EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 25. 4. 2024
COM(2024) 175 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o delegovaní právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1239, ktorým sa zriaďuje európske prostredie jednotnej námornej platformy a ktorým sa zrušuje smernica 2010/65/EÚ

1. Úvod

V záujme podpory úsilia o digitalizáciu námorného sektora obsahuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1239 z 20. júna 2019, ktorým sa zriaďuje európske prostredie jednotnej námornej platformy a ktorým sa zrušuje smernica 2010/65/EÚ[1] (nariadenie o EMSWe), súbor opatrení na dosiahnutie harmonizácie a zjednodušenia ohlasovania námorných záležitostí. Nariadenie o EMSWe nadobudlo účinnosť 15. augusta 2019, ale jeho ustanovenia sa majú uplatňovať až od 15. augusta 2025.

V nariadení o EMSWe sa stanovuje jednotné kontaktné miesto v každom členskom štáte na plnenie všetkých ohlasovacích povinností súvisiacich so zastavením v prístave. Cieľom nariadenia je umožniť plne digitálnu výmenu informácií (medzi podnikmi a verejnou správou), ktoré sa vyžadujú od lodí pri zastavení v prístave v EÚ. S cieľom zabezpečiť minimálne náklady a chrániť predchádzajúce investície je nové ohlasovacie prostredie vo veľkej miere založené na existujúcich tradičných systémoch vnútroštátnych námorných jednotných kontaktných miest zriadených smernicou 2010/65/EÚ.

Základnými kameňmi nariadenia o EMSWe sú harmonizácia vymedzení a formátov údajov a opatrení na zlepšenie tokov údajov v záujme zvýšenej efektívnosti. Na tento účel sa článkom 3 nariadenia o EMSWe Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty s cieľom zmeniť prílohu k uvedenému nariadeniu na účely vloženia, vypustenia alebo prispôsobenia odkazov na vnútroštátne právne predpisy alebo požiadavky, právne akty Únie, alebo medzinárodné právne akty a stanoviť a zmeniť súbor údajov v rámci EMSWe. Súbor údajov v rámci EMSWe si okrem iného vyžaduje aj pravidelné aktualizácie, aby sa zaručilo jeho zosúladenie s požiadavkami na colné údaje stanovenými v prílohe B k nariadeniu (EÚ) 2015/2446[2] a prílohe B k nariadeniu (EÚ) 2015/2447[3] a so súvisiacim modelom colných údajov EÚ a so súhrnom IMO FAL[4] podľa Dohovoru o uľahčení medzinárodnej námornej dopravy, čím sa uľahčí interoperabilita medzi rôznymi orgánmi.

Právomoc prijímať delegované akty uvedená v článku 3 nariadenia o EMSWe sa Komisii udeľuje na obdobie štyroch rokov od 14. augusta 2019. Delegovanie právomoci sa automaticky predlžuje o rovnako dlhé obdobia, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú voči takémuto predĺženiu námietku najneskôr tri mesiace pred koncom každého obdobia.

V súlade s článkom 23 ods. 2 sa od Komisie vyžaduje, aby vypracovala správu týkajúcu sa delegovania právomoci. Touto správou sa plní uvedená povinnosť.

---

[1] Ú. v. EÚ L 198, 25.7.2019, s. 64.

[2] Ú. v. EÚ L 343, 29.12.2015, s. 1. Odkaz na najnovšiu konsolidovanú verziu: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14.

[3] Ú. v. EÚ L 343, 29.12.2015, s. 558. Odkaz na najnovšiu konsolidovanú verziu: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15.

[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm.

2. Vykonávanie delegovaných právomocí

Od 15. augusta 2019, kedy nariadenie (EÚ) 2019/1239 nadobudlo účinnosť, až do uverejnenia tejto správy Komisia uplatnila svoju právomoc prijímať delegované akty jeden raz. Dňa 7. novembra 2022 bolo prijaté delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2023/205, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1239, pokiaľ ide o zriadenie súboru údajov v rámci európskeho prostredia jednotnej námornej platformy, a ktorým sa mení príloha k nemu[5] (delegované nariadenie).

Delegované nariadenie bolo prijaté po lehote 15. augusta 2021 stanovenej v článku 3 ods. 3 nariadenia o EMSWe. Dôvody oneskorenia pri prijímaní delegovaného nariadenia súviseli so zložitosťou činností modelovania údajov vyplývajúcich z množstva právnych základov a zároveň s ťažkosťami orgánov členských štátov včas predložiť Komisii zoznam vnútroštátnych ohlasovacích povinností so zodpovedajúcimi údajovými prvkami požadovanými od deklarantov v ich prístavoch. Kríza spôsobená pandémiou ochorenia COVID-19 mala vplyv aj na proces zberu údajov, keďže orgány členských štátov v odvetví námornej dopravy sa podieľali na viacerých situáciách krízového riadenia, a preto museli uprednostniť otázky súvisiace so zdravím.

Delegovaným nariadením sa stanovil súbor údajov v rámci EMSWe, čo znamená úplný zoznam údajových prvkov vyplývajúcich z ohlasovacích povinností uvedených v prílohe k nariadeniu o EMSWe. Súbor údajov je rozsiahly a komplexný, rozdelený do 92 údajových skupín, z ktorých každá obsahuje jeden alebo viac údajových prvkov. Súbor údajov obsahuje celkovo viac ako 1 120 údajových prvkov vrátane ich identifikátora, názvu, opisu a formátu. Okrem toho má každý údajový prvok odkaz na mapovanie modelu colných údajov EÚ a na súhrn IMO (ak je to relevantné) a na akýkoľvek príslušný zoznam kódov alebo uplatniteľné obchodné pravidlo.

Okrem toho sa delegovaným nariadením zmenila príloha k nariadeniu o EMSWe, v ktorej sa detailne uvádzajú informácie o ohlasovacích povinnostiach. Potreba týchto zmien vyplynula z aktualizácií príslušných právnych predpisov vrátane zmeny alebo nahradenia existujúcich právnych predpisov EÚ, vnútroštátnych a medzinárodných právnych predpisov a zo začlenenia konkrétnejších odkazov na súčasné legislatívne texty. V dôsledku viacerých zmien bola príloha úplne nahradená.

V súlade so zásadami stanovenými v Medziinštitucionálnej dohode z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva[6] pred prijatím delegovaného aktu musí Komisia viesť konzultácie s odborníkmi určenými jednotlivými členskými štátmi. Pri príprave delegovaného nariadenia Komisia konzultovala s odborníkmi z členských štátov a prevádzkovateľmi v sektore námornej dopravy zapojenými do podskupiny expertov EMSWe v rámci riadiacej skupiny na vysokej úrovni pre

[5] Ú. v. EÚ L 33, 3.2.2023, s. 24.
[6] Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1.

riadenie digitálneho námorného systému a služieb[7], ktorí podporili ustanovenia zahrnuté v delegovanom akte.

Počas celého procedurálneho a rozhodovacieho procesu Komisia zabezpečila náležité postúpenie príslušných dokumentov Parlamentu aj Rade. Parlament a Rada nevzniesli námietku proti prijatiu delegovaného nariadenia.

S cieľom zabezpečiť rýchlu aktualizáciu zoznamu príslušných povinností uvedených v prílohe k nariadeniu o EMSWe a súboru údajov v rámci EMSWe sa Komisia domnieva, že právomoc prijímať delegované akty, ktorá jej bola udelená nariadením o EMSWe, by sa mala zachovať tak dlho, ako sa bude uplatňovať nariadenie o EMSWe. V tejto súvislosti Komisia očakáva, že zmena súboru údajov v rámci EMSWe bude opakujúcou sa potrebnou činnosťou vzhľadom na silnú závislosť od neustáleho vývoja právnych predpisov EÚ, medzinárodných dohovorov a vnútroštátnych právnych predpisov. Splnomocnenie prijímať alebo meniť delegované akty bude preto naďalej potrebné na zabezpečenie riadneho vykonávania a fungovania európskeho prostredia jednotnej námornej platformy. V tejto súvislosti útvary Komisie s pomocou Európskej námornej bezpečnostnej agentúry už diskutujú s odborníkmi z členských štátov o potrebe nového delegovaného nariadenia Komisie v roku 2024 s cieľom zmeniť súbor údajov v rámci EMSWe a upraviť zoznam príslušných ohlasovacích povinností podľa nariadenia o EMSWe.

3. Záver

Komisia si touto správou plní povinnosť podávať Parlamentu a Rade správy o uplatňovaní svojich delegovaných právomocí podľa článku 23 nariadenia o EMSWe. Komisia predkladá túto správu o využívaní delegovaných právomocí Parlamentu a Rade, ako sa stanovuje v článku 23 nariadenia o EMSWe.

Komisia aktívne a primerane vykonávala delegované právomoci, ktoré jej boli udelené nariadením o EMSWe. Komisia sa zároveň domnieva, že predĺženie tohto delegovania právomoci prijímať delegované akty bolo a zostáva vhodné v súlade s článkom 23 nariadenia o EMSWe (automatické predĺženie). Takéto predĺženie umožní Komisii pokračovať v dopĺňaní nariadenia o EMSWe a pravidelne aktualizovať rozsah uplatňovania nariadenia o EMSWe a súboru údajov v rámci EMSWe, v ktorých sa vymedzuje rozsah nahlasovania v rámci každého vnútroštátneho námorného jednotného kontaktného miesta, čím sa zabezpečí harmonizované vykonávanie nariadenia o EMSWe.

Komisia vyzýva Európsky parlament a Radu, aby túto správu vzali na vedomie.

[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=sk&groupID=3450.