EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 25.4.2024
COM(2024) 175 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o prenosu pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, prenesenega na Komisijo v skladu z Uredbo (EU) 2019/2039 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor in razveljavitvi Direktive 2010/65/EU

1. Uvod

Da bi se podprla prizadevanja pomorskega sektorja za digitalizacijo, Uredba (EU) 2019/1239 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o vzpostavitvi evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor in razveljavitvi Direktive 2010/65/EU[1] (v nadaljnjem besedilu: uredba o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor) vključuje nabor ukrepov za uskladitev in poenostavitev pomorskega poročanja. Veljati je začela 15. avgusta 2019, vendar se njene določbe uporabljajo šele od 15. avgusta 2025.

Z uredbo o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor se v vsaki državi članici vzpostavi enotna vstopna točka za izpolnjevanje vseh obveznosti poročanja, povezanih s postankom v pristanišču. Cilj uredbe je omogočiti popolnoma digitalno izmenjavo informacij, ki jih morajo ladje sporočiti med postankom v pristanišču v EU, med podjetji in vlado. Da bi se zagotovili čim nižji stroški in zaščitile prejšnje naložbe, novo okolje za poročanje večinoma temelji na obstoječih preteklih sistemih nacionalnih enotnih okenc za pomorski sektor, vzpostavljenih z Direktivo 2010/65/EU.

Temelji uredbe o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor so uskladitev opredelitev in oblik podatkov ter ukrepi za izboljšanje tokov podatkov za večjo učinkovitost. V ta namen se v skladu s členom 3 uredbe o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za spremembo Priloge k navedeni uredbi zaradi vnosa, črtanja ali prilagoditve sklicevanja na nacionalno zakonodajo ali zahteve, na pravne akte Unije ali na mednarodne pravne akte ter za določitev in spremembo nabora podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor. Med drugim je treba nabor podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor tudi redno posodabljati, da se zagotavlja njegova usklajenost z zahtevami glede carinskih podatkov iz Priloge B k Uredbi (EU) 2015/2446[2] in Priloge B k Uredbi (EU) 2015/2447[3] ter povezanim modelom carinskih podatkov EU ter z zbirko IMO[4] v okviru Konvencije o olajšavah v mednarodnem pomorskem prometu, s čimer se olajša interoperabilnost med različnimi organi.

Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 3 uredbe o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor se prenese na Komisijo za obdobje štirih let od 14. avgusta 2019. Prenos pooblastila se samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.

V skladu s členom 23(2) Komisija pripravi poročilo o prenosu pooblastila. Ta obveznost se upošteva s tem poročilom.

[1] UL L 198, 25.7.2019, str. 64.
[2] UL L 343, 29.12.2015, str. 1. Povezava do najnovejše prečiščene različice: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14.
[3] UL L 343, 29.12.2015, str. 558. Povezava do najnovejše prečiščene različice: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15.
[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm

2. Izvajanje prenesenih pooblastil

Komisija je od 15. avgusta 2019, ko je začela veljati Uredba (EU) 2019/1239, do objave tega poročila pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov uporabila enkrat. Tako je 7. novembra 2022 sprejela Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/205 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2019/1239 Evropskega parlamenta in Sveta glede vzpostavitve nabora podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor in spremembi njene priloge[5] (v nadaljnjem besedilu: delegirana uredba).

Delegirana uredba je bila sprejeta po roku 15. avgusta 2021 iz člena 3(3) uredbe o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor. Razlogi za zamudo pri sprejetju delegirane uredbe so bili povezani s kompleksnostjo dejavnosti modeliranja podatkov, ki je bila posledica številnih pravnih podlag, in dejstvom, da so organi držav članic Komisiji težko pravočasno predložili seznam nacionalnih obveznosti poročanja z ustreznimi podatkovnimi elementi, ki se zahtevajo od deklarantov v njihovih pristaniščih. Poleg tega je kriza zaradi COVID-19 vplivala na postopek zbiranja podatkov, saj so se organi držav članic v sektorju pomorskega prometa spoprijemali z več primeri kriznega upravljanja in so zato morali prednostno obravnavati zdravstvena vprašanja.

Z delegirano uredbo je bil vzpostavljen nabor podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor, ki je popoln seznam podatkovnih elementov, ki izhajajo iz obveznosti poročanja iz Priloge k uredbi o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor. Nabor podatkov je obsežen in celovit ter razdeljen na 92 podatkovnih skupin, od katerih vsaka vsebuje enega ali več podatkovnih elementov. Nabor podatkov vsebuje skupno več kot 1 120 podatkovnih elementov, vključno z njihovim identifikatorjem, imenom, opisom in obliko. Poleg tega vsak podatkovni element vključuje sklic na vzporedne podatke modela carinskih podatkov EU in (po potrebi) na zbirko IMO ter na morebiten ustrezen seznam oznak ali pravilo poslovanja, ki se uporablja.

Z delegirano uredbo je bila spremenjena tudi Priloga k uredbi o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor, v kateri so podrobno navedene obveznosti poročanja. Te spremembe so bile potrebne zaradi posodobitev temeljne zakonodaje, vključno s spremembo ali nadomestitvijo obstoječe zakonodaje EU, nacionalne in mednarodne zakonodaje ter vključitvijo natančnejših sklicev na veljavna zakonodajna besedila. Zaradi številnih sprememb je bila Priloga v celoti nadomeščena.

Komisija se mora v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje[6], pred sprejetjem delegiranega akta posvetovati s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice. Pri pripravi delegirane uredbe se je posvetovala s strokovnjaki držav članic in gospodarskimi subjekti v pomorskem sektorju, ki sodelujejo v strokovni podskupini za evropsko okolje enotnega okenca za pomorski sektor v okviru

[5] UL L 33, 3.2.2023, str. 24.
[6] UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

usmerjevalne skupine na visoki ravni za upravljanje digitalnega pomorskega sistema in storitev[7] ter ki so podprli določbe iz delegiranega akta.

Komisija je med celotnim postopkovnim procesom in postopkom odločanja zagotavljala ustrezno pošiljanje zadevnih dokumentov Parlamentu in Svetu. Parlament in Svet nista nasprotovala sprejetju delegirane uredbe.

Komisija meni, da bi bilo treba pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov, ki je bilo nanjo preneseno z uredbo o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor, ohraniti, dokler se navedena uredba uporablja, da bi se zagotavljalo hitro posodabljanje seznama ustreznih obveznosti iz Priloge k navedeni uredbi in nabora podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor. V zvezi s tem Komisija zaradi velike odvisnosti od stalnega razvoja zakonodaje EU, mednarodnih konvencij in nacionalne zakonodaje pričakuje, da bo spreminjanje nabora podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor ponavljajoča se potrebna dejavnost. Pooblastilo za sprejemanje ali spreminjanje delegiranih aktov bo zato še naprej potrebno za zagotavljanje ustreznega izvajanja in delovanja evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor. V zvezi s tem službe Komisije ob pomoči Evropske agencije za pomorsko varnost s strokovnjaki držav članic že razpravljajo o potrebi po novi delegirani uredbi Komisije v letu 2024, s katero bi se spremenil nabor podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor in prilagodil seznam ustreznih obveznosti poročanja iz uredbe o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor.

3. Zaključek

Komisija s tem poročilom izpolnjuje svojo obveznost poročanja Parlamentu in Svetu o uporabi prenesenih pooblastil na podlagi člena 23 uredbe o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor. To poročilo o uporabi prenesenih pooblastil predloži Parlamentu in Svetu, kot je predvideno v navedenem členu.

Komisija je dejavno in ustrezno izvajala pooblastila, ki so bila nanjo prenesena z uredbo o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor. Hkrati v zvezi s podaljšanjem tega prenosa pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov meni, da je bilo in ostaja ustrezno v skladu s členom 23 navedene uredbe (samodejno podaljšanje). Ob takem podaljšanju bo lahko Komisija še naprej dopolnjevala uredbo o evropskem okolju enotnega okenca za pomorski sektor ter redno posodabljala področje uporabe navedene uredbe in nabora podatkov evropskega okolja enotnega okenca za pomorski sektor, ki določata obseg poročanja v vsakem nacionalnem enotnem okencu za pomorski sektor, s čimer se bo zagotovilo usklajeno izvajanje navedene uredbe.

Komisija poziva Evropski parlament in Svet, naj se seznanita s tem poročilom.

[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=sl&groupID=3450