COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 06.07.1995
COM(95) 312 def.

94/0106 (SYN)

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

inzake

DE BEWAKING VAN EN DE ZORG VOOR DE LUCHTKWALITEIT

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 130 S, lid 1, van het EG-Verdrag heeft de Raad het Europees Parlement geraadpleegd over het voorstel voor een richtlijn inzake de bewaking van en de zorg voor de luchtkwaliteit : COM(94) 109 def. - 94/0106 (SYN). Tijdens de plenaire vergadering van juni 1995 heeft het Europees Parlement "37" amendementen aangenomen, waarvan er "24" geheel of gedeeltelijk door de Commissie zijn overgenomen.

Over de verschillende overgenomen en niet overgenomen amendementen kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt:

Door de Commissie overgenomen amendementen

Met amendement nr. 5 (artikel 4, nieuw lid 1 bis) wordt de eis geïntroduceerd dat de kwaliteitsdoelstellingen geregeld op basis van nieuwe ontwikkelingen op het gebied van wetenschap of techniek opnieuw worden bezien. Deze bepaling was al impliciet in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie opgenomen en leidt tot een dynamisch proces dat in elk geval positieve effecten zal hebben op de zorg voor de luchtkwaliteit in de Unie.

Met de wijziging van de opzet van bijlage I, zoals deze wordt voorgesteld in de amendementen 6, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 32, 33, en 34 (artikel 4, nieuw lid 1 ter, bijlage I, deel I, bijlage 1, deel 1, nieuw punt 6, bijlage I, deel 2, en bijlage I, nieuw deel 2 bis) wordt enerzijds een derde lijst ingevoerd met stoffen die in een latere fase moeten worden onderzocht en worden anderzijds de prioriteiten voor de stoffen die in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie waren opgenomen, gewijzigd. Het beginsel dat in een latere fase nieuwe verontreinigende stoffen aan de orde moeten komen is aanvaardbaar, maar niet alle voorgestelde stoffen zijn voldoende specifiek voor de problemen in verband met de luchtkwaliteit en op een betrouwbare manier te meten. Anderzijds zijn kortere termijnen voor de vaststelling van de kwaliteitsdoelstellingen, hoe terecht en begrijpelijk deze wens ook is, slechts tot op zekere hoogte aanvaardbaar voor stoffen met prioriteit als benzeen en koolmonoxide.

De medewerking van het Europees Milieuagentschap aan de verschillende taken van de Commissie die wordt genoemd in de amendementen 10, 11, 15, 18, 19 en 20 (artikel 4, leden 4 en 5, artikel 7, lid 3, punt a, artikel 8, artikel 9 en artikel 11, lid 1) is in principe een goede zaak, maar de vele verwijzingen naar het Agentschap in een aantal artikelen zijn niet nodig. De rol van het Agentschap zal in een nieuwe overweging worden vermeld.

Andere amendementen die volledig of in principe zijn overgenomen (nr. 7, 8, 13, 14, 16, 17, 35 en 36) zorgen voor praktische verbeteringen van of aanvullingen op de voorgestelde tekst (artikel 4, nieuw lid 1 quater, artikel 4, lid 2, punt a), artikel 7, lid 1, artikel 7, lid 3, punt b), artikel 7, lid 3, punt c), bijlage II, nieuw punt 5 bis, en bijlage III, punt 6).

Niet door de Commissie overgenomen amendementen

De amendementen 39 (eerste en tweede alinea), 22 en 23 houden in dat het Europees Parlement een rol speelt bij de indiening van latere voorstellen door de Commissie of bij de comitéwerkzaamheden in verband met het voorstel. Deze amendementen worden niet overgenomen aangezien zij niet verenigbaar zijn met enerzijds de samenwerkingsprocedure en anderzijds Besluit 87/373/EEG van de Raad van 13 juli 1987[1]. Het tweede deel van amendement nr. 11 wordt ook niet overgenomen, aangezien dit niet verenigbaar is met het initiatiefrecht van de Commissie.

In de amendementen 1,37 en 38 wordt het begrip kritische belasting geïntroduceerd. Het begrip kritische belasting is geformuleerd in het kader van de protocollen van de Verenigde Naties inzake grensoverschrijdende verontreiniging en kan slechts van een zeer beperkt aantal stoffen (voornamelijk verzurende stoffen) worden gehanteerd; het is niet zinvol dit begrip uit te breiden tot andere verontreinigende stoffen in de lucht. Zij worden dan ook niet overgenomen.

Amendement nr. 3 inzake de voorlichting van het publiek door de Lid-Staten is niet overgenomen met het oog op het door de Commissie ingevoerde doorzichtigheidsbeleid, de bepalingen van Richtlijn 90/313/EEG inzake de vrije toegang tot milieu-informatie en het subsidiariteitsbeginsel dat op dit aspect van toepassing is.

De amendementen 16 en 21 inzake de verstrekking van informatie aan of de raadpleging van niet-gouvernementele organisaties: de Commissie beseft dat deze organiaties belangrijk zijn en is van oordeel dat zij een belangrijke en positieve rol spelen bij de verbetering van het milieu. Deze amendementen houden echter in dat zij in het kader van de uitovering van deze richtlijn een officiële status krijgen. De Commissie is van oordeel dt de toekenning van een dergelijke status in de context van dit voorstel niet nodig en niet relevant is. Deze amendementen worden derhalve niet overgenomen.

De amendementen 39 (derde alinea), 36, 27,31 en 40 houden een versnelling van het tijdschema voor de verontreinigende stoffen in het tweede deel van bijlage I in en worden niet overgenomen, aangezien de Commissie al heeft ingestemd met een vervroeging van de datum voor benzeen en CO en daarin geen rekening wordt gehouden met de hoeveelheid werk en tijd die voor de formulering van nieuwe voorstellen nodig is.

Amendement nr. 9 is niet realistisch aangezien er aan elke verontreinigende stof specifieke problemen verbonden zijn, zodat de tijd die nodig is voor de uitvoering van de maatregelen om de emissie te beperken, zal variëren; er kan dus niet één enkele maximale termijn voor alle stoffen worden vastgesteld.

---

[1] PB L 197 van 18.7.1987, blz. 33

Amendement nr. 12, eerste deel, leidt tot hoge kosten voor de Lid-Staten; het tweede deel van dit amendement is niet erg praktisch aangezien het begrip "sterk" geïndustrialiseerd niet gemakkelijk te definiëren is.

Overeenkomstig artikel 189A, lid 2, van het EG-Verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake de bewaking van en de zorg voor de luchtkwaliteit als volgt en worden de overgenomen amendement daarin opgenomen.

Oorspronkelijke tekst	Gewijzigde tekst
Derde overweging	Derde overweging
Overwegende dat de kwaliteitsdoelstellingen voor lucht dienen te worden gekwantificeerd op basis van de resultaten van werkzaamheden van op dit gebied actieve internationale wetenschappelijke groepen;	Overwegende dat de kwaliteitsdoelstellingen voor lucht dienen te worden gekwantificeerd op basis van de resultaten van werkzaamheden van op dit gebied actieve internationale wetenschappelijke groepen; dat deze werkzaamheden met name betrekking moeten hebben op de analyse van de effecten van een combinatie van verschillende factoren of bronnen van verontreiniging en van het effect van het klimaat op de gevolgen van de verschillende factoren van verontreiniging die in het kader van deze richtlijn worden bestudeerd;
	Vijftiende overweging bis
	Overwegende dat een toename van de hoeveelheid informatie die door de Lid-Staten moet worden verstrekt, dient te worden voorkomen; dat de informatie die in het kader van de uitvoering van deze richtlijn door de Commissie wordt verzameld, nuttig kan zijn voor het Europees Milieuagentschap en derhalve door de Commissie aan dit Agentschap kan worden doorgegeven;
	Vijftiende overweging ter (nieuw)
	Overwegende dat het Europees Milieu-agentschap bij de werkzaamheden van de Commissie moet worden betrokken voor zover de taken in verband met de uitvoering van deze richtlijn onder zijn bevoegdheden vallen;
Artikel 4, lid 1	Artikel 4, lid 1

1. Voor de in bijlage I opgenomen stoffen dient de Commissie na overleg met het raadgevend comité bedoeld in artikel 12 voorstellen in bij de Raad voor de vaststelling van de kwaliteitsdoelstellingen voor lucht, waarbij het volgende tijdschema wordt aangehouden :

- uiterlijk op 31 december 1996 voor de stoffen 1 tot en met 5.
- conform aan artikel 8 van Richtlijn 92/72/EEG voor ozon;
- zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk op 31 december 1999 voor de stoffen 7 tot en met 14.

1. Voor de in bijlage I opgenomen stoffen dient de Commissie na overleg met het raadgevend comité bedoeld in artikel 12 voorstellen in bij de Raad voor de vaststelling van de kwaliteitsdoelstellingen voor lucht, waarbij het volgende tijdschema wordt aangehouden :

- uiterlijk op 31 december 1996 voor de stoffen 1 tot en met 5;
- conform aan artikel 8 van Richtlijn 92/72/EEG voor ozon;
- uiterlijk op 30 juni 1998 voor de stoffen 7 en 8;
- zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk op 31 december 1999 voor de stoffen 9 tot en met 14.

Artikel 4, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De Commissie zorgt ervoor dat de in het voorgaande genoemde kwaliteitsdoelstellingen op gezette tijden en rekening houdend met de meest recente resultaten van het wetenschappelijk onderzoek op de desbetreffende epidemiologische gebieden en de meest recente vooruitgang op het gebied van de meettechnologie opnieuw worden bestudeerd.

Artikel 4, lid 1 ter (nieuw)

1ter. De Commissie bestudeert op korte termijn of het noodzakelijk is kwaliteitsdoelstellingen vast te stellen voor andere in bijlage I, deel 3, vermelde stoffen en, zo ja, hoe dat moet gebeuren.

Artikel 4, lid 2, punt a)

a) de meting
- de plaats van de bemonsteringspunten,
- het minimale aantal bemonsteringspunten,
- de meettechnieken;

Artikel 4, lid 2, punt a)

a) de meting
- de plaats van de bemonsteringspunten,
- het minimale aantal bemonsteringspunten,
- de meettechnieken en de bemonsteringstechnieken;

Artikel 7, lid 1

1. De Lid-Staten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat binnen de termijnen die in de in artikel 4 bedoelde besluiten zullen worden gesteld, aan de op communautair niveau vastgestelde grenswaarden wordt voldaan.

Artikel 7, lid 1

1. De Lid-Staten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat binnen de termijnen die in de in artikel 4 bedoelde besluiten zullen worden gesteld, aan de op communautair niveau vastgestelde grenswaarden wordt voldaan. De maatregelen die de Lid-Staten nemen worden gekoppeld aan de regelgeving inzake de vestiging van industriële installaties, waarbij met name rekening wordt gehouden met de toekomstige richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging.

Artikel 7, lid 2

2. De Lid-Staten maken plannen op korte termijn voor maatregelen die kunnen worden genomen wanneer een overschrijding wordt verwacht, ten einde de kans op een overschrijding te verminderen en de eventuele duur daarvan te beperken.

Artikel 7, lid 2

2. De Lid-Staten maken plannen op korte termijn voor maatregelen die kunnen worden genomen wanneer een overschrijding wordt verwacht, ten einde de kans op een overschrijding te verminderen en de eventuele duur daarvan te beperken.
In deze plannen op korte termijn worden eventueel ook maatregelen opgenomen om activiteiten die bijdragen tot de overschrijding van de grenswaarden tijdelijk te kunnen stopzetten en het autoverkeer te kunnen verbieden.

Artikel 7, lid 3, punt c), onder i),	Artikel 7, lid 3, punt c), onder i),
i) deze plannen of programma's zo spoedig mogelijk en uiterlijk binnen <u>twee</u> jaar na het eind van het jaar waarin de niveaus werden waargenomen, aan de Commissie worden toegezonden;	i) deze plannen of programma's zo spoedig mogelijk en uiterlijk binnen <u>één</u> jaar na het eind van het jaar waarin de niveaus werden waargenomen, aan de Commissie worden toegezonden;
Bijlage I, deel 1	Bijlage I, deel 1
1. Verontreinigende stoffen <u>die door EG-richtlijnen worden bestreken</u>	1. Verontreinigende stoffen <u>die in eerste instantie aan de orde komen</u>
	<u>4. zwevende deeltjes (PM 10)</u>

2. Overige luchtverontreinigende stoffen die moeten worden onderzocht	2. Overige luchtverontreinigende stoffen die moeten worden onderzocht
7. Koolmonoxide (CO)	7. Benzeen (C_6H_6)
8. Cadmium (Cd)	8. Koolmonoxide (CO)
9. Zure depositie	9. Cadmium
10. Benzeen (C_6H_6)	10. Zure depositie
11. Poly-aromatische koolwaterstoffen	11. PAK met benz-a-pyreen (BaP) als indicator
12. Arseen (As)	12. Arseen
13. Fluoride (F)	13. Fluoride
14. Nikkel (Ni)	14. Nikkelverbindingen die overeenkomstig Richtlijn 67/548/EEG als kankerverwekkend zijn ingedeeld
	3. Verontreinigende stoffen die in een latere fase moeten worden bestudeerd - Dioxines - Vluchtige organische verbindingen (VOC's) - Methaan - Ammoniak - Salpeterzuur - Poly-aromatische koolwaterstoffen in het algemeen
	Bijlage II, nieuw punt 5 bis
	5 bis. Tevens kunnen methoden voor risico-beoordeling worden gebruikt.
Bijlage III, punt 6, eerste streepje	Bijlage III, punt 6, eerste streepje
- bijzonderheden over de factoren die verantwoordelijk zijn voor de overschrijding (verplaatsing, vorming),	- bijzonderheden over de factoren die verantwoordelijk zijn voor de overschrijding (verplaatsing, met inbegrip van grensoverschrijdende verplaatsing, vorming),

ISSN 0254-1513

COM(95) 312 def.

DOCUMENTEN

NL 14

Catalogusnummer : CB-CO-95-344-NL-C

ISBN 92-77-91176-X

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg