EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 25.4.2024
COM(2024) 175 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1239 komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

1. Johdanto

Eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta 20 päivänä kesäkuuta 2019 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1239[1], jäljempänä 'EMSWe-asetus', sisältää joukon merenkulkualan raportoinnin yhdenmukaistamis- ja yksinkertaistamistoimenpiteitä, joilla tuetaan merenkulkualan digitalisaatiota. EMSWe-asetus tuli voimaan 15. elokuuta 2019, mutta sen säännöksiä sovelletaan vasta 15. elokuuta 2025 alkaen.

EMSWe-asetuksella perustetaan jokaiseen jäsenvaltioon keskitetty yhteyspiste, jonka kautta voidaan täyttää kaikki satamakäyntiin liittyvät ilmoitusvelvollisuudet. Asetuksen tavoitteena on mahdollistaa täysin digitaalinen yritysten ja viranomaisten välinen tietojenvaihto niistä tiedoista, jotka alusten edellytetään ilmoittavan käydessään EU:n satamassa. Kustannusten minimoimiseksi ja aiempien investointien suojaamiseksi uusi raportointiympäristö perustuu suurelta osin direktiivillä 2010/65/EU perustettuihin merenkulkualan kansallisten keskitettyjen palvelupisteiden olemassa oleviin järjestelmiin.

EMSWe-asetuksen kulmakiviä ovat tiedonmääritysten ja tietoformaattien yhdenmukaistaminen sekä tehokkuuden lisääminen tietovirtoja parantamalla. Tätä tarkoitusta varten EMSWe-asetuksen 3 artiklassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä kyseisen asetuksen liitteen muuttamiseksi, kun tarkoituksena on lisätä viittauksia kansalliseen lainsäädäntöön tai kansallisiin vaatimuksiin, unionin tai kansainvälisiin säädöksiin, poistaa tai mukauttaa näitä viittauksia, sekä EMSWe-datajoukon vahvistamiseksi ja sen muuttamiseksi. EMSWe-datajoukkoa on myös päivitettävä säännöllisesti, jotta varmistetaan, että se on linjassa asetuksen (EU) 2015/2446[2] liitteessä B ja asetuksen (EU) 2015/2447[3] liitteessä B vahvistettujen tullitietovaatimusten ja niihin liittyvän EU:n tullidatamallin sekä kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevan yleissopimuksen mukaisen IMOn FAL-kokoelman[4] kanssa, mikä helpottaa eri viranomaisten välistä yhteentoimivuutta.

EMSWe-asetuksen 3 artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä siirretään komissiolle neljäksi vuodeksi 14. elokuuta 2019 alkaen. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

Asetuksen 23 artiklan 2 kohdan mukaan komissio laatii kertomuksen siirretyn säädösvallan käytöstä. Tällä kertomuksella täytetään kyseinen velvollisuus.

[1] EUVL L 198, 25.7.2019, s.64.
[2] EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1. Linkki viimeisimpään konsolidoituun versioon: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/2023-03-14
[3] EUVL L 343, 29.12.2015, s.558. Linkki viimeisimpään konsolidoituun versioon: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/2023-03-15
[4] https://imocompendium.imo.org/public/IMO-Compendium/Current/index.htm.

2. Siirretyn säädösvallan käyttäminen

Asetuksen (EU) 2019/1239 voimaantulopäivän, eli 15. elokuuta 2019, ja tämän kertomuksen julkaisemisen välisenä aikana komissio käytti valtaansa antaa delegoituja säädöksiä yhden kerran. Komissio antoi 7. marraskuuta 2022 delegoidun asetuksen (EU) 2023/205[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1239 täydentämisestä eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön datajoukon vahvistamisen osalta ja asetuksen liitteen muuttamisesta.

Delegoitu asetus hyväksyttiin EMSWe-asetuksen 3 artiklan 3 kohdassa asetetun määräajan eli 15. elokuuta 2021 jälkeen. Delegoidun asetuksen hyväksyminen viivästyi tietojen mallintamisen monimutkaisuuteen liittyvistä syistä, jotka aiheutuivat useista eri oikeusperustoista. Lisäksi jäsenvaltioiden viranomaisilla oli vaikeuksia toimittaa komissiolle hyvissä ajoin luettelo kansallisista raportointivelvoitteista ja niitä vastaavista tietoelementeistä, joita ne vaativat ilmoittajilta satamissaan. Myös covid-19-kriisi vaikutti tietojen keräämiseen, sillä jäsenvaltioiden meriliikennealan viranomaisten oli osallistuttava samanaikaisesti useisiin kriisinhallintatilanteisiin ja priorisoitava terveyteen liittyvät kysymykset.

Delegoidulla asetuksella vahvistettiin EMSWe-datajoukko eli täydellinen luettelo tietoelementeistä, jotka johtuvat EMSWe-asetuksen liitteessä luetelluista raportointivelvoitteista. Datajoukko on laaja ja kattava; se on jaettu 92 tietoryhmään, joista kukin sisältää yhden tai useamman tietoelementin. Datajoukko sisältää yhteensä yli 1 120 tietoelementtiä, mukaan lukien niiden tunnisteen, nimen, kuvauksen ja muodon. Lisäksi kussakin tietoelementissä on viittaus EU:n tullidatamallin kartoitukseen ja (tarvittaessa) IMO:n kokoelmaan sekä asiaankuuluviin koodiluetteloihin tai sovellettaviin menettelytapasääntöihin.

Delegoidulla asetuksella muutettiin myös EMSWe-asetuksen liitettä, jossa vahvistetaan ilmoitusvelvoitteet. Nämä muutokset olivat tarpeen, koska taustalla olevaa lainsäädäntöä päivitettiin, mukaan lukien voimassa olevan EU:n, kansallisen ja kansainvälisen lainsäädännön muuttaminen tai korvaaminen, ja koska oli tarpeen lisätä yksityiskohtaisempia viittauksia nykyisiin lainsäädäntöteksteihin. Useiden muutosten vuoksi liite korvattiin kokonaisuudessaan.

Paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden[6] mukaisesti komissio kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita ennen delegoitujen säädösten hyväksymistä. Delegoitua asetusta valmistellessaan komissio kuuli digitaalisen merenkulkujärjestelmän ja digitaalisten merenkulkupalvelujen hallinnointia varten perustettuun korkean tason ohjausryhmään[7] kuuluvan EMSWe:n

[5] EUVL L 33, 3.2.2023, s.24.
[6] EUVL L 123, 12.5.2016, s.1.
[7] https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3450.

asiantuntijoiden alaryhmän jäseninä olevia jäsenvaltioiden asiantuntijoita ja merenkulkualan toimijoita, jotka kannattivat delegoituun säädökseen sisältyviä säännöksiä.

Komissio varmisti koko menettelyn ja päätöksentekoprosessin ajan, että asiaankuuluvat asiakirjat toimitettiin asianmukaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Parlamentti ja neuvosto eivät vastustaneet delegoidun asetuksen hyväksymistä.

Jotta voidaan varmistaa EMSWe-asetuksen liitteessä olevan asiaankuuluvien velvoitteiden luettelon ja EMSWe-datajoukon nopea päivittäminen, komissio katsoo, että sille EMSWe-asetuksella siirretty valta antaa delegoituja säädöksiä olisi pidettävä voimassa niin kauan kuin EMSWe-asetusta sovelletaan. Tässä yhteydessä komissio odottaa, että EMSWe-datajoukkoa on välttämätöntä toistuvasti muuttaa, kun otetaan huomioon, että se on vahvasti riippuvainen EU:n lainsäädännön, kansainvälisten yleissopimusten ja kansallisen lainsäädännön jatkuvasta kehityksestä. Sen vuoksi valta antaa tai muuttaa delegoituja säädöksiä on tarpeen pitää voimassa eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön asianmukaisen täytäntöönpanon ja toiminnan varmistamiseksi. Tältä osin komission yksiköt keskustelevat jo Euroopan meriturvallisuusviraston avustuksella jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa tarpeesta hyväksyä vuonna 2024 uusi komission delegoitu asetus, jolla muutetaan EMSWe-datajoukkoa ja mukautetaan EMSWe-asetuksen mukaisten asiaankuuluvien raportointivelvoitteiden luetteloa.

3. Päätelmät

Tällä kertomuksella komissio täyttää velvollisuutensa raportoida Euroopan parlamentille ja neuvostolle sille EMSWe-asetuksen 23 artiklan nojalla siirretyn säädösvallan käytöstä. Komissio esittää tämän kertomuksen siirretyn säädösvallan käytöstä Euroopan parlamentille ja neuvostolle EMSWe-asetuksen 23 artiklan mukaisesti.

Komissio on käyttänyt aktiivisesti ja asianmukaisesti sille EMSWe-asetuksella siirrettyä säädösvaltaa. Samalla komissio katsoo, että delegoitujen säädösten antamista koskevan säädösvallan siirron jatkaminen ilman eri toimenpiteitä oli ja on edelleen asianmukaista EMSWe-asetuksen 23 artiklan mukaisesti. Säädösvallan siirron jatkaminen antaa komissiolle mahdollisuuden edelleen täydentää EMSWe-asetusta ja päivittää säännöllisesti EMSWe-asetuksen ja EMSWe-datajoukon soveltamisalaa. Niissä määritetään kussakin merenkulkualan kansallisessa keskitetyssä palvelupisteessä ilmoitettavien tietojen soveltamisala ja varmistetaan EMSWe-asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.