EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.4.2024
COM(2024) 175 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om delegeringen av befogenheten att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1239 av den 20 juni 2019 om inrättande av en europeisk kontaktpunkt för sjöfart och om upphävande av direktiv 2010/65/EU

1. Inledning

För att stödja sjöfartssektorns digitaliseringsinsatser innehåller Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1239 av den 20 juni 2019 om inrättande av en europeisk kontaktpunkt för sjöfart och om upphävande av direktiv 2010/65/EU[1] (*EMSWe-förordningen*) en uppsättning åtgärder för att harmonisera och förenkla sjöfartsrapporteringen. EMSWe-förordningen trädde i kraft den 15 augusti 2019, men dess bestämmelser ska tillämpas först från och med den 15 augusti 2025.

Genom EMSWe-förordningen inrättas en enda kontaktpunkt i varje medlemsstat för fullgörandet av alla rapporteringsskyldigheter i samband med ett fartygsanlöp. Förordningens mål är att möjliggöra ett fullständigt digitalt utbyte mellan företag och myndigheter av den information som krävs av fartyg när de anlöper en hamn i EU. För att säkerställa minimikostnader och skydda tidigare investeringar bygger den nya rapporteringsmiljön till stor del på de befintliga systemen med nationella kontaktpunkter för sjöfart som inrättades genom direktiv 2010/65/EU.

Hörnstenarna i EMSWe-förordningen är harmonisering av datadefinitioner och dataformat samt åtgärder för att förbättra dataflödena för ökad effektivitet. För att uppnå det målet ges kommissionen, i artikel 3 i EMSWe-förordningen, befogenhet att anta delegerade akter i syfte att ändra bilagan till den förordningen med avseende på att införa, stryka eller anpassa hänvisningar till nationell lagstiftning eller nationella krav, unionsrättsakter eller internationella rättsakter, samt i syfte att fastställa och ändra EMSWe-datauppsättningen. EMSWe-datauppsättningen måste regelbundet uppdateras för att man ska kunna garantera dess anpassning till tulluppgiftskraven i bilaga B till förordning (EU) 2015/2446[2] och bilaga B till förordning (EU) 2015/2447[3] och EU:s tillhörande tulldatamodell, och till IMO:s FAL-kompendium[4] inom ramen för konventionen om förenkling av formaliteterna i internationell sjöfart, vilket underlättar driftskompatibilitet mellan myndigheter.

Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 3 EMSWe-förordningen ska tilldelas kommissionen för en period på fyra år från och med den 14 augusti 2019. Delegeringen av befogenhet förlängs genom tyst medgivande med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

Enligt artikel 23.2 ska kommissionen utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet. Genom den här rapporten fullgörs den skyldigheten.

[1] EUT L 198, 25.7.2019, s. 64.
[2] EUT L 343, 29.12.2015, s. 1. Länk till den senaste konsoliderade versionen: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14
[3] EUT L 343, 29.12.2015, s. 558. Länk till den senaste konsoliderade versionen: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15
[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm.

2. Utövande av delegeringen

Sedan förordning (EU) 2019/1239 trädde i kraft den 15 augusti 2019 fram till offentliggörandet av denna rapport har kommissionen utövat sin befogenhet att anta delegerade akter en gång. Den 7 november 2022 antog kommissionen kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/205 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1239 vad gäller fastställande av en datauppsättning för den europeiska kontaktpunkten för sjöfart och om ändring av bilagan till den förordningen[5] (*den delegerade förordningen*).

Den delegerade förordningen antogs efter den tidsfrist som i artikel 3.3 i EMSWe-förordningen fastställdes till den 15 augusti 2021. Skälen till förseningen med att anta den delegerade förordningen var kopplade till komplexiteten i de datamodelleringsverksamheter som beror på ett stort antal olika rättsliga grunder, och svårigheten för medlemsstaternas myndigheter att i god tid lämna in förteckningen över nationella rapporteringsskyldigheter med motsvarande dataelement som begärts från deklaranter i deras hamnar. Covid-19-krisen påverkade också datainsamlingsprocessen, eftersom medlemsstaternas myndigheter inom sjötransportsektorn var tvungna att hantera flera krishanteringssituationer och därför måste prioritera hälsorelaterade frågor.

Genom den delegerade förordningen infördes EMSWe-datauppsättningen, dvs. den fullständiga förteckningen över dataelement som härrör från de rapporteringsskyldigheter som förtecknas i bilagan till EMSWe-förordningen. Datauppsättningen är omfattande och indelad i 92 datagrupper som var och en innehåller ett eller flera dataelement. Totalt innehåller datauppsättningen fler än 1 120 dataelement inklusive identifierare, namn, beskrivning och format. Dessutom innehåller varje dataelement en hänvisning till kartläggningen av EU:s tulldatamodell och till IMO:s kompendium (i förekommande fall) och till alla relevanta kodförteckningar eller tillämpliga affärsregler.

Vidare gjordes genom den delegerade förordningen ändringar av bilagan till EMSWe-förordningen som innehåller närmare uppgifter om rapporteringsskyldigheter. Behovet av dessa ändringar uppstod till följd av uppdateringar av den underliggande lagstiftningen, exempelvis ändringar eller ersättning av befintlig EU-lagstiftning, nationell lagstiftning och internationell lagstiftning, och införandet av mer specifika hänvisningar till befintliga lagstiftningstexter. På grund av de många ändringarna ersattes bilagan helt och hållet.

I enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning ska kommissionen[6], innan den antar en delegerad akt, samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat. Vid utarbetandet av den delegerade förordningen samrådde kommissionen med experter från medlemsstaterna och aktörer inom sjöfartssektorn som deltog i

[5] EUT L 33, 3.2.2023, s. 24.
[6] EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

EMSWe-expertundergruppen inom styrgruppen på hög nivå för styrning av det digitala maritima systemet och digitala maritima tjänster[7], som stödde bestämmelserna i den delegerade akten.

Under hela förfarandet och beslutsprocessen såg kommissionen till att relevanta handlingar överlämnades på lämpligt sätt till både parlamentet och rådet. Parlamentet och rådet invände inte mot antagandet av den delegerade förordningen.

För att säkerställa en snabb uppdatering av förteckningen över relevanta skyldigheter i bilagan till EMSWe-förordningen och av EMSWe-datauppsättningen, anser kommissionen att så länge EMSWe-förordningen är tillämplig bör kommissionen behålla den befogenhet att anta delegerade akter som den tilldelats genom EMSWe-förordningen. I detta sammanhang förväntar sig kommissionen att ändringen av EMSWe-datauppsättningen är en återkommande nödvändig verksamhet, mot bakgrund av den starka kopplingen till den ständiga utvecklingen av EU-lagstiftningen, internationella konventioner och nationell lagstiftning. Befogenheten att anta eller ändra delegerade akter kommer därför att förbli nödvändig för att säkerställa att den europeiska kontaktpunkten för sjöfart genomförs och fungerar korrekt. I detta sammanhang diskuterar kommissionens avdelningar, med bistånd av Europeiska sjösäkerhetsbyrån, redan med experter från medlemsstaterna om behovet under 2024 av en ny delegerad förordning från kommissionen för att ändra EMSWe-datauppsättningen och anpassa förteckningen över relevanta rapporteringsskyldigheter enligt EMSWe-förordningen.

3. Slutsats

Med denna rapport fullgör kommissionen sin skyldighet att rapportera till Europaparlamentet och rådet om sin användning av delegerade befogenheter enligt artikel 23 i EMSWe-förordningen. Kommissionen lägger fram denna rapport om användningen av delegerade befogenheter för parlamentet och rådet i enlighet med artikel 23 i EMSWe-förordningen.

Kommissionen har aktivt och på lämpligt sätt utövat de delegerade befogenheter som den tilldelats genom EMSWe-förordningen. Samtidigt anser kommissionen att en förlängning av denna delegering av befogenhet att anta delegerade akter var och förblir lämplig, i enlighet med artikel 23 i EMSWe-förordningen (tyst medgivande). En sådan förlängning kommer att göra det möjligt för kommissionen att fortsätta att komplettera EMSWe-förordningen och regelbundet uppdatera tillämpningsområdet för EMSWe-förordningen och EMSWe-datauppsättningen, som definierar omfattningen av vad som rapporteras i varje kontaktpunkt för sjöfart, vilket säkerställer ett harmoniserat genomförande av EMSWe-förordningen.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.

[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=sv&groupID=3452