EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 25.4.2024.
COM(2024) 175 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2019/1239 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja i stavljanju izvan snage Direktive 2016/65/EU

1. Uvod

Kako bi se poduprla digitalizacija pomorskog sektora, Uredba (EU) 2019/1239 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o uspostavi europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja i stavljanju izvan snage Direktive 2010/65/EU[1] (Uredba o EMSWe-u) uključuje skup mjera za usklađenost i pojednostavnjenje pomorskih prijava. Uredba o EMSWe-u stupila je na snagu 15. kolovoza 2019., ali će se njezine odredbe primjenjivati tek od 15. kolovoza 2025.

Uredbom o EMSWe-u uspostavlja se jedinstvena ulazna točka u svakoj državi članici za ispunjavanje svih obveza prijave povezanih s pristajanjem u luku. Cilj je Uredbe omogućiti potpuno digitalnu razmjenu informacija između poduzeća i vlada koje se zahtijevaju od brodova pri pristajanju u luci u EU-u. Kako bi se osigurali minimalni troškovi i zaštitila prethodna ulaganja, novo okružje za prijavu uglavnom se temelji na postojećim naslijeđenim sustavima jedinstvenih nacionalnih pomorskih sučelja uspostavljenima Direktivom 2010/65/EU.

Temelji su Uredbe o EMSWe-u usklađivanje definicija i formata podataka te mjere za poboljšanje protoka podataka radi veće učinkovitosti. Komisija je stoga člankom 3. Uredbe o EMSWe-u ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi izmjene Priloga toj uredbi u svrhu unošenja, brisanja ili prilagodbe upućivanja na nacionalno zakonodavstvo ili zahtjeve, pravni akt Unije ili međunarodni pravni akt te radi utvrđivanja i izmjene skupa podataka EMSWe-a. Među ostalim, skup podataka EMSWe-a također zahtijeva redovita ažuriranja kako bi se zajamčila njegova usklađenost sa zahtjevima u pogledu carinskih podataka utvrđenima u Prilogu B Uredbi (EU) 2015/2446[2], Prilogu B Uredbi (EU) 2015/2447[3] i povezanom modelu carinskih podataka EU-a te sa zbirkom FAL IMO-a[4] u skladu s Konvencijom o olakšicama u međunarodnom pomorskom prometu, čime se olakšava interoperabilnost različitih tijela.

Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 3. Uredbe o EMSWe-u dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od četiri godine od 14. kolovoza 2019. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

Na temelju članka 23. stavka 2. Komisija mora izraditi izvješće o delegiranju ovlasti. Ovim se izvješćem ispunjava ta obveza.

[1] SL L 198, 25.7.2019., str. 64.
[2] SL L 343, 29.12.2015., str. 1. Poveznica na najnoviju pročišćenu verziju: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14
[3] SL L 343, 29.12.2015., str. 558. Poveznica na najnoviju pročišćenu verziju: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15
[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm.

2. Izvršavanje delegiranih ovlasti

Budući da je Uredba (EU) 2019/1239 stupila na snagu 15. kolovoza 2019. do objave ovog izvješća, Komisija je svoju ovlast za donošenje delegiranih akata iskoristila jednom. Dana 7. studenog 2022. donijela je Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2023/205 o dopuni Uredbe (EU) 2019/1239 Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s utvrđivanjem skupa podataka europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja i o izmjeni njezina priloga[5] (Delegirana uredba).

Delegirana uredba donesena je nakon roka 15. kolovoza 2021. utvrđenog u članku 3. stavku 3. Uredbe o EMSWe-u. Razlozi kašnjenja u donošenju Delegirane uredbe povezani su sa složenošću aktivnosti modeliranja podataka koja proizlazi iz mnoštva pravnih osnova te s poteškoćama za tijela država članica da Komisiji pravodobno dostave popis nacionalnih obveza izvješćivanja s odgovarajućim podatkovnim elementima koji su zatraženi od deklaranata u njihovim lukama. Kriza uzrokovana bolešću COVID-19 utjecala je i na postupak prikupljanja podataka jer su tijela država članica u sektoru pomorskog prometa bila uključena u upravljanje brojnim izvanrednim ili kriznim situacijama te su stoga morala dati prednost zdravstvenim pitanjima.

Delegiranom uredbom utvrđen je skup podataka EMSWe-a, odnosno potpuni popis elemenata podataka koji proizlaze iz obveza prijave navedenih u Prilogu Uredbi o EMSWe-u. Skup podataka opsežan je i sveobuhvatan te je podijeljen u 92 skupine podataka, od kojih svaka sadržava jedan ili više podatkovnih elemenata. Skup podataka sadržava ukupno više od 1120 podatkovnih elemenata, uključujući njihovu identifikacijsku oznaku, ime, opis i format. Osim toga, svaki podatkovni element upućuje na mapiranje modela carinskih podataka EU-a i Zbirku IMO-a (prema potrebi) te na bilo koji relevantni popis oznaka ili primjenjivo poslovno pravilo.

Osim toga, Delegiranom su uredbom u Prilogu Uredbi o EMSWe-u izmijenjene pojedinosti o obvezama prijave. Potreba za tim promjenama proizašla je iz ažuriranja temeljnog zakonodavstva, uključujući izmjenu ili zamjenu važećih propisa EU-a te nacionalnih i međunarodnih propisa te uključivanje konkretnijih upućivanja na važeće zakonodavne tekstove. Prilog je zbog višestrukih promjena u cijelosti zamijenjen.

U skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[6] Komisija se prije donošenja delegiranog akta mora savjetovati sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica. Pri pripremi Delegirane uredbe Komisija se savjetovala sa stručnjacima iz država članica i subjektima iz pomorskog sektora koji sudjeluju u stručnoj podskupini EMSWe-a u okviru Upravljačke skupine na visokoj razini za upravljanje digitalnim pomorskim sustavom i uslugama[7], koji su podržali odredbe uključene u delegirani akt.

[5] SL L 33, 3.2.2023., str. 24.
[6] SL L 123, 12.5.2016., str. 1.
[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3450.

Tijekom cijelog postupka i postupka donošenja odluka Komisija je osigurala odgovarajući prijenos relevantnih dokumenata i Parlamentu i Vijeću. Parlament i Vijeće nisu se usprotivili donošenju Delegirane uredbe.

Kako bi se osiguralo brzo ažuriranje popisa relevantnih obveza navedenih u Prilogu Uredbi o EMSWe-u i skupa podataka EMSWe-a, Komisija smatra da bi ovlast za donošenje delegiranih akata koja joj je dodijeljena Uredbom o EMSWe-u trebala ostati na snazi sve dok se primjenjuje Uredba o EMSWe-u. U tom kontekstu Komisija očekuje da će izmjena skupa podataka EMSWe-a biti nužna aktivnost koja se ponavlja, s obzirom na snažnu ovisnost o stalnom razvoju zakonodavstva EU-a, međunarodnih konvencija i nacionalnog zakonodavstva. Stoga će i dalje biti potrebna ovlast za donošenje ili izmjenu delegiranih akata kako bi se osigurala pravilna provedba i funkcioniranje europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja. U tom pogledu službe Komisije, uz pomoć Europske agencije za pomorsku sigurnost, već raspravljaju sa stručnjacima iz država članica o potrebi za novom delegiranom uredbom Komisije 2024. kako bi se izmijenio skup podataka EMSWe-a i prilagodio popis relevantnih obveza prijave u skladu s Uredbom o EMSWe-u.

3. Zaključak

Ovim izvješćem Komisija ispunjava obvezu izvješćivanja Europskog parlamenta i Vijeća o izvršavanju svojih delegiranih ovlasti u skladu s člankom 23. Uredbe o EMSWe-u. Komisija predstavlja ovo izvješće o primjeni delegiranih ovlasti Parlamentu i Vijeću kako je predviđeno člankom 23. Uredbe o EMSWe-u.

Komisija je aktivno i primjereno izvršavala delegirane ovlasti koje su joj dodijeljene Uredbom o EMSWe-u. Komisija istodobno smatra da je produljenje tog delegiranja ovlasti za donošenje delegiranih akata bilo i ostaje primjereno, u skladu s člankom 23. Uredbe o EMSWe-u (prešutno produljenje). Takvim će se produljenjem Komisiji omogućiti da nastavi dopunjavati Uredbu o EMSWe-u i periodično ažurirati područje primjene Uredbe o EMSWe-u i skupa podataka EMSWe-a, kojima se utvrđuje područje primjene onoga što se prijavljuje u svakom jedinstvenom nacionalnom pomorskom sučelju, čime će se osigurati usklađena provedba Uredbe o EMSWe-u.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.