EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 25.4.2024.
COM(2024) 175 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par deleģēto aktu pieņemšanas pilnvarām, ko Komisijai dod Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2019/1239, ar ko izveido Eiropas Jūras vienloga sistēmas vidi un atceļ Direktīvu 2010/65/ES

1. Ievads

Jūrniecības digitalizācijas centienu atbalstam Eiropas Parlamenta un Padomes 2019. gada 20. jūnija Regulā (ES) 2019/1239, ar ko izveido Eiropas Jūras vienloga sistēmas vidi un atceļ Direktīvu 2010/65/ES[1] (*EMSWe* regula), ietverts jūrniecības ziņošanas kārtības saskaņošanas un vienkāršošanas pasākumu kopums. *EMSWe* regula stājās spēkā 2019. gada 15. augustā, bet tās noteikumi ir piemērojami tikai no 2025. gada 15. augusta.

EMSWe regula katrā dalībvalstī izveido vienotu kontaktpunktu visu ar piestāšanu ostā saistīto ziņošanas pienākumu izpildei. Regulas mērķis ir starp uzņēmumiem un valdībām nodrošināt pilnīgi digitālu apmaiņu ar informāciju, ko prasa kuģim, kad tas piestāj kādā ES ostā. Lai nodrošinātu viszemākās izmaksas un aizsargātu agrākās investīcijas, jaunā ziņošanas vide lielā mērā tiek balstīta pastāvošajās, mantotajās valstu jūrniecības vienloga sistēmās, kas izveidotas ar Direktīvu 2010/65/ES.

EMSWe regulas stūrakmeņi ir datu definīciju un formātu saskaņošana un datplūsmu uzlabošanas pasākumi efektivitātes paaugstināšanai. Šiem nolūkiem *EMSWe* regulas 3. pantā Komisija tiek pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, kas grozītu regulas pielikumu, ieviešot, svītrojot vai koriģējot atsauces uz valstu tiesību aktiem vai prasībām un Savienības vai starptautiskiem tiesību aktiem, un izveidotu un grozītu *EMSWe* datu kopu. Cita starpā *EMSWe* datu kopa arī ir regulāri jāatjaunina, lai garantētu tās saskaņotību ar muitas datu prasībām, kas noteiktas Regulas (ES) 2015/2446[2] B pielikumā un Regulas (ES) 2015/2447[3] B pielikumā, un ar ES muitas datu modeli, kas ar tām saistīts, un ar "SJO rokasgrāmatu"[4] atbilstoši Konvencijai par starptautiskās jūras satiksmes atvieglošanu (*FAL*), veicinot dažādu varas iestāžu sadarbspēju.

Pilnvaras pieņemt *EMSWe* regulas 3. pantā minētos deleģētos aktus Komisijai ir piešķirtas uz 4 gadiem no 2019. gada 14. augusta. Pilnvaru deleģējums tiek automātiski pagarināts par tādu pašu laiku, ja Parlaments vai Padome 3 mēnešu laikā pirms katra noliktā laika beigām pret pagarināšanu neiebilst.

Saskaņā ar 23. panta 2. punktu Komisijai ir jāsastāda ziņojums par pilnvaru deleģējumu. Minētais pienākums tiek izpildīts ar šo ziņojumu.

---

[1] OV L 198, 25.7.2019., 64. lpp.

[2] OV L 343, 29.12.2015., 1. lpp. Saite ar jaunāko konsolidēto redakciju: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14

[3] OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp. Saite ar jaunāko konsolidēto redakciju: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15

[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm.

2. Deleģēto pilnvaru īstenošana

No Regulas (ES) 2019/1239 stāšanās spēkā 2019. gada 15. augustā līdz šā ziņojuma publicēšanai Komisija pilnvaras pieņemt deleģētus aktus ir izmantojusi vienreiz. 2022. gada 7. novembrī tā pieņēma Komisijas Deleģēto regulu (ES) 2023/205, ar ko attiecībā uz Eiropas Jūras vienloga sistēmas vides datu kopas izveidi papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/1239 un groza tās pielikumu[5] (deleģētā regula).

Deleģētā regula tika pieņemta pēc *EMSWe* regulas 3. panta 3. punktā noteiktā termiņa – 2021. gada 15. augusta. Deleģētās regulas pieņemšanu kavēja datu modelēšanas darbību sarežģītība, kas izrietēja no juridisko pamatu pārpilnības, un arī dalībvalstu iestāžu grūtības laikus iesniegt Komisijai savu ziņošanas pienākumu sarakstu ar attiecīgajiem datu elementiem, kas to ostās pieprasīti no deklarētājiem. Datu vākšanu ietekmēja arī Covid-19 krīze, jo dalībvalstu jūras transporta varas iestādes bija iesaistītas vairākās krīzes pārvarēšanas situācijās un tāpēc tām par prioritāti bija jānosaka veselības aprūpes jautājumi.

Ar deleģēto regulu tika izveidota *EMSWe* datu kopa, proti, pilnīgs to datu elementu saraksts, kuri izriet no *EMSWe* regulas pielikumā uzskaitītajiem ziņošanas pienākumiem. Datu kopa ir plaša un vispusīga un sadalīta 92 datu grupās, no kurām katrā ir viens vai vairāki datu elementi. Kopumā datu kopā uzskaitīti vairāk nekā 1120 datu elementi, ietverot to identifikatoru, nosaukumu, aprakstu un formātu. Katram datu elementam pie tam ir norāde uz ES muitas datu modeļa kartējumu un "SJO rokasgrāmatu" (attiecīgā gadījumā), kā arī uz attiecīgiem kodu sarakstiem vai piemērojamiem darbības noteikumiem.

Ar deleģēto regulu arī tika izdarīti grozījumi *EMSWe* regulas pielikumā, kur sīki izklāstīti ziņošanas pienākumi. Tādas izmaiņas kļuva vajadzīgas pēc pamatā esošo tiesību aktu atjaunināšanas, kad tika arī grozīti vai nomainīti pastāvošie ES, valstu un starptautiskie tiesību akti un iekļautas precīzākas atsauces uz pašreizējiem tiesību aktiem. Daudzo izmaiņu dēļ viss pielikums tika pilnīgi aizstāts.

Saskaņā ar 2016. gada 13. aprīļa Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanu[6] noteiktajiem principiem Komisijai pirms deleģēta akta pieņemšanas ir jāapspriežas ar katras dalībvalsts ieceltiem ekspertiem. Gatavojot deleģēto regulu, Komisija apspriedās ar dalībvalstu ekspertiem un jūrniecības nozares uzņēmējiem, kuri piedalījās Augsta līmeņa vadības grupas digitālās jūrniecības sistēmas un pakalpojumu pārvaldības jautājumos[7] *EMSWe* ekspertu apakšgrupā, kas atbalstīja deleģētajā aktā iekļautos noteikumus.

[5] OV L 33, 3.2.2023., 24. lpp.

[6] OV L 123, 12.5.2016., 1. lpp.

[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3450.

Visā procedūrā un lēmumu pieņemšanā Komisija nodrošināja attiecīgo dokumentu pienācīgu nosūtīšanu gan Parlamentam, gan Padomei. Parlaments un Padome neiebilda pret deleģētās regulas pieņemšanu.

Komisija uzskata, ka *EMSWe* regulas pielikumā uzskaitīto attiecīgo pienākumu saraksta un *EMSWe* datu kopas ātras atjaunināšanas nodrošināšanai ar *EMSWe* regulu piešķirtās pilnvaras pieņemt deleģētos aktus jāpatur tikmēr, kamēr *EMSWe* regula ir piemērojama. Šajā kontekstā Komisija paredz, ka *EMSWe* datu kopas grozīšana būs regulāri nepieciešama darbība, ņemot vērā stipro atkarību no ES tiesību aktu, starptautisko konvenciju un valstu tiesību aktu pastāvīgās attīstības. Tāpēc Eiropas Jūras vienloga sistēmas vides pienācīgas īstenošanas un darbības nodrošināšanai allaž būs vajadzīgas pilnvaras pieņemt vai grozīt deleģētos aktus. Šajā sakarā Komisijas dienesti ar Eiropas Jūras drošības aģentūras palīdzību un dalībvalstu eksperti jau apspriež vajadzību 2024. gadā pieņemt jaunu Komisijas deleģēto regulu, kas grozītu *EMSWe* datu kopu un koriģētu attiecīgo *EMSWe* regulas ziņošanas pienākumu sarakstu.

3. Nobeigums

Ar šo ziņojumu Komisija izpilda pienākumu paziņot Eiropas Parlamentam un Padomei par deleģēto pilnvaru izmantojumu saskaņā ar *EMSWe* regulas 23. pantu. Šo ziņojumu par deleģēto pilnvaru izmantojumu Komisija iesniedz Parlamentam un Padomei *EMSWe* regulas 23. pantā noteiktajā veidā.

Komisija ir aktīvi un pienācīgi īstenojusi deleģētās pilnvaras, ko tai dod *EMSWe* regula. Komisija arī uzskata, ka deleģētu aktu pieņemšanas pilnvaru deleģējuma pagarināšana atbilstoši *EMSWe* regulas 23. pantam (automātiska pagarināšana) ir bijusi un paliek piemērota. Tāda pagarināšana ļaus Komisijai arī turpmāk papildināt *EMSWe* regulu un laiku pa laikam atjaunināt *EMSWe* regulas un *EMSWe* datu kopas piemērošanas jomu, kas nosaka katrā valsts jūras vienloga sistēmā ziņotā tvērumu, un nodrošināt *EMSWe* regulas saskaņotu īstenošanu.

Komisija lūdz Eiropas Parlamentu un Padomi šo ziņojumu pieņemt zināšanai.