COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.4.2024
COM(2024) 175 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind delegarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1239 de stabilire a unui mediu aferent ghișeului unic european în domeniul maritim și de abrogare a Directivei 2010/65/UE

1. Introducere

Pentru a sprijini eforturile de digitalizare ale sectorului maritim, Regulamentul (UE) 2019/1239 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a unui mediu aferent ghișeului unic european în domeniul maritim și de abrogare a Directivei 2010/65/UE[1] („Regulamentul EMSWe") include un set de măsuri pentru armonizarea și simplificarea raportării în domeniul maritim. Regulamentul EMSWe a intrat în vigoare la 15 august 2019, însă dispozițiile acestuia urmează să se aplice numai de la 15 august 2025.

Regulamentul EMSWe instituie un punct de intrare unic în fiecare stat membru pentru îndeplinirea tuturor obligațiilor de raportare legate de o escală în port. Obiectivul regulamentului este de a permite un schimb de informații în întregime digital între întreprinderi și administrațiile publice în ceea ce privește informațiile solicitate navelor atunci când fac escală într-un port din UE. Pentru a asigura costuri minime și pentru a proteja investițiile anterioare, noul mediu de raportare este construit în mare parte pe baza sistemelor existente ale ghișeelor unice naționale în domeniul maritim instituite prin Directiva 2010/65/UE.

Printre obiectivele fundamentale ale Regulamentului EMSWe se numără armonizarea definițiilor și a formatelor datelor, precum și măsurile de îmbunătățire a fluxurilor de date în vederea creșterii eficienței. În acest scop, articolul 3 din Regulamentul EMSWe împuternicește Comisia să adopte acte delegate pentru a modifica anexa la regulament în scopul introducerii, eliminării sau adaptării trimiterilor la legislația sau cerințele naționale, la actele juridice ale Uniunii sau la actele juridice internaționale și pentru a stabili și a modifica setul de date EMSWe. Printre altele, setul de date EMSWe necesită totodată actualizări periodice, pentru a garanta alinierea acestuia cu cerințele în materie de date vamale stabilite în anexa B la Regulamentul (UE) 2015/2446[2] și în anexa B la Regulamentul (UE) 2015/2447[3] și modelul aferent de date vamale al UE, precum și cu Compendiul FAL al OMI[4] în temeiul Convenției privind facilitarea traficului maritim internațional, facilitând interoperabilitatea dintre diferitele autorități.

Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 3 din Regulamentul EMSWe este conferită Comisiei pe o perioadă de 4 ani de la 14 august 2019. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin 3 luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

În conformitate cu articolul 23 alineatul (2), Comisia trebuie să întocmească un raport privind delegarea de competențe. Prezentul raport acoperă această obligație.

---

[1] JO L 198, 25.7.2019, p. 64.

[2] JO L 343, 29.12.2015, p. 1. Link către cea mai recentă versiune consolidată: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14

[3] JO L 343, 29.12.2015, p. 558. Link către cea mai recentă versiune consolidată: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15

[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm.

2. Exercitarea competențelor delegate

Întrucât Regulamentul (UE) 2019/1239 a intrat în vigoare la 15 august 2019, până la publicarea prezentului raport Comisia și-a exercitat competența de a adopta acte delegate o singură dată. La 7 noiembrie 2022, ea a adoptat Regulamentul delegat (UE) 2023/205 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) 2019/1239 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește stabilirea setului de date al mediului aferent ghișeului unic european în domeniul maritim și de modificare a anexei la regulament[5] („regulamentul delegat”).

Regulamentul delegat a fost adoptat după termenul de 15 august 2021 stabilit la articolul 3 alineatul (3) din Regulamentul EMSWe. Motivele întârzierii în adoptarea regulamentului delegat au fost legate de complexitatea activităților de modelare a datelor, cauzată de multitudinea de temeiuri juridice și, în același timp, de dificultatea autorităților statelor membre de a transmite în timp util Comisiei lista obligațiilor naționale de raportare, cu elementele de date corespunzătoare solicitate declaranților în porturile lor. Criza COVID-19 a avut și ea un impact asupra procesului de colectare a datelor, întrucât autoritățile statelor membre din sectorul transportului maritim au fost implicate în multiple situații de gestionare a crizelor și, prin urmare, au trebuit să acorde prioritate aspectelor legate de sănătate.

Regulamentul delegat a stabilit setul de date EMSWe, și anume lista completă a elementelor de date care decurg din obligațiile de raportare enumerate în anexa la Regulamentul EMSWe. Setul de date este amplu și cuprinzător, împărțit în 92 de grupe de date, fiecare dintre acestea conținând unul sau mai multe elemente de date. În total, setul de date enumeră peste 1 120 de elemente de date, inclusiv identificatorul, denumirea, descrierea și formatul acestora. În plus, fiecare element de date face trimitere la cartografierea modelului de date vamale al UE și la Compendiul OMI (după caz), precum și la orice listă de coduri relevante sau normă operațională aplicabilă.

În plus, regulamentul delegat a adus modificări anexei la Regulamentul EMSWe, detaliind obligațiile de raportare. Necesitatea acestor modificări a apărut ca urmare a actualizărilor legislației subiacente, inclusiv a modificării sau înlocuirii legislației UE, naționale și internaționale existente, precum și a includerii unor trimiteri mai specifice la textele legislative actuale. Din cauza numeroaselor modificări, anexa a fost înlocuită integral.

În conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare[6], înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia trebuie să consulte experții desemnați de fiecare stat membru. Cu ocazia elaborării regulamentului delegat, Comisia a consultat experții din statele membre și operatorii din sectorul maritim care participă la subgrupul

[5] JO L 33, 3.2.2023, p. 24.
[6] JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

de experți EMSWe al Grupului de coordonare la nivel înalt pentru guvernanța sistemului și serviciilor maritime digitale[7], care au sprijinit dispozițiile incluse în actul delegat.

Pe parcursul procesului procedural și decizional, Comisia a asigurat transmiterea corespunzătoare a documentelor relevante atât către Parlament, cât și către Consiliu. Parlamentul și Consiliul nu au formulat obiecții cu privire la adoptarea regulamentului delegat.

Pentru a asigura o actualizare rapidă a listei obligațiilor relevante enumerate în anexa la Regulamentul EMSWe și a setului de date EMSWe, Comisia consideră că competența de a adopta acte delegate care îi este conferită prin Regulamentul EMSWe ar trebui menținută atât timp cât Regulamentul EMSWe rămâne aplicabil. În acest context, Comisia se așteaptă ca modificarea setului de date EMSWe să fie o activitate recurentă necesară, având în vedere corelațiile strânse cu evoluțiile constante la nivelul legislației UE, al convențiilor internaționale și al legislației naționale. Prin urmare, competența de a adopta sau de a modifica acte delegate va rămâne necesară pentru a asigura punerea în aplicare și funcționarea corespunzătoare a mediului aferent ghișeului unic european în domeniul maritim. În acest sens, serviciile Comisiei, cu sprijinul Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă, discută deja cu experții din statele membre necesitatea unui nou regulament delegat al Comisiei în 2024 pentru a modifica setul de date EMSWe și pentru a ajusta lista obligațiilor de raportare relevante în temeiul Regulamentului EMSWe.

3. Concluzie

Prin prezentul raport, Comisia dă curs obligației sale de a raporta Parlamentului și Consiliului cu privire la utilizarea competențelor delegate care i-au fost conferite în temeiul articolului 23 din Regulamentul EMSWe. Comisia prezintă Parlamentului și Consiliului prezentul raport privind utilizarea competențelor sale delegate conform prevederilor articolului 23 din Regulamentul privind EMSWe.

Comisia și-a exercitat în mod activ și corespunzător competențele delegate care i-au fost conferite prin Regulamentul EMSWe. În același timp, Comisia consideră că o prelungire a acestei delegări a competenței de a adopta acte delegate a fost și rămâne adecvată, în conformitate cu articolul 23 din Regulamentul EMSWe (prelungirea tacită). O astfel de prelungire va permite Comisiei să continue să completeze Regulamentul EMSWe și să actualizeze periodic domeniul de aplicare al Regulamentului EMSWe și al setului de date EMSWe, care definesc sfera de cuprindere a elementelor care se raportează la fiecare ghișeu unic național în domeniul maritim, asigurând o punere în aplicare armonizată a Regulamentului EMSWe.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.

[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3450.