EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 25.4.2024
COM(2024) 175 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1239, kterým se zřizuje evropské prostředí jednotného námořního portálu a zrušuje směrnice 2010/65/EU

1. Úvod

Na podporu úsilí námořního odvětví o digitalizaci obsahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1239 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje evropské prostředí jednotného námořního portálu a zrušuje směrnice 2010/65/EU[1] (dále jen „nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu“), soubor opatření k dosažení harmonizace a zjednodušení hlášení v námořní dopravě. Nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu vstoupilo v platnost dne 15. srpna 2019, ale jeho ustanovení se mají použít až od 15. srpna 2025.

Nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu zřizuje v každém členském státě jednotný vstupní bod pro plnění všech ohlašovacích povinností spojených se zastávkou v přístavu. Cílem nařízení je umožnit plně digitální výměnu informací mezi podniky a veřejnou správou, které jsou vyžadovány od lodí při vplutí do přístavu v EU. V zájmu zajištění minimálních nákladů a ochrany předchozích investic je nové prostředí pro podávání zpráv z velké části založeno na stávajících původních systémech vnitrostátních jednotných námořních portálů zřízených směrnicí 2010/65/EU.

Základními kameny nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu je harmonizace definic a formátů údajů a opatření ke zlepšení toků údajů kvůli zvýšení účinnosti. Proto svěřuje článek 3 nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci s cílem změnit přílohu nařízení za účelem vložení, výmazu nebo úpravy odkazů na vnitrostátní právní předpisy nebo požadavky, unijní či mezinárodní právní akty a s cílem stanovit a změnit soubor údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu. Soubor údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu mimo jiné rovněž vyžaduje pravidelné aktualizace, aby byl zajištěn soulad s požadavky na celní údaje stanovenými v příloze B nařízení (EU) 2015/2446[2] a v příloze B nařízení (EU) 2015/2447[3] a souvisejícím modelem celních údajů EU a s kompendiem IMO FAL[4] podle Úmluvy o usnadnění mezinárodní námořní dopravy, čímž se usnadní interoperabilita mezi různými orgány.

Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článku 3 nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu je Komisi svěřena na dobu čtyř let ode dne 14. srpna 2019. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

Podle čl. 23 odst. 2 musí Komise vypracovat zprávu o přenesené pravomoci. Touto zprávou se plní uvedená povinnost.

[1] Úř. věst. L 198, 25.7.2019, s. 64.
[2] Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1. Odkaz na poslední konsolidované znění: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14
[3] Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558. Odkaz na poslední konsolidované znění: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15
[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm.

2. Výkon přenesené pravomoci

Vzhledem k tomu, že nařízení (EU) 2019/1239 vstoupilo v platnost dne 15. srpna 2019 až do zveřejnění této zprávy, vykonávala Komise pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci jednou. Dne 7. listopadu 2022 přijala Komise nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/205, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1239, pokud jde o stanovení souboru údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu, a mění příloha uvedeného nařízení[5] (nařízení v přenesené pravomoci).

Nařízení v přenesené pravomoci bylo přijato po uplynutí lhůty stanovené v čl. 3 odst. 3 nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu na 15. srpna 2021. Důvody zpoždění při přijímání nařízení v přenesené pravomoci souvisely se složitostí činností datového modelování vyplývající z mnoha právních základů a zároveň se skutečností, že orgány členských států měly potíže včas předložit Komisi seznam vnitrostátních ohlašovacích povinností s odpovídajícími prvky údajů požadovanými od deklarantů v jejich přístavech. Na proces shromažďování údajů měla rovněž dopad krize COVID-19, neboť orgány členských států v odvětví námořní dopravy se zapojovaly do několika situací řešení krizí, a proto musely upřednostnit záležitosti související se zdravím.

Nařízení v přenesené pravomoci stanovilo soubor údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu, což znamená úplný seznam prvků údajů vyplývajících z ohlašovacích povinností uvedených v příloze nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu. Soubor údajů je rozsáhlý a komplexní, rozdělený do 92 skupin údajů, z nichž každá obsahuje jeden nebo více prvků údajů. Soubor údajů obsahuje celkem více než 1 120 prvků údajů včetně jejich identifikátoru, názvu, popisu a formátu. Kromě toho má každý prvek údajů odkaz na mapování modelu celních údajů EU a na kompendium IMO (je-li to relevantní) a na jakýkoli příslušný seznam kódů nebo platné obchodní pravidlo.

Nařízení v přenesené pravomoci navíc provedlo změny přílohy nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu, která podrobně popisuje ohlašovací povinnosti. Potřeba těchto změn vyplynula z aktualizací základních právních předpisů, včetně změny nebo nahrazení stávajících právních předpisů EU, vnitrostátních a mezinárodních právních předpisů, a zahrnutí konkrétnějších odkazů na stávající legislativní texty. Vzhledem k četným změnám byla příloha zcela úplně nahrazena.

V souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů[6] musí Komise před přijetím aktu v přenesené pravomoci konzultovat odborníky jmenované každým členským státem. Při přípravě nařízení v přenesené pravomoci Komise konzultovala odborníky z členských států a provozovatele z námořního odvětví

[5] Úř. věst. L 33, 3.2.2023, s. 24.
[6] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

účastnící se podskupiny odborníků pro evropské prostředí jednotného námořního portálu v rámci řídící skupiny na vysoké úrovni pro správu digitálního systému a digitálních služeb námořní dopravy[7], kteří podpořili ustanovení obsažená v aktu v přenesené pravomoci.

V průběhu celého procedurálního a rozhodovacího procesu Komise zajistila náležité předávání příslušných dokumentů Evropskému parlamentu i Radě. Evropský parlament a Rada proti přijetí nařízení v přenesené pravomoci nevznesly námitky.

Aby se zajistila rychlá aktualizace seznamu příslušných povinností uvedených v příloze nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu a souboru údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu, má Komise za to, že pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, která jí byla svěřena nařízením o evropském prostředí jednotného námořního portálu, by měla být zachována po dobu použitelnosti nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu. V této souvislosti Komise očekává, že změna souboru údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu bude opakující se nezbytnou činností vzhledem k silné závislosti na neustálém vývoji právních předpisů EU, mezinárodních úmluv a vnitrostátních právních předpisů. Zmocnění přijímat nebo měnit akty v přenesené pravomoci bude proto i nadále nezbytné k zajištění řádného provádění a fungování evropského prostředí jednotného námořního portálu. V tomto ohledu již útvary Komise s pomocí Evropské agentury pro námořní bezpečnost projednávají s odborníky z členských států potřebu nového nařízení Komise v přenesené pravomoci v roce 2024 za účelem změny souboru údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu a úpravy seznamu příslušných ohlašovacích povinností podle nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu.

3. Závěr

Touto zprávou Komise plní svou povinnost podávat Evropskému parlamentu a Radě zprávy o využívání přenesených pravomocí podle článku 23 nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu. Komise předkládá tuto zprávu o využívání přenesených pravomocí Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v článku 23 nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu.

Komise aktivně a vhodným způsobem vykonává přenesené pravomoci, které jí byly nařízením o evropském prostředí jednotného námořního portálu svěřeny. Komise se zároveň domnívá, že prodloužení tohoto přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci bylo a i nadále je vhodné v souladu s článkem 23 nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu (automatické prodloužení). Toto prodloužení umožní Komisi nadále doplňovat nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu a pravidelně aktualizovat oblast působnosti nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu a souboru údajů evropského prostředí jednotného námořního portálu, které definují rozsah toho, co se ohlašuje do všech

[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3450.

jednotlivých vnitrostátních jednotných námořních portálů, čímž se zajistí harmonizované provádění nařízení o evropském prostředí jednotného námořního portálu.

Komise žádá Evropský parlament a Radu, aby vzaly tuto zprávu na vědomí.