηρίζει τις διαπιστώσεις της ΓΕΚ.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθούν τα σχέδια αποφάσεων.

(4) Υποθέσεις που αφορούν παραβιάσεις υποχρεώσεων οι οποίες απορρέουν από την οδηγία (ΕΕ) 2018/2001

Επτά σχέδια αποφάσεων που αφορούν τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001[10] για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές από επτά συμβαλλόμενα μέρη έχουν υποβληθεί στο Συμβούλιο Υπουργών προς έγκριση:

α) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Αλβανίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-23/24·

β) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-24/24·

γ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Γεωργίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-25/24·

[10] Οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 82).

δ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Κοσόβου* με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-26/24·

ε) απόφαση 2024/…/MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Μολδαβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-27/24·

στ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Μαυροβουνίου με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-28/24·

ζ) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Βόρειας Μακεδονίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-29/24.

Στο πλαίσιο της δέσμης μέτρων για την καθαρή ενέργεια, η Ευρωπαϊκή Ένωση εξέδωσε την οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (REDII), η οποία τροποποιήθηκε στη συνέχεια σε επίπεδο ΕΕ. Η οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 προσαρμόστηκε και εκδόθηκε στο πλαίσιο της Ενεργειακής Κοινότητας με την απόφαση 2021/14/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών της 30ής Νοεμβρίου 2021. Η εν λόγω απόφαση τροποποιήθηκε στη συνέχεια με την απόφαση 2022/02/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών.

Η απόφαση 2021/14/MC-EnC προέβλεπε ότι, έως την 31η Δεκεμβρίου 2022, κάθε συμβαλλόμενο μέρος όφειλε να θέσει σε ισχύ τις νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθεί με την οδηγία (ΕΕ) 2018/2001. Ειδικότερα, τα συμβαλλόμενα μέρη είχαν την υποχρέωση να μεταφέρουν στην εθνική τους νομοθεσία τις διατάξεις της οδηγίας σχετικά με το υποχρεωτικό ελάχιστο μερίδιο του 14 % για την ανανεώσιμη ενέργεια στην τελική κατανάλωση ενέργειας στον τομέα των μεταφορών έως το 2030, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων σχετικά με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά και τα καύσιμα βιομάζας, και να κοινοποιήσουν στη ΓΕΚ τα μέτρα μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο έως την 31η Δεκεμβρίου 2022.

Η ΓΕΚ δεν έλαβε πληροφορίες από την Αλβανία, τη Βόρεια Μακεδονία, τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη, τη Γεωργία, το Κόσοβο*, το Μαυροβούνιο και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας που να αναφέρουν ότι τα εν λόγω συμβαλλόμενα μέρη είχαν θεσπίσει και θέσει σε εφαρμογή εθνικά μέτρα για να συμμορφωθούν με τις εν λόγω υποχρεώσεις που απορρέουν από την οδηγία RED II. Ούτε είχε στην κατοχή της άλλες πληροφορίες που να της επιτρέπουν να καταλήξει στο συμπέρασμα ότι είχαν ληφθεί τα εν λόγω μέτρα.

Στις 21 Ιουνίου 2024 η ΓΕΚ απέστειλε στα επτά συμβαλλόμενα μέρη επιστολές, με τις οποίες τους ζητούσε να υποβάλουν, το αργότερο έως τις 5 Ιουλίου 2024, αντίγραφο της νομοθεσίας για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο των άρθρων 25 έως 31 της οδηγίας RED II ή πληροφορίες σχετικά με την πορεία της εν λόγω μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο.

Στις απαντήσεις τους, η Γεωργία, το Κόσοβο*, το Μαυροβούνιο και η Δημοκρατία της Μολδαβίας ενημέρωσαν τη ΓΕΚ σχετικά με τις εν εξελίξει προσπάθειές τους για την εν λόγω μεταφορά στο εθνικό τους δίκαιο. Η ΓΕΚ δεν έλαβε απάντηση από την Αλβανία, τη Βόρεια Μακεδονία και τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη.

Βάσει των προαναφερομένων, στις 12 Ιουλίου 2024 η ΓΕΚ υπέβαλε στο Συμβούλιο Υπουργών αιτιολογημένα αιτήματα κατά της Αλβανίας στην υπόθεση ECS-23/24, κατά της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης στην υπόθεση ECS-24/24, κατά της Γεωργίας στην υπόθεση ECS-25/24, κατά του Κοσόβου* στην υπόθεση ECS-26/24, κατά της Δημοκρατίας της Μολδαβίας

στην υπόθεση ECS-27/24, κατά του Μαυροβουνίου στην υπόθεση ECS-28/24 και κατά της Βόρειας Μακεδονίας στην υπόθεση ECS-29/24, όπου κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα εν λόγω συμβαλλόμενα μέρη δεν είχαν συμμορφωθεί με την υποχρέωση να θεσπίσουν τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την απόφαση 2021/14/MC-EnC εντός της ταχθείσας προθεσμίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφοι 1 και 2.

Σε όλες τις προαναφερθείσες υποθέσεις, η συμβουλευτική επιτροπή της Ενεργειακής Κοινότητας εξέδωσε γνώμη που υποστηρίζει τις διαπιστώσεις της ΓΕΚ.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθούν τα σχέδια αποφάσεων.

(5) Υποθέσεις που αφορούν παραβιάσεις υποχρεώσεων οι οποίες απορρέουν από την οδηγία (ΕΕ) 2019/944 και του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943

Το ακόλουθο σχέδιο απόφασης που αφορά τη μη συμμόρφωση της Σερβίας με την οδηγία (ΕΕ) 2019/944 σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας[11] και τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/943 σχετικά με την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας[12] υποβάλλεται στο Συμβούλιο Υπουργών προς έγκριση:

α) απόφαση 2024/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση της Σερβίας με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-2/21.

Όπως αναφέρεται στο τμήμα 3.5 σημείο 1 ανωτέρω, το Συμβούλιο Υπουργών προσάρμοσε και εξέδωσε, στο πλαίσιο της Ενεργειακής Κοινότητας, τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/943 και την οδηγία (ΕΕ) 2019/944 με την απόφαση 2022/03/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών και την απόφαση 2021/13/MC-EnC του Συμβουλίου Υπουργών ως μέρος της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας.

Το άρθρο 34 παράγραφος 2 του κανονισμού για την ηλεκτρική ενέργεια προβλέπει ότι οι διαχειριστές συστημάτων μεταφοράς (στο εξής: ΔΣΜ) υποχρεούνται να προάγουν την ανακατανομή διασυνοριακής δυναμικότητας με λύσεις που δεν εισάγουν διακρίσεις και βασίζονται στην αγορά, υποχρέωση που απαιτεί εποικοδομητική συνεργασία μεταξύ γειτονικών ΔΣΜ. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνεται η συμφωνία σχετικά με τη θέσπιση μηχανισμού για τον καθορισμό της καθαρής ικανότητας μεταφοράς (στο εξής: ΚΙΜ) στα σύνορα. Το άρθρο 16 παράγραφος 4 ορίζει ότι η μέγιστη δυναμικότητα των διασυνδέσεων πρέπει να διατίθεται στους συμμετέχοντες στην αγορά μέσω προκαθορισμένων διαδικασιών κατανομής.

Το άρθρο 58 στοιχείο γ) και το άρθρο 59 παράγραφος 1 στοιχεία β) και κα) της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια υποχρεώνουν τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές να λαμβάνουν όλα τα εύλογα μέτρα για την κατάργηση των περιορισμών στο εμπόριο ηλεκτρικής ενέργειας και για την εξασφάλιση της συμμόρφωσης των ΔΣΜ προς τις υποχρεώσεις που υπέχουν δυνάμει του δικαίου της Ενεργειακής Κοινότητας, μεταξύ άλλων όσον αφορά διασυνοριακά θέματα.

Στις 18 Φεβρουαρίου 2021 η εταιρεία KOSTT, ένας ΔΣΜ με έδρα την Πρίστινα (Κόσοβο*), υπέβαλε στη ΓΕΚ καταγγελία κατά της Σερβίας. Η καταγγέλλουσα προέβαλε ισχυρισμούς περί μη συμμόρφωσης της Σερβίας μέσω του οικείου ΔΣΜ, της εταιρείας Elektromreza Srbije

[11] Οδηγία (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ (ΕΕ L 158 της 14.6.2019, σ. 125).

[12] Κανονισμός (ΕΕ) 2019/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας (ΕΕ L 158 της 14.6.2019, σ. 54).

(στο εξής: EMS), με τους κανόνες της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας στο πλαίσιο της Ενεργειακής Κοινότητας.

Δυνάμει της ενεργειακής νομοθεσίας της Σερβίας, η διαδικασία και ο τρόπος κατανομής της διασυνοριακής δυναμικότητας καθορίζονται από τον ΔΣΜ κατόπιν συμφωνίας με τους γειτονικούς ΔΣΜ και εγκρίνονται από την εθνική ρυθμιστική αρχή. Στις γραμμές διασύνδεσης μεταξύ Niš και Kosova B, καθώς και μεταξύ Kruševac και Podujeva, η EMS και η KOSTT δεν κατέληξαν σε συμφωνία σχετικά με τον τρόπο αξιολόγησης ή κατανομής της διασυνοριακής δυναμικότητας, αλλά ούτε και η EMS έχει εκχωρήσει τιμή όσον αφορά τη διαθέσιμη δυναμικότητα διασύνδεσης. Ως εκ τούτου, η EMS ορίζει την ΚΙΜ στο μηδέν. Κατά συνέπεια, οι συμμετέχοντες στην αγορά μπορούν να ορίσουν δυναμικότητα μόνο με την KOSTT, αλλά όχι με την EMS, πράγμα που σημαίνει ότι δεν υπάρχει πραγματικά διαθέσιμη εμπορική δυναμικότητα.

Στην καταγγελία της, η KOSTT υποστήριξε επίσης ότι οι μη προσδιορισθείσες ΚΙΜ και η έλλειψη κατανομής δυναμικότητας στις γραμμές διασύνδεσης που αναφέρονται ανωτέρω θα οδηγήσουν σε υψηλότερες τιμές για τη διασυνοριακή δυναμικότητα σε άλλα περιφερειακά σύνορα. Αυτό, με τη σειρά του, θα αυξήσει τις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας για τους τελικούς καταναλωτές στο Κόσοβο* και στις γειτονικές χώρες της Νοτιοανατολικής Ευρώπης. Θα μπορούσε επίσης να αποτρέψει την KOSTT από το να εισπράττει δυνητικά έσοδα από τον μηχανισμό διαχείρισης της συμφόρησης στις εν λόγω γραμμές διασύνδεσης.

Η Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία Εμπόρων Ενέργειας εξέφρασε τις ίδιες ανησυχίες και τόνισε ότι η κατάσταση αυτή θα επηρεάσει τόσο την ανταγωνιστικότητα των αγορών χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας όσο και τις τιμές τελικού χρήστη σε ολόκληρη τη Νοτιοανατολική Ευρώπη.

Στις 21 Ιουλίου 2022, η ΓΕΚ απέστειλε στη Σερβία επιστολή κίνησης της διαδικασίας, με την οποία διατύπωσε την προκαταρκτική της άποψη ότι, δεδομένου ότι η εμπορική δυναμικότητα ηλεκτρικής ενέργειας δεν είχε καταστεί διαθέσιμη στις προαναφερόμενες γραμμές διασύνδεσης λόγω μη ανάληψης δράσης από τον ΔΣΜ και την οικεία ρυθμιστική αρχή, η Σερβία δεν συμμορφώθηκε με το άρθρο 16 παράγραφος 3 και το άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 714/2009, ούτε με τα άρθρα 36 και 37 της οδηγίας 2009/72/ΕΚ, όπως προσαρμόστηκε και εκδόθηκε στο πλαίσιο της Ενεργειακής Κοινότητας. Οι λόγοι για τους οποίους έγινε αναφορά σε οδηγία και κανονισμό του 2009 ήταν ότι κατά την περίοδο εκείνη τα συμβαλλόμενα μέρη εξακολουθούσαν να έχουν στη διάθεσή τους χρόνο, έως την 31η Δεκεμβρίου 2023, για να μεταφέρουν στο εθνικό τους δίκαιο τη δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας, και ιδίως την οδηγία (ΕΕ) 2019/944 και τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/943. Η Σερβία κλήθηκε να υποβάλει τις παρατηρήσεις της σχετικά με τα πραγματικά και νομικά ζητήματα που θίγονται στην επιστολή κίνησης της διαδικασίας.

Στις 8 Σεπτεμβρίου 2022, η Σερβία απάντησε στην επιστολή κίνησης της διαδικασίας της ΓΕΚ, ισχυριζόμενη ότι η ΓΕΚ δεν ήταν αρμόδια να εξετάσει το ζήτημα που προσδιορίζεται στην επιστολή κίνησης της διαδικασίας και ότι δεν υπήρχαν αρνητικές οικονομικές επιπτώσεις. Εξέφρασε επίσης ανησυχίες σχετικά με το καθεστώς της KOSTT και της ζώνης προσφοράς της.

Αφού εξέτασε την απάντηση στην επιστολή κίνησης της διαδικασίας, η ΓΕΚ απέστειλε στη Σερβία, την 1η Μαρτίου 2023, αιτιολογημένη γνώμη με την οποία της ζητεί να διορθώσει τις παραβιάσεις που διαπιστώθηκαν στην εν λόγω γνώμη έως την 1η Μαΐου 2023.

Στις 28 Απριλίου 2023, η Σερβία απάντησε στην αιτιολογημένη γνώμη, επαναλαμβάνοντας κατ' ουσίαν τα προηγούμενα επιχειρήματά της.

Δεδομένου ότι η Σερβία δεν είχε διορθώσει την παραβίαση που διαπιστώθηκε, και ελλείψει ανάληψης περαιτέρω δράσης από μέρους της, στις 12 Ιουλίου 2024 η ΓΕΚ υπέβαλε στο Συμβούλιο Υπουργών αιτιολογημένο αίτημα κατά της Σερβίας στην υπόθεση ECS-2/21. Στο αιτιολογημένο αίτημά της, η ΓΕΚ εξέτασε τα επιχειρήματα της Σερβίας και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Σερβία δεν συμμορφώθηκε με την οδηγία (ΕΕ) 2019/944 ούτε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/943, όπως προσαρμόστηκαν και εκδόθηκαν στο πλαίσιο της Ενεργειακής Κοινότητας με τις αποφάσεις 2022/03/MC-EnC και 2021/13/MC-EnC.

Η συμβουλευτική επιτροπή της Ενεργειακής Κοινότητας εξέδωσε γνώμη που υποστηρίζει τις διαπιστώσεις της ΓΕΚ.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθεί το σχέδιο απόφασης.

(6) Υποθέσεις που αφορούν παραβιάσεις υποχρεώσεων οι οποίες απορρέουν από την οδηγία 2001/80/ΕΚ

Τέλος, το ακόλουθο σχέδιο απόφασης σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Μαυροβουνίου με την οδηγία 2001/80/ΕΚ για τον περιορισμό των εκπομπών στην ατμόσφαιρα ορισμένων ρύπων από μεγάλες μονάδες καύσης λόγω μη τήρησης των διατάξεών της σχετικά με την παρέκκλιση περιορισμένης διάρκειας υποβλήθηκε προς έγκριση στο Συμβούλιο Υπουργών:

α) απόφαση 2025/.../MC-EnC σχετικά με τη μη συμμόρφωση του Μαυροβουνίου με τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας στην υπόθεση ECS-15/21.

Η οδηγία 2001/80/ΕΚ αποτελεί μέρος του περιβαλλοντικού κεκτημένου της Ενεργειακής Κοινότητας από την υπογραφή της Συνθήκης το 2005. Σκοπός της οδηγίας αυτής είναι η καταπολέμηση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης μέσω της μείωσης των εκπομπών διοξειδίου του θείου, οξειδίων του αζώτου και σκόνης από μεγάλες μονάδες καύσης. Σύμφωνα με το σημείο 3 του παραρτήματος ΙΙ της Συνθήκης, κάθε συμβαλλόμενο μέρος ήταν υποχρεωμένο να εφαρμόσει την οδηγία 2001/80/ΕΚ έως την 31η Δεκεμβρίου 2017.

Στις 14 Οκτωβρίου 2016 το Συμβούλιο Υπουργών εξέδωσε την απόφαση 2016/19/MC-EnC σχετικά με την έγκριση εξαιρέσεων μονάδων από τη συμμόρφωση με τις οριακές τιμές εκπομπών που καθορίζονται στην οδηγία 2001/80/ΕΚ. Όπως ορίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 1, η εν λόγω απόφαση απαριθμεί τις μονάδες που μπορούν να εξαιρεθούν από τη συμμόρφωση με τις οριακές τιμές εκπομπών, συμπληρώνοντας έτσι τις ρήτρες εξαίρεσης για τους σκοπούς της Ενεργειακής Κοινότητας. Ο θερμοηλεκτρικός σταθμός Pljevljaa στο Μαυροβούνιο περιλαμβάνεται στον κατάλογο που καταρτίστηκε με την απόφαση 2016/19/MC-EnC.

Μετά τη λήξη της προθεσμίας εφαρμογής της οδηγίας 2001/80/ΕΚ στην Ενεργειακή Κοινότητα, η Γραμματεία ζήτησε από τα συμβαλλόμενα μέρη τα οποία αφορά η απόφαση 2016/19/MC-EnC να επιβεβαιώσουν αν οι εν λόγω μονάδες είχαν αρχίσει να λειτουργούν στο πλαίσιο του καθεστώτος εξαίρεσης. Σε απάντηση σε επιστολή που απέστειλε η Γραμματεία στις 15 Φεβρουαρίου 2018, το Υπουργείο Οικονομικών Υποθέσεων του Μαυροβουνίου επιβεβαίωσε στην επιστολή του της 27ης Φεβρουαρίου 2018 την έναρξη της εξαίρεσης για τον θερμοηλεκτρικό σταθμό Pljevlja.

Στην ίδια επιστολή, το Υπουργείο Οικονομικών Υποθέσεων του Μαυροβουνίου ενημέρωσε επίσης τη ΓΕΚ ότι είχε αρχίσει την ανακατασκευή της μονάδας με σκοπό τη συμμόρφωση με τις οριακές τιμές εκπομπών που ορίζονται στο μέρος 2 του παραρτήματος V της οδηγίας 2010/75/ΕΕ και με τα συμπεράσματα σχετικά με τις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές για τις μεγάλες μονάδες καύσης, όπως ορίζονται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2017/1442 της Επιτροπής, της 31ης Ιουλίου 2017.

Μέχρι σήμερα η μονάδα έχει παραμείνει σε λειτουργία και το έργο ανακαίνισης που θα διασφάλιζε τη συμμόρφωση με την οδηγία 2010/75/ΕΕ δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί.

Ως εκ τούτου, το Μαυροβούνιο εξακολουθεί να μη συμμορφώνεται με την προϋπόθεση που προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 4 της οδηγίας 2001/80/ΕΚ, δηλαδή να αναλάβει την υποχρέωση να μη λειτουργήσει μεγάλες μονάδες καύσης για περισσότερες από 20 000 ώρες λειτουργίας από την 1η Ιανουαρίου 2018 έως την 31η Δεκεμβρίου 2023 το αργότερο. Μετά τη λήξη αυτής της περιόδου, όπως στην περίπτωση του θερμοηλεκτρικού σταθμού Pljevlja ήδη από το 2020, οι μονάδες που υπόκεινται στο άρθρο 4 παράγραφος 4 της οδηγίας 2001/80/ΕΚ μπορούν να παραμείνουν σε λειτουργία μόνον εάν οι εκπομπές τους είναι σύμφωνες με τις οριακές τιμές που ορίζονται στο μέρος 2 του παραρτήματος V της οδηγίας 2010/75/ΕΕ.

Το Μαυροβούνιο εξακολουθεί να παραβιάζει τους αντίστοιχους κανόνες της Ενεργειακής Κοινότητας, καθώς συνεχίζει να επιδεικνύει την ίδια συμπεριφορά με εκείνη που περιγράφεται στα συμπεράσματα της ΓΕΚ στην αιτιολογημένη γνώμη της 13ης Ιουλίου 2023.

Η κατάσταση αυτή επιβεβαιώνεται από τη γνώμη της συμβουλευτικής επιτροπής της 27ης Νοεμβρίου 2024, η οποία υποστήριξε τις διαπιστώσεις της Γραμματείας.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών θα πρέπει να είναι να εγκριθεί το σχέδιο απόφασης.

3.6. Εκ νέου διορισμός δύο εκπροσώπων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην επιτροπή διαιτησίας της Ενεργειακής Κοινότητας

Με τη διαδικαστική πράξη αριθ. 01/2011 PHLG-EnC θεσπίζονται οι κανόνες που διέπουν τη διαδικασία διαιτησίας σε θέματα προσωπικού βάσει του άρθρου 14 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Η εν λόγω διαδικαστική πράξη τροποποιήθηκε με τη διαδικαστική πράξη 01/2020 PHLG-EnC, η οποία ορίζει στο άρθρο 6 παράγραφος 1α ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και κάθε συμβαλλόμενο μέρος μπορούν να διορίσουν ένα μόνιμο μέλος και ένα μόνιμο αναπληρωματικό μέλος της επιτροπής διαιτησίας για περίοδο έως τεσσάρων ετών.

Στη βάση αυτή, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διόρισε το 2020 τον κ. Manuel Kellerbauer ως μόνιμο μέλος της επιτροπής διαιτησίας που εκπροσωπεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τον κ. Lars Albath ως μόνιμο αναπληρωματικό μέλος της επιτροπής διαιτησίας που εκπροσωπεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Το Συμβούλιο επιβεβαίωσε τους διορισμούς αυτούς στη θέση της ΕΕ που τέθηκε σε ψηφοφορία στο Συμβούλιο Υπουργών της Ενεργειακής Κοινότητας και στις συνόδους της Μόνιμης Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στο Tivat του Μαυροβουνίου στις 16 και 17 Δεκεμβρίου 2020 (βλ. έγγραφο του Συμβουλίου 13502/20, ADD 1 της 3ης Δεκεμβρίου 2020).

Δεδομένου ότι η διάρκεια των διορισμών αυτών έχει λήξει, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διόρισε εκ νέου τον κ. Manuel Kellerbauer ως μόνιμο μέλος και τον κ. Lars Albath ως μόνιμο αναπληρωματικό μέλος της επιτροπής διαιτησίας που εκπροσωπεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι δύο αυτοί υπάλληλοι της Επιτροπής διαθέτουν την κατάλληλη εμπειρογνωσία για την εκτέλεση των καθηκόντων τους, και δεν εγείρεται καμία εύλογη αμφιβολία ως προς την αμεροληψία και την ανεξαρτησία τους. Θα ενεργούν με πλήρη ανεξαρτησία και δεν θα δέχονται οδηγίες από τρίτους υπό την ιδιότητά τους ως μελών της επιτροπής διαιτησίας.

Στη βάση αυτή, το Συμβούλιο θα πρέπει να επιβεβαιώσει τον εκ νέου διορισμό των δύο προαναφερθέντων υπαλλήλων της Επιτροπής ως μόνιμου μέλους και ως μόνιμου αναπληρωματικού μέλους της επιτροπής διαιτησίας που εκπροσωπεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις οι οποίες παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[13].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Το Συμβούλιο Υπουργών είναι όργανο που έχει συσταθεί με διεθνή συμφωνία, συγκεκριμένα τη ΣΙΕΚ.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να θεσπίσει το Συμβούλιο Υπουργών συνιστούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Οι προς έκδοση πράξεις θα είναι δεσμευτικές βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 76 της ΣΙΕΚ, το οποίο ορίζει ότι μια απόφαση είναι νομικά δεσμευτική για τους αποδέκτες της.

Οι προς έκδοση πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο των προς έκδοση πράξεων αφορούν την ενέργεια και δεν έχουν πρωτίστως φορολογικό χαρακτήρα. Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 194 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

---

[13] Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, *Γερμανία* κατά *Συμβουλίου*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 194 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

2025/0354 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών της Ενεργειακής Κοινότητας (Βιέννη, Αυστρία, 18 Δεκεμβρίου 2025)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 194 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η Συνθήκη για την ίδρυση της Ενεργειακής Κοινότητας (στο εξής: Συνθήκη) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 2006/500/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Μαΐου 2006[14], και άρχισε να ισχύει την 1η Ιουλίου 2006.

(2) Σύμφωνα με τα άρθρα 47 και 76 της συνθήκης, το Συμβούλιο Υπουργών μπορεί να λαμβάνει μέτρα υπό τη μορφή απόφασης ή σύστασης.

(3) Το Συμβούλιο Υπουργών, κατά την 23η σύνοδό του στις 18 Δεκεμβρίου 2025, πρόκειται να εκδώσει σειρά πράξεων που ορίζονται στο παράρτημα 1 της παρούσας απόφασης, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ και επί των οποίων θα ψηφίσουν οι εκπρόσωποι της Ένωσης.

(4) Σκοπός των προς έκδοση πράξεων είναι να διευκολύνουν την επίτευξη των στόχων της συνθήκης.

(5) Κρίνεται σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο Συμβούλιο Υπουργών σχετικά με τις πράξεις που παρατίθενται στο παράρτημα 1, καθώς οι προς έκδοση πράξεις θα παράγουν έννομα αποτελέσματα για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην 23η σύνοδο του Συμβουλίου Υπουργών, η οποία θα πραγματοποιηθεί στις 18 Δεκεμβρίου 2025, σχετικά με τα ζητήματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ είναι να εγκριθεί η έκδοση των πράξεων που παρατίθενται στο παράρτημα 1 της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Με βάση τις παρατηρήσεις των συμβαλλόμενων μερών της Ενεργειακής Κοινότητας πριν ή κατά τη διάρκεια του Συμβουλίου Υπουργών, είναι δυνατόν να συμφωνηθούν από την

[14] ΕΕ L 198 της 20.7.2006, σ. 15.

Επιτροπή μικρές τροποποιήσεις των πράξεων που παρατίθενται στο παράρτημα 1 της παρούσας απόφασης, χωρίς να απαιτείται περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Εάν το Συμβούλιο Υπουργών δεν είναι σε θέση να εκδώσει τις πράξεις που παρατίθενται στο παράρτημα 1 κατά τη σύνοδό του στις 18 Δεκεμβρίου 2025, οι εν λόγω πράξεις μπορούν να εκδοθούν δι' αλληλογραφίας μετά την 23η σύνοδο του Συμβουλίου Υπουργών, σύμφωνα με τον εσωτερικό κανονισμό της Ενεργειακής Κοινότητας, χωρίς να απαιτείται περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος