ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.7.2026 г.
COM(2026) 365 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Дългосрочна прогноза за бъдещите входящи и изходящи парични потоци на бюджета на ЕС (2027—2034 г.)

Съдържание

1. Introduction 1
2. Forecast of outflows of the EU budget 2027-2034 1
2.1. Payments in relation to the commitments of the 2021-2027 MFF 3
2.2. Payments in relation to the commitments of the 2028-2034 MFF 4
2.3. Decommitments 5
2.4. Evolution of the level of outstanding commitments 6
3. Forecast of inflows of the EU budget 2027-2034 6
3.1. Revenue sources 7
4. Conclusions 9
Annex II – Results of the forecast 10
Table 1.1 – Long-term forecast of future outflows over 2027-2034 for the MFF 10
Table 1.2 – Payments in relation to the commitments of the 2021-2027 MFF 11
Table 1.3 – Payments for the completion of pre-2021 commitments 12
Table 1.4 – Payments for 2028-2034 commitments 13
Table 2 – Forecast decommitments 2027-2034 14
Table 3 – Outstanding commitments 2027-2034 15
Table 4 – Long-term forecast of future inflows of the EU budget of 2027 and 2028-2034 MFF 16

1. Въведение

В настоящия доклад са представени прогнози за входящите и изходящите парични потоци на бюджета на ЕС в съответствие с член 253, параграф 1, буква в) от Финансовия регламент[i]. В настоящото шесто[ii] издание се прави прогноза за приходите и разходите, произтичащи от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.[iii] и МФР за периода 2028—2034 г., въз основа на предложението на Комисията за следващата МФР[iv] за плащанията по поетите задължения за периода 2028—2034 г.

По отношение на разходите в доклада се прогнозират плащанията, произтичащи от поетите задължения по текущата и предходната МФР, включително натрупаните непогасени бюджетни задължения (RAL), очаквани в края на 2027 г. Както и в миналогодишния доклад, в него се предвиждат и плащания, свързани с бюджетни задължения, които ще бъдат поети по МФР за периода 2028—2034 г. въз основа на предложението на Комисията за следващата МФР.

Приходите за 2027 г. се основават на проектобюджета за 2027 г. Приходите към 2028 г. се прогнозират въз основа на предложението на Комисията от 2025 г. за ново решение за собствените ресурси[v]. В прогнозите за приходите е взето предвид и Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия[vi] („Споразумение за оттегляне“).

Представените в настоящия доклад прогнози за плащанията се основават на преразгледаните тавани на разходите (техническа корекция на МФР за 2027 г.)[vii] и на поетите задължения, включени в проектобюджета за 2027 г.[viii], включително специфичните корекции на програмите съгласно член 5 от Регламента за МФР[ixx], както и повторното използване на отменени бюджетни задължения съгласно член 15, параграф 3[xi] от Финансовия регламент.

Що се отнася до NextGenerationEU, всички нето получени заеми за финансиране на нови плащания ще бъдат завършени до края на 2026 г. Впоследствие ще бъдат направени само незначителни суми, главно за административни разходи. Плащанията по NextGenerationEU попадат извън обхвата на настоящия доклад, който обхваща периода от 2027 г. нататък.

2. Прогноза за изходящите парични потоци на бюджета на ЕС 2027—2034 г.

Плащанията за периода 2027—2034 г. се оценяват на 2 173 милиарда евро[xii]. Прогнозната средна годишна стойност на изходящите парични потоци от бюджета на ЕС е 272 милиарда евро.

Те се състоят от:

- Плащания по поети задължения в МФР за периода 2021—2027 г. и предходни МФР

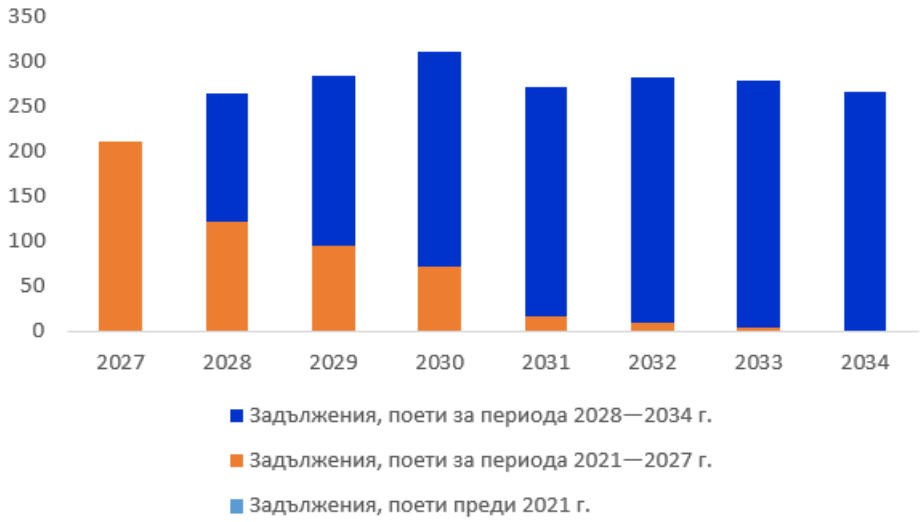
Плащанията по поетите задължения в МФР за периода 2021—2027 г. се извършват отчасти през 2027 г. и отчасти в МФР за периода 2028—2034 г. с прогнозна обща стойност от **527 милиарда евро**, или средно 75,3 милиарда евро за периода 2027—2033 г. Около 40 % от тези плащания, т.е. 210 милиарда евро, се очакват през 2027 г. в съответствие с предложението за проектобюджет. Очаква се оставащите 317 милиарда евро да бъдат изплатени предимно през първите 3 години от новата МФР. Това е в

съответствие с предишните модели на изпълнение, тъй като програмите (по-специално политиката на сближаване) достигат нормален ритъм на изпълнение. Плащанията по непогасените бюджетни задължения, произтичащи от МФР преди 2021—2027 г., се оценяват на 5,9 милиарда евро, или средно на 0,8 милиарда евро за периода 2027—2033 г. Очаква се те да намалеят и постепенно да бъдат премахнати до края на 2033 г.

- Плащания по поети задължения за МФР за периода 2028—2034 г.

Съгласно предложението на Комисията за МФР за периода 2028—2034 г. от юли 2025 г. и миналогодишния доклад плащанията по поетите задължения в МФР за периода 2028—2034 г. възлизат средно на 234 милиарда евро годишно, или **общо 1 641 милиарда евро** за периода. Като цяло плащанията са по-скоро съсредоточени в началото на първата половина на 7-годишния период, тъй като се очаква новите програми да имат по-бърз модел на изпълнение. Както е обяснено в миналогодишния доклад, концентрирането в началото на периода е резултат от мерките, предложени за улесняване на навременното започване и по-гладкия профил на изпълнение, което води до по-равномерен модел на плащанията през периода.

Графика 1 — Прогноза за плащанията по категории



В сравнение с прогнозите, на които се основава предложението на Комисията от юли 2025 г., настоящата прогноза показва по-ниско равнище на плащанията с 18 милиарда евро, свързани с промени в плащанията на RAL (т.е. плащания по поети преди 2028 г. задължения). Тази разлика се дължи главно на ускоряването на плащанията по политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. през 2026 г. и 2027 г., което намалява размера на непогасените бюджетни задължения, очаквани в края на настоящата МФР, и следователно равнището на плащанията по поетите преди 2028 г. задължения, изисквано през периода 2028—2034 г.

Предложеният таван на плащанията за МФР за периода 2028—2034 г. остава достатъчен за покриване като цяло на нуждите от плащания, които понастоящем се прогнозират за периода, с някои разлики между годините. При настоящите допускания плащанията могат да надвишат годишните тавани през 2030 г. (14 милиарда евро), 2032 г. (6 милиарда евро) и 2033 г. (4 милиарда евро). Плащанията ще бъдат под таваните през 2028 г. (4 милиарда евро), 2029 г. (17 милиарда евро) и 2031 г. (21 милиарда евро). За да се гарантира, че таванът на плащанията се спазва през всяка година от МФР, може да е необходимо да се използват механизмите, предвидени в Регламента за МФР, за коригиране на равнищата на годишния таван на плащанията.

Произтичащата от това разлика между общата текуща прогноза за плащанията и предложените тавани на плащанията в МФР обаче следва да се тълкува предпазливо. Въпреки че прогнозата за плащанията по съществуващите поети задължения се основава на по-нови данни за изпълнението, профилът на плащанията по програмите в рамките на бъдещата МФР зависи от резултата от текущите преговори. Промените в общия размер и състав на МФР могат да засегнат графика и равнището на бъдещите нужди от плащания.

Графика 2— Прогноза за плащанията в сравнение с тавана на плащанията по МФР за периода 2027—2034 г.



2.1. Плащания във връзка с поети задължения по МФР за периода 2021—2027 г.

Политиката на сближаване и общата селскостопанска политика (ОСП) представляват повече от половината от очакваните плащания, произтичащи от МФР за периода 2021—2027 г.

Функция 2a — Политика на сближаване

Изпълнението на фондовете на политиката на сближаване се ускорява в сравнение с последния доклад за дългосрочната прогноза за плащанията[xiii]. Увеличението за политиката на сближаване през 2026 г.[xiv] (3,4 милиарда евро за Европейския фонд за регионално развитие, 0,6 милиарда евро за Кохезионния фонд, 1,4 милиарда евро за Европейския социален фонд плюс) изисква допълнително финансиране за покриване на по-високите искания за плащане.

Това ускоряване се дължи на факта, че през 2025 г. държавите членки пододоха заявления за плащане, надвишаващи правилото „n+3“ за автоматична отмяна на поети задължения, което се дължи на възможностите за гъвкавост и финансовите стимули, предоставени на държавите членки като част от междинния преглед на политиката на сближаване и Регламента за платформата за стратегически технологии за Европа (STEP). Това увеличи натиска върху бюджета за 2026 г. (както е отразено в предложението за проект на коригиращ бюджет № 2/2026). Очаква се това ускоряване да продължи през 2027 г. и 2028 г. В прогнозата за 2027 г. и 2028 г. се приема, че подаването на искания за плащане ще бъде в съответствие с историческия профил през следващите години, което ще доведе до изплащане на около 18 % от разпределените средства през 2027 г. и до около 50 % от общите разпределени средства, които трябва да бъдат изплатени от 2028 г. нататък.

Функция 3 — Обща селскостопанска политика (ОСП) и Фонд за справедлив преход

Прогнозните плащания по стълб I от ОСП — разходи, свързани с пазара, и преки плащания — възлизат на 40,6 милиарда евро през 2027 г., което отразява най-новия проектобюджет.

Изпълнението на стълб II в рамките на стратегическите планове по ОСП — Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) — започна през 2023 г. Преходните разпоредби за удължаване на програмите за периода 2014—2020 г. до 2022 г., които дават възможност за продължаване на тяхното изпълнение съгласно правилото „n+3“, предоставиха още една година за приключване на плащанията в сравнение с правилата за стратегическите планове по ОСП за периода 2023—2027 г., за които се прилага правилото „n+2“.

В прогнозата за плащанията, произтичащи от МФР за периода 2021—2027 г., са включени плащанията по стратегическите планове по ОСП за периода 2023—2027 г., както и тези, свързани с удължаването на програмите за развитие на селските райони до 2021 и 2022 г., които ще бъдат завършени до 2027 г. В прогнозата се вземат също така предвид съобщените от държавите членки трансфери между стълбовете на общата селскостопанска политика[xv], които доведоха до нетен трансфер на 5,5 милиарда евро от стълб I (ЕФГЗ) към стълб II (ЕЗФРСР) за периода 2023—2027 г.

Очаква се изпълнението на плановете по ОСП за периода 2023—2027 г. да достигне своя връх през 2028 г. с по-ниски плащания през 2029 г. и по-късно през 2030 г., а приключването се очаква през 2031 г. Приключването на оперативната програма за развитие на селските райони за периода 2014—2022 г. и последните плащания се очакват през 2027 г.

По отношение на Фонда за справедлив преход плащанията до момента са финансирани предимно по неговия компонент NextGenerationEU, който ще се използва до края на 2026 г. в съответствие със законоустановените срокове. Първите значителни плащания по компонента на МФР се очакват от 2026 г. нататък.

Други програми и функции

Предвижда се резервът за Украйна — специален инструмент, който мобилизира подкрепа за разходи над таваните на разходите в МФР за периода 2024—2027 г. — да приключи повечето плащания до края на 2027 г. 0,9 милиарда евро ще бъдат покрити в МФР за периода 2028—2034 г. като плащания по непогасени бюджетни задължения.

2.2. Плащания във връзка с поети задължения по МФР за периода 2028—2034 г.

Предвижда се плащанията за МФР за периода 2028—2034 г. да възлизат на **1 641 милиарда евро** за периода, като обхващат над **80 %** от МФР. Като се има предвид, че преговорите по следващата МФР продължават, данните, представени в раздела, се основават на предложението на Комисията от юли 2025 г. и като такива са същите като в миналогодишния доклад.

Функция 1 — Икономическо, социално и териториално сближаване, селско стопанство и селски райони, морско дело и рибарство и просперитет и сигурност

Основният двигател на профила на плащанията в МФР за периода 2028—2034 г. ще бъдат плановете за национално и регионално партньорство с прогнозни плащания на обща стойност **965 милиарда евро** за функцията като цяло.

От 2028 г. ЕС трябва да започне да погасява дълга, емитиран по NextGenerationEU. За МФР за периода 2028—2034 г. Комисията предлага фиксирана сума от 24 милиарда евро годишно по текущи цени за погасяване на лихвите и главницата на безвъзмездната подкрепа, предоставена по линия на NextGenerationEU. Това означава обща сума в размер на **168 милиарда евро** за периода 2028—2034 г.

Останалите плащания във връзка с тази функция са предимно за децентрализирани агенции (като Frontex и Европол), при които плащанията от ЕС се извършват изцяло през същата година, през която е поето задължение за субсидията за агенцията.

Функция 2 — Конкурентоспособност, просперитет и сигурност

Плащанията по функция 2 възлизат общо на 424 милиарда **евро**. Плащанията се извършват главно по Европейския фонд за конкурентоспособност и по „Хоризонт Европа“.

Функция 3 — Глобална Европа

Плащанията по функция 3 възлизат общо на **135 милиарда** евро. Плащанията се извършват главно по Глобална Европа.

Специални инструменти

Специалните инструменти попадат в две категории:

Тематичен инструмент (Украйна) — резервът за Украйна ще бъде тематичен специален инструмент (100 милиарда евро), който ще позволи на Съюза да финансира усилията на Украйна за възстановяване и реконструкция, както и да подкрепя пътя на страната за присъединяване чрез предприсъединителна помощ. Цялата подкрепа за Украйна ще бъде канализирана и изпълнявана чрез Глобална Европа. В Регламента за МФР се предвижда годишната сума, мобилизирана в рамките на резерва за Украйна през дадена година, да не надвишава 13,5 милиарда евро по цени от 2025 г. На 24 февруари 2026 г. беше приет Регламент[xvi] за създаване на заем за подкрепа на Украйна в размер на 90 милиарда евро. На 23 май 2026 г. Регламентът за МФР за периода 2021—2027 г. беше изменен, за да се даде възможност за финансово обезпечаване на този заем в рамките на маржа в бюджета на ЕС над таваните на МФР, както и за да се създаде специален инструмент за финансиране на лихвената субсидия, предоставена от Съюза на Украйна за заема. Тези разходи и свързаните с тях условни пасиви, които трябва да бъдат покрити от маржа в бюджета на ЕС, не са включени в резерва за Украйна в размер на 100 милиарда евро, предложен през юли 2025 г.

Нетематични инструменти — разпределяне на допълнителни суми за конкретни програми по МФР при определени условия. Тяхното мобилизиране и последващите нужди от плащания не могат да бъдат предвидени. По отношение на Инструмента за гъвкавост в Регламента за МФР за периода 2028—2034 г. се предвижда минимална годишна фиксирана сума от 2 000 милиона евро по цени от 2025 г.

Разходите, обхванати от мобилизирането на специални инструменти, се отчитат в допълнение към таваните на МФР и се изключват за целите на определянето на маржовете за поети задължения и плащания. Поради тяхното естество и тъй като са предмет на решения на бюджетния орган на годишна основа, сумите за периода 2028—2034 г., представени в настоящия доклад, не отчитат мобилизирането на тези специални инструменти.

2.3. Отмяна на бюджетни задължения

Прогнозата за отменените бюджетни задължения, произтичащи от програмите по текущата и предходни МФР до края на 2034 г., възлиза на **11 милиарда евро.** Тя се дължи в значителна степен на програмите за сближаване по текущата МФР и на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР).

В МФР за периода 2028—2034 г. се предлагат съществени промени в начините на изпълнение, насочени към опростяване и ускоряване на изпълнението, което ще доведе до пълно поемане на ангажиментите в следващата МФР. Поради това не се предвижда конкретна прогноза за отмяна на бюджетни задължения за програмите по следващата МФР.

Функция 2a — Политика на сближаване

Като се има предвид последната налична информация, отменените бюджетни задължения за приключването на програмите за периода 2014—2020 г. са се увеличили в сравнение с миналогодишния доклад от 0,5 милиарда евро на 1,6 милиарда евро. Като цяло рискът от отмяна на бюджетни задължения в края на 2027 г. за програмите за периода 2021—2027 г. е нисък благодарение на ускореното изпълнение и допълнителното предварително финансиране, произтичащи от междинния преглед на политиката на сближаване. През 2025 г. и 2026 г. държавите членки подадоха заявления за плащане, надвишаващи правилото „n+3“ за автоматична отмяна на поети задължения, и се очаква тази тенденция да продължи и през 2027 г. При приключването обаче се очакват отменени бюджетни задължения в размер на 0,4 милиарда евро в съответствие с моделите на изпълнение от предходния програмен период.

Функция 3 — Обща селскостопанска политика

Прогнозата за отменените бюджетни задължения по програмите за развитие на селските райони за периода 2014—2022 г. е намаляла в сравнение с последната прогноза — от 3,1 милиарда евро на 1,5 милиарда евро, очаквани през 2027 г. Предишните отменени бюджетни задължения възлязоха на 0,3 милиарда евро. Като цяло отменените бюджетни задължения по ЕЗФРСР за програмите за периода 2014—2022 г. сега се оценяват на 1,5 % от общия размер на разпределените средства, като се отбелязва подобрение в сравнение с програмите за развитие на селските райони за периода 2007—2013 г., при които делът на отменените бюджетни задължения беше 2 %. Що се отнася до графика, отмяната на бюджетни задължения се очаква до края на 2027 г., когато плащанията по приключването ще бъдат обработени.

Понастоящем се очаква сума в размер на 1 милиард евро да бъде отменена в рамките на стратегическите планове по ОСП за периода 2023—2027 г. Тази отмяна на бюджетни задължения се очаква да бъде извършена между 2026 и 2030 г.

Други програми и функции

За програмите, които се управляват пряко или непряко от Комисията, прогнозата за отмяна на бюджетни задължения е построена на базата на най-актуалната информация на равнище проект. Прогнозите за отменените бюджетни задължения, свързани с програмите по МФР за периода 2021—2027 г., са представени в таблица 2. Те са в съответствие с прогнозите от графиците за плащане. Точната година на отмяна обаче не може да се прогнозира точно, тъй като зависи от приключването на отделните проекти и действия.

2.4. Промяна на равнището на непогасените бюджетни задължения

Очаква се следващата МФР да започне с RAL в размер на 321 милиарда евро[xvii], което представлява намаление с 18 милиарда евро в сравнение с миналогодишната прогноза (339 милиарда евро). Този резултат се дължи най-вече на преразгледаните очаквания за програмите на политиката на сближаване и увеличените плащания през периода 2026—2027 г. Очакваните по-ниски RAL в началото на следващата МФР се изразяват пряко в съответната по-ниска прогноза за плащанията за приключването на програмите за периода преди 2028 г. в следващата МФР.

RAL на NextGenerationEU ще бъдат постепенно усвоени до края на -2026 г., когато ще трябва да бъдат приключени всички плащания с изключение на малки суми, свързани главно с административните разходи.

Въпреки че се очаква RAL да се увеличат в номинално изражение от 321 милиарда евро в началото на МФР на 344 милиарда евро в края на 2034 г., относителната им тежест в икономиката на ЕС и спрямо размера на МФР се очаква да намалее. RAL ще намалеят от 1,6 % от БНД на ЕС в края на 2027 г. на 1,3 % в края на 2034 г. и ще представляват около една пета от МФР за периода 2028—2034 г., което е по-ниско съотношение от предвиденото за настоящата МФР. Това показва по-ограничен обем непогасени бюджетни задължения в сравнение с предходни програмни периоди и намалена концентрация на плащания след края на МФР. Прогнозираното развитие отразява както по-силното изпълнение, наблюдавано към края на настоящата МФР, така и характеристиките на изпълнението, предложени за МФР за периода 2028—2034 г., които се очаква да доведат до по-навременно изпълнение на програмите и по-малко натрупване на непогасени бюджетни задължения с течение на времето.

3. Прогноза за входящите парични потоци на бюджета на ЕС 2027—2034 г.

За 2027 г. приходите се основават на проектобюджета за 2027 г. Приходите към 2028 г. остават същите като прогнозите в миналогодишния доклад, тъй като отразяват предложението на Комисията за ново решение за собствените ресурси, което понастоящем е предмет на преговори. Прогнозата за остатъчния собствен ресурс на база БНД се коригира механично, за да се осигури общо салдо с прогнозните плащания, които са актуализирани за приключването на програмите за периода преди 2028 г.

Бюджетът на ЕС се финансира от собствени ресурси и от други приходи. Освен това Съюзът е оправомощен да заема средства за финансиране на NextGenerationEU, които се насочват към бюджета чрез външни целеви приходи, като нето получените заеми приключват през 2026 г.

Необходимите за финансиране на бюджета собствени ресурси се определят от общите разходи минус „други приходи“. Прогнозата за приходите в бюджета на ЕС се основава на принципа, че разходите трябва да съответстват на приходите; поради това общите приходи са равни на общите разходи.

От 2021 г., в съответствие със Споразумението за оттегляне (част V), Обединеното кралство прави вноска в бюджета на ЕС във връзка с непогасени бюджетни задължения от предходните многогодишни финансови рамки. Приносът на Обединеното кралство представлява „други приходи“ в бюджета на ЕС. Той ще бъде постепенно премахнат, тъй като плащанията по непогасени бюджетни задължения се извършват в следващата МФР, както е представено в раздел 2.1. За периода 2028—2034 г. „други приходи“ включва актуализираната вноска на Обединеното кралство.

Собствените ресурси — понастоящем традиционни собствени ресурси, както и собствените ресурси на база ДДС, пластмаси и БНД — представляват по-голямата част от приходите, необходими за финансиране на бюджетните разходи. Разходният цикъл е определящ за развитието на вноските на собствени ресурси на държавите членки през прогнозния период.

3.1. Източници на приходи

За 2027 г. приходите в настоящия доклад отразяват проектобюджета за 2027 г. За следващата МФР се предвиждат собствени ресурси в съответствие с предложението на Комисията от юли 2025 г. Съгласно прогнозата, придружаваща предложението на Комисията, традиционните собствени ресурси (мита) се очаква да нараснат със същия темп като БНД по текущи цени на всяка държава членка, като се започне от равнището на брутните мита, предвидено в проектобюджета за 2026 г., като се използват параметрите на новото предложение за Решение за собствените ресурси за следващата МФР.

Приходите от собствения ресурс на база ДДС се прогнозират, като се започне от базите за начисляване на ДДС на отделните държави членки, включени в проектобюджета за 2026 г. Предвижда се базите за начисляване на ДДС да нараснат със същия темп като БНД по текущи цени.

Предвижда се собственият ресурс на база отпадъците от опаковки от пластмаса да започне от нерециклираните отпадъци от опаковки от пластмаса, включени в проектобюджета за 2026 г. Очаква се съответните отпадъци от опаковки от пластмаса да нараснат със същия темп като БНД по постоянни цени. Очаква се коефициентите на рециклиране да се доближат линейно до целта на ЕС за рециклиране от 55 %, която трябва да бъде постигната до 2030 г.

Собственият ресурс на база БНД за ЕС-27 се изчислява като оставащата разлика между всички други собствени ресурси и други приходи, от една страна, и прогнозните разходи, от друга страна. Параметрите за собствените ресурси, уточнени в Решението за собствените ресурси, определят дела на държавите членки в общия размер на собствените ресурси, необходими за балансиране на бюджета на ЕС.

Предложението на Комисията за решение за собствените ресурси включва няколко допълнителни собствени ресурса.

Прогнозата за приходите за собствения ресурс на база европейската схема за търговия с емисии (СТЕ 1) се основава на предполагаема цена на въглеродните емисии от 88,33 EUR по цени от 2025 г. Броят на продаваните на търг квоти за емисии произтича от правните разпоредби на Директивата за СТЕ[xviii].

Що се отнася до собствения ресурс на база отпадъците от електрическо и електронно оборудване, първо се изчисляват основните несъбрани отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО) в дадена държава членка през дадена година. Очаква се после коефициентите на събиране да се доближат линейно до целта на ЕС за събиране от 65 % до 2034 г.

Приходите от собствения ресурс от акцизи върху тютюна се прогнозират въз основа на Директивата за акциза върху тютюна и предложената ѝ преработка.

Приходите от собствения ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) се прогнозират, като се допуска същата цена на въглеродните емисии, както за СТЕ 1.

Прогнозите за корпоративния ресурс за Европа (CORE) се основават на данни на ниво предприятия за 2023 г. от базата данни Orbis. Прилага се годишна еднократна вноска от всички предприятия, които извършват дейност и продават в ЕС, както е посочено в предложението на Комисията за ново решение за собствените ресурси.

Другите приходи в бюджета на ЕС включват вноските на персонала, приходите от административната дейност на институциите, вноските и възстановените суми във връзка със споразумения и програми на Съюза, лихвите по просрочени плащания и глобите, приходите от операции по получаване и отпускане на заеми, приходите от такси, несвързани със специфични разходи, и разните приходи — както и излишъците от предходни години. Предвид присъщата им нестабилност повечето от тези компоненти са трудни за прогнозиране в дългосрочен план. Поради това се приема, че годишната сума, включена в предложението на Комисията за следващата МФР от юли 2025 г. (т.е. 3 милиарда евро), ще остане номинално постоянна през прогнозния период.

От 2021 г. нататък, в допълнение към посочените по-горе позиции, другите приходи в бюджета на ЕС включват вноската на Обединеното кралство, свързана с непогасените бюджетни задължения (RAL), за които Обединеното кралство носи отговорност, пенсионните задължения и другите компоненти на финансовото споразумение, както е посочено в Споразумението за оттегляне[xix]. Това е отразено и в предложеното финансиране на проектобюджета за 2027 г.

Вноската на Обединеното кралство във връзка с непогасените бюджетни задължения на 31 декември 2020 г. се определя чрез прилагане на финансовия дял на Обединеното кралство към прогнозните плащания по RAL за всяка година от периода 2027—2034 г. Получената годишна вноска взема предвид условията за плащане, посочени в член 148 от Споразумението за оттегляне.

Прогнозата за другите приходи включва вноската на Обединеното кралство за пенсионните задължения за членовете на европейските институции и на високопоставените служители на ЕС, заемащи публична длъжност, както е посочено в член 142, параграф 5 от Споразумението за оттегляне. Вноската на Обединеното кралство за пенсиите на персонала (приблизително 351 милиона евро в проектобюджета за 2027 г.) се включва в бюджета на ЕС като външни целеви приходи и следователно не е част от дългосрочната прогноза за другите приходи.

За всяка година общият размер на събраните от Съюза собствени ресурси не може да надвишава тавана на собствените ресурси, определен в Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета, който е 1,4 % от БНД на държавите — членки на ЕС-27, с допълнително временно увеличение от 0,6 % от БНД на ЕС за покриване на всички задължения на Съюза по заемите на капиталовите пазари за финансиране на NextGenerationEU.

В предложеното ново решение за собствените ресурси таваните на собствените ресурси за периода 2028—2034 г. се определят, както следва:

- 1,75 % за постоянния таван.
- 0,6 % за тавана за покриване на всички задължения на Съюза от заемането на средства на капиталовите пазари за финансиране на NextGenerationEU.
- 0,25 % за кризисния инструмент в случай на активиране.

Наличният марж в рамките на постоянния таван на собствените ресурси се очаква да намалее, тъй като плащанията се очаква да нараснат през 2027 г. в сравнение с 2026 г., докато брутният национален доход на Съюза се очаква да нарасне пропорционално по-малко през същата година. Маржът под постоянния таван на собствените ресурси през 2027 г. ще бъде около 84 милиарда евро.

За периода 2028—2034 г. маржът под новия постоянен таван, предложен от Комисията, се оценява средно на 155 милиарда евро годишно, а маржът под временния таван по NGEU — средно на 116 милиарда евро. Това отразява актуализациите в прогнозата за БНД на ЕС за икономическата прогноза от пролетта на 2026 г., актуализираните нужди от плащания на RAL преди 2028 г. и минималната актуализация на плащанията на несобствени ресурси, свързани с вноската на Обединеното кралство съгласно Споразумението за оттегляне.

Както за постоянния таван, така и за временния таван на собствените ресурси по NGEU маржът представлява свободното пространство под тези тавани, след като се вземат предвид собствените ресурси, необходими за финансиране на разходите от бюджета на ЕС, а за временните тавани — собствените ресурси за покриване на разходите за лихвено покритие и погасяване по NextGenerationEU (считано от 2028 г.). Този марж е необходим за покриване на допълнителните изходящи парични потоци, свързани с евентуалното реализиране на условни пасиви и възможните допълнителни бюджетни кредити. В сравнение с предложението на Комисията за следващата МФР през юли 2025 г. съществуват допълнителни условни задължения, дължащи се на заема за подкрепа на Украйна, които трябва да бъдат покрити чрез маржа (т.е. главницата в размер на 90 милиарда евро и свързаните с нея разходи за финансиране).

4. Заключения

Прогнозата потвърждава, че таванът на плащанията, предложен от Комисията за МФР за периода 2028—2034 г., остава достатъчен за покриване на разходите, които понастоящем се очакват през периода.

В сравнение с прогнозите, на които се основава предложението на Комисията от юли 2025 г., прогнозата за плащанията, свързани със задължения, поети преди 2028 г., е преразгледана в низходяща посока. Това отразява по-строгото изпълнение и по-високото изпълнение на плащанията през последните години от настоящата МФР, което води до по-малък размер на непогасените бюджетни задължения в края на 2027 г. Въпреки това профилът на плащанията, произтичащи от поетите преди 2028 г. задължения, продължава да зависи от развитието на изпълнението през 2026 г. и 2027 г.

В същото време прогнозата за плащанията, свързани с програмите, предложени по МФР за периода 2028—2034 г., продължава да се основава на предложението на Комисията от 2025 г. Тъй като преговорите по бъдещата МФР продължават, параметрите, засягащи бъдещите нужди от плащания, продължават да подлежат на промяна.

Наблюдаваните понастоящем разлики между прогнозното равнище на плащанията и предложения таван на плащанията подлежат на промяна, тъй като изискванията за плащанията в рамките на следващата МФР все още не могат да бъдат напълно установени. Намалението на прогнозните плащания, свързани с поети преди 2028 г. задължения, отразява актуализираната информация за наследените нужди, докато профилът на плащанията на бъдещите програми остава временен.

Поради това настоящата прогноза следва да се разглежда като междинна оценка въз основа на предложението на Комисията и наличната на този етап информация.

В прогнозата също така се посочва по-ограничено равнище на непогасените бюджетни задължения спрямо размера на икономиката на ЕС и на бъдещата МФР. Това положително развитие отразява както по-строгото изпълнение, наблюдавано към края на настоящия програмен период, така и профила на изпълнение съгласно предложението на Комисията за МФР за периода 2028—2034 г.

Приходите за финансиране на бюджета следват цикъла на разходите по МФР. Очаква се предложеният пакет от нови собствени ресурси да намали тежестта върху вноските на държавите членки на база ДДС и БНД.

Приложение II — Резултати от прогнозата

Всички стойности са в милиарди евро по текущи цени, освен ако не е посочено друго. Някои от общите суми може да не съвпадат напълно поради закръгляването.

Таблица 1.1 — Дългосрочна прогноза за бъдещите изходящи парични потоци през периода 2027—2034 г. за МФР

Година	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	ОБЩО
Таван на поетите задължения	**188,8**	**269,5**	**282,9**	**283,1**	**290,4**	**294,1**	**285,4**	**279,7**	**2 173,7**
Таван на плащанията	**199,7**	**270,0**	**300,7**	**297,1**	**292,8**	**277,4**	**274,7**	**267,5**	**2 179,8**
Поети задължения (програмирани)*	199,9	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	**2 184,8**
Прогнозни плащания**	212,0	265,6	284,1	310,7	272,0	283,4	278,5	267,5	**2 173,9**
*От които специални инструменти****	*12,8*	*0,7*	*0,3*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***13,8***

** В съответствие с проектобюджета за 2027 г. за 2027 г., включително разпределението за резерва за Украйна и бюджетните кредити, произтичащи от член 5 от Регламента за МФР и член 15, параграф 3 от Финансовия регламент.*

*** Сумите за специалните инструменти през 2027 г. обхващат Резерва за солидарност и спешна помощ, Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, Резерва за Украйна, Инструмента EURI и Инструмента за гъвкавост. За следващите години са включени само плащанията по непогасени бюджетни задължения за Инструмента за гъвкавост и резерва за Украйна, включително за разходите за обслужване на дълга по заема за подкрепа на Украйна. В следващите таблици плащанията, свързани с мобилизирането на средства от специалния инструмент, са включени в съответните функции.*

Таблица 1.2 — Плащания във връзка с поети задължения по МФР за периода 2021—2027 г.

Функция от МФР	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Общо
1 Единен пазар, иновации и цифрова сфера	**22,1**	**16,5**	**8,3**	**6,5**	**3,1**	**3,5**	**1,5**	**61,5**
2 Сближаване, устойчивост и ценности	**81,8**	**69,0**	**57,9**	**53,4**	**5,1**	**0,9**	**0,4**	**268,5**
2.1 Икономическо, социално и териториално сближаване	64,7	66,5	56,6	52,7	5,0	0,7	0,3	**246,5**
2.2 Устойчивост и ценности	17,1	2,5	1,4	0,7	0,1	0,2	0,1	**22,0**
3 Природни ресурси и околна среда	**61,4**	**17,9**	**13,8**	**2,4**	**2,4**	**0,4**	**0,2**	**98,5**
3.1 Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	40,6	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	**40,9**
3.2 Други програми за природните ресурси и околната среда	20,7	17,8	13,7	2,4	2,4	0,4	0,2	**57,5**
4 Миграция и управление на границите	**3,8**	**2,8**	**1,6**	**1,0**	**0,7**	**1,9**	**0,8**	**12,6**
5 Сигурност и отбрана	**2,2**	**2,1**	**1,6**	**1,3**	**0,9**	**0,3**	**0,1**	**8,5**
6 Съседните региони и светът	**16,0**	**12,7**	**11,1**	**6,3**	**3,4**	**2,8**	**1,2**	**53,4**
7 Европейска публична администрация	**13,7**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**13,7**
Извън таваните на МФР	**7,6**	**0,6**	**0,3**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**8,4**
Специални инструменти	**1,9**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**1,9**
Общо	**210,3**	**121,7**	**94,5**	**70,9**	**15,6**	**9,8**	**4,2**	**527,0**

Таблица 1.3 — Плащания за приключване на поетите преди 2021 г. бюджетни задължения

Функция от МФР	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Общо
1 Единен пазар, иновации и цифрова сфера	**0,7**	**0,5**	**0,2**	**0,2**	**0,1**	**0,2**	**0,1**	**2,1**
2 Сближаване, устойчивост и ценности	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,1**
2.1 Икономическо, социално и териториално сближаване	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**
2.2 Устойчивост и ценности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,1**
3 Природни ресурси и околна среда	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,4**
3.1 Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**
3.2 Други програми за природните ресурси и околната среда	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,4**
4 Миграция и управление на границите	**0,1**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,1**
5 Сигурност и отбрана	**0,0**	**0,1**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,1**
6 Съседните региони и светът	**0,7**	**0,7**	**0,6**	**0,5**	**0,3**	**0,2**	**0,1**	**3,1**
Общо	**1,7**	**1,4**	**0,9**	**0,8**	**0,4**	**0,5**	**0,2**	**5,9**

Таблица 1.4 — Плащания за поети задължения за периода 2028—2034 г.

Функция от МФР	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Общо
1. Икономическо, социално и териториално сближаване, селско стопанство и селски райони, морско дело и рибарство и просперитет и сигурност	108,0	122,6	150,8	150,7	157,8	144,3	130,3	964,6
2. Конкурентоспособност, просперитет и сигурност	14,8	40,6	57,4	68,8	73,1	82,9	86,2	423,7
3. „Глобална Европа“	4,8	9,9	14,6	19,6	24,8	28,9	32,3	134,8
4. Администрация	14,9	15,6	16,3	16,9	17,5	18,1	18,7	117,9
Общо	142,6	188,7	239,0	256,0	273,2	274,1	267,5	1 641,0

Таблица 2 — Прогноза за отменените бюджетни задължения за периода 2027—2034 г.

Функция от МФР	Приключване	МФР за 2021—2027 г.	Общо
1 Единен пазар, иновации и цифрова сфера	**1,1**	**1,3**	**2,4**
2 Сближаване, устойчивост и ценности	**1,7**	**1,3**	**2,9**
2.1 Икономическо, социално и териториално сближаване	1,6	0,4	**2,0**
2.2 Устойчивост и ценности	0,1	0,9	**0,9**
3 Природни ресурси и околна среда	**2,3**	**1,2**	**3,5**
3.1 Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	0,0	0,0	0,0
3.2 Други програми за природните ресурси и околната среда	2,3	1,2	3,5
4 Миграция и управление на границите	**0,6**	**0,0**	**0,6**
5 Сигурност и отбрана	**0,1**	**0,0**	**0,1**
6 Съседните региони и светът	**0,3**	**1,0**	**1,3**
Общо	**6,0**	**4,9**	**10,9**

В прогнозата за отменените бюджетни задължения не се прави разграничение между източниците на финансиране за отменените бюджетни задължения.

Таблица 3 — Непогасени бюджетни задължения за периода 2027—2034 г.

Източник	RAL в началото на 2028 г.*	Поети задължения за 2028—2034 г.	Плащания за 2028—2034 г.	ITER края на 2034 г.
МФР	**320,9**	**1984,9**	**1961,9**	**343,9**

** RAL в началото на 2028 г. не включват суми, генерирани от други източници на финансиране или приходи, и прогнозни отменени бюджетни задължения.*

Таблица 4 — Дългосрочна прогноза за бъдещите входящи парични потоци на бюджета на ЕС за 2027 г. и МФР за периода 2028—2034 г.

ВХОДЯЩИ ПОТОЦИ		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Общо
Таван на собствените ресурси в % от брутния национален доход на ЕС**		**2,00 %**	**2,35 %**	**2,35 %**	**2,35 %**	**2,35 %**	**2,35 %**	**2,35 %**	**2,35 %**	**n/a**
от които временно увеличение за NGEU		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	**n/a**
Таван на собствените ресурси, изразен в милиарди евро	**A**	**403,8**	**493,0**	**511,4**	**530,1**	**548,0**	**566,1**	**584,2**	**602,3**	**n/a**
от които временно увеличение за NGEU	A’	121,2	125,9	130,6	135,3	139,9	144,5	149,1	153,8	**n/a**
Общо собствени ресурси	**B**	**208,9**	**262,2**	**281,0**	**307,6**	**269,0**	**280,5**	**275,6**	**264,6**	**2149,4**
от които собствени ресурси за финансиране на задълженията по NGEU	**B’**	**9,9**	**24,0**	**24,0**	**24,0**	**24,0**	**24,0**	**24,0**	**24,0**	
От които Нетна сума на традиционните собствени ресурси***		25,0	34,5	35,7	36,8	38,0	39,2	40,4	41,6	**291,3**
Собствен ресурс на база ДДС		26,0	26,6	27,5	28,3	29,2	30,1	31,0	31,9	**230,4**
Собствен ресурс на база отпадъците от опаковки от		6,5	9,3	9,5	9,7	9,9	10,1	10,3	10,5	**75,6**

ВХОДЯЩИ ПОТОЦИ		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Общо
пластмаса										
Собствен ресурс на база европейската схема за търговия с емисии (СТЕ 1)			8,8	11,7	11,3	13,0	11,7	10,3	8,8	**75,6**
Собствен ресурс на база отпадъците от електрическо и електронно оборудване			16,2	16,5	16,7	16,9	17,1	17,3	17,4	**118,0**
Собствен ресурс на база акцизите върху тютюна			13,0	12,7	12,4	12,8	12,5	12,2	12,7	**88,3**
Собствен ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ)			0,9	1,0	1,3	1,5	1,9	2,0	2,2	**10,8**
Корпоративен ресурс за Европа (CORE)			7,4	7,5	7,5	7,6	7,7	7,8	7,9	**53,3**
Собствен ресурс на база БНД		151,4	145,5	159,1	183,7	140,1	150,3	144,4	131,6	**1 205,9**
Други приходи (вкл. такси и временна вноска на Обединеното кралство, такса за системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)	**C**	**3,1**	**3,4**	**3,2**	**3,1**	**3,0**	**2,9**	**2,9**	**2,9**	**24,4**
ОБЩО ПРИХОДИ	**D=B+C**	**212,0**	**265,6**	**284,1**	**310,7**	**272,0**	**283,4**	**278,5**	**267,5**	**2 173,9**

ВХОДЯЩИ ПОТОЦИ		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Общо
Наличен марж по тавана на собствените ресурси	**A-B**	**194,9**	**230,7**	**230,4**	**222,5**	**279,0**	**285,6**	**308,5**	**337,8**	**n/a**
от които марж по временното увеличение за NGEU	A'-B'	111,2	101,9	106,6	111,3	115,9	120,5	125,1	129,8	**n/a**

** Съответства на стойностите в проектобюджета за 2027 г. въз основа на Решението за собствените ресурси за 2020 г.*

*** Таван за собствените ресурси — изчислен въз основа на икономическата прогноза от пролетта на 2026 г. за брутния национален доход на ЕС-27.*

**** Традиционните собствени ресурси се оценяват въз основа на процент на приспадане на разходите по събирането за периода 2028—2034 г. в размер на 10 %.*

[i] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г.).

[ii] COM(2021)343, 30.6.2021 г. Това е първото издание на настоящия доклад, в което е обхванатa МФР за периода 2021—2027 г.

[iii] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г.).

[iv] Предложение за Регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2028—2034 г. COM/2025/571 final. 16.7.2025 г.

[v] Предложение за Решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053. COM(2025) 574 final. 16.7.2025 г.

[vi] ОВ C66 I, 19.2.2019 г., стр. 1.

[vii] Съобщение на Комисията до Европейския парламент и до Съвета „Техническа корекция на многогодишната финансова рамка за 2027 г. в съответствие с член 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027“. COM(2026) 299.

[viii] Предварителен разчет на Европейската комисия за финансовата година 2027. SEC(2026) 250.

[ix] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г.).

[x] В член 5 от Регламента за МФР се предвижда допълнително разпределяне на средства за бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания за предварително определен списък от програми за сума, равностойна на някои видове глоби.

[xi] В член 15, параграф 3 от Финансовия регламент се предвижда, че бюджетните кредити, съответстващи на размера на бюджетни задължения, отменени във връзка с научноизследователски проекти, могат да бъдат предоставени отново.

[xii] Освен ако е посочено друго, всички суми в доклада са изразени по текущи цени.

[xiii] Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета: Дългосрочна прогноза за бъдещите входящи и изходящи парични потоци на бюджета на ЕС за периода 2026—2034 г. COM(2025) 573 final. 16.7.2025 г.

[xiv] Проект на коригиращ бюджет № 2 към общия бюджет за 2026 г. Актуализация на приходите (собствените ресурси) и корекции на разходите COM(2026) 460 final. 9.6.2026 г.

[xv] Държавите членки решиха да прехвърлят средства между преките плащания и развитието на селските райони. Резултатът беше определен в Делегиран регламент (ЕС) 2026/1 на Комисията от 1 декември 2025 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2115.

[xvi] Регламент (ЕС) 2026/467 на Европейския парламент и на Съвета от 24 февруари 2026 година за осъществяване на засилено сътрудничество за създаване на заема за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.

[xvii] Тази сума не включва отменените бюджетни задължения и плащанията от други източници на финансиране, като например целеви приходи.

[xviii] Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета.

[xix] Всички компоненти на вноската на Обединеното кралство са определени в член 148 от Споразумението за оттегляне. Прогнозата включва само компоненти, които на този етап могат да бъдат количествено измерими, а именно временната вноска на Обединеното кралство за финансирането на плащания, произтичащи от непогасени бюджетни задължения преди 2021 г., за които Обединеното кралство носи отговорност съгласно член 140, и пенсионните задължения, посочени в член 142.5 от Споразумението за оттегляне, както и сумите, които Съюзът дължи на Обединеното кралство съгласно член 145 (Европейска общност за въглища и стомана) и член 146 (Инвестиции на Съюза в ЕИФ).